

《郑州市土地志》丛书之三

荥阳市土地志

荥阳市土地管理局编



河南科学技术出版社

《郑州市土地志》丛书之三

荥阳市土地志



河南科学技术出版社

(豫)新登字 02 号

郑州市土地志丛书之三

荥阳市土地志

责任编辑 张 鹏

荥阳市土地管理局编

河南科学技术出版社出版(郑州市农业路 73 号)

郑州市金豫印刷厂承印

787 × 1092 毫米 16 开本 29 印张 445 千字

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—1200 册

ISBN—7—5349—1710—7/C·428

定价:66.00 元

《郑州市土地志丛书》编委会

主任委员：刘国喜

副主任委员：李海木 邢国俊 白宗仁 王玉学

委员：张金箱 王万彩 王金凤 司书宪

申巧珍 杨其广 赵俊杰 张胜利

曹培林 张菊焕 郭连召 高福德

《荥阳市土地志》编纂领导小组

组长：张金箱

成员：张德才 侯援朝 侯坤芳 任全有

顾问：王玉学 周显才

编辑人员

主编：张德才

副主编：任全有 张延才

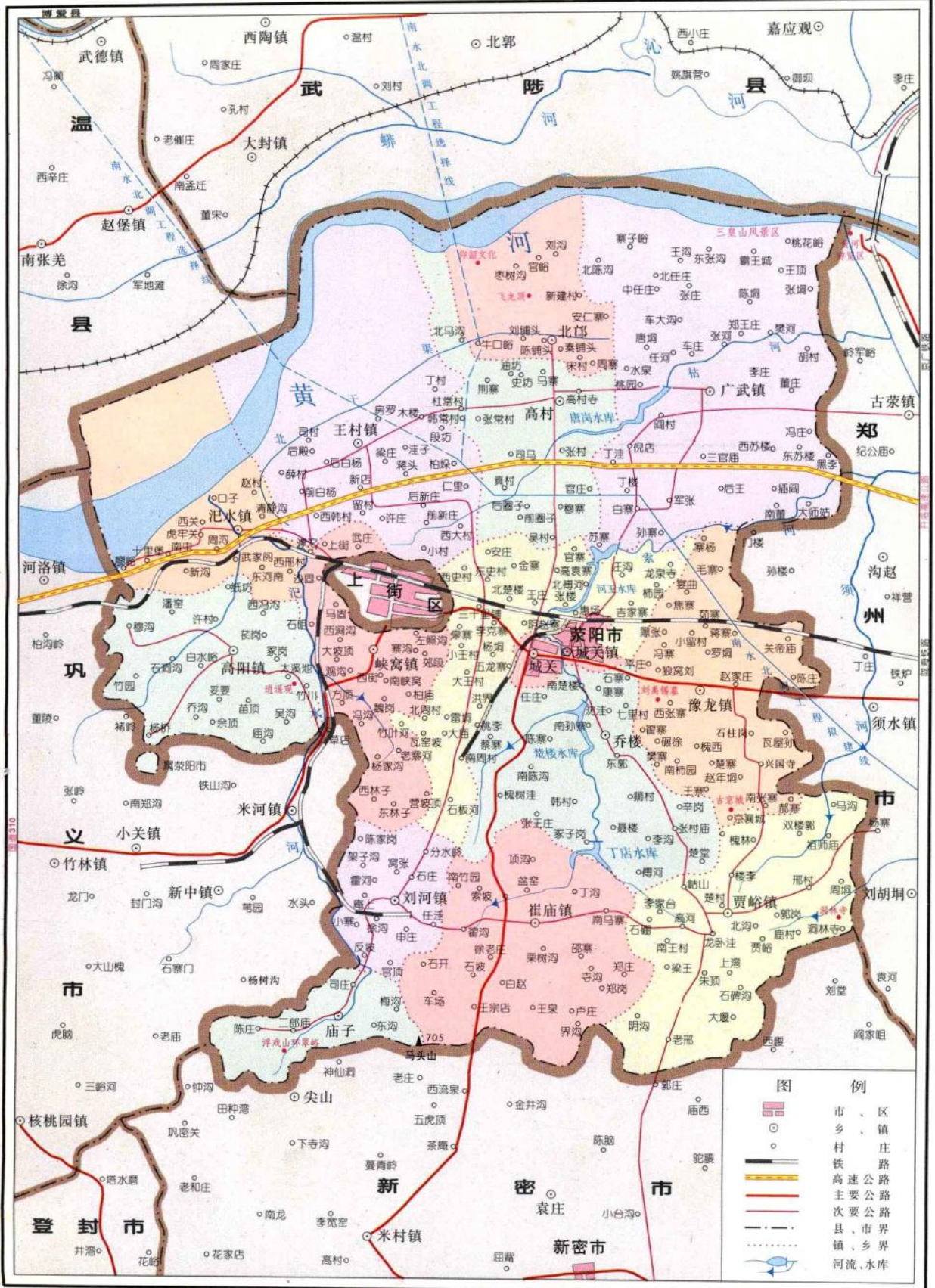
编务：马建宗 周保贵

资料：耿元奇 高越春 陈崇仁 徐长山

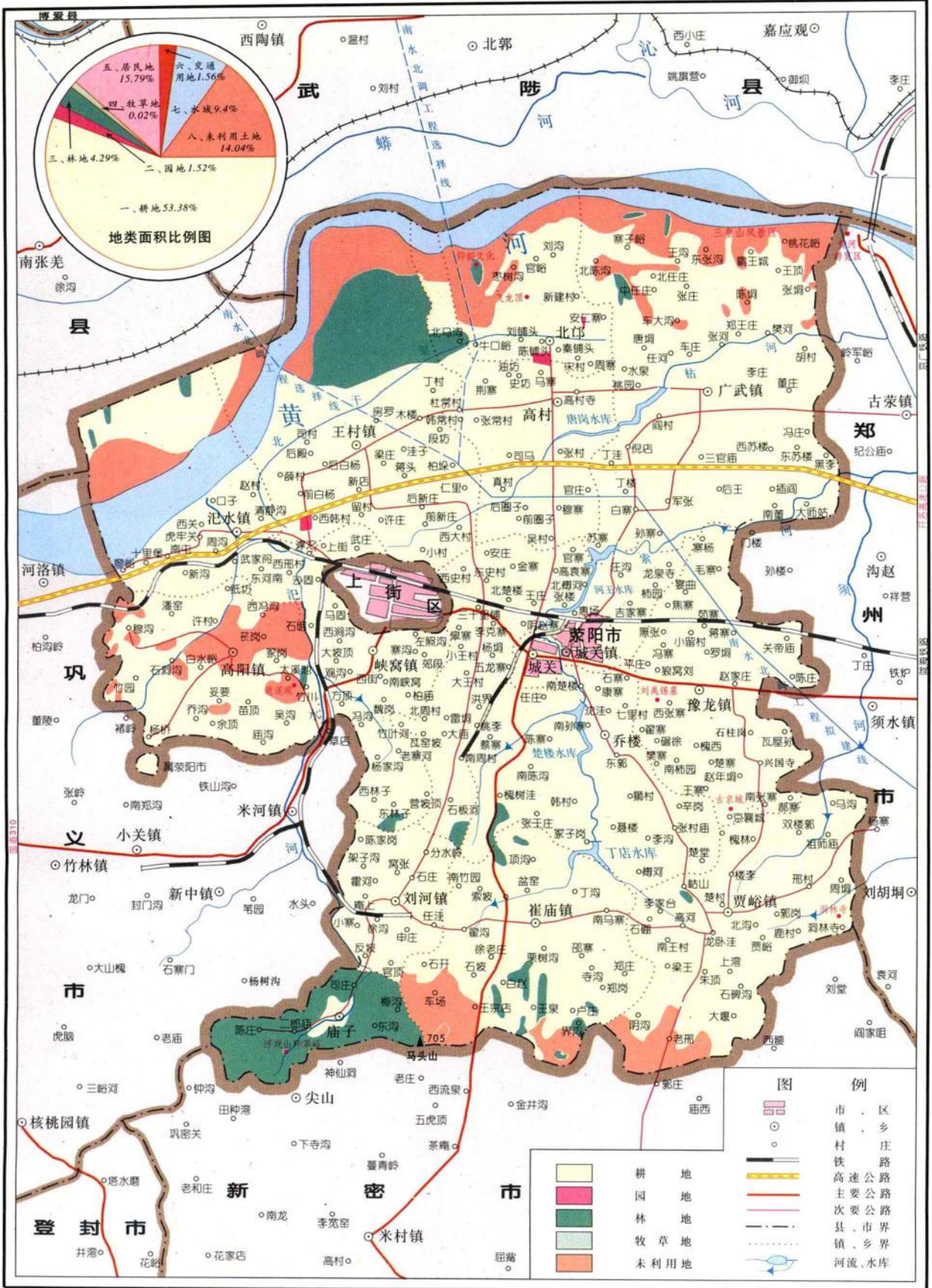
张全义 孙长有 郑培力 张新智

高 电 陈培华 李改玲

荥阳市政区图



荥阳市土地利用现状图





①1996年11月1日，荥阳市委书记牛西岭、副市长白虎林向国务院基本农田保护检查组汇报基本农田保护工作。

②荥阳市市长周斌、副市长刘金柱在土地管理工作会上讲话。

③1996年10月10日，国家土地管理局张明达、孙毅等同志来我市检查验收土地详查工作。图为在汉霸二王城合影留念。

④1997年5月9日，《荥阳市土地志》通过评审验收。图为河南省土地管理局原局长李庚（左）、省方志办主任鲁德政（右）、荥阳市人大副主任马基星（中）在评审会上。

⑤荥阳市土地管理局领导班子合影。左起：副局长孔三军、侯援朝、局长张金箱、党组书记王学文、副书记陈长水。



①局长张金箱。

②党组书记王学文。

③荥阳市土地管理局中层领导合影：前排左起高电、张全义、耿元奇、陈培华、刘为民、李改玲、刘国安、赵锋，后排左起高越春、陈崇仁、郑培力、李长侠、郑如钦、王福兴、张延才。

④《荥阳市土地志》编纂办公室成员合影：左起马建宗、任全有、张德才、张延才。

管好土地资源
振兴兼阳经济
王先进

原国家土地管理局局长王先进题词

序

国家有史,地方有志。国家指令地方修志,已成为中国历史文化传统。中华人民共和国的建立,开创了中国历史新纪元;中国共产党十一届三中全会后,实行改革开放政策,以经济建设为中心,建设具有中国特色的社会主义,使中国进入了崭新的发展时期。与此同时,在全国范围内的地方志编修工作空前活跃,《荥阳市土地志》正是在这种形势下应运而生的。《土地志》的编纂出版,可以为地方史志提供基础资料,使决策者了解荥阳古今土地管理状况,揭示土地开发利用的历史规律,以促进当代土地管理事业的发展,在存史、资治、教化等方面均有重大的历史意义和现实意义。

土地是人类赖以生存和发展的基础,是不可再生的宝贵资源。人类社会的发展,与土地息息相关。然而,中国几千年的封建社会,大量土地被封建地主阶级占有,广大劳苦人民处于被压迫和被剥削之中,致使生产力的第一要素土地起不到应有的效用。中国共产党领导中国人民从土地革命入手,推翻压在中国人民头上的帝、官、封三座大山,人民翻身解放,成为国家的主人,并逐步实现土地从私有制向社会主义公有制的转变,大大解放了生产力。

在社会主义土地制度形成与发展过程中,由于人们对土地国情认识不足,加之长期土地管理机构不健全,土地使用制度不完善,人口增长过快,建设和农村宅基地过多,土地资源浪费和破坏严重,人口与土地的矛盾日益突出,已引起全国各族人民的各级领导的关注。党中央、国务院把“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”作为必须长期坚持的基本国策,先后出台《中华人民共和国土地管理法》和合理开发利用土地的一系列政策、措施及法规。1987年7月,荥阳县土地管理局成立,各乡(镇)土地管理所也相继建立,从而加强了土地管理,使荥阳的城乡土地逐步走上统一管理和合理开发利用的轨道。面对人均耕地日渐减少,各项建设用地逐年增加的矛盾和随着土地使用制度改革的深化而出现的新情况、新问题、

新矛盾,土地管理工作任重道远,必须加强土地管理法规和政策的学习研究,坚持基本国策,用唯物辩证的方法去处理协调可能出现的各种矛盾,为促进荥阳市的经济社会发展,充用发挥这方土地的应有效用。

为适应改革开放新形势,编纂《荥阳市土地志》是荥阳土地管理史上的一项文化建设,是续往开来的历史功业。荥阳市土地局克服百事待兴,人手不济的困难,依靠集体的力量和智慧,历经二年之努力,搜集有关资料逾百万字,筛选整理,反复修改,终于成书。力争做到立场观点正确,内容客观翔实,能体现时代面貌和地域特色,已达到朴实、严谨、科学的高度。因近代土地管理机构撤建无常,史料散失几尽,荥阳市土地管理局成立时间较短,资料积累有限,加之水平不高,书中差错和遗漏之处在所难免,诚望读者批评指正。

荥阳市土地管理局局长 张金箱

一九九七年十月

凡 例

一、《荥阳市土地志》以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持党的四项基本原则,实事求是地记述荥阳市土地管理的历史和现状。

二、本志以服务现实为主要目的,坚持“略古详今”的原则,民国及以前简略,中华人民共和国建立后详写。编写时限,上限追溯至有史可稽之初,下限至 1996 年底。

三、体例以志为主,辅以述、记、表、图、录。志设章、节、目、子目 4 个层次,计 14 章 64 节;概述、大事记、附录不计章节。

四、大事记以编年体为主,辅以纪事本末体,记事内容包括土地管理的机构设置、制度、沿革等重大事件。

五、用语体文记述。引用史料,保存原貌,不作演绎,不注明出处。古地名按历史旧称,第一次出现时附注今名。人物直书姓名,不加称谓。

六、历史朝代沿用通称。中华民国称“民国”。民国以前历史纪年使用中文数字,加注公元纪年,民国始以公元纪年。

七、计量单位,执行国务院颁布的《中华人民共和国法定计量单位》。计算土地面积兼用市亩。旧时的度量衡及币值按照历史计法,不作换算,如有折算附注明。

八、本志收录资料,来源于新旧县志、有关部门与各乡镇的专业志、乡镇志及有关档案、文献等。有关统计数字,以市统计局统计资料为主,辅以部门业务数字,不再注明出处。

九、荥阳于 1994 年 4 月 5 日经国务院批准,撤县设市,改称荥阳市,文中涉及设市之前者沿称荥阳县。

目 录

序

凡例

概述	(1)
----------	-------

大事记	(9)
-----------	-------

第一章 行政建置	(37)
----------------	------

第一节 建置沿革	(37)
----------------	------

第二节 政区演变	(42)
----------------	------

第二章 自然条件	(66)
----------------	------

第一节 气候	(66)
--------------	------

第二节 地貌	(74)
--------------	------

第三节 水文	(77)
--------------	------

第四节 地质	(80)
--------------	------

第五节 矿产	(84)
--------------	------

第六节 土壤	(86)
--------------	------

第三章 土地资源	(92)
----------------	------

第一节 耕地	(92)
--------------	------

第二节 园地	(94)
--------------	------

第三节 林地	(96)
--------------	------

第四节 水域	(97)
--------------	------

第五节 牧草地	(99)
---------------	------

第六节 居民地及工矿用地	(100)
--------------------	-------

第七节 交通用地	(101)
----------------	-------

第八节 未利用土地	(102)
-----------------	-------

第四章 人口与耕地	(104)
-----------------	-------

第一节	人口	(104)
第二节	耕地	(106)
第三节	人均耕地	(108)
第四节	人口密度	(110)
第五章	土地管理机构	(112)
第一节	清代与民国时期	(112)
第二节	中华人民共和国建立后	(113)
第三节	党组织建设	(116)
第六章	土地制度	(122)
第一节	奴隶主及封建土地所有制	(122)
第二节	个体农民所有制	(128)
第三节	社会主义土地公有制	(132)
第四节	土地使用制度改革	(137)
第七章	土地税费	(141)
第一节	农业税	(141)
第二节	耕地占用税	(160)
第三节	城镇土地使用费、税	(162)
第四节	契税	(165)
第五节	规费	(175)
第八章	土地规划	(177)
第一节	农业区划	(177)
第二节	土地利用总体规划	(187)
第三节	“四荒”“四低”资源调查	(194)
第九章	土地开发复垦	(196)
第一节	开荒造地	(199)
第二节	土地复垦开发	(199)
第三节	平整土地	(200)
第四节	黄河滩地开发	(202)

第十章 地籍管理	(204)
第一节 管理沿革	(207)
第二节 土地申报登记	(207)
第三节 土地详查	(232)
第四节 农村宅基地确权发证	(240)
第五节 档案管理	(249)
第六节 土地定级估价	(251)
第七节 地权纠纷调处	(256)
第八节 黄河滩地	(258)
第十一章 建设用地管理	(274)
第一节 历代建设用地	(274)
第二节 国家建设用地	(276)
第三节 乡(镇)村企业建设用地	(289)
第四节 农村宅基地用地	(325)
第五节 土地预征	(328)
第十二章 土地监察	(332)
第一节 组织建设	(332)
第二节 业务建设	(332)
第三节 清查非农业用地	(333)
第四节 清查国家干部和职工乱建私房	(335)
第五节 违法用地案件查处	(336)
第六节 信访	(340)
第十三章 土地宣传与科技成果	(342)
第一节 宣传教育	(342)
第二节 科技成果	(353)
第十四章 荣誉录	(356)
第一节 国家(局)级先进个人	(356)
第二节 省级先进单位和个人	(356)

第三节 郑州市级先进单位和个人	(357)
第四节 县(市)级先进单位和个人	(360)
附录	(365)
一、土地管理主要文件	(365)
1、荥阳县人民政府《关于村镇建房用地管理的有关规定》(荥政[1982]182号)	
2、荥阳县人民政府《关于印发〈荥阳县关于清查处理非农占地的若干规定〉的通知》(荥政[1987]67号)	
3、荥阳县人民政府《批转县土地管理局〈关于开展土地资源利用现状调查意见的报告〉的通知》(荥政[1987]98号)	
4、荥阳县人民政府《关于加强砖瓦窑(厂)用地和取土管理的通知》(荥政[1990]8号)	
5、荥阳县人民政府《关于农村宅基地实行有偿使用的意见》(荥政[1990]28号)	
6、荥阳县人民政府《关于我县农村宅基地确权发证工作的意见》(荥政[1992]28号)	
7、中共荥阳市委、荥阳市人民政府《关于全面推行土地使用制度改革的决定》(荥发[1995]23号)	
8、《荥阳市国有土地使用权出让和转让暂行办法》(荥政[1995]25号)	
9、荥阳市人民政府《关于清理整顿土地隐形市场的实施意见》(荥政[1995]26号)	
10、荥阳市人民政府《关于土地管理“五统一”的暂行规定》(荥政[1995]27号)	
11、《荥阳市城镇国有土地权属确定办法》(荥政[1996]2号)	
12、荥阳市人民政府《关于加强基本农田保护的通告》(荥政[1996]6号)	
二、“土地杯”文艺作品选登	(417)
三、其它	(443)
编后记	(448)

概 述

—

荥阳市(原荥阳县),地处中原,隶属河南省郑州市。东与郑州市区毗邻,西同巩义市相连,南有伏牛余脉和新密市搭界,北跨黄河与温县、武陟县接壤。位于北纬 $34^{\circ}36'$ 至 $34^{\circ}59'$,东经 $113^{\circ}07'$ 至 $113^{\circ}34'32''$ 之间。东西宽36公里,南北长43公里,总面积954.83平方公里。耕地69.2万亩,占总面积的48.3%。

荥阳历史悠久。境内发现多处原始社会旧石器时代、新石器时代早期和晚期的仰韶文化与龙山文化遗址。大量考古资料证明,至少在五六十万年前这里就有人类活动,五六千年前已有人类在此居住。自殷商至五代的二千五百多年间,十八个朝代在西安、洛阳建都,都以虎牢、荥阳为东方门户,置州、设郡扼守把关。汉高祖五年(前202)始置荥阳县。曾在荥阳建都者有殷商、东魏,设州者有六朝,建郡者有十三代,故史有“两京襟带,三秦咽喉”之誉。

荥阳建县以来,幅员和疆界、行政建制,随朝代的更替而变更。今日之荥阳系荥阳、成皋、京、卷、汜水、荥泽以及武泰、河阴、广武等县分、合、割、并,纷繁变化而来。1948年10月解放前夕,原为荥阳、汜水、广武三县,解放后汜水、广武合并为成皋县,荥阳仍旧。中华人民共和国建立后,县域有四次调整:1953年将原成皋、荥阳两县东部的古荥区、须水区划归郑州市;1954年6月荥阳、成皋两县合并;1958年荥阳县西部建立郑州市上街区;1963年又复将划归上街区的大部村庄归属荥阳县。1996年底,荥阳市辖9镇,6乡,306个行政村,2439个村民组,人口634783人。

荥阳市南、西、北三面有浅山丘陵环绕,中、东部形如簸箕,为一开阔平原,地势由南西向北东倾斜。属大陆性暖温带季风型气候。冬季寒冷,夏季炎热,四季分明,光照充足,季风转换明显,无霜期长。土壤多为褐土。总土地面积143.22万