

# 安全生产 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复

ANQUANSHENGCHANG  
XINGZHIFAC ZHILIA QUANSHU

1

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

# 安全生产

# 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产行政执法全书：含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复 / 中国法制出版社编 .—北京：  
中国法制出版社，2013. 8  
(行政执法依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4677 - 8

I. ①安… II. ①中… III. ①安全生产 - 行政执法 -  
中国 IV. ①D922. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 145547 号

---

策划编辑：袁笋冰 责任编辑：袁笋冰 封面设计：杨泽江

---

## 安全生产行政执法全书

ANQUAN SHENGCHAN XINGZHENG ZHIFA QUANSHU

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 30.75 字数/ 1266 千

版次/2013 年 8 月第 1 版

2013 年 8 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4677 - 8

定价：78.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfps.com>

编辑部电话：66066627

市场营销部电话：66033296

邮购部电话：66033288

## 出版说明

行政执法工作涉及行政处罚、行政许可、行政强制等多个方面。实践中,行政执法不注意法律法规之间的有机联系和逻辑关系、行政处罚随意性大、行政法律文书制作不规范、行政处罚普通程序与简易程序混用、行政罚没权和罚没收据滥用、不告知或不正确告知行政管理相对人的相关权利等情况时有发生。针对当前行政执法中普遍存在的问题,为进一步推进依法行政,为帮助有关部门及地方政府切实掌握并贯彻法律的有关规定,为使司法机关、律师、公民准确把握依法行政的法律依据、法定程序、执法办案的规定并维护公民合法权益,我们组织编辑本套丛书,精心打造以下独特价值:

1. 文本权威——书中收录的法律文件均为经过清理修改的现行有效的法律标准文本,废止或者失效的条款均在文本中注明,修改的条款均按照修改决定进行了相应的修改,方便读者即时掌握法律文件清理的内容。
2. 内容全面——本丛书各分册以各部委业务分工为主线,涵盖业务相关的法律、行政法规、重要的国务院文件、部委规章、规范性文件和司法解释,以及针对法律法规规章的适用解释及函复。
3. 实用便捷——本丛书各分册独家全面提炼相关行政处罚、行政许可、行政复议、行政诉讼等执法依据或流程图,同时收录文书范本,方便读者快速查找与使用。
4. 典型案例——全面收录权威案例,案件皆来源于最高人民法院公报及其他权威出版物,通过案例展示解决法律问题的实例。

本丛书致力于为国务院及国务院所属各部门、各直属机构,各级地方人民政府依法行政服务;为法制工作者、司法工作者、法学研究者及广大人民群众服务;为依法治国、建设社会主义法治国家服务。衷心希望广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社  
2013年8月

# 目 录

## 第一部分 行政执法规范集成

### 第一篇 综 合

#### ● 法律

中华人民共和国安全生产法 .....	(3)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国矿山安全法 .....	(11)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国矿产资源法 .....	(15)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国电力法 .....	(19)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国国防洪法 .....	(24)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国突发事件应对法 .....	(31)
(2007年8月30日)	
中华人民共和国行政监察法 .....	(39)
(2010年6月25日)	
中华人民共和国行政强制法 .....	(43)
(2011年6月30日)	
中华人民共和国行政许可法 .....	(49)
(2003年8月27日)	
中华人民共和国行政处罚法 .....	(57)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政复议法 .....	(62)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政诉讼法 .....	(67)
(1989年4月4日)	
中华人民共和国国家赔偿法 .....	(72)
(2012年10月26日)	
中华人民共和国刑法(节录) .....	(77)
(2011年2月25日)	

## ● 行政法规及文件

中华人民共和国矿山安全法实施条例 .....	(79)
(1996年10月30日)	
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 .....	(85)
(2001年4月21日)	
安全生产许可证条例 .....	(88)
(2013年7月18日)	
生产安全事故报告和调查处理条例 .....	(90)
(2007年4月9日)	
国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知 .....	(94)
(2010年7月19日)	
国务院办公厅关于印发安全生产“十二五”规划的通知 .....	(98)
(2011年10月1日)	

## ● 部门规章及文件

矿山救护队资质认定管理规定 .....	(109)
(2005年8月23日)	
生产经营单位安全培训规定 .....	(111)
(2006年1月17日)	
安全生产标准制修订工作细则 .....	(115)
(2006年10月20日)	
安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定 .....	(117)
(2006年11月22日)	
注册安全工程师管理规定 .....	(120)
(2007年1月11日)	
安全生产检测检验机构管理规定 .....	(123)
(2007年1月31日)	
《生产安全事故报告和调查处理条例》罚款处罚暂行规定 .....	(127)
(2011年9月1日)	
安全生产行政复议规定 .....	(129)
(2007年10月8日)	
安全生产违法行为行政处罚办法 .....	(134)
(2007年11月30日)	
安全生产事故隐患排查治理暂行规定 .....	(142)
(2007年12月28日)	
生产安全事故应急预案管理办法 .....	(144)
(2009年4月1日)	
生产安全事故信息报告和处置办法 .....	(147)
(2009年6月16日)	
安全生产监管监察部门信息公开办法 .....	(150)
(2012年9月21日)	
安全评价机构管理规定 .....	(154)
(2009年7月1日)	

安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定	(161)
(2009年7月25日)	
安全生产行政处罚自由裁量适用规则(试行)	(168)
(2010年7月15日)	
建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法	(171)
(2010年12月14日)	
安全生产行业标准管理规定	(176)
(2004年11月1日)	
安全生产监督罚款管理暂行办法	(178)
(2004年11月3日)	
安全生产培训管理办法	(179)
(2012年1月19日)	
中央企业安全生产监督管理暂行办法	(185)
(2008年8月18日)	
工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定	(193)
(2013年5月20日)	

### ● 司法解释及文件

最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害矿山生产安全刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(196)
(2007年2月28日)	
最高人民法院印发《关于进一步加强危害生产安全刑事案件审判工作的意见》的通知	(197)
(2011年12月30日)	
最高人民法院、最高人民检察院、公安部等关于严格依法及时办理危害生产安全刑事案件的通知	(200)
(2008年6月6日)	

## 第二篇 煤矿安全

### ● 法律

中华人民共和国煤炭法	(203)
(2013年6月29日)	

### ● 行政法规及文件

国务院关于进一步加强安全生产工作的决定(节录)	(207)
(2004年1月9日)	
乡镇煤矿管理条例	(210)
(2013年7月18日)	
煤矿安全监察条例	(212)
(2013年7月18日)	
国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定	(216)
(2013年7月18日)	

## ● 部门规章及文件

煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定	(219)
(2013年1月24日)	
国有煤矿瓦斯治理规定	(219)
(2005年1月6日)	
防治煤与瓦斯突出规定	(221)
(2009年5月14日)	
煤矿防治水规定	(241)
(2009年9月21日)	
煤矿领导带班下井及安全监督检查规定	(259)
(2010年9月7日)	
煤矿安全监察员管理办法	(262)
(2003年6月13日)	
煤矿安全监察行政处罚办法	(263)
(2003年7月2日)	
煤矿建设项目安全设施监察规定	(266)
(2003年7月4日)	
煤矿安全监察罚款管理办法	(268)
(2003年7月14日)	
煤矿企业安全生产许可证实施办法	(269)
(2004年5月17日)	
国有煤矿瓦斯治理安全监察规定	(275)
(2005年1月6日)	
煤矿安全培训规定	(276)
(2012年5月28日)	
煤矿安全监察员培训考核办法	(281)
(2002年4月26日)	

## ● 司法解释及文件

最高人民检察院关于对“无证开采的小煤矿发生重大伤亡事故可按重大责任 事故罪追究主要责任者”的复函	(283)
(1987年7月10日)	

## 第三篇 非煤矿山安全

### ● 部门规章及文件

尾矿库安全管理规定	(284)
(2011年5月4日)	
非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法	(288)
(2009年6月8日)	
冶金企业安全生产监督管理规定	(294)
(2009年9月8日)	
金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定	(297)
(2010年10月13日)	

金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定	(299)
(2010年12月3日)	
非煤矿矿山建设项目安全设施设计审查与竣工验收办法	(301)
(2004年12月28日)	
小型露天采石场安全管理与监督检查规定	(304)
(2011年5月4日)	
国家安全监督管理总局关于进一步加强金属非金属矿山防治水工作的意见	(306)
(2010年5月11日)	

## 第四篇 建筑施工安全

### ● 法律

中华人民共和国建筑法	(311)
(2011年4月22日)	

### ● 行政法规及文件

建设工程质量管理条例	(317)
(2000年1月30日)	
建设工程勘察设计管理条例	(324)
(2000年9月25日)	
建设工程安全生产管理条例	(327)
(2003年11月24日)	
水库大坝安全管理条例	(334)
(2011年1月8日)	

### ● 部门规章及文件

建筑施工企业安全生产许可证管理规定	(336)
(2004年7月5日)	
建筑起重机械安全监督管理规定	(339)
(2008年1月28日)	

### ● 规范性文件

建筑施工企业安全生产许可证管理规定实施意见	(343)
(2004年8月27日)	
建设部关于严格实施建筑施工企业安全生产许可证制度的若干补充规定	(346)
(2006年1月25日)	

## 第五篇 消防安全

### ● 法律

中华人民共和国消防法	(348)
(2008年10月28日)	

### ● 行政法规及文件

森林防火条例	(355)
(2008年12月1日)	

草原防火条例 .....	(360)
(2008年11月29日)	
国务院关于进一步加强消防工作的意见 .....	(365)
(2006年5月10日)	
国务院办公厅关于进一步做好消防工作坚决遏制重特大火灾事故的通知 .....	(368)
(2010年11月16日)	
<b>● 部门规章及文件</b>	
建设工程消防监督管理规定 .....	(369)
(2012年7月17日)	
消防监督检查规定 .....	(374)
(2012年7月17日)	
火灾事故调查规定 .....	(380)
(2012年7月17日)	
烟草行业消防安全管理规定 .....	(385)
(1992年9月9日)	
港口消防监督实施办法 .....	(389)
(1988年7月5日)	
棉花加工厂消防安全管理暂行规定 .....	(393)
(1985年11月18日)	
纺织行业消防安全管理规定(试行) .....	(398)
(1989年4月28日)	
造纸行业原料场消防安全管理规定 .....	(401)
(1990年8月24日)	
铁道部关于印发铁路消防管理办法的通知 .....	(405)
(2009年5月19日)	
铁道部关于印发铁路旅客列车消防安全管理规定的通知 .....	(412)
(2010年6月17日)	
住房和城乡建设部关于进一步加强建筑施工消防安全工作的通知 .....	(417)
(2010年11月18日)	

## 第六篇 危险化学品安全

### **● 行政法规及文件**

危险化学品安全管理条例 .....	(419)
(2011年3月2日)	
中华人民共和国监控化学品管理条例 .....	(433)
(2011年1月8日)	
易制毒化学品管理条例 .....	(435)
(2005年8月26日)	
放射性药品管理办法 .....	(441)
(2011年1月8日)	
中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例 .....	(443)
(1986年10月29日)	

中华人民共和国核材料管理条例 ..... (446)  
(1987年6月15日)

核电厂核事故应急管理条例 ..... (448)  
(2011年1月8日)

放射性同位素与射线装置安全和防护条例 ..... (452)  
(2005年9月14日)

民用核安全设备监督管理条例 ..... (460)  
(2007年7月11日)

## ● 部门规章及文件

### (一) 危险化学品

危险化学品安全使用许可证实施办法 ..... (466)  
(2012年11月16日)

危险化学品建设项目安全监督管理办法 ..... (471)  
(2012年1月30日)

危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法 ..... (478)  
(2011年8月5日)

危险化学品重大危险源监督管理暂行规定 ..... (485)  
(2011年8月5日)

危险化学品输送管道安全管理规定 ..... (492)  
(2012年1月17日)

危险化学品登记管理办法 ..... (495)  
(2012年7月1日)

危险化学品经营许可证管理办法 ..... (499)  
(2012年7月17日)

非药品类易制毒化学品生产、经营许可办法 ..... (504)  
(2006年4月5日)

### (二) 核原料及设施

放射性同位素与射线装置安全许可管理办法 ..... (508)  
(2008年12月6日)

进口民用核安全设备监督管理规定 ..... (514)  
(2007年12月28日)

民用核安全设备焊工焊接操作工资格管理规定 ..... (519)  
(2007年12月28日)

民用核安全设备无损检验人员资格管理规定 ..... (523)  
(2007年12月28日)

民用核安全设备设计制造安装和无损检验监督管理规定 ..... (528)  
(2007年12月28日)

## 第七篇 民用爆炸品安全

### ● 行政法规及文件

民用爆炸物品安全管理条例 ..... (534)  
(2006年5月10日)

烟花爆竹安全管理条例 ..... (540)  
(2006 年 1 月 21 日)

### ● 法规性文件

国务院办公厅关于进一步加强民用爆炸物品安全管理的通知 ..... (545)  
(2002 年 9 月 30 日)

国务院办公厅关于加强烟花爆竹安全生产工作的通知 ..... (547)  
(2005 年 12 月 19 日)

国务院办公厅转发安全监管总局等部门关于进一步加强烟花爆竹安全监督管理工作意见的通知 ..... (548)  
(2010 年 11 月 8 日)

### ● 部门规章及文件

烟花爆竹经营许可实施办法 ..... (551)  
(2006 年 8 月 26 日)

烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法 ..... (554)  
(2012 年 7 月 1 日)

民用爆炸物品安全生产许可实施办法 ..... (559)  
(2006 年 8 月 31 日)

爆炸危险场所安全规定 ..... (561)  
(1995 年 1 月 22 日)

铁路施工单位爆炸物品安全管理办法 ..... (564)  
(2000 年 3 月 9 日)

民用爆炸物品建设项目验收管理办法 ..... (569)  
(2009 年 12 月 8 日)

## 第八篇 石油天然气安全

### ● 法律

中华人民共和国石油天然气管道保护法 ..... (571)  
(2010 年 6 月 25 日)

### ● 部门规章及文件

石油天然气管道安全监督与管理暂行规定 ..... (577)  
(2000 年 4 月 24 日)

海洋石油安全生产规定 ..... (579)  
(2006 年 2 月 7 日)

海洋石油安全管理细则 ..... (583)  
(2009 年 9 月 7 日)

海洋石油建设项目生产设施设计审查与安全竣工验收实施细则 ..... (600)  
(2009 年 10 月 29 日)

国家安全生产监督管理总局关于陆上石油天然气建设项目安全设施设计审查  
与竣工验收有关事项的通知 ..... (603)  
(2006 年 7 月 21 日)

国家安全监管总局办公厅关于石油天然气长输管道安全监管有关问题的复函	(604)
(2009年6月23日)	
国家安全生产监督管理总局海洋石油作业安全办公室工作规则(试行)	(605)
(2006年12月31日)	
国家安全生产监督管理局关于加强浅海、近海和内陆湖泊石油作业安全生产 监督管理工作的通知	(608)
(2001年9月12日)	
国家安全生产监督管理局关于海洋石油作业安全监督管理及危险化学品经营 许可问题的批复	(608)
(2004年2月25日)	
国家海洋局关于印发海洋石油勘探开发溢油应急响应执行程序的通知	(609)
(2006年8月23日)	
国家安全生产监管总局办公厅关于加强海洋石油天然气开采防台风工作的通知	(614)
(2009年6月12日)	
国家安全生产监管总局关于进一步加强中央石油企业安全监管工作的意见	(615)
(2009年2月11日)	

## 第九篇 劳动安全保护

### ● 法律

中华人民共和国劳动法	(617)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国职业病防治法	(623)
(2011年12月31日)	
中华人民共和国工会法	(633)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国社会保险法(节录)	(638)
(2010年10月28日)	
中华人民共和国特种设备安全法	(639)
(2013年6月29日)	

### ● 行政法规及文件

中华人民共和国尘肺病防治条例	(649)
(1987年12月3日)	
女职工劳动保护特别规定	(651)
(2012年4月28日)	
使用有毒物品作业场所劳动保护条例	(652)
(2002年5月12日)	
工伤保险条例	(661)
(2010年12月20日)	
劳动保障监察条例	(667)
(2004年11月1日)	

## ● 部门规章及文件

职业病诊断与鉴定管理办法 .....	(671)
(2013年2月19日)	
职业病危害项目申报办法 .....	(676)
(2012年4月27日)	
用人单位职业健康监护监督管理办法 .....	(678)
(2012年4月27日)	
工作场所职业卫生监督管理规定 .....	(680)
(2012年4月27日)	
建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法 .....	(687)
(2012年4月27日)	
劳动防护用品监督管理规定 .....	(692)
(2005年7月22日)	
特种作业人员安全技术培训考核管理规定 .....	(695)
(2010年5月24日)	
职业健康监护管理办法 .....	(702)
(2002年3月28日)	
建设项目职业病危害分类管理办法 .....	(704)
(2006年7月27日)	
放射工作人员职业健康管理方法 .....	(707)
(2007年6月3日)	
职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法 .....	(711)
(2012年4月27日)	

## 第二部分 行政执法标准大全

1. 行政处罚程序 .....	(719)
2. 行政处罚的设定 .....	(719)
3. 行政处罚的适用 .....	(720)
4. 行政处罚的执行 .....	(720)
5. 行政处罚听证流程图 .....	(721)
6. 安全生产行政处罚标准大全 .....	(723)
(1)一般规定 .....	(723)
(2)矿山安全生产 .....	(781)
(3)建设工程安全生产 .....	(853)
(4)海洋石油安全生产 .....	(867)
(5)危险物品安全管理 .....	(879)
(6)特种行业安全管理 .....	(931)

# 第三部分 行政复议与行政诉讼指南

## (一) 典型案例

- |   |       |       |
|---|-------|-------|
| 1. 李新军、韩二军等以危险方法危害公共安全案   | ..... | (943) |
| 2. 李发奎、李成奎、李向奎、苏正喜、苏强全、邓开兴非法买卖、储存爆炸物，<br>非法采矿，重大劳动安全事故，不报安全事故，行贿案 | ..... | (945) |
| 3. 岳超胜、谢荣仁重大责任事故案   | ..... | (946) |
| 4. 梁宗刚、邵迎、杨军重大责任事故案   | ..... | (947) |
| 5. 邵仲国诉黄浦区安监局安全生产行政处罚决定案  | ..... | (947) |
| 6. 程国义、王金元、谷晋生、王恒茂玩忽职守案   | ..... | (952) |
| 7. 淮安市人民检察院诉康兆永、王刚危险物品肇事案   | ..... | (954) |

## (二) 行政复议、行政诉讼流程图

- |                        |       |       |
|------------------------|-------|-------|
| 1. 行政复议的申请人与行政诉讼的原告    | ..... | (960) |
| 2. 行政复议的被申请人和行政诉讼的被告   | ..... | (960) |
| 3. 行政复议的复议机关与行政诉讼的管辖法院 | ..... | (961) |
| 4. 行政复议程序              | ..... | (963) |
| 5. 行政诉讼证据提供            | ..... | (963) |
| 6. 行政诉讼证据认定            | ..... | (965) |
| 7. 行政诉讼一审程序的判决         | ..... | (967) |
| 8. 行政诉讼二审程序的处理         | ..... | (967) |
| 9. 行政诉讼流程图             | ..... | (968) |

## 第一部分

# 行政执法规范集成

DI YI BU FEN XING ZHENG ZHI FA GUI FAN JI CHENG

