



新中国成立初期 中国红十字会研究 (1949-1956)

XINZHONGGUO CHENGLI CHUQI
ZHONGGUO HONGSHIZIHUI YANJIU (1949-1956)

© 徐国普 著

 人民出版社

013054641



D632.1
210

新中国成立初期 中国红十字会研究 (1949-1956)

XINZHONGGUO CHENGLI CHUQI
ZHONGGUO HONGSHIZIHUI YANJIU (1949-1956)



◎ 徐国普 著



北航

C1663074

人民出版社

D632.1

210

责任编辑:贺 畅

图书在版编目(CIP)数据

新中国成立初期中国红十字会研究:1949—1956/徐国普 著.

-北京:人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-01-011903-8

I. ①新… II. ①徐… III. ①红十字会-研究-中国-1949—1956
IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 059580 号

新中国成立初期中国红十字会研究(1949—1956)

XINZHONGGUO CHENGLI CHUQI ZHONGGUO HONGSHIZIHUI YANJIU 1949—1956

徐国普 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司 新华书店经销

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16

字数:210 千字

ISBN 978-7-01-011903-8 定价:39.80 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序 言

中国红十字会作为从事人道主义工作的社会救助团体,具有不同于一般社会组织的四个明显特征:一是历史悠久,二是影响力广泛,三是政府背景深厚,四是国际性。即便如此,中国红十字会真正引起社会大众广泛而高度关注的时间并不算太长,大致是从2008年汶川特大地震发生之后开始。因为在此次震灾救援中,红十字会如同其他众多社会组织,尽显人道主义风采,令人刮目相看。也正是这一年,学界视之为中国公民社会元年。此后,2011年郭美美事件再次将红十字会推向社会舆论的风口浪尖,因而有更多的人了解了红十字会。2012年底中国红十字会社会监督委员会成立,红十字会以引领社会组织改革的崭新姿态出现在世人面前,其自身发展开始实现新的跨越。

实际上,红十字被引入理论研究和学术视野,从20世纪末算起,至今也不过10余年。从红十字被社会关注,以及被学界发现的历史,可以反观出当前我国社会建设及其学术研究是何等的缺乏和滞后。所以,近年来党和政府提出并强调社会建设,也就不难理解了。而研究广具社会影响力,同时接受政府和社会资助、监督的红十字会,对于当前社会建设,无疑具有重要的理论参考价值。

红十字运动作为新兴的学术领域,目前史学界的研究,主要集中在清朝晚期和民国时期,新中国时期的相对薄弱。我的博士生徐国普,先以江苏省域红十字运动为切入点,展开对新中国红十字运动研究,完成

博士学位论文并纳入“红十字书系”系列丛书中出版。后在此基础上,开始研究新中国成立初期的红十字会,继而写就这部专著。新中国成立初期,是中国社会,同样是红十字会发生深刻变革的重要转折期,它影响此后中国社会的走向,同样也影响此后红十字会的走向。因此,研究新中国成立初期的红十字会,意义重大。

通阅这部专著,除作者在前言所述的创新处之外,感觉还有以下几处优点值得推介:

第一,理论视野开阔。作者大处着眼,小处着手,将新中国成立初期红十字会纳入整个20世纪历史,以及百年红十字会史的宏观范畴加以考察,并进行新中国红十字会与民国时期红十字会、苏联红十字会的纵横比较研究。在研究红十字会外交时,更是具备了国际视野。如此,更加清晰地揭示新中国成立初期红十字会的组织演变和事业发展的脉络,同时更好地在国家与社会互动的框架内,把握红十字会与政府、社会间关系。

第二,资料丰富扎实。资料是研究的基础。只有尽可能全面地占有史料,才能客观、公正地认识历史,诠释历史。本书运用多种史料,包括档案、期刊、报纸、地方志、文献等,特别是有些资料是首次征引,弥足珍贵。资料丰富鲜活,著作显得厚重而扎实,再现了新中国成立初期红十字运动的历史场景。

第三,观点新颖正确。以新中国成立初期社会环境为背景,作者多角度多层次地研究红十字会,并提出一系列观点,如新中国成立初期红十字会先后两次组织整顿是国家政策、社会意愿、自身发展以及苏联经验等国内外诸多因素共同影响的结果;红十字会医防队不仅具有业务功能,而且承担了一定的政治功能;红十字外交是政府外交的有益补充;红十字运动呈现转折性、过渡性和革命性的重要特征,在一定程度上反映出一个时代的变迁,并与社会运行呈正相关关系,等等,令人耳目一新。这些观点新颖正确,体现出作者对本课题的研究,准确而

透彻。

毋庸讳言的是,虽然本书具有结构合理、视野开阔、史料丰富、观点正确等诸多优点,但同时也存在一些不足。如运用多学科的理论方法开展研究显得不够;因资料缺乏,在考察 1956 年红十字会组织整顿时,仅以江苏红十字会为个案,难以把握其全貌;同样是资料因素,对红十字会开展的国际救助,除朝鲜外,其他国家尚没有涉及等。这些不足,自然有待于今后研究作进一步的完善与补充。

不过,瑕不掩瑜,作为第一部以新中国成立初期红十字会为专门研究对象的学术论著,本书奠定了新中国红十字会研究的基础,对于推动中共党史、当代中国史研究向纵深和宽广发展,多有裨益。是为序。

池子华

2013 年初春于苏州

前 言

灾荒和战乱一直是困扰人类的两大严重社会问题。人们为规避和减少因天灾人祸而带来的损害和痛苦所进行的种种努力一刻也没有停止过,历史悠久的红十字运动即是其中的一种。

红十字起源于19世纪60年代的欧洲社会,其发起人为“国际红十字运动之父”、首届诺贝尔和平奖获得者、瑞士银行家之子亨利·杜南。此后大约10年,在全球渐呈气候的红十字“西学东渐”,开始在中国传播。1904年日俄争霸,两国在中国旅顺交战,腐朽的清政府竟冒天下之大不韪,宣布“局外中立”。这期间,为救死扶伤、拯难济危,在经历长时间有关红十字的启蒙之后,上海万国红十字支会应运而生,这标志着中国红十字会正式创建。

红十字运动崇尚和弘扬人道、博爱、奉献精神,在人道力量和法制保障的双重驱动之下,红十字会所进行的人道主义救助活动遍布全球,波澜壮阔,生生不息。时至今日,拥有187个成员国的红十字会与奥委会、联合国一起,被公认为三大国际性组织,可谓实至名归。在中国,近代以来红十字会在战争救护、灾难救济、公益事业、民间外交等领域,以及对于我国医药事业的发展均发挥出积极作用。目前,中国红十字会作为我国最具影响力的人道救援组织,是党和政府在人道领域的得力助手,成为构建社会主义和谐社会的一支不可或缺的重要力量。红十字事业已经成为中国特色社会主义事业的重要组成部分。

理论来源于实践,并在实践中不断提升和丰富,而任何实践又都离不开科学的理论指导。日益发展的中国红十字事业迫切需要理论研究和经验总结,作为思想基础和智力支撑。中国红十字会总会十分重视理论研究,已经形成了红十字会界与学术界联手研究的合作态势。当然,红十字会的理论研究离不开对其历史研究的深化。事实上,红十字会历史悠久,每一个历史时期,它的宗旨、性质都有所不同,红十字会的组织发展有其演变过程,红十字会的人道主义行动也因时代的不同而在内涵、侧重点方面有所变化。可以说,红十字运动蕴含着丰富的文化密码和信息资源,是考察和洞悉社会变迁的独特“中轴”,是一座名副其实的学术“富矿”。

自20世纪末开始,中国红十字会历史引起大陆学者的关注,虽然起步较晚,但一些有分量的学术成果相继问世,逐步形成了相对独立的研究领域,这与闵杰、周秋光、池子华、朱浒等专家学者的努力是分不开的,特别是由池子华任主任的苏州大学红十字运动研究中心的成立,有力地推动了红十字运动研究。不过,作为新兴的学术领域,红十字运动研究的深度和广度都有待于进一步加强,目前的研究还存在一些不足,从研究时段上来看,这主要体现在:学界重在考察晚清和民国时期红十字会的组织及其事业的发展,而新中国时期红十字运动的研究,成果寥寥。

实际上,新中国成立初期的中国红十字会应该值得关注。因为新中国成立初期是中国社会发展的重要转折期,对此后中国发展的走向产生了深刻的影响,此一时期中国红十字会的发展,对此后中国红十字运动也产生了深远的影响,其学术价值不言而喻。

然而,学界对新中国成立初期中国红十字会的研究还很薄弱,具体情况大致如下:

第一,发表的数篇论文,针对某个专题进行钩沉和探讨。如《周恩来与中国红十字会》(沈传亮,2008)、《新中国成立初期中国红十字会

恢复巩固国际合法席位的斗争》(吴佩华,2009)等。

第二,出版的几部著作中有所涉及。如《中国红十字会的九十年》(中国红十字会总会,1994)、《百年红十字》(池子华等,2003)大体对中国红十字会1950年的改组过程,以及在抗美援朝、治淮工程中的援助行动等进行描述,明显带有介绍性和普及性。《中国红十字外交,1949—2009》(吴佩华,2012)对新中国成立初期红十字外交活动有所涉及,并对重要的外交事件进行了初步考察。

第三,相关的学术专著略有所提。如周秋光在《中国慈善简史》(2006)中认为,改组后的新中国红十字会逐渐失去民间慈善组织的性质;李洪河的《新中国的疫病流行与社会应对(1949—1959)》(2007)择要叙述了中国红十字会的防疫行动;高冬梅在《新中国成立初期中国共产党社会救助思想与实践研究(1949—1956)》(2009)中,则从慈善事业式微的思路出发,提到一点红十字会的救济活动。

经审视发现,目前研究虽然取得一定成绩,但是存在以下严重不足:

第一,研究方法单一、老套。现有的研究成果,多数沿袭传统的史学方法和解释框架,缺乏新的研究视角,很少借鉴政治学、社会学、法学等理论方法,致使分析难以深入,创新严重不足。

第二,存在诸多学术空白点。如新中国成立初期慈善事业衰落之时,“红十字”却被人们所接受和认同的根源;新中国红十字会组织演变(特别是1956年组织再整顿)的原因及影响等基本问题,史学界的研究暂付阙如。

第三,某些学术观点陈旧。如有些学者将人道救援组织与慈善组织混为一谈,甚至用“慈善”来概括红十字会的所有活动,这是不准确的。

第四,缺乏档案资料作基础。因为缺少第一手档案资料作重要依据,已有研究难以真实再现历史场景,因而缺乏应有的厚重感和可

信度。

总之,新中国成立初期中国红十字会的研究还有待于进一步的深化,至今尚无一部史学专著面世,相关学术空白点更是亟待填补。下面就此项课题研究的思路、方法、目标、主要内容、重点和难点等作一介绍。

历史是逝去的现实,现实是历史的自然延续。没有对历史的感悟,就无法深刻理解今日之社会现实。只有站在历史与现实的交汇点上,把历史与现实连接起来,才能更好地理解现实,把握未来。这是开展此项研究的出发点,也是落脚点。

在新中国成立初期这一中国社会发展的重要转折期,起源于西方社会并在近代中国完全本土化的红十字会,出现了什么样的新变化,这种变化对新中国红十字运动产生了什么样的影响;新中国成立初期中国红十字会是如何维系自身的存在和发展的,红十字会究竟发挥了怎样的作用,取得了哪些历史经验,这些都是本课题所要深入思考并作出解答的问题。

基于此,本课题立足“国史三条主线”(朱佳木,2009),从新中国成立初期,由巩固新生政权、土改、抗美援朝、社会主义改造等重大事件构成的历史背景出发,以国际红十字运动和20世纪中国红十字会发展史的广阔视野来观照,“自上而下”与“自下而上”相结合,全方位地再现新中国成立初期中国红十字会的组织发展及其人道主义活动,揭示新中国红十字的鲜明时代特征,凸显国家与社会的互动与合作。在继承已有成果的基础上,争取新的突破。

红十字运动处于变化多端的复杂社会之中,且自身也在不断发展和演变,任何单一学科的理论和方法恐怕都难以为洞察和穷尽红十字运动的全貌提供全能的解释。采用多种方法对红十字运动进行跨学科研究,是其“对象化”的客观需要。本研究站在历史与理论的高度,以历史唯物主义为指导,在国家与社会关系的框架内,运用历史学、政治

学等学科理论方法进行跨学科研究。在研究过程中,坚持“四个相结合”,即文献分析与实证研究相结合,历时性研究与共时性研究相结合,整体把握与个案研究相结合,定性研究与定量研究相结合等,旨在再现新中国成立初期中国红十字运动的历史场景。

值得一提的是,本课题还适当地采用比较研究法,首次将新中国成立初期的中国红十字会与中华民国时期的中国红十字会、苏联红十字会进行比较研究,以得出有益的历史启示。

本研究力图站在历史与理论的高度,在国家与社会的关系范畴内,多角度、多层次地展示新中国成立初期中国红十字会的“全息”映像。具体而言,研究目标主要有以下几个方面:

第一,建构中国红十字会历史研究的合理框架。目前中国红十字会的历史研究,多是就红十字论红十字,缺少宽广的理论视野和发散思维,比如缺乏国际比较,与社会背景、时代背景的联系也不甚紧密等。本课题力图建构科学的研究框架,运用多学科交叉的新方法,多角度、多层次地深入研究新中国成立初期的中国红十字会。

第二,探讨新中国成立初期国家与社会间关系。新中国成立初期,为巩固新政权,国家加强社会整合,其间众多旧有的社会组织或直接被取缔,或经调适后以新的方式生存。中国红十字会于1950年改组后,由卫生部部长兼任会长,接受人民政府的领导和资助,是典型的政府主导型社会组织。中国红十字会的历史性转变,及其在多个领域积极发挥出的应有的政府助手作用,体现出国家与社会的互动与合作,换言之,作为社会组织,中国红十字会是探讨国家与社会间关系的有益个案。

第三,研究新中国成立初期中国红十字会的“过渡性”和“转折性”。新中国成立初期,百废待举,中国的政治、经济乃至文化呈现出新的气象,由近代而来的中国红十字会因外部环境的变化而发生重大转变,总体上呈现出“过渡性”和“转折性”的特征,并对日后中国红十

字运动产生了深远的影响。如1956年中国红十字会初步确立的类科层化的组织结构及其内部双重管理体制,一直传承并沿用至今。

第四,总结新中国成立初期中国红十字会发展的历史经验。作为新中国红十字运动的开创时期,新中国成立初期的中国红十字会发展,有其宝贵的历史经验,诸如组织发展,处理与政府间关系,灾害救助、民间外交等,特别是与苏联红十字会、中华民国红十字会进行比较后发现,新中国成立初期的中国红十字会呈现鲜明的中国特色和时代特色,这些经验和特色值得我们总结和借鉴。

基于上述考虑,本课题紧紧围绕红十字会的组织及其事业而展开,主要包括以下五个专题:

第一,考察新中国成立初期中国红十字会的社会环境。新中国成立后,土改、三反五反、抗美援朝等运动,强有力地推行了政治社会化;国民经济恢复后,开始三大改造,社会主义公有制逐步确立;大力弘扬新民主主义文化和社会主义文化,革命的人道主义得到传播。在强国家、弱社会的格局中,党领导国家,国家主导社会,党通过国家或自身组织主导社会。以上构成了新中国成立初期中国红十字会生长的外部环境。

第二,观照新中国红十字会的组织演变和内部关系。首先从纵向论述中国红十字会的组织演变,着重考察红十字会1950年和1956年两次组织整顿的根源和影响,以及会员和基层组织发展等;其次从横向剖析中国红十字会的内部关系,主要考察中国红十字会机构设置、组织架构、经费来源等。

第三,全面考察中国红十字会的国内救助事业。红十字会国内救助事业主要包括卫生救护训练、医疗预防服务、参与爱国卫生运动等,着重考察急救训练以及接生员、家庭护理、行业卫生、保健员训练等其他训练;各类医防服务队在农村、灾区以及治淮工地、老少边穷地区进行的医防服务;参与卫生运动的社会动员以及参与方式、成效和历史经

验。红十字行动彰显了伟大的人道主义风采和博爱精神。

第四,透视中国红十字会的民间外交。作为新中国在国际组织中第一个恢复合法席位的组织,中国红十字会曾一度成为我国对外交往的重要窗口。红十字会开展了大量的民间外交,尤其是在国际舞台上加强与其他国家红十字会的交流与合作,开展国际医防服务,增进中苏友谊,协助日侨归国,1954年作为新中国第一个民间使节出访日本等。红十字外交捍卫了国家主权,促进了世界和平,树立了新中国的形象,是政府外交的有益补充,有时甚至是“民间先行,以民促官”。

第五,理性考量红十字运动与社会运行的关系。新中国成立后,社会经济转型,公有制经济逐步占据绝对优势,社会结构呈现出集体化,单位化、身份化、行政化等特征,此时慈善组织及其事业日益式微,“红十字”却扎根于新中国,这是多种因素合力作用的结果,其中红十字精神与中国文化、新价值观中的革命的人道主义相融相通是最关键的因素。实际上,中国红十字运动与国家政策、社会结构乃至党、国家与社会的基本关系是相适应的,与社会运行呈正相关关系。

本课题的重点在于:第一,从外部环境和内部结构入手,解析新中国成立初期中国红十字会的组织演变和内部关系。第二,在考量红十字运动与社会运行的关系之后,探究“红十字”扎根于新中国的根源,总结新中国成立初期中国红十字运动的历史经验。

本课题的难点在于:第一,本课题研究需要运用历史学、政治学等多学科的理论与方法。第二,建构科学合理的研究框架,理清思路,在中国当代史的语境中,准确把握“国家与社会的互动”,并以此统领整个研究,显示新中国成立初期“红十字”生长的艰难社会生态,引发出对于当前社会组织发展的历史启示。

需要指出的是,研究新中国成立初期中国红十字会,不仅具有重要的理论价值,而且有着不可低估的实际应用价值。本研究的理论价值在于:

第一,有利于深化中国红十字会的理论研究。长期以来,中国红十字会重视实际工作,而轻视理论研究,这在一定程度上影响了实际工作的成效。本课题首次运用“国家与社会”的分析框架和专题研究范式,多角度多层次地对新中国成立初期中国红十字会的组织及其事业进行研究,探讨新中国成立初期中国红十字会的管理体制、运行机制、救助机制和社会动员,以及“红十字”扎根于新中国的根源、红十字运动与社会运行的关系、新中国成立初期红十字运动的历史影响等一些基本问题,在弥补已有研究不足的同时,推动中国红十字会理论研究的进一步深化。

第二,有利于将当代社会组织、公民社会等理论研究引向深入。自从2004年党中央提出政治、经济、文化、社会“四位一体”建设之构想,社会组织、公民社会等理论问题的研究更加受到学界的重视。不过目前的研究存在一些弱点,如对改革开放以来的现实问题研究多,历史问题研究少,而在历史研究中,晚清、民国时期的研究多,新中国成立初期的研究少,特别是有些学者简单地套用西方市民社会理论来研究中国问题,这是不足取的。作为历史悠久的社会组织,中国红十字会历经晚清、中华民国和新中国三个时期,其研究的典型意义不言而喻。本课题的开展无疑对深化新中国成立初期社会组织的研究多有裨益,进而可丰富当代社会组织、公民社会等理论。在当前和谐社会建设中,包括中国红十字会在内的社会组织的地位及作用愈加凸显。本研究成果可为其他同类社会组织的工作,对建立新型的政府与社会组织互动合作关系,以及相关学术理论研究提供重要参考。

本研究的实际应用价值表现在以下几个方面。

第一,为办理和发展当前中国特色红十字事业提供历史经验。中国红十字会的实际工作迫切需要理论研究作为支撑。新中国成立初期,中国红十字会的运作机制、管理体制等,以及红十字会在组织发展、医疗卫生、社会福利、国际救援及民间外交等方面的历史经验,特别是,

在新中国成立初期复杂的国内外政治环境中,中国红十字会如何处理同本国政府和外国红十字会的关系等经验,可为今日中国红十字会之发展提供有益借鉴。

第二,有利于推动当前社会建设和精神文明建设。社会组织在社会建设中占有重要地位,红十字的人道主义精神是社会主义精神文明的组成部分,而新中国红十字会的发展又是一脉相承的,研究新中国成立初期中国红十字会可为当前发挥社会组织在社会救助、民间外交等事务中的积极作用提供历史借鉴,促进和谐社会建设和精神文明建设。

第三,有利于当代社会史向纵深方向发展,丰富中共党史、当代中国史的研究内容。相对而言,国史中的社会史研究比较薄弱,尤其是社会救助史和民间外交史的研究。本课题,特别是其中的红十字会国内救援、民间外交等研究,可为弥补这方面的缺憾尽绵薄之力,同时丰富党史、国史的研究内容。

目 录

第一章 新中国红十字会的外部环境	1
第一节 政治新秩序的建立	1
一、各地新政权的建立	2
二、新政治制度的逐步确立	3
三、新外交格局的成型	5
第二节 社会经济秩序的重建	6
一、三大运动的开展	7
二、社团的治理整顿	10
三、新经济制度的逐步确立	12
第三节 思想观念的深刻嬗变	13
一、马克思主义主导地位的确立	14
二、新社会风尚的形成	17
第二章 组织演变与内部关系	19
第一节 1950 年总会改组	19
一、改组的原因	19
二、改组的特点	25
三、“新的转变,新的开始”	34
第二节 分会改组和医疗机构整顿	37
一、各地分会改组	37
二、纯洁分会组织	42
三、整顿医疗机构	45

第三节 红十字会的内部关系	49
一、机构设置	49
二、组织架构	52
三、经费来源	54
第四节 基层组织重建	54
一、会员发展	54
二、试建基层组织	59
第五节 1956 年的组织调整	62
一、组织调整的原因	63
二、构建省域组织网络	64
三、重塑管理体制	67
第三章 国内救助事业的起步	70
第一节 卫生救护训练	70
一、急救训练	71
二、其他训练	81
第二节 医疗预防服务	89
一、总会的农村医防	89
二、治淮工地上的医防	95
三、老少边穷地区的医防	104
四、分会的医防服务	111
第三节 参与爱国卫生运动	121
一、卫生运动之发轫	121
二、红十字会的卫生动员	125
三、参与运动的方式	132
四、参与运动的成效	135
五、参与运动的历史经验	139
第四章 红十字会的外交努力	142