

# 中国农村 2011 贫困监测报告

**POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA**

国家统计局住户调查办公室 编  
Household Survey Department of National Bureau of Statistics

# 中国农村 2011 贫困监测报告

**POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA**

国家统计局住户调查办公室 编  
Household Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社  
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

2011 中国农村贫困监测报告. / 国家统计局住户调查  
办公室编. — 北京: 中国统计出版社, 2011.12  
ISBN 978-7-5037-6456-1

I . ①中… II . ①国… III . ①农村 – 贫困 – 调查报告  
– 中国 – 2011 IV . ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第266278号

2011中国农村贫困监测报告

作 者 / 国家统计局住户调查办公室

责任编辑 / 许立舫

E-mail: cbsebs@stats.gov.cn

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区月坛南街57号

邮政编码 / 100826

办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲6号

网 址 / [www.stats.gov.cn/tjshujia](http://www.stats.gov.cn/tjshujia)

电 话 / 邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷 / 北京画中画印刷有限公司

经 销 / 新华书店

开 本 / 880mm × 1230mm 1/16

字 数 / 570 千字

印 张 / 24.5

版 别 / 2012年2月第1版

版 次 / 2012年2月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5037-6456-1/F.3091

定 价 / 198.00元

中国统计版图书，版权所有，侵权必究。

中国统计版图书，如有印装错误，本社发行部负责调换。

## 《2011中国农村贫困监测报告》 指导委员会及编委会人员名单

### 指导委员会

主任：马建堂 范小建

副主任：张为民

成员：王新怀 李钟协 褚利明 张淑英 王萍萍 李培峰  
蒋晓华 刘北桦 米勇生 汤晓文 崔 郁 张新龙

### 编 委 会

主任 / 王萍萍

副主任 / 王有捐

编辑人员 / (按姓氏笔划排序)

于百川 王光才 王 璇 白 康 刘建杰 田 固 关 冰  
李 哲 李永刚 徐 鑫 阳俊雄 连佳佳 杜丽伟 吴国宝  
吴树林 汪传进 张 毅 张冬梅 房亚明 苏国霞 岳希明  
罗 旭 罗其友 赵红梅 尚 东 郝彦宏 郝安民 侯 锐  
姜大峪 高明杰 袁 彦

执行编辑 / 关 冰

# 编者的话

自2000年起，国家统计局定期公开出版《中国农村贫困监测报告》，向社会各界发布我国农村贫困状况，展示贫困变化的宏观背景，介绍各部门和全社会的扶贫实践及其扶贫效果。

2011年度报告继续秉承其一贯风格，用数据说话，用事实说话，向国内外展示中国最新贫困状况、反贫困成果和扶贫政策。以翔实的资料，多维度地反映了2001—2010年中国农村贫困状况及其变化，介绍了国家扶贫开发工作重点县、少数民族扶贫县、陆地边境扶贫县和革命老区扶贫县的贫困状况、发展情况、扶持效果以及村民参与扶贫的情况。同时，全文转载了《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020)》，及时提供了作为新十年扶贫攻坚重点区域的14个片区的基本情况。

在本报告的编辑过程中，得到了国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等有关部委和扶贫基金会、中华慈善总会、中国扶贫开发协会等社会团体以及在华国际机构的大力支持和帮助，在此表示衷心感谢。

编者  
2011年12月

Poverty Monitoring Report of Rural China



# Contents

## 第一部分 农村经济社会发展与政策背景

一、经济社会发展概况	1
(一) 经济平稳较快增长	1
(二) 国家财政实力明显增强	2
(三) 国家外汇储备大幅增加	3
(四) 对外开放进入新阶段	3
(五) 农业综合生产能力显著增强	3
(六) 农村社会事业不断进步	6
二、强农惠农政策实施情况	7
(一) 全面取消了农业税	7
(二) 建立了财政支农资金稳定增长机制	7
(三) 增加农业生产补贴	8
(四) 加强农业和农村基础设施建设	8
(五) 大力发展农村社会事业	8
(六) 强化扶贫措施	8

## 第二部分 全国农村贫困状况

一、贫困规模、贫困分布及变化	11
(一) 贫困标准	11
(二) 贫困规模	11
(三) 减贫速度	12
(四) 贫困人口分布	13
二、收入及消费支出	14
(一) 收入	14
(二) 支出	14
三、生活和生产条件	15
(一) 主要耐用消费品拥有量	15
(二) 生活居住条件	16

(三) 生产性固定资产	16
四、村级基础设施及基本社会服务	17
(一) 行政村四通情况	17
(二) 文化教育	17
(三) 社会保障	18
五、市场参与与社会平等	19
(一) 市场参与	19
(二) 男女平等	19
(三) 收入差距	19

### 第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困状况

一、贫困规模和贫困程度	21
(一) 贫困人口规模和减贫成效	21
(二) 贫困人口变化	22
二、经济发展水平	22
(一) 地区生产总值规模与人均水平	23
(二) 地方财政收支	23
(三) 农村金融	24
(四) 农村市场	26
(五) 农户家庭经营	27
(六) 农村劳动力就业与劳动力流动	29
三、农村社会发展	32
(一) 农村教育	32
(二) 农村医疗与农户健康	34
(三) 农村低保与养老	36
(四) 性别平等	36
四、农民生活状况	42
(一) 农民人均纯收入	42
(二) 农户生活消费	44



## Contents

(三) 农民人均食品消费量	45
(四) 生产和生活条件	46
五、扶贫活动情况	50
(一) 扶贫投入	50
(二) 项目覆盖率	54
(三) 参与式扶贫	55

### 第四部分 特殊类型地区的贫困监测结果

一、少数民族地区贫困监测	59
(一) 民族自治地方 <sup>①</sup> 贫困状况	59
(二) 民族八省区贫困情况	60
(三) 265个少数民族扶贫开发工作重点县的贫困监测	62
二、革命老区扶贫县贫困监测	73
(一) 贫困状况及区域经济	74
(二) 农户生产与生活条件	76
(三) 农户收入与消费	79
(四) 农村教育和卫生健康	81
(五) 劳动力素质及就业	83
(六) 扶贫活动	84
三、边境扶贫县贫困监测	87
(一) 贫困状况及区域经济	87
(二) 农户生产与生活条件	89
(三) 农户收入与消费	92
(四) 农村教育和卫生健康	94
(五) 劳动力素质及就业	96
(六) 扶贫活动	97

<sup>①</sup> 民族自治地方包括5个自治区、30个自治州、120个自治县。在统计过程中，自治区内的自治州、自治县，自治州内的自治县不重复统计。实际统计范围包括5个自治区、25个自治州、85个自治县。

## 第五部分：中国农村扶贫开发纲要

序　言	101
一、总体要求	102
二、目标任务	102
三、对象范围	104
四、专项扶贫	104
五、行业扶贫	105
六、社会扶贫	106
七、国际合作	107
八、政策保障	107
九、组织领导	108

## 第六部分：14个片区简介

一、六盘山区	111
二、秦巴山区	112
三、武陵山片区	113
四、乌蒙山区	114
五、滇黔桂石漠化区	114
六、滇西边境山区	115
七、大兴安岭南麓山区	116
八、燕山－太行山区	117
九、吕梁山区	117
十、大别山区	118
十一、罗霄山区	118
十二、南疆三地州	119
十三、四省藏区	120
十四、西藏地区	120



## Contents

### 第七部分 数据资料

资料使用说明	123
1. 综合资料	124
1-1 农村贫困人口及贫困发生率	124
1-2 扶贫重点县乡村个数及人口数	124
1-3 扶贫重点县行政村“四通”情况	125
1-4 扶贫重点县自然村“四通”情况	125
1-5 扶贫重点县人口及劳动力情况	126
1-6 扶贫重点县劳动力行业构成	126
1-7 扶贫重点县劳动力文化程度构成	127
1-8 扶贫重点县劳动力外出情况	127
1-9 扶贫重点县按性别分组的劳动力外出情况	128
1-10 扶贫重点县地方生产总值	128
1-11 扶贫重点县地方生产总值构成	129
1-12 扶贫重点县人均地方生产总值	129
1-13 扶贫重点县地方财政收支	130
1-14 扶贫重点县人均地方财政收支	130
1-15 扶贫重点县存贷款余额	131
1-16 扶贫重点县农户贷款情况	131
1-17 历年扶贫重点县扶贫资金投入情况	132
1-18 历年扶贫重点县扶贫资金使用情况	133
1-19 扶贫重点县到村扶贫项目情况	135
1-20 扶贫重点县到村扶贫资金情况	135
1-21 扶贫重点县按希望得到的扶贫项目分组的村比重	136
1-22 扶贫重点县到户扶贫活动情况	138
1-23 扶贫重点县按得到扶贫项目分组的户比重	138
1-24 扶贫重点县按希望得到的扶贫项目分组的户比重	140
1-25 扶贫重点县农村居民家庭经营费用支出	142
1-26 扶贫重点县农村居民家庭经营第一产业费用支出	143

1-27	扶贫重点县农村居民家庭经营第二产业费用支出	143
1-28	扶贫重点县农村居民家庭经营第三产业费用支出	144
1-29	扶贫重点县农村居民人均总收入	144
1-30	扶贫重点县农村居民人均总收入构成	145
1-31	扶贫重点县农村居民人均纯收入	145
1-32	扶贫重点县农村居民人均纯收入构成	146
1-33	扶贫重点县农村居民人均生活消费支出	146
1-34	扶贫重点县农村居民人均生活消费支出构成	147
1-35	扶贫重点县按农村居民人均纯收入五等分组	148
1-36	扶贫重点县农村居民人均食品消费量	149
1-37	扶贫重点县农村居民百户拥有耐用消费品	150
1-38	扶贫重点县农村居民居住条件	150
1-39	扶贫重点县农村居民住房结构	151
1-40	扶贫重点县农村居民生产性固定资产	151
1-41	扶贫重点县农作物播种面积	152
1-42	扶贫重点县农作物产量	152
1-43	扶贫重点县人均农牧业产量	153
1-44	扶贫重点县工业生产情况	154
1-45	扶贫重点县交通情况	154
1-46	扶贫重点县通讯情况	155
1-47	扶贫重点县中小学校及教师数	155
1-48	扶贫重点县中小学生数	156
1-49	扶贫重点县义务教育阶段儿童在校率	156
1-50	扶贫重点县学生教育费用	157
1-51	扶贫重点县义务教育阶段儿童失学率	157
1-52	扶贫重点县义务教育阶段儿童失学原因	158
1-53	扶贫重点县医院床位及医务人员数	158
1-54	扶贫重点县村级卫生室及医生数	159
1-55	扶贫重点县农户健康状况	159

## Poverty Monitoring Report of Rural China



## Contents

1 - 56 扶贫重点县农户不及时就医的原因	160
1 - 57 扶贫重点县受灾情况	160
1 - 58 扶贫重点县农户接受救济情况	162
2. 主要年份分组资料	163
2 - 1 2002 年按农村居民人均纯收入分组的农村居民家庭基本情况	163
2 - 2 2005 年按农村居民人均纯收入分组的农村居民家庭基本情况	169
2 - 3 2009 年按农村居民人均纯收入分组的农村居民家庭基本情况	175
2 - 4 2010 年按农村居民人均纯收入分组的农村居民家庭基本情况	183
2 - 5 2002 年按农村居民人均纯收入五等份分组的农村居民家庭基本情况	191
2 - 6 2005 年按农村居民人均纯收入五等份分组的农村居民家庭基本情况	193
2 - 7 2009 年按农村居民人均纯收入五等份分组的农村居民家庭基本情况	195
2 - 8 2010 年按农村居民人均纯收入五等份分组的农村居民家庭基本情况	197
2 - 9 2002 年按农村居民人均生活消费分组的农村居民家庭基本情况	199
2 - 10 2005 年按农村居民人均生活消费分组的农村居民家庭基本情况	205
2 - 11 2009 年按农村居民人均生活消费分组的农村居民家庭基本情况	211
2 - 12 2010 年按农村居民人均生活消费分组的农村居民家庭基本情况	219
2 - 13 2002 年按不同地势分组的农村居民家庭基本情况	227
2 - 14 2005 年按不同地势分组的农村居民家庭基本情况	229
2 - 15 2009 年按不同地势分组的农村居民家庭基本情况	231
2 - 16 2010 年按不同地势分组的农村居民家庭基本情况	233
2 - 17 2002 年按特殊类型区分组的农村居民家庭基本情况	235
2 - 18 2005 年按特殊类型区分组的农村居民家庭基本情况	237
2 - 19 2009 年按特殊类型区分组的农村居民家庭基本情况	239
2 - 20 2010 年按特殊类型区分组的农村居民家庭基本情况	241
3. 主要年份各地区资料	243
3 - 1 2002 年农村居民总收入	243
3 - 2 2002 年农村居民总收入构成	244
3 - 3 2002 年农村居民纯收入	245
3 - 4 2002 年农村居民纯收入构成	246

3-5	2002 年农村居民现金收入	247
3-6	2002 年农村居民现金收入构成	248
3-7	2002 年农村居民家庭经营支出	249
3-8	2002 年农村居民家庭经营支出构成	250
3-9	2002 年农村居民家庭经营现金支出	251
3-10	2002 年农村居民家庭经营现金支出构成	252
3-11	2002 年农村居民生活消费支出	253
3-12	2002 年农村居民家庭经营现金支出构成	255
3-13	2002 年农村居民生活消费现金支出	257
3-14	2002 年农村居民家庭经营现金支出构成	259
3-15	2005 年农村居民总收入	261
3-16	2005 年农村居民总收入构成	262
3-17	2005 年农村居民纯收入	263
3-18	2005 年农村居民纯收入构成	264
3-19	2005 年农村居民现金收入	265
3-20	2005 年农村居民现金收入构成	266
3-21	2005 年农村居民家庭经营支出	267
3-22	2005 年农村居民家庭经营支出构成	268
3-23	2005 年农村居民家庭经营现金支出	269
3-24	2005 年农村居民家庭经营现金支出构成	270
3-25	2005 年农村居民生活消费支出	271
3-26	2005 年农村居民家庭经营现金支出构成	273
3-27	2005 年农村居民生活消费现金支出	275
3-28	2005 年农村居民家庭经营现金支出构成	277
3-29	2009 年农村居民总收入	279
3-30	2009 年农村居民总收入构成	280
3-31	2009 年农村居民纯收入	281
3-32	2009 年农村居民纯收入构成	282
3-33	2009 年农村居民现金收入	283



## Contents

3 - 34	2009 年农村居民现金收入构成	284
3 - 35	2009 年农村居民家庭经营支出	285
3 - 36	2009 年农村居民家庭经营支出构成	286
3 - 37	2009 年农村居民家庭经营现金支出	287
3 - 38	2009 年农村居民家庭经营现金支出构成	288
3 - 39	2009 年农村居民生活消费支出	289
3 - 40	2009 年农村居民家庭经营现金支出构成	291
3 - 41	2009 年农村居民生活消费现金支出	293
3 - 42	2009 年农村居民家庭经营现金支出构成	295
3 - 43	2010 年农村居民总收入	297
3 - 44	2010 年农村居民总收入构成	298
3 - 45	2010 年农村居民纯收入	299
3 - 46	2010 年农村居民纯收入构成	300
3 - 47	2010 年农村居民现金收入	301
3 - 48	2010 年农村居民现金收入构成	302
3 - 49	2010 年农村居民家庭经营支出	303
3 - 50	2010 年农村居民家庭经营支出构成	304
3 - 51	2010 年农村居民家庭经营现金支出	305
3 - 52	2010 年农村居民家庭经营现金支出构成	306
3 - 53	2010 年农村居民生活消费支出	307
3 - 54	2010 年农村居民家庭经营现金支出构成	309
3 - 55	2010 年农村居民生活消费现金支出	311
3 - 56	2010 年农村居民家庭经营现金支出构成	313
4.	2010 年各县主要指标	315
5.	指标解释	353

# 1

## 第一部分 农村经济社会发展与政策背景

新世纪以来的 10 年是我国社会主义现代化建设进程中极不平凡的 10 年，也是农村经济社会发展取得巨大成果的 10 年。在中央一系列强农惠农政策带动下，我国农业综合生产能力显著提高，确保了主要大宗农产品的基本供给和国家粮食安全；新农村建设深入推进，农村基础设施条件明显改善；农村公共事业稳步推进，城乡一体化新格局取得进展；农村教育、医疗、养老等社保制度不断健全，农村民生状况明显改善；农民收入快速增长，农民生产生活水平提高；农村基层组织进一步巩固，农村社会和谐稳定。这为党和国家战胜发展进程中的各项风险挑战，促进国民经济持续快速增长提供了基础支撑。

### 一、经济社会发展概况

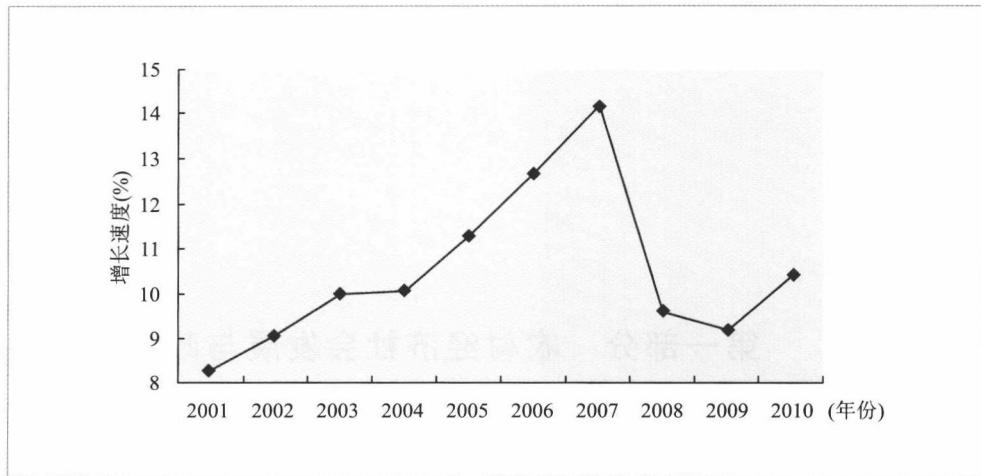
进入新世纪，面对复杂的国内外环境和重大风险挑战，党中央、国务院团结带领全国各族人民，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，有效应对加入国际贸易组织之后的新变化，成功战胜非典疫情和四川汶川特大地震等各种严重自然灾害的挑战，及时化解国际金融危机的巨大冲击，经济保持快速增长的良好势头，综合国力大幅提升。

#### （一）经济平稳较快增长

2010 年我国国内生产总值达到 403260 亿元（按当年价计算），扣除价格因素，比上年增长 10.3%，明显快于世界主要国家的平均增速。按可比价计算，2010 年国内生产总值比 2000 年增长了 2.7 倍，年均增长速度达到 10.5%，是改革开放以来最快的时期之一。从图 1 可以看出，2001—2007 年，国内生产总值增速逐年增加，由 8.3% 增加到 14.2%，2007 年的增速仅次于改革开放后最高的 1984 年。2008 年，受国际金融危机的巨大冲击和影响，经济增速回落到 9.6%。面对严峻的国内外形势，党中央、国务院统揽全局，迅速出台了应对国际金融危机的一揽子经济增长刺激计划，我国经济增速在世界各国中率先实现回升向好，2009 年经济增长 9.2%，与世界经济下降 0.6% 形成鲜明对照。伴随着经济快速

图 1—1 2001—2010 年国内生产总值增长速度

资料来源：《2011 中国统计年鉴》。



## (二) 国家财政实力明显增强

经济快速增长带来了国家财政收入的快速增加。2010 年我国财政收入突破了 8 万亿元的大关，达到 83102 亿元，比 2000 年增长 5.2 倍，年均增长速度为 20%，比同期国内生产总值年均增幅高 9.5 个百分点。分年度看，我国财政收入 2007 年首次超过 5 万亿元，达到 51322 亿元，比上年增长 32.4%；2008 年超过 6 万亿元，达到 61330 亿元，比上年增长 19.5%。我国财政收入的快速增长，为加大教育、医疗、社保、扶贫等民生领域投入，增强政府调节收入分配能力等提供了有力的资金保障。10 年来国家财政支出也呈快速增长态势。2010 年我国财政支出 89874 亿元，比 2000 年增长 4.7 倍，年均增长速度为 18.9%。

表 1—1 我国财政收入和支出情况

年份	财政收入		财政支出	
	绝对值(亿元)	增长速度(%)	绝对值(亿元)	增长速度(%)
2000	13395.2	17.0	15886.5	20.5
2001	16386.0	22.3	18902.6	19.0
2002	18903.6	15.4	22053.2	16.7
2003	21715.3	14.9	24640.0	11.8
2004	26396.5	21.6	28486.9	15.6
2005	31649.3	19.9	33930.3	19.1
2006	38760.2	22.5	40422.7	19.1
2007	51321.8	32.4	49781.4	23.2
2008	61330.5	19.5	62592.7	25.7
2009	68518.3	11.7	76299.9	21.9
2010	83101.5	21.3	89874.2	17.8

资料来源：《2011 中国统计年鉴》。

### (三) 国家外汇储备大幅增加

2010年末，我国外汇储备达到28473亿美元，比2000年增长16.2倍，年均增长速度达到32.9%。分年度看，2006年我国外汇储备突破1万亿美元大关，达到10663亿美元；2009年突破2万亿美元大关，再上新台阶，达到23992亿美元。我国外汇储备规模自2006年超过日本，连续五年稳居世界第一位。

### (四) 对外开放进入新阶段

进出口贸易规模不断扩大。2010年我国货物进出口总额突破了20万亿元大关，达到201722亿元，比2000年增长了4.1倍，年均增长幅度17.8%。其中，出口总额突破10万亿元大关，为107023亿元，比2000年增长4.2倍，年均增长速度为17.9%；进口总额为94699亿元，比2000年增长4.1倍，年均增长速度为17.7%。

利用外资规模持续增加。2010年我国实际利用外资额为1088亿美元，比2000年增长了83.3%，年均增长速度为6.2%。其中，外商直接投资额(FDI)为1057亿美元，比2000年增长1.6倍，年均增长速度为10%；外商其他投资为31亿元，比2000年下降了64.3%。2010年外商直接投资占利用外资总额的比重为97.2%，比2000年增加了28.6个百分点，表明我国利用外资的质量和稳定性逐渐增强。从国际范围来看，我国连续18年是发展中国家中吸引外资最多的国家。2002年，我国实际使用总额达527亿美元，首次超过美国，成为世界第一引资大国。

表1—2 我国对外贸易和利用外资基本情况

年份	对外贸易(亿元)			利用外资(亿美元)		
	进出口总额	#出口总额	#进口总额	实际利用外资额	#外商直接投资	#外商其他投资
2000	39273.2	20634.4	18638.8	593.56	407.15	86.41
2001	42183.6	22024.4	20159.2	496.72	468.78	27.94
2002	51378.2	26947.9	24430.3	550.11	527.43	22.68
2003	70483.5	36287.9	34195.6	561.40	535.05	26.35
2004	95539.1	49103.3	46435.8	640.72	606.30	34.42
2005	116921.8	62648.1	54273.7	638.05	603.25	34.80
2006	140974.0	77597.2	63376.9	670.76	630.21	40.55
2007	166863.7	93563.6	73300.1	783.39	747.68	35.72
2008	179921.5	100394.9	79526.5	952.53	923.95	28.58
2009	150648.1	82029.7	68618.4	918.04	900.33	17.71
2010	201722.1	107022.8	94699.3	1088.21	1057.35	30.86

资料来源：《2011中国统计年鉴》。

### (五) 农业综合生产能力显著增强

第一，农林牧渔业稳步均衡增长。从增加值来看，2010年农林牧渔业增加值为40533.6亿元，扣除价格因素的影响，实际比2000年增长了51.4%，