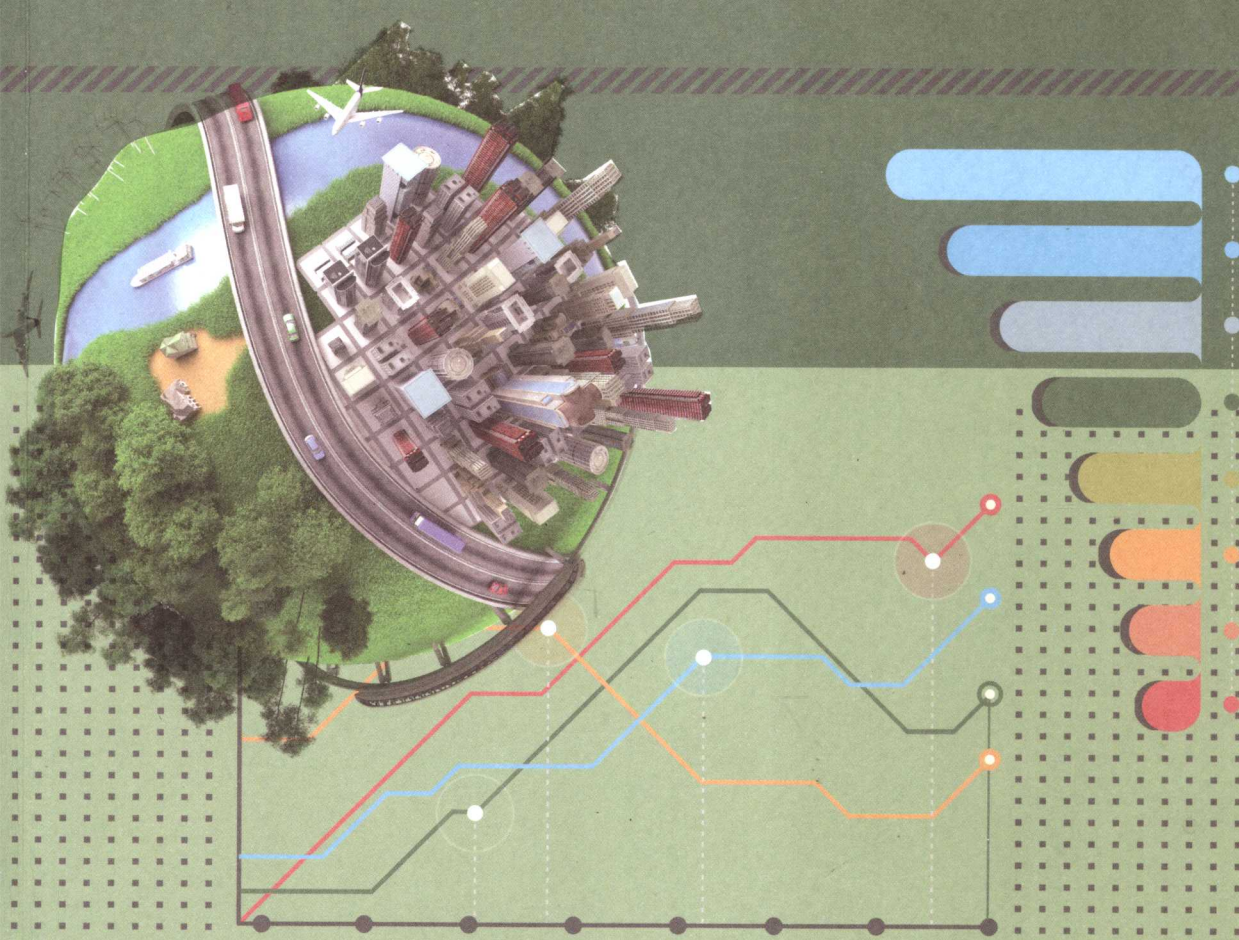




我国中部崛起背景下的 资源型城市转型

——以河南省平顶山市为例

卢拥军 著

南开大学出版社

013052302

F299.276.1
03

我国中部崛起背景下的资源型城市转型

——以河南省平顶山市为例

卢拥军 著



南开大学出版社

天津



北航

C1659930

F299.276.1
03

103020810

图书在版编目(CIP)数据

我国中部崛起背景下的资源型城市转型:以河南省
平顶山市为例 / 卢拥军著. —天津:南开大学出版社,
2013.6

ISBN 978-7-310-04201-2

I. ①我… II. ①卢… III. ①城市经济—转型经济
—研究—平顶山市 IV. ①F299.276.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 113732 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

唐山天意印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

230×170 毫米 16 开本 20.875 印张 2 插页 340 千字

定价:40.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

引 言

众所周知，能源、原材料、水、土地等自然资源是人类赖以生存和发展的基础，是经济社会可持续发展的重要物质保障。资源，也可成就城市，它能让这些城市从一个不知名的小地方演变成大城市；同样，它也能把这些城市打回原形，从曾经的辉煌变得默默无闻。

国外有许多城市在贫瘠的条件下因资源而富裕起来，却又因资源枯竭而衰落下去。中国不能重蹈覆辙，需要现在就谋划未来若干年后可能面临的问题。

本书主要围绕当下资源型城市面对的各种问题进行分析，尤其是以平顶山这座资源型城市为例，分析说明今后必须考虑的一些战略问题和基本对策。

2011年9月，国务院出台了《关于支持河南省快速建设中原经济的指导意见》，中原经济区正式上升为国家战略。作为处在中原经济区核心增长板块的平顶山，要实现人均收入高于全省，城乡发展区域协同，文化建设繁荣活跃，生态环境优良宜居，公共服务普惠共享，公平正义更有保障，人民生活殷实富裕，社会更加文明和谐，步入更高水平的小康社会，必须坚持走科学发展、民生导向、创新驱动、统筹运作之路。

愿本书对于探索资源型城市的战略转型能起到一定的作用。

目 录

引言.....	1
---------	---

理论篇

第一章 资源型城市概述.....	3
一、资源型城市的概念界定.....	3
二、资源型城市的特征.....	5
三、资源型城市的发展规律.....	6
四、资源型城市战略转型的理论依据.....	8
第二章 国际资源型城市的比较与借鉴.....	12
一、欧盟国家衰退产业区转型模式.....	12
二、美、加、澳三国资源型城市转型模式.....	14
三、日本资源型城市转型模式.....	14
四、国外资源型城市转型中产业集聚模式.....	15
第三章 我国资源型城市历史成就回顾.....	17
一、我国资源型城市纵览.....	18
二、我国中部资源型城市经济社会发展的主要成就.....	20
三、平顶山市经济社会发展的主要成就.....	26
第四章 我国资源型城市当下发展问题.....	32
一、资源型城市衰退的理论探究.....	32
二、我国中部资源型城市发展所面临的普遍性问题.....	34
三、平顶山市发展所面临的具体性问题.....	41

第五章 我国资源型城市未来趋势走向分析	44
一、资源型城市发展轨迹分析	44
二、资源型城市发展趋势分析	47
三、资源型城市转型模式实证分析	53
四、资源型城市老工业基地振兴战略分析	55
五、资源型城市转型途径分析	63
第六章 平顶山市发展指导思想与发展目标	72
一、指导思想	72
二、发展定位	73
三、发展战略	73
四、发展目标	73
五、主要任务	76
第七章 建设平顶山资源型城市可持续发展示范区的战略构想	86
一、建设可持续发展示范区的重要意义	86
二、建设可持续发展示范区的总体要求	88
三、建设可持续发展示范区的战略任务	89
四、增强可持续发展示范区的发展动力	100
第八章 平顶山市发展环境 SWOT 分析	106
一、发展优势 (Strength)	106
二、发展劣势 (Weakness)	112
三、发展机遇 (Opportunity)	114
四、发展挑战 (Threat)	130

实践篇

第九章 改造传统产业——发展新型能源化工产业	137
一、我国能源化工产业发展现状	137
二、国内外能源化工产业发展趋势	139
三、平顶山市能源化工产业发展现状和基本判断	142
四、平顶山市能源化工产业总体思路、发展目标和主要任务	148

五、平顶山市能源化工产业发展空间	152
六、平顶山市能源化工产业发展重点	155
七、平顶山市能源化工产业循环经济	163
八、平顶山市能源化工产业服务体系	169
九、平顶山市能源化工产业发展措施	173
第十章 做大支柱产业——发展装备研发制造产业	177
一、国内外装备制造业发展趋势	177
二、平顶山市装备制造业发展现状和基本判断	180
三、平顶山市装备制造业总体思路、发展目标和主要任务	184
四、平顶山市装备制造业发展空间	188
五、平顶山市装备制造业发展重点行业	192
六、平顶山市装备制造业自主创新体系和公共服务体系建设	197
七、平顶山市装备制造产业发展措施	201
第十一章 构建现代服务产业——发展旅游文化产业	204
一、国内外现代服务业发展趋势	204
二、平顶山市旅游文化资源及其产业现状的态势分析	206
三、平顶山市旅游文化产业发展重点	224
四、平顶山市旅游及其相关产业发展的具体目标和定位	230
五、平顶山市旅游及其相关产业发展方式	231
六、平顶山市旅游发展空间布局	231
七、平顶山市旅游发展营销定位、市场细分和营销组合策略	235
八、平顶山市中心城区旅游产品开发建设	238
九、平顶山市中心城区旅游产业要素建设	243
十、平顶山市周边地区旅游产品更新升级及产业体系整合	247
十一、平顶山市旅游产业要素的完善和提升	249
十二、平顶山市旅游业公共服务设施建设	253
十三、平顶山市旅游文化产业发展措施	255
第十二章 实施生态转型——发展循环经济还绿青山	259
一、全球生态环境危机的挑战	259

二、中国绿色发展之路·····	261
三、十八大报告提升“生态文明”战略地位·····	266
四、平顶山市生态环境建设实践·····	275
五、平顶山市发展循环经济紧迫性·····	281
六、平顶山市发展循环经济的指导思想与目标·····	298
七、平顶山市发展循环经济的主要任务和工作重点·····	299
八、平顶山市循环经济空间布局·····	319
九、平顶山市循环经济保障体系建设·····	320
后记·····	325

理论篇

第一章 资源型城市概述

众所周知，能源、原材料、水、土地等自然资源是人类赖以生存和发展的基础，是经济社会可持续发展的重要物质保障。自 20 世纪 50 年代起，随着工业化进程的加速，因工业发展所需要的各类自然资源被人类大规模、高强度的开发利用，劳动力、资本等生产要素也开始向资源丰富的地区聚集，由此导致依托于资源禀赋的城市大量兴起，即人们常说的资源型城市。

一、资源型城市的概念界定

（一）资源

“资源”的含义，有狭义和广义之分。狭义上的资源仅指森林、土地、矿产等自然资源，即存在于自然界、能被人类开发利用的自然环境要素；广义上的资源除了包括自然资源以外，还包括人文科学领域中的经济资源、文化资源、信息资源、科技资源等。我们通常所说的资源型城市中的“资源”应理解为狭义上的资源，狭义上的资源又可细分为可再生资源 and 不可再生资源；而从资源型城市的形成、发展来看，资源主要是指在工业化进程中对城市的发展起主导作用的森林和矿产等不可再生资源。

（二）资源型产业^①

研究资源型城市不得不提到的另一个概念就是资源型产业。资源型产业虽然在日常生活中被广泛使用但却没有一个严格意义上的定义，国内外较为普遍

^① 徐君，王育红. 资源型城市转型研究. 中国轻工业出版社，2009：5

的观点认为：资源型产业是以开发利用自然资源为基础而形成的产业。国内学者陆大道在《区域发展及其空间结构》一书中明确指出：以资源的开采业和初加工业为主的产业可统称为资源型产业。但是这个界定过于广泛，不能体现资源型产业的共同特点，并且与国外通用的标准产业分类方法不一致。原因包括以下几方面。第一，初级加工业不适合完全归为资源型产业：①初级加工的内涵和外延无法准确界定；②初级加工业可以和资源产地分离；③资源初级加工业种类多且各分属于不同的产业，近似特征太少。第二，只有不可再生资源才存在资源枯竭问题，也才有资源型城市所出现的转型问题，而可再生的资源只是要考虑如何合理开发利用的问题。因此，资源型产业应定义为从事不可再生资源开发的行业，具体包括联合国 1988 年修订的《全部经济活动的国际产业分类标准》中的第 2 项“矿业与采石业”和我国国民经济行业分类的 B 类——固体矿、液体矿、气体矿的开采。

（三）资源型城市

资源型城市是由于资源的开采而兴起、发展的城市，它通常以资源型产业为支柱，资源型产业在它的整个经济结构中占有较大比重。而究竟什么叫做资源型城市？对资源型城市的界定，学术界、理论界和实践操作中的认识都是不尽一致的，但资源型城市是在人类经济社会的发展过程中依托于自然资源而形成的城市这个最基本的观点已是共识。从理论上讲，界定资源型城市应当遵循三个原则：首先是发生学原则，即资源型城市是因森林、矿产等自然资源的开发利用而形成发展起来的；其次是动态原则，确定一个城市是否是资源型城市要考察该城市形成发展的全过程而非静止的某一段时间段；最后是定性与定量相结合原则，定量为主、定性为辅。从定量分析上来看，国家发改委宏观经济研究院课题组对资源型城市的界定标准如下：①采掘业产值占工业总产值的比重在 10% 以上；②采掘业产值规模，对县级市而言应超过 1 亿元，对地级市而言应超过 2 亿元；③采掘业从业人员占全部从业人员的比重在 5% 以上；④采掘业从业人员规模，对县级市而言应超过 1 万人，对地级市而言应超过 2 万人；⑤资源型城市采掘业的集中化系数大于 1。

二、资源型城市的特征

虽然有对资源型城市进行界定的一般性原则、标准，但在某些特殊情况下仍免不了一些人为的主观因素。因此，我们需要从资源型城市的特征加深对其认识。资源型城市是众多类型城市中的一种，具有特殊的经济职能，它既具有城市的一般特征，也具有其自身的特点。纵观世界范围内资源型城市的经济和社会发展状况，不难总结出它所具有的以下几点特征。

（一）城市以资源开发为核心

资源型城市原本就是因自然资源的开发利用而形成发展起来的，对自然资源具有高度的依赖性。一方面，从资源型城市的分布上看，土地面积较大、资源丰富的国家和地区拥有的资源型城市较多。此外，城市的规模也往往取决于该地区资源蕴藏量的多少。另一方面，从资源型城市的职能上看，其基本职能是向周围区域输出资源或资源的初级加工品。由此可见，资源型城市的发展以对资源的开发为核心。

（二）城市经济结构单一

资源型城市主要依赖于某种自然资源而兴起，当一个城市只有一种矿产资源，该城市的主要职能就是为资源市场提供该种矿产资源或是初级加工品，由此导致包括产业结构、就业结构和所有制结构在内的经济结构的单一性。这既是资源型城市最为典型的特点之一，也是其所面临的最为严重的问题之一。

（三）城市建设速度较快

城市建设速度较快的原因有二：一是资源型城市大多是在国家的计划经济体制下形成的，由资源开发基地演变而来，这不同于市场经济下逐步发展而形成的城市，大规模、高速度的开发是其自身特点；二是国家为了加快经济发展，往往对资源有大量的需求，因此会投入较多的人力、物力加大资源开发的力度，使这些地区迅速完成人口和产业的规模聚集，原本荒无人烟的地方在短时期内

骤然形成一个城市。以油都大庆为例，20 世纪 50 年代大庆地域总人口不足 2 万人，到了 90 年代，在短短四十年的时间内，大庆已成为人口近百万的大城市，可见这是一个突发、快速的发展过程。

（四）城市发展具有周期性

资源型城市对自然资源具有高度的依赖性，特别是矿产资源，而矿产资源属于不可再生资源，因此整个矿业的发展必定符合生命周期规律，即由产生、成长、成熟到衰退，而以资源开发为核心的城市经济也必定会随之表现出相应的周期性。当然，如果要延长资源型城市的生命周期，则可以通过产业创新、调整产业结构等途径，这通常是资源型城市所面临的首要问题。其次，基于经济学理论，经济的发展对某一种产品的需求通常呈现出倒“U”字形的周期性，尤其是在高科技迅速发展的今天，代替某一资源的产品不断得到开发，从而对该资源的需求不断减少，这就必然使得该资源型城市的发展速度减缓。

（五）城市环境质量低

资源型城市主要从事矿产资源的开采及其初加工，它们都是严重污染环境的产业，特别是煤炭开采、石油化工冶炼与加工、铁矿及有色金属矿产开采与加工等，对城市自然景观的破坏，对大气、水质、生物及人类的生产和生活，都有很大的影响。因此，资源型城市面临的环境保护和治理方面的压力比其他城市要大得多。

三、资源型城市的发展规律

城市是生产力发展到一定阶段的必然产物，城市的发展进程具有一定的规律性，而资源型城市作为城市的一种特殊类型，既具有城市发展的一般规律，又必然具有自身的特殊性。

资源型城市因自然资源的开发利用而得以形成发展。同时，它又要受到资源的制约，如资源的类型、数量等。由于资源型城市发展所依托的自然资源具有不可再生性，这就必然决定着这些城市的发展要附随于资源的生命周期轨迹

(即开采期、扩大生产期、鼎盛期、衰退期和资源枯竭期)而经历兴起、繁荣、衰退或是新生(在衰退时期成功进行社会、经济转型)三个时期(详见表 1-1、图 1-1)。

表 1-1 资源型城市发展过程及其特征^①

城市发展阶段	资源开发阶段	经济发展	社会发展	人口增长	基础设施
兴起阶段	勘探开采期	单一资源开采业, 第三产业缺乏	初步形成以资源企业为主的人员复杂且不稳定产区	人口机械、快速增长	城镇设施简陋、住所分散
繁荣阶段	高产期	形成以资源型产业为中心的产业群, 第三产业有所发展	形成具有共同文化、就业稳定的城市, 城市化水平极大提高	自然增长为主、平稳增长	城市设施比较完善、住宅规模较大
衰退阶段	枯竭期	零散的地方服务业	文化成熟、城市衰退、失业人口大增	人口趋于减少	人去楼空

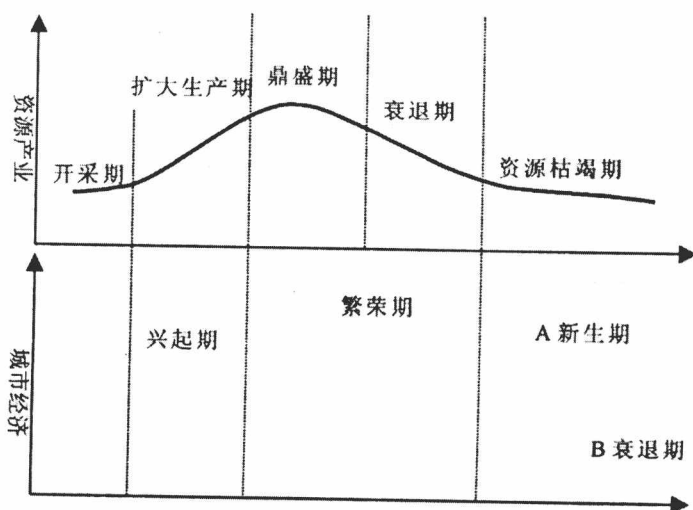


图 1-1 资源型城市发展演变规律与资源产业生命周期图

^① 徐君, 王育红. 资源型城市转型研究. 中国轻工业出版社, 2009: 15.

四、资源型城市战略转型的理论依据

（一）循环经济的概念

1990年英国环境经济学家皮尔斯(Pearce)和特纳(Turner)在《自然资源和环境经济学》一书中首次正式使用了“循环经济”(Circular Economy)一词^①。查阅国外文献,国外学者对于资源使用的“减量化”、“再利用”和“资源化”做了大量研究;在促进资源循环利用的手段研究方面,斯图尔特罗斯(Stuart Ross)^②、兰斯伯温格(A.Lans Bovenberg)^③、堡茹沃(Annegrete Bruvoll)^④等发表了最新研究成果。斯图尔特罗斯对制造业的产品进行产品生命周期评价分析后认为循环利用包装是一个提高产品生命周期的有效办法;兰斯伯温格指出循环经济的实现手段——环境税赋转移能够通过两个渠道促进经济发展;堡茹沃在文中分析了征收矿产税对废弃物排放量和资源循环再利用量的影响,认为征收矿产税是减少污染促进资源循环利用的有效手段;斯图尔特罗斯研究了稳态经济系统的特点,提出了适合于稳态经济系统的有利于资源循环利用的策略。

所谓循环经济,本质上是一种生态经济,是指遵循自然生态系统的物质循环的能量流转规律,使其和谐地纳入自然生态系统的物质和能量循环利用总过程,形成以产品清洁生产、资源循环利用和废弃物高效回收为特征的新型增长方式。它依照生物圈和生物链的原理,整合各种先进技术,实现对大自然“索取”与“回报”的统一。

那么,循环经济与传统经济的根本区别是什么呢?

传统经济是一种由“资源—产品—污染排放”单向流动的线性经济,其特征是高开采、低利用、高排放。在这种经济中,人们高强度地把地球上的物质

① Reijnders L. strategy for sustainable and recycling[J].Resources Conservation and Recycling, 2000, 28(1): 121-133.

② Stuart Ross. Use of life Cycle Assessment in Environmental Management[J]. Environmental Management.

③ A.Lans Bovenberg, Ruud A. Environmental taxation endogenous growth[J]. Journal of Public, 1997, 63(2): 207-237.

④ Annegrete, Bruvoll. Taxing virgin materials: an approach to waste problems[J]. Resources Conservation and Recycling, 1998, 22(1): 15-29.

和能源提取出来,然后又把污染物和废弃物大量地排放到水系、空气和土壤中,对资源的利用是粗放的和一次性的,通过把资源持续不断地变成废物来实现经济数量型增长。其运行的轨迹是一种线性模式,即资源—生产—消费—废物排放—生态环境破坏+资源短缺。线性模式最大的缺点是人们对自然生态环境的破坏,直接危及到人们的生存空间,不仅将导致经济水平下降,也将导致人类的自我毁灭。

循环经济则倡导与环境和谐的发展模式(见图 1-2)。它要求把经济活动组织成一个“资源—产品—再生资源”的反馈式流程,其特征是低开采、高利用、低排放。所有的物质和能源要能在这个不断进行的经济循环中得到合理和持久利用,把经济活动对自然环境的负面影响降低到尽可能小的程度。可见,循环经济为工业化以来的传统经济转向可持续发展的经济提供了战略性的理论规范和运作途径,从而有可能根本消除长期存在的发展与资源、环境之间的尖锐矛盾。

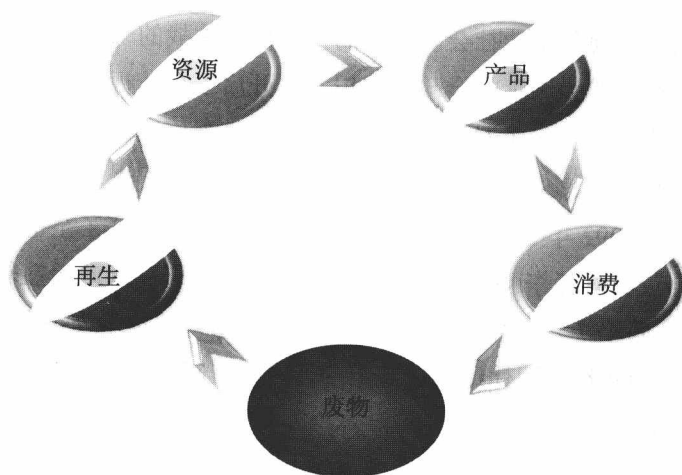


图 1-2 循环经济模式

(二) 可持续发展理论

可持续发展是人类进入 20 世纪下半叶,面对巨大的自然环境危机挑战,进行的第一次反应与应战,并很快取得了全球共识。