

贵州人民出版社



主编 王寿亭

国家公务员制度 基本知识教材

贵州省人事厅 编

国家公务员制度 基本知识教材

贵州省人事厅 编

主 编：王寿亭

副主编：苟华君

编 委：王寿亭

徐建刚

张中原

苟华君

陈永恒

徐建刚

张中原

任钢建

贵州人民出版社

(黔)新登字 01 号

责任编辑 朱吉成

封面设计 石俊生

技术设计 施德端

国家公务员制度基本知识教材

王寿亭 主编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵州地质彩印厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.25 印张 180 千字

1995 年 2 月第 1 版 1996 年 4 月第 3 次印刷

印数 60001—90000

ISBN7-221-03719-1/D·142 定价: 6.00 元

積極推行國家公務員制度，努力開創人事工作新局面。

劉方仁

一九九四年四月一日

建立國家公務員制度

提高公務員隊伍素質，

提高機關工作效率，更

好地為社會主義市場經

濟服務

陳

士

龍

一九九〇年
九月

主 编 王寿亭

副主编 苟华君 张中原 徐建刚

编 委 王寿亭 苟华君 张中原
徐建刚 陈永恒 任钢建

编写者 (以姓氏笔划为序)

万海深	王尧礼	双寅兴	任钢建
刘 轶	沈徐逵	周 围	张中原
张宝金	张树庭	陈永恒	殷运麒
贾黔江	徐建刚	黄文治	潘世良

目 录

第一章 总 论	(1)
第一节 公务员制度	(1)
一、国家公务员	(1)
二、国家公务员制度	(2)
第二节 中国公务员制度的建立	(3)
一、建立有中国特色的公务员制度是形势的需要	(3)
二、《国家公务员暂行条例》形成的四个阶段	(5)
第三节 建立国家公务员制度的指导思想	(9)
一、坚持贯彻执行党的基本路线	(9)
二、继承和发扬我国干部人事管理的优良传统	(9)
三、大胆吸收干部人事制度改革的成功经验	(10)
四、从我国的国情出发,吸收发达国家公务员制 度的某些合理部分	(10)
第四节 《国家公务员暂行条例》的主要内容	(11)
第五节 我国公务员制度的主要特点	(20)
第二章 机构改革	(23)
第一节 继续推进机构改革	(20)
一、1982 年与 1988 年政府机构改革简况	(20)
二、中央关于行政管理体制和机构改革的总部署	(26)

第二节 机构改革的方针、原则和主要任务	… (28)
一、机构改革的重要性和必要性	… (28)
二、机构改革的指导方针	… (30)
三、机构改革的基本原则	… (30)
四、机构改革的主要任务	… (31)
第三章 国家公务员的义务与权利	… (37)
第一节 公务员必须履行的义务	… (37)
第二节 公务员享有的权利	… (41)
第四章 国家公务员职位分类制度	… (45)
第一节 职位与职位分类	… (45)
一、职位及其特征	… (45)
二、职位分类及其基本概念	… (46)
三、职位分类的起源与发展	… (49)
四、职位分类与品位分类比较	… (53)
第二节 我国公务员职位分类制度的基本模式及特征	… (57)
一、分类制度的选择	… (57)
二、我国公务员职位分类制度的基本模式及特征	… (61)
三、职位分类的重要意义	… (64)
第三节 实施职位分类的主要程序	… (65)
一、制定实施计划	… (66)
二、职位调查	… (67)
三、职位分析	… (68)
四、职位评价	… (69)
五、拟定职位分类规范	… (69)

六、列等归级	(71)
七、现阶段职位分类的主要内容	(71)
第四节 我国公务员职级制度的主要内容	(75)
一、职级制度的基本框架	(75)
二、确定级别的基本原则	(80)
三、晋升机制和控制办法	(81)
第五章 国家公务员录用制度	(83)
第一节 我国干部录用制度的历史发展	(83)
第二节 国家公务员录用制度的主要内容	(85)
一、公务员录用的含义	(86)
二、公务员录用的基本原则	(86)
三、公务员考试录用的主要工作程序	(87)
四、报考国家公务员的基本条件	(91)
五、对少数民族实行照顾性政策	(91)
六、公务员录用考试的组织	(92)
第六章 国家公务员考核制度	(93)
第一节 考核的地位和作用	(93)
第二节 考核的目的和原则	(99)
第三节 考核的内容和标准	(100)
第四节 考核的方法和程序	(102)
第五节 考核机构及考核结果使用	(103)
第六节 为建设有中国特色的公务员考核制度而努力	(105)
第七章 国家公务员奖励制度	(107)
第一节 奖励的含义及立法意义	(107)
一、奖励的含义	(107)

二、奖励的立法意义	(107)
第二节 奖励的原则、条件、种类、权限和程序	(109)
第八章 国家公务员纪律	(116)
第一节 纪律的含义及立法意义	(116)
第二节 纪律、惩处的条件、处分种类、审批程序 和权限以及解除处分	(117)
第九章 国家公务员职务升降制度	(123)
第一节 公务员职务升降的含义及其重要意义 ...	(123)
一、公务员职务升降的含义	(123)
二、建立公务员职务升降制度的重要意义	(124)
第二节 公务员职务升降的原则	(127)
一、德才兼备、任人唯贤原则	(127)
二、注重实绩原则	(129)
三、公开民主、依法实施原则	(132)
第三节 公务员职务晋升的标准和条件	(132)
一、晋升的基本标准	(133)
二、职位职数条件	(133)
三、任职资格条件	(133)
四、晋升领导职务的专门条件	(135)
五、逐级晋升	(136)
第四节 公务员职务升降的实施工作	(137)
一、职务晋升的程序	(137)
二、职务降低的条件和程序	(143)
第十章 国家公务员交流制度	(144)
第一节 建立公务员交流制度的意义	(144)

一、我们党干部交流工作的优良传统	(144)
二、建立公务员交流制度的作用	(146)
第二节 公务员交流的内容和主要形式	(147)
一、公务员交流制度的内容	(147)
二、公务员交流的主要形式	(148)
第十一章 国家公务员职务任免制度	(155)
第一节 公务员职务任免的概念	(155)
一、公务员的任职与免职	(155)
二、公务员职务作用的意义	(156)
第二节 公务员任用的方式和种类	(157)
一、公务员的任用方式	(157)
二、公务员任用的种类	(159)
第三节 公务员任免制度的原则	(160)
一、德才兼备的原则	(160)
二、党管干部原则	(161)
三、量才用人、能位相称的原则	(161)
四、结构优化原则	(162)
五、严格程序、依法办事原则	(163)
第四节 公务员职务任用程序	(164)
第十二章 国家公务员培训制度	(165)
第一节 公务员培训的地位与作用	(165)
一、公务员培训的含义与特点	(165)
二、培训的地位与作用	(167)
第二节 公务员培训的原则与内容	(170)
一、培训的根据	(170)
二、培训的原则	(171)

三、培训的内容	(172)
第三节 公务员培训的分类与实施	(173)
一、培训的类型	(173)
二、培训的组织实施	(174)
三、培训的保障措施	(176)
第四节 推行公务员制度期间的培训工作	(177)
一、开展培训的重要性、迫切性	(177)
二、过渡期间培训的主要任务	(178)
第十三章 国家公务员回避制度	(183)
第一节 回避制度的产生和发展	(183)
一、我国古代的回避制度	(183)
二、国外回避制度简述	(185)
第二节 建立回避制度的必要性	(185)
一、亲属聚集严重,妨碍执行正常公务	(186)
二、回避制度与科学的人事管理制度相适应	(187)
三、回避制度是廉政建设的需要	(187)
第三节 回避制度的主要内容	(187)
一、任职回避	(187)
二、公务回避	(189)
三、地区回避	(190)
第十四章 国家公务员工资制度	(192)
第一节 我国以往工资制度的状况	(192)
一、建立国家公务员工资制度的必要性	(193)
二、以往工资制度的弊端	(193)
第二节 公务员工资制度的基本设想	(196)
一、公务员工资制度的基本原则	(196)

二、公务员工资制度的基本内容	(200)
三、公务员工资管理体制	(209)
第三节 从以往的工资制度向新工资制度过渡 ...	(210)
一、实施范围	(210)
二、套改办法	(210)
三、配套改革	(211)
第十五章 国家公务员辞职辞退制度	(218)
第一节 辞职辞退的含义	(218)
一、辞职、辞退	(218)
二、辞职、辞退与免职、停职、撤职、开除公 职的区别	(218)
第二节 辞职辞退制度的建立和发展	(219)
一、国外辞职辞退制度概况	(219)
二、辞职辞退制度在我国的建立和发展	(220)
第三节 我国建立公务员辞职辞退制度的意义 ...	(222)
第四节 公务员辞职辞退制度的主要内容	(224)
一、公务员辞职的条件	(224)
二、公务员辞职的程序	(225)
三、辞退公务员的条件	(226)
四、辞退公务员的程序	(228)
五、公务员辞退辞职后需明确的问题	(229)
第十六章 国家公务员退休制度	(231)
第一节 公务员退休制度的概念及其重要意义 ...	(231)
一、概念	(231)
二、实行公务员退休制度的意义	(232)
第二节 公务员退休制度的特点和主要内容	(233)

一、公务员退休制度的特点	(233)
二、公务员退休制度的主要内容	(234)

· [附录]:

挪威公务员制度概况	张中原 (239)
-----------------	-------------

第一章 总 论

第一节 公务员制度

一、国家公务员

当今世界许多国家，尤其西方发达国家，为适应资产阶级民主政治的需要，都实行了公务员制度，它有利于政府机构的稳定，保持其工作的连续性。有的称为“文职人员”、“公务员”、或“公职人员”等。这是现代社会发展的一种客观要求，也是人类文明发展的结晶。由于各国的社会、经济、政治、文化等发展状况不同，公务员的实施范围也有差别。美英法等资本主义国家范围较广，除政府机关人员外，还包括邮电通讯、铁路、医院、税务、公共部门的管理人员，以及国立学校的教师、军队和警察。因此，各国对公务员的界定并不完全一样。但是，公务员是指政府机关中执行国家公务、行使国家权力的人员，他是公务员队伍的主体和核心。从这个意义上讲，各国公务员的性质是相同的。

根据我国宪法有关规定制定的《国家公务员暂行条例》于一九九三年八月十四日由李鹏总理签发，自一九九三年十月一日起施行。

《条例》规定国家公务员：是指“各级国家行政机关中