



ASSETS MANAGEMENT OF FOREIGN ARMIES

外军资产管理

黄如安 肖俊华 编著



国防工业出版社
National Defense Industry Press

外军资产管理

黄如安 肖俊华 编著

国防工业出版社
·北京·

内 容 简 介

军队遂行多样化军事任务离不开经济资源(资产)的支撑,资源是有限的,而军队的建设发展事业是无限的,如何加强军事资产管理,提高资产保障效益就成为各国军队面临的共同课题。欧美及日、俄等国军队在推动军事变革的同时注重军事资源(资产)的管理与改革,尤其是在资产核算、资源预算、分类编码、信息化等管理改革方面有许多比较成功的经验做法,值得我们学习借鉴。本书以美国等军事强国军队为研究对象,以外军资产管理为研究主题,从理论与实务两方面探讨了世界军事强国军队资产管理的发展经历与改革成效,以及信息化条件下外军资产管理改革的发展趋势。

本书既可作为军队经济(国防经济)工作者的参考资料,也可作为军事资产管理学科研究生的教材或教学参考书,并适合广大军事爱好者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

外军资产管理/黄如安,肖俊华编著. —北京:国防工业出版社,2012. 1

ISBN 978-7-118-07873-2

I . ①外… II . ①黄… ②肖… III . ①军队 - 资产
管理 - 研究 - 国外 IV . ①E144. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 014467 号

※

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

新华书店经售

*

开本 710×960 1/16 印张 21 1/4 字数 381 千字

2012 年 1 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—3000 册 定价 42.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店: (010)88540777

发行邮购: (010)88540776

发行传真: (010)88540755

发行业务: (010)88540717

前　　言

军队资产一般又称为军事资产，是指由军队系统依法占有、使用、管理的各种类型的财产及权利。它主要用于军队执行作战、训练和生活保障任务的军事目的，即履行国家防务安全职责的需要，所以，它属于国防资产的重要组成部分，也是国家国有资产的重要组成部分。军事资产作为军队掌握的经济资源，主要表现为军事财力和物力，是进行国防和军队建设、形成战斗力的物质基础，也是国家国防实力的重要物质表现形式。因此，世界各国都非常重视军事资产的管理。外军，在此主要指欧美及日、俄等世界军事强国的军队。外军资产是外军战斗力的重要组成部分，是各国防实力和军事力量的物质基础，也是该国重要的军事经济资源。资源的有限性与军队建设发展事业无限性的矛盾催生了各国军队资源(资产)的管理改革，并为军事强国军队资产管理改革提供持续的需求动力。

外军在几十年的资产管理改革的实践中，积累了十分宝贵的经验教训，值得我们认真研究和思考。一是基于改善传统管理体制效率的需要。这是外军资产管理改革的一条重要经验。欧美及日、俄等世界军事强国军队的后勤管理体制暨资产管理体系并不是一开始就设计科学、运行顺畅与高效率的，而是存在着许多问题，有的暴露出来的问题还比较严重。例如，资产的闲置、重复购建，工程、装备研制等项目的重复投资，资源的损失浪费现象有时还是触目惊心的。因此，外军资源(资产)管理改革的起因，就是基于这种改进传统体制的落后效率而引发的。如美军等外军进行的国防资源预算管理改革等，就是由于调查研究或国防审查发现问题后而引发的。二是基于吸取实战带来的经验教训推动。这是外军资产管理改革的另一条宝贵经验。军队总是要打仗的。战争不仅是检验一支军队作战能力和综合素质的“试

金石”，也是推动军队后勤管理暨资产管理改革的起点与归宿。美军等军事强国军队深谙此道，因此，它们非常重视吸取实战中暴露出来的后勤保障与资产管理的问题，以及造成的严重后果，从而及时总结经验教训，为资产管理改革提供研究课题，推动资产管理改革进程。如美军等进行的对实物资产进行统一分类编码，以及构建联合全资产可视化管理系统等改革，都是在总结实战的经验教训基础上而引发的。三是以商业化运作的企业为改革参照系。这是外军资产管理改革的又一条重要经验。外军在后勤与资产管理改革中非常讲究如何通过项目管理、精细化管理与目标管理，减少中间环节和操作费用，节约资源与提高国防预算、资产的综合保障效益。而在这方面最好的借鉴对象或参照系，就是商业化运作的民营企业。比如，欧美等国军队进行的“直接补给”、“零库存管理”，将地方供应商引入后勤补给链，实现作战物资等实物资产“从生产车间到散兵坑”供应保障管理改革等；英军引入商业资源预算法与资产会计核算体系的改革等，就是直接缘于来自商业化、市场化运作的企业质量效益管理的灵感。

中央军委主席胡锦涛指出，“我们必须密切关注世界军事发展的动向，坚持开拓创新，坚定不移地推进中国特色军事变革。”当前世界军事发展的新动向之一，就是许多军事强国的军队在资源与环境的硬约束条件下，大力推动资源（资产）管理改革，以谋求在实现既定战略目标情况下，尽可能地发挥有限资源（资产）的综合保障效益，节约国防资源。外军在资产管理改革方面进行了许多有益的探索和实践，并取得了很多宝贵的经验教训。深入考察与比较分析外军资产管理改革的主要做法，探讨其中的经验与启示，对于推进我国军事变革与资产管理改革将具有重大的借鉴意义。因而，加强外军资产管理研究，提高军队资产管理的质量效益，就成为军队经济工作者尤其是广大后勤干部的一项重大课题。但是，至今我国还没有一部专门研究外军资产管理的专著公开出版，我国在这方面的系统研究仍然处于空白。因此，本书作者不辞辛劳，企图在弥补这个空白方面尽点绵薄之力，这就有了本书写作的动机和成书过程。本书可作为国防战线尤其是外国军事经济理论与实际工作者的参考书，也可作为国防经济（资产管理）专业方向研究生教材或教学参考书。

《外军资产管理》的成书,可以说经历了十几年的风雨征程。它是随着军事资产管理方向研究生教学的需要,以及吸收借鉴外军资产管理经验教训的目的而开始孕育萌芽,在主创人员主讲《外军国有资产 管理研究》研究生课程,以及从事部队资产管理改革实践的基础上逐步完善,又参考了大量国内外文献资料,以及相关专家的研究成果和理论观点,到现在终于以全新的面貌呈现在读者面前。

本书在编写过程中参考了大量国外和国内文献资料及相关研究成果,并借鉴了其中的有益观点,除了在书中的页末脚注和书后列出的参考文献外,还有一些恕不一一列举,在此一并表示衷心的谢意!其中,尤其要感谢朱连清、徐克洲、王凤才、赵澄谋、黄文寿、周璞芬、吕虎义等专家的指导帮助。研究生胡超、邓绍瑜、阳海灵、陆少妹、吕欣璐、李祯笃等,在本书的资料收集、翻译、初稿整理和图表制作等方面做了不少工作;还有刘燕花教员也提供了许多帮助,在此表示谢意。

本书在撰写和出版过程中得到了总后财务部军产工程财务局、成都军区联勤部财务部、军事经济学院军队财务系领导的关心、指导,国防工业出版社也给予了热情的帮助与支持,在此,一并表示感谢!

虽然本书的撰写成书历经数年、数易其稿,但“外军资产管理”问题是一个大课题,属于军事强国军队资源运用与管理方面较复杂的选题,限于资料的收集和作者的水平,书中难免存在不妥之处,还望广大专家及读者不吝赐教。

编著者
2011年6月

目 录

| | |
|------------------------------|-----|
| 导论 | 1 |
| 第一章 外军资产管理的理论分析 | 7 |
| 第一节 外军资产管理的相关概念 | 7 |
| 第二节 外军资产管理的性质与特点 | 13 |
| 第三节 外军资产管理的主要内容 | 17 |
| 第四节 外军资产管理的方法手段 | 18 |
| 第五节 外军资产管理的理论依据 | 20 |
| 第二章 外军资产管理的战略互动 | 34 |
| 第一节 国家安全战略与外军资产 | 34 |
| 第二节 国家军事战略与外军资产 | 52 |
| 第三节 外国军队编制编成与资产 | 59 |
| 第三章 外军资产管理的战争牵引 | 65 |
| 第一节 军队资产是战争的物质基础 | 65 |
| 第二节 战争对外军资产管理的需求拉动 | 75 |
| 第三节 战争对外军资产管理的供给约束 | 83 |
| 第四章 外军资产管理的体制机制 | 92 |
| 第一节 外军资产管理体制的概述 | 92 |
| 第二节 外军资产管理的运行机制 | 97 |
| 第三节 外军资产管理体制改革的探讨 | 102 |
| 第五章 外军资源的预算管理 | 113 |
| 第一节 外军经费的来源与分配 | 113 |
| 第二节 外军经费的预算管理 | 121 |
| 第三节 美军国防费预算管理 | 126 |
| 第四节 其他国家军队国防费预算管理 | 132 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 第六章 外军资源的核算管理 | 143 |
| 第一节 美军资源的核算管理 | 143 |
| 第二节 英军资源的核算管理 | 161 |
| 第三节 俄军资源的核算管理 | 169 |
| 第四节 日本自卫队资源的核算管理 | 175 |
| 第七章 外军实物资产的管理 | 180 |
| 第一节 外军实物资产管理概述 | 180 |
| 第二节 外军实物资产的供应管理 | 187 |
| 第三节 外军资产再利用管理 | 200 |
| 第八章 外军工程设施等不动产的管理 | 208 |
| 第一节 外军不动产管理概述 | 208 |
| 第二节 外军不动产的供应保障 | 219 |
| 第三节 外军不动产的处置管理 | 228 |
| 第四节 外军军人的住房管理 | 234 |
| 第九章 外军装备资产的管理 | 248 |
| 第一节 外军装备资产管理概述 | 248 |
| 第二节 外军装备资产的采办管理 | 254 |
| 第三节 外军装备管理的方法 | 288 |
| 第十章 外军资产信息化管理 | 296 |
| 第一节 外军资产信息化管理的基本情况 | 296 |
| 第二节 外军运用电子商务平台加强资产管理 | 300 |
| 第三节 美军联合全资产可视化管理 | 304 |
| 第十一章 外军资产管理的改革创新 | 317 |
| 第一节 外军资产管理改革创新的聚焦点 | 317 |
| 第二节 外军资产管理改革创新的着力方向 | 319 |
| 第三节 外军资产管理改革创新的发展趋势 | 320 |
| 参考文献 | 330 |

导 论

进入 21 世纪,各国经济社会快速发展与转型,战略利益不断拓展,社会形态复合多元,传统安全与非传统安全相互交织,国内安全与国际安全相互渗透。“911”事件之后,世界面临的非传统安全威胁因素明显上升,对国家安全形势提出严峻的挑战。有些非传统安全(如恐怖主义和极端宗教主义)已成为影响国家安全的战略性威胁,其危害不亚于传统安全威胁。经济资源、生态环境安全等非传统安全问题激化后,可能导致国家间关系紧张,引发危机、冲突甚至战争。随着非传统安全对国家安全的危害越来越大,非传统安全在治国理政中的地位空前提升,在国家安全战略中的分量也日趋加重,势必对国民经济布局与国防资源配置、军队资产管理产生重要影响。军队作为维护国家安全核心支柱的武装力量,遂行多样化军事任务已成为其基本的使命职责。中国古话说“兵马未动,粮草先行”。军队遂行多样化军事任务,不管是战争行动,还是非战争军事行动,都需要有雄厚的财力、物力等经济资源作为支撑。而当前,由于工业化、城镇化的加速,人口的快速增长,不可再生资源的耗竭和环境的日益恶化,以及气候变化及灾害天气频发,加剧了稀缺资源的供求矛盾。由此也激发了军队资源的供求矛盾与管理效率问题研究,各国军队更加重视如何通过加强管理使有限的资源得到有效的分配利用,从而尽可能满足国防与军队建设的需要。因此,外军大多将军事资源(资产)管理提高到战略层面,给予充分的重视和关注,并采取切实措施以求取得实效。

本书所指的外军,主要是指美欧及日、俄等世界军事强国的军队。由于这些国家实行资本主义制度,其基本产权制度是私有制,因此,它们的军队几乎不用国有资产 (State-owned Assets) 的概念;资产 (Assets) 的概念用得也很少,只是在会计核算与资源统计、预算中用到;用得比较多的是资源 (Resources)、军用物资 (Military Supplies)、物品

(Article) 或财产 (Property) 的概念。由此,外军资产 (Assets of Foreign Army) 一般是指由外国军队或武装力量占有、使用并管理的,由国家财政投入和依法认定的,或经战争缴获、接受捐赠等形式形成的货币资产、实物资产和无形资产等。外军资产是外军战斗力的重要组成部分,是各国国防实力和军事力量的物质基础,也是该国综合国力的重要体现。外军一般将其称为国防资产 (National defense Assets) 或军队资产。因为军队是国家的武装力量,是国家机器的重要组成部分,归国家所有和控制,所以,外军资产也可视为国有资产。在本书中一般称为外军资产。

外军资产管理 (The Management of Foreign Army Assets), 是指外国军队或武装力量对其所占有的经济资源进行配置、运用、处置等控制与规范活动。它属于一国军事经济范畴,或军队后勤管理活动,主要是为一国军队遂行战争军事行动或非战争军事行动提供资源预算、筹集、供应、保障与支撑。虽然由于各国国情、军情不同,管理法规制度各异,但外军的资产管理还是具有以下一些共同的特点:

一是集中性。外军资产管理的一个显著特点是对资源 (资产) 实行集中化管理,也就是说对资产的分配、使用、处置的权限相对集中,有的甚至于归口到最高军事领率部门,如国防预算与财力资源配置,许多国家军队都直接归属国防部。由于许多军事强国军队实行了三军联勤与一体化管理体制,财力资源管理高度集中。

二是专用性。这不仅是指外军军费资金的专款专用,而且还包括装备、物资、设施等实物资产也必须用于军事目的,或用于军队执行多样化任务的需要,而不能够用于与军事及任务无关的事项、场所或个人。通俗地说,外军对资源运用管理的基本原则是“专款专用”、“专物专用”、“给多少钱办多少事”、“不给钱就不办事”,一般不会出现“给一件事的钱办两件事”或“不给钱自己找钱办事”的情况。

三是效益性。讲究资产使用与管理的效益是外军资产管理的一个普遍特点。资源的稀缺性与军队建设发展事业需求的无限性是各国军队面临的一个重大矛盾,这必然促使外军把提高资产使用管理效益(尤其是经济效益)放在一个突出的位置。

四是制度性。严格按照规章制度使用与管理资产,是外军资产管

理的又一个重要特点。各国军队对于包括经费、装备、物资、工程设施、房屋建筑物等在内的资产都制定了相应的使用管理制度,但制度配套规范的程度、执行与监督的力度和实际效果又各不相同。外军资产管理的主要内容包括:①管理的对象,是指外军资产管理的客体,即由外国军队占有、使用、管理的各种军事经济资源,主要是以财力、物力表现的,如货币资金等金融资产,武器装备、军用物资、工程设施、营房土地、办公用品、库存物资等实物资产和无形资产,以及这些资产的运行。②管理的主要目的或目标,是维护这些资产的安全完整,减少中间环节和节约操作费用,提高资产使用效益,保障部队完成多样化军事任务需要。③资产管理的主体,指外军资产管理的组织、机构和人员及其职能分工。外军基本上不设资产产权管理部门,也没有全军资产的主管部门或专职资产管理机构,而根据军事经济资源的种类、用途和管理便利,分别归属财务、装备、工程或后勤部门管辖。除各国军队的财务管理机构和人员设置具有较大的相似处之外,实物资产和无形资产的管理机构、人员设置则不尽相同。但它们都有一个比较明显的共同特点,即军队资产(资源)管理责任到人,主官、主管、使用(保管)人的分工明确,责任清晰,奖惩严明。④资产管理的模式。外军虽然不设产权管理部门,也没有全军统一的资产主管部门,资产管理机构设置各式各样、比较分散,但它们的管理模式基本类似,即外军基本上是将财力、物力等资产与军队人员一样看待,都是由指挥员统一调配、动用的,都视为完成多样化军事任务所需要的军事资源,因而实行“战勤合一、统筹运用”的管理模式。这种管理模式的好处是,可以避免战、勤分离,即军事指挥与后勤保障“两张皮”的现象,便于指挥员统一调配、使用军事人力、物力和财力,及时保障任务部队的资源需求。

外军资产管理研究的目的,是通过深入分析探讨外军资产(资源)管理的基本做法和改革的经验教训,从理论与实务两个方面揭示其主要特点和运行规律,为促进我军资产管理改革提供有益的借鉴;研究的对象,是外军资产管理的性质特点、运行规律及发展趋势;研究的内容,是世界主要军事强国军队资产运行与管理的基本情况、管理体制、主要做法、经验启示及政策变化。研究外军资产管理应注意避免以下

两种倾向：一是不能就资产管理理论资产管理，而应该将其作为一种重要的经济资源及管理来研究。这正是本书的一大特点，或者说作者研究的逻辑起点。本书的逻辑构想就是从资源、经济资源的性质特征及其管理属性入手来研究外军资产管理问题。从军队资产（经济资源）的稀缺性与国防和军队建设需求的无限性矛盾为切入点，将军事资源管理与有效利用作为一条红线贯穿始终，紧紧围绕资源管理这条主线来研究外军资产管理问题。二是不能仅从后勤或军队的角度来研究，这是不够的，必须“站得高，看得远”。本书的第二个特点，是将外军资产管理放在国家安全战略、军事战略和军队编制编成的框架内进行研究，运用国家安全战略理论、军事战略理论和军队编制编成理论作为理论武器，并探讨和分析它们相互之间的内在影响和制约关系，从而深刻揭示外军资产管理的运行特点和发展规律。本书的第三个特点是，取材经过反复斟酌，资料数据新。由于外军没有专职的资产管理机构和相同的概念界定，很难找到现成的参考资料，书中引用的素材和资料数据有的是作者在国外网站上下载翻译的，有的是通过收集浩如烟海的国内外报刊文献中相关零星信息而精心整理的，并尽可能地引用最新的数据资料。作者在研究撰写书稿时注意随时搜索和及时更新资料，同时做到图文并茂，有的数据截止到2011年6月。本书的第四个特点是，在广泛收集和掌握大量资料数据，以及吸收前人研究成果的基础上，立足于自己多年来从事教学和研究的成果，争取将最新研究成果或学习心得介绍给读者。这些观点也许不见得是真知灼见，但也是一家之说，或者集大家的智慧于一体，目的是与同行专家及热心读者共同商讨和磋商，以求共同进步。本书除了导论部分，还分为以下11章分别围绕这一主题展开了论述。

第一章外军资产管理的理论分析，主要是从外军资产管理的相关概念界定入手，探讨了外军资产管理的性质特点、主要内容和方法手段，并初步罗列了外军资产管理研究所涉及的一些基本理论依据。

第二章外军资产管理的战略互动，主要是站在战略高度，将外军资产管理放在国家安全战略、军事战略和军队编制编成的框架内进行研究，探讨它们之间的相互影响与制约关系，从而揭示外军资产管理的运行轨迹与发展趋势。

第三章外军资产管理的战争牵引,主要探讨资产作为战争的物质基础对外军资产管理的内在要求,从定量与定性两个方面分析了战争对外军资产管理的需求拉动与供给约束问题,以及战争的成本效益和资源的经济学属性。

第四章外军资产管理的体制机制,主要研究外军资产管理的组织机构设置、职责划分、管理制度和调节手段等基本问题,全面认识外军资产管理体制的重大作用,深刻分析外军资产管理系统的构成要素、作用关系以及运行机制,并着重探讨了外军资产管理体制改革的经验做法。

第五章外军资源的预算管理,主要探讨外军经费的来源与分配、货币资金与财务管理状况,重点研究了美军国防资源预算方法、制度变迁与管理改革问题,进而探讨了其他国家军队国防资源预算制度与管理改革的基本经验。

第六章外军资源的核算管理,主要研究外军资产的价值管理问题,主要包括外军实物资产的计价核算制度、会计核算方法和财务管理规定,重点对美、英、俄、日等国军队的资源核算管理问题进行较为全面的分析以及实例研究。

第七章外军实物资产的管理,主要探讨了第二次世界大战以来尤其是当代外军实物资产的管理基本做法和有益经验,包括实物资产的管理体制、筹措、供应、配送和处置等管理状况,最后对外军实物资产的再利用与资源节约等管理经验做法进行了探讨。

第八章外军工程设施等不动产的管理,主要研究外军不动产管理的组织机构和基本做法,重点对外军不动产的供应保障和处置管理进行了深入研究,最后对外军军人住房管理的一些基本情况,包括住房建设、分配使用和住房补贴等问题进行了探讨。

第九章外军装备资产的管理,主要探讨了外军装备资产管理的组织机构、管理制度、方法手段与基本做法,重点研究了外军装备资产采办管理问题,包括全寿命周期管理,以及质量/成本控制问题,最后探讨了外军装备资产管理的一些先进方法与手段。

第十章外军资产信息化管理,主要研究在信息时代环境条件下,外军以信息化建设为导向实现资产管理信息化的一些经验做法和主

要成绩,包括利用电子商务平台等先进技术手段加强资产管理,提高资产管理效益的成功经验,最后重点探讨了美军联合全资产可视化管理系统的建设情况和主要进展。

第十一章外军资产管理的改革创新,主要从展望的角度,对外军资产管理改革创新的聚焦点、着力方向和发展趋势进行了较深入的分析与探讨,从而为读者了解外军资产管理改革创新的基本情况,把握外军资产管理的未来脉搏提供有益参考。

第一章 外军资产管理的理论分析

第一节 外军资产管理的相关概念

一、资源与资产

(一) 资源的相关概念

资源(Resources)一般是指自然界和人类社会中可供人们使用的物品来源。它既包括土地、矿藏、森林、水、动植物等自然物，也包括社会的劳动力及其劳动创造的一切生活用品和资本品，还包括科技开发力、企业精神、产品品牌、市场信誉等无形资产。因此，资源主要包括自然资源、人力资源、有形资产和无形资产等。

从人类生存的地球环境条件和人类生存发展需求来看，可供人们使用的物品来源是有限的，所以说资源是稀缺的，因此通常把它称为“经济物品”。由于资源是稀缺的，而人类的需求是无限的，因此资源配置通常属于成本与效益管理的范畴。但资源与经济资源又是有区别的，前者包括后者，后者只是前者的一个组成部分。

经济资源(Economic Resources)作为一般资源中的一个子系统，它与一般资源的概念还是有一定区别的，它是指能够直接或间接地为人类所需要的、构成生产要素的、稀缺的、具有一定经济利用价值的选择性资财来源。通常把它简称为可用于经济活动的生产要素，或概括为“人、财、物”。

由于作为生产要素的经济资源具有经济利用性、稀缺性和可选择性，这也是它区别于其他类型资源的一组基本特征。由以上对经济资源特征以及人类经济活动变化的分析可知，经济资源的范畴是在不断扩展的，因此，其种类繁多，而且有继续增加的趋势。对于经济资源种类的研究要采取发展的眼光，多视角、全方位地进行。对经济资源的

分类也可采取不同的标准,按照研究目的要求的不同而不同。在此,采用的是按照经济资源属性进行分类的标准^①,并把它们用图 1-1 表示。

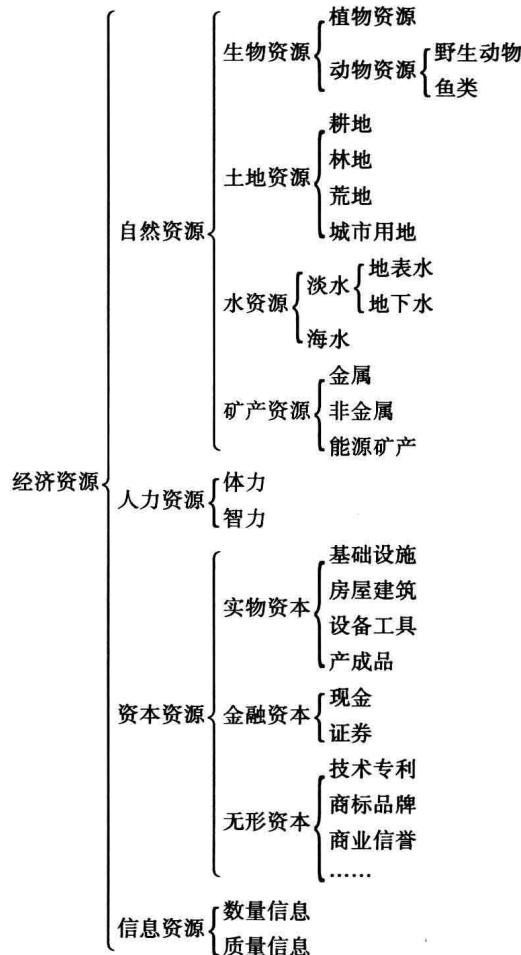


图 1-1 经济资源按照属性分类

^① 史忠良,肖四如.中国经济资源配置理论与实践.北京:中国财政经济出版社,2004:4.

(二) 资产的相关概念

资产这个概念在我国有着悠久的历史渊源。据考证，“资产”一词在我国最早见诸于《后汉书·张让传》中“资产饶赡”之句，《后汉书·马防传》又有“资产巨亿”之说。汉代以后一直沿用至今。自古以来“资产”还往往与“财产”通用。因此，“资产”与“财产”的关系密切，但又有所区别。在此，先探讨有关资产的相关含义。

目前，理论界对于资产的定义还不统一，大致有两种观点：一是从经济学意义上定义“资产”，二是从会计学意义上定义“资产”。前者称为广义的资产概念，后者称为狭义的资产概念。经济学上说的“资产”，是指“能够带来某种经济收益的经济资源，而这种资源又为特定的人或经济组织所控制。”^①而会计学所指的“资产”是能够用货币计量其经济收益的某些经济资源。如我国《企业会计准则》中规定，“资产是企业拥有或者控制的能以货币计量的经济资源，包括各种财产、债权和其他权利。”美国财务会计准则委员会(Financial Accounting Standards Board, FASB)在《财务会计概念公告》中将资产定义为：“资产是某一特定实体由于过去的交易或事项获得或控制的可能的未来经济利益”。

由上可见，经济学意义上的资产与会计学意义上的资产概念还是有所区别的。前者强调，只要能够给所有者或占有使用者带来效用价值，包括经济利益的资源也包括社会利益的资源，都被认定为具有经济收益的资产。而后者强调是能够以货币计量的、货币形态上的经济资源，或者仅能够带来经济利益的资源。会计学意义上资产，仅指某一经济主体(个人或经济组织)拥有的具有排他性的资产，不包括社会成员共有的资产。经济学意义上资产是指整个社会成员所拥有的，其所有者追求全体社会成员利益的最大化。而会计学意义上资产其所有者追求个人或者经济组织利益的最大化。

财产的概念在我国早已有之，它是指一切物质财富的总称，是被拥有或可能被拥有的物质财富，包括所有的财富、财物和不动产等。它的表现形态也比较多，可表现为实物形态、货币形态，动产或不动

^① 毛程连. 国有资产管理学. 上海:复旦大学出版社,2005:19.