



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

最新版 2014

畅销全国·千万考生推荐用书

国家公务员录用考试专用教材

申论

编著：张小龙 审定：华图公务员考试研究院

全程收录2013年“两会”热点内容

知识方法 厘清申论备考常识 全解申论思维导图
专项训练 全解答题方法步骤 申论模块专题突破
实战突破 最新真题名师精解 模拟试卷权威测评
政策储备 命题领域导图全解 全面预测考点范文

**超值
赠送**

840元名师面授课程 + 520元网络课程 + 99元网校代金券 + 5套终极密押卷

**红旗出版社**
RED FLAG PRESS



严格依据最新国家公务员考试大纲编写



畅销全国·千万考生推荐用书

国家公务员录用考试专用教材

申论

编著：张小龙 审定：华图公务员考试研究院



图书在版编目(CIP)数据

申论/张小龙编著.

—北京:红旗出版社,2013.3

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5051-2569-8

I. ①申… II. ①张… III. ①公务员—招聘—考试—

中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 038811 号

书 名 申 论

编 著 张小龙

出 品 人	高海浩	责任编辑	张召庸
总 监 制	徐永新	版式设计	范首臣
出版发行	红旗出版社	地 址	北京市沙滩北街 2 号
邮政编码	100727	编 辑 部	010—82982222—8309
E — mail	hongqi1608@126.com	发 行 部	010—64024637
欢迎品牌畅销图书项目合作		项 目 部	010—84026619
印 刷	三河市延风印装厂		
开 本	850 毫米×1168 毫米	1/16	
字 数	717 千字	印 张	24.25
版 次	2013 年 3 月北京第 1 版	2013 年 3 月河北第 1 次印刷	
ISBN 978-7-5051-2569-8		定 价	48.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

华图国考图书备考体系之《申论》

导语：国考发展至今，备考人群不断壮大，其学习水平、备考需求也呈现出多样化、层次化特征，随着公务员分岗分类考试模式的深入，为不同阶段、不同需求、不同水平的考生量身定做相匹配的图书，成了华图教育新的挑战。下面，我们为大家梳理一下华图版申论图书的体系，以便于大家选择合适的备考资料。

一、奠定基础、全面备考阶段（水平）适用

	书名	所属系列	作者	编辑推荐
专用教材	《申论》	国家公务员考试专用系列	张小龙	1. 华图名师亲笔编著，涵盖申论各大题型； 2. 考情、技巧、政策并重，全面、翔实； 3. 各成体系，任意一本，均可使你系统了解申论考试。
	《申论万能宝典》	华图名家讲义系列	钟君	
	《申论》	国家及多省联考专用系列	陈重	
真题及练习题	《申论标准预测试卷》	国家公务员考试专用系列	华图教育	1. 涵盖教材中各大题型，巩固所学解题技巧； 2. 市面唯一一套具有申论全真答题卡的图书，10年经验命题专家亲组，真实的考场再现，深刻的答题体验； 3. 华图解密申论阅卷——阅卷组评分答案，申论标准的制定者！不仅梳理材料逻辑，更解构标准答案得出全过程； 4. 题量、难度与真题严格一致，但考点更新颖、更广泛。
	《申论历年真题及华图名师详解》	国家公务员考试专用系列	华图教育	
	《历年真题及华图名师详解》	国家公务员考试专用系列	华图教育	
	《申论通用题库》	国家及多省联考专用系列	华图教育	
	《申论历年真题及巅峰冲刺试卷》	国家及多省联考专用系列	华图教育	

二、巩固提高、专项突破阶段（水平）适用

	书名	所属系列	作者	编辑推荐
系统提升	《申论80分绝技》	申论80分系列	张小龙	1. 申论80分实战第一人张小龙最新力作； 2. 2013年最畅销公考图书缔造者； 3. 千名上岸考生联袂推荐； 4. 更实用的技巧、更深邃的思想、更犀利的笔锋。
	《申论80分真题解析》	申论80分系列	张小龙	
	《申论80分批改》	申论80分系列	张小龙	
强化练习	《申论高分强化试卷》	国家公务员考试专用系列	华图教育	1. 难题、新题、高频题，突破已有水平； 2. 典型真题、各地真题，突破国考范围，扩大备考视野。
	《申论考前必做100题》	华图名家讲义配套题库系列	张小龙	
	《各省市最新真题精编及华图名师详解》	国家公务员考试专用系列	华图教育	
写作专项	《申论80分经典范文100篇》	国家及多省联考专用系列	张小龙	1. 申论文章写作专项突破适用教材； 2. 华图申论顶级名师张小龙、钟君作品，不容错过； 3. 抓住申论文章写作35分，拿下申论半壁江山！
	《申论范文宝典》	华图名家讲义系列	钟君	
	《15天突破申论文章写作》	华图微模块系列	张小龙	
政策时政	《公务员考试热点分析与时政》	国家公务员考试专用系列	华图教育	1. 2012—2013年度国家重大理论政策盘点，2014年国考申论命题热点； 2. 10分钟记住理论、10分钟领悟社会事件！
	《申论命题热点与高分攻略》	华图名家讲义系列	刘为	

三、考前冲刺、查漏补缺阶段（水平）适用

	书名	所属系列	作者	编辑推荐
新大纲修订	《申论》	新大纲系列	张小龙	1. 解读新大纲变化，给出针对性备考策略； 2. 增加2013年期间最新联考及各地最新考题分析，预测2014年国考申论趋势； 3. 增加2013年党和政府最新政策、重大会议及领导人活动。
	《公务员考试热点分析与时政》	新大纲系列	华图教育	
	《申论15天冲刺试卷》	新大纲系列	华图教育	
查漏补缺	《申论必备热点21个》	华图名师微模块系列	张小龙	精小、适合零碎时间阅读。

*更多图书详见华图图书官网（<http://book.huatu.com/>）

华图申论名师张小龙简介

中山大学博士，华图教育申论首席培训师，一对一专项辅导的拓荒者与带头人，申论高分实战的缔造者与推广者，公考领域独树一帜的旗帜，被业内推崇为“申论王者”。

实战高分第一人

针对申论培训的模板化误区，他独创申论培训的“实战高分”模式，三次参加国考、省考，申论分数均在80分以上，使业界震惊。在高分实战基础上，经潜心研究，形成了一套以练为主、讲练结合的申论培训体系，并被纷纷效仿。在其培训的考生中，国考、省考达到70分乃至80分申论成绩的屡见不鲜，最高达到了89分的好成绩。

教辅书籍的畅销作者

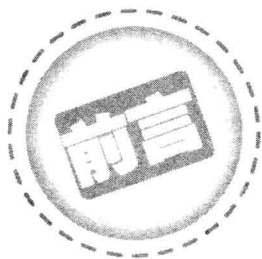
2006年以来，张小龙编撰教辅书籍十余本，在考生中广为流传，是申论教辅类书籍中最畅销作品的作者。其中，尤以《申论》《申论内部教案》《申论80分绝技》《申论80分真题解析》《申论80分批改》和《申论80分经典范文100篇》最为畅销，逐步形成考生人手一本的趋势。

打造张小龙团队，拓荒一对一辅导

一对一辅导，兼具个性化与高稀缺性，是申论高分的新增长点。近两年来，他广纳清华大学、中国人民大学、中科院、中央党校、中山大学、武汉大学、兰州大学的青年才俊，精心打造执著于一对一辅导的“张小龙团队”。目前，张小龙团队已研发出以申论批改与精品小班授课为主的众多针对性强、成效卓著的培训班次。

“但行好事，莫问前程”。切实提高考生成绩与推动社会进步是他执著的理念和信仰。让我们携手，使越来越多的有志青年走入公务员队伍，为社会的进步发展注入更多的新鲜血液！

张小龙的博客地址：<http://blog.sina.com.cn/ahtzxl83>



FOREWORD

这本书迎来了第七次修订,可以说,每一次修订都是艰辛的、痛苦的、犹豫的,尤其是内容的取舍,每次都让我面临艰难抉择。一本好教材,既要符合考试要求,又要考虑到读者的接受能力;既要对考试的历史脉络进行梳理,又要与时俱进地把握命题趋势;既要博采众长,又要开拓创新;既要传授考试的方法与技巧,又要帮助考生提升思想高度和文化素养,引领良好的社会风气。每次修订,我都在这些两难问题之间摇摆不定,想尽力协调这些关系,但时常还是拿捏不好分寸。这次修订就是为了更好地协调这些关系的新努力。

对于申论学习,我一向强调要厚积薄发,强调要有千斤拨四两的精神,要有事倍功半的勇气。但是越深入了解现在年轻人的生活状况,我就越同情他们,对于很多人来说,考公务员就是一个职业选择。应届毕业生要写论文,在职的工作生活压力大,待业的心理负担重。对于这样的一群年轻人,过于强调天下理想,强调国家社会责任,实在是太苛刻。公务员考试教材和其他培训教材一样,它的基本功能应该是提高考生的复习效率,降低考试成本,减轻他们的生活压力,为他们获得稳定的工作和过上幸福的生活提供服务。

基于这样的考虑,这次修订在风格上作了较大的调整:减少理想色彩,增强实用性。这次修订最大的变化是更趋简洁,从而更加符合考试用书的要求。本书的简洁性表现在如下几个方面:

第一,分类简洁。本书的第一版为了照顾题目的全面性,题型分类非常细。我曾经不无得意地写道,“可以毫不谦虚地说,没有任何一本申论教材有如此多的题目类型”,但是在实践过程中我发现,过于烦琐的题目分类虽然有利于提升答题的针对性,但是容易给考生造成思维的混乱,给复习带来巨大的负担。这次修订将题目分类进行简化,分为客观题和主客观交叉题两类基本题型。客观题答题的基本原则就是全面,主客观交叉题答题的基本原则就是准确。

第二,方法简洁。以前本书的方法比较烦琐,有十几种甚至二十几种之多,简化之后本书方法概括起来就四种:抄材料,加工材料,推理分析,借鉴思路。这四种基本方法的交叉混合使用可以解决所有的申论题目。方法多样和方法简单各有优劣,我可以引用一个作家对德国与中国木匠的刨子的描述来说明。德国的一家博物馆收藏有木匠用的刨子。令人惊奇的是,刨子的种类竟有二百多种!木匠要刨什么木头,刨出什么花样,只需选用相应的刨子即可。这不像在中国,木匠就只有几把刨子,刨出什么花样,可就全凭经验了。这次修订就是把德国人的刨子换成了中国人的刨子。方法简单,好处显而易见,问题也很明显:简单的方法,考生在运用时需要举一反三,而这有赖于一定的实践经验。

第三,文风简洁。不绕弯子,不说废话,一针见血,直截了当,要言不烦,意尽言止,是本

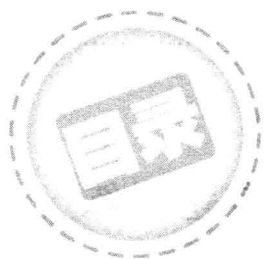
书这次修订的原则。这次修订删除了大量的冗长材料,句子尽量使用短句,减少一些不必要的理论和解释说明,更加注重参考答案的撰写。简洁的文风一是为了符合考试的要求,很多申论的阅卷参考标准就很简单,三言两语,一个题目少的几十个字,多的也不过一两百字;二是为了提高大家的复习效率,提高答题的针对性,提升有效答题的几率。

简洁不仅是文风,也是做事情的态度。对于公务员来说,文风简洁意味着办事效率的提高,意味着工作压力的减轻,意味着服务水平的提高。希望这样的文风不仅能够帮助大家考好试,而且能够使大家养成少写虚文、多干实事的态度。

要把书写得简洁,做到字字珠玑,实非易事,这本教材也远没有达到这样的要求。一本好的申论教材,必须历经千难万险,经过千锤百炼,方能有小成。艰难困苦,玉汝于成,吾虽不才,心向往之。申论学习也是一个艰苦的过程,借助阿·托尔斯泰曾形容知识分子的改造的一句话来说,学习申论“要在清水里洗三遍,在血水里泡三遍,在碱水里煮三遍”方能成功。本书最多只能为各位考生指出复习申论的基本方向,更多的还需要考生自己努力。

作为理想主义者,最后再赘述几句。申论考试不仅仅是一门考试,也是一次提升自己写作和思维能力的机会;申论写作也不仅仅是写作,它是制定方针政策的基础,关系到行政效率的提高和社会资源的有效整合;申论写作不仅仅是一场文字游戏,而是一个转化精神气质的过程。希望这本书不仅能成为大家获得稳定工作的帮手,也能在一定程度上帮助大家拓展视野,增加知识,增长才干。如是,善莫大焉。

张小龙



CONTENTS

第一篇 知彼知己——申论知识方法

第一章 申论常识——核心资料详解	3
第一节 考试大纲——明确申论能力要求	3
一、申论试卷构成与答题常识	4
二、省级以上试卷的能力要求	5
三、市地以下试卷的能力要求	7
四、两类试卷的对比分析	8
五、大纲关键词总结分析	10
第二节 历年真题——了解申论试卷构成	12
一、注意事项	12
二、给定资料	12
三、作答要求	21
第三节 阅卷规则——形成申论答题规范	27
一、阅卷流程	27
二、阅卷标准	27
第二章 申论方法——核心思维详解	32
第一节 按图索骥——申论思维导图	32
第二节 道路方法——申论阅读方法	34
一、宏观性阅读	34
二、针对性阅读	35
第三节 步步为营——申论答题步骤	41
一、审清题目	41
二、提取关键词	42



三、分条分点	46
四、书写答案	47

第二篇 各个击破——申论专题训练

第一章 归纳概括题	51
引论 立足材料——概括的原则	51
第一节 全面准确——概括的标准	52
一、准确规范	53
二、全面简明	53
三、条理清楚	54
第二节 各个击破——题型详解	55
一、单一概括题	55
二、综合概括题	62
三、其他概括题	70
第二章 综合分析题	73
引论 分析本质——透过现象看本质	73
第一节 全面准确——分析的标准	73
一、力透纸背——深刻	73
二、追寻可能——全面	74
三、言必有中——准确	74
第二节 横竖高低——角度与方法	74
一、齐头并进——递进分析法	75
二、主次有序——主客观分析法	75
三、内外有别——内外因分析法	76
四、继往开来——历史现实分析法	76
第三节 有的放矢——题型详解	77
一、词句分析题	77
二、观点分析题	80
三、案例分析题	88
四、其他分析题	92



第三章 提出对策题	96
引论 敏于行而善于言	96
一、什么是对策	96
二、对策的表达	96
第一节 有的放矢——对策的标准	98
一、正确性——可行	98
二、整体性——全面	99
三、针对性——具体	100
四、适切性——自然	101
第二节 策划有方——提出对策的方法	101
一、从材料中直接提取对策	103
二、从问题逆推对策	110
三、对策的逻辑表达	111
第三节 有的放矢——题型详解	114
一、建议类对策	114
二、执行类对策	121
三、启示类对策	124
四、其他对策题	129
第四章 公文写作题	142
引论 在形式和内容之间	142
一、公文考情	142
二、公文格式	143
三、公文文风	145
第一节 调研类公文	145
一、报告	146
二、情况汇报	148
第二节 宣传类公文	156
一、宣传稿	156
二、公开信	163
三、倡议书	165
四、回应稿	170
五、发言稿	172



第三节 方案类公文	175
一、指导意见	176
二、建议	180
三、规划	182
第四节 其他公文题	184
一、编者按	184
二、提要	185
第五章 申论文章写作	189
引论 文章之轴——从全命题到自由命题写作	189
一、文章考情	189
二、评分标准	190
第一节 观点明确——审题立意	191
一、审清题目	191
二、结合材料,定内容提纲	194
第二节 结构完整——文章结构	204
一、策论文结构	204
二、评论文结构	208
第三节 精雕细琢——写作的技法	212
一、标题命制	212
二、开篇立论	216
三、正文论证	219
四、结尾呼应	223
第四节 易简工夫——写作的捷径	224
一、摹写范文	224
二、修改文章	227
三、背诵范文	231

第三篇 身临其境——申论套题演练

第一章 固本培元——最新真题演练	245
第一节 2013 年国考真题	245

2013 年国家公务员录用考试《申论》试卷(副省级)	245
2013 年国家公务员录用考试《申论》试卷(地市级)	255
第二节 2012 年联考真题	261
2012 年 4 月多省市联考《申论》试卷	261
2012 年 9 月多省市联考《申论》试卷	271
第三节 2012 年地方真题	281
2012 年北京市公务员录用考试《申论》试卷	281
2012 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	287
2012 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	294
2012 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	300
第二章 继往开来——模拟预测题演练	307
2014 年国家公务员录用考试《申论》模拟试卷一	307
2014 年国家公务员录用考试《申论》模拟试卷二	315

第四篇 有备无患——政策热点与命题预测

第一章 申论命题领域导图	331
第一节 政策元理论	331
一、科学发展	331
二、加快转变经济发展方式	331
第二节 关键词导图	332
第二章 申论命题热点精讲	334
第一节 敬老问题	334
一、热点背景	334
二、考点分析	336
三、答案提示	336
第二节 收入分配	338
一、热点背景	338
二、考点分析	339
三、答案提示	339



第三节 培育良好社会心态	340
一、热点背景	340
二、考点分析	342
三、答案提示	342
第四节 大病医疗保险	344
一、热点背景	344
二、考点分析	345
三、答案提示	346
第五节 公用设施奢侈化	346
一、热点背景	346
二、考点分析	348
三、答案提示	348

附 录

附录一 申论备考指南	350
一、复习资料大全	350
二、复习方法诀窍	354
附录二 “两会”专题	356

第一篇

知彼知己——申论知识方法

本篇学习目标：

◆掌握备考申论需用好的几个材料和使用方法；

◆掌握申论思维导图、阅读方法和答题步骤。

扫描收听名师导读



第一章 申论常识——核心资料详解

从各种考试辅导材料、培训班、网络视频和网络论坛的众说纷纭中解脱出来,静心研究和掌握好考试大纲、历年真题和阅卷规则等几个核心材料是高效备考申论的前提^①。

第一节 考试大纲——明确申论能力要求

中央机关及其直属机构 2013 年度考试录用公务员 公共科目考试大纲^②

为便于报考者充分了解中央机关及其直属机构 2013 年度考试录用公务员公共科目笔试,特制定本大纲。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2013 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科,全部采用闭卷考试的方式。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(二)申论

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

.....

四、申论介绍

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

^① 本章详解的只是几个核心材料,更多更全的复习资料请参看附录一:申论复习资料大全。

^② 本书仅摘录申论部分的内容。



综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市(地)以下综合管理类 and 行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

一 申论试卷构成与答题常识

申论试卷由**注意事项**、**给定资料**和**作答要求**三部分组成^①。报考者务必携带的考试文具包括**黑色字迹的钢笔或签字笔**、**2B 铅笔**和**橡皮**。报考者必须用**2B 铅笔**在**指定位置**上填涂准考证号,用**钢笔或签字笔**在**答题卡指定位置**上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置**两类试卷**。^②

这里,提醒广大考生以下几点:

申论答题用钢笔好,还是用签字笔好?可以用自己平日用得最顺手的钢笔,但笔芯不能太粗,以写出的字占据答题格子 3/4 左右为宜。推荐使用笔芯为 0.5 的**签字笔**,注意笔杆要带有**软皮套**,并且**粗细**适合自己手握,如此,最大限度地提高书写速度和字迹的工整清晰。

申论答案为什么要写在“答题卡的指定位置”?申论阅卷是电子阅卷,电子照片只能扫描到给定答题格子内的内容,格子外的内容阅卷人是看不到的。因此,即使是在写完格子仍没有写完答案的情况下,也不必徒劳地把**补充内容**写到**给定格子外**,还不如留出时间赶快做下一题。申论答题都是有字数限制的,这要求我们备考练习时一定要学会使用简洁的语言答题。

考生千万不能把“主观性”理解为“按自己的想法”答题、申论没有客观答案。根据对历年国考和各地省考高分答卷和官方阅卷规则的研究总结,申论赋分在内容方面都是“客观的”——主要有“按词”和“按意”两种方式。“按词”就是照着采分点赋分,“按意”是指“同义表述”或“合理表述”也能得分。而这些“采分点”或“合理表述”都是从“给定材料”而来。因此,要考好申论,首先要树立一个观念——申论作答是个“大海捞针”的过程。“给定材料”是“大海”,“捞”指处理材料的基本能力(摘抄、概括、推理等),“针”指采分点。申论的“主观性”体现在要求考生具备摘抄材料要点,对材料进行概括归纳,以及依据材料分析推论的主观能力。申论最后的采分点是“客观的”,要不然,阅卷人将无法阅卷。在这个意义上,申论和行测没有区别,都是主观作答,客观阅卷,得分的关键都是找准采分点。

^① 申论试卷三个组成部分都很重要,详细解读见本章第二节。

^② 引自《中央机关及其直属机构考试录用公务员公共科目考试大纲》。