

開封

2010

市情简介

KAIFENGSHIQINGJIANJIE



中共开封市委办公室 编



开封的工作目前做得不错，有比较好的趋势、态势、气势。趋势是指状况，目前开封的主要经济指标体系进展很好，如果每年都保持这样发展，照这样的态势发展下去、持续下去，就会达到较高的水平。态势就是后劲，目前开封投资在增多，为今后的发展打下了良好的基础。气势就是精神状态，目前全市上下都有一种紧迫感，有思发展、求发展、加快发展的意识，这种意识很重要。开封已经形成了发展的合力和机制，有这种精神状态，开封就有希望。

——摘自2010年1月28日省委书记、省人大常委会主任卢展工在省十一届人大三次会议开封代表团的讲话





省委书记、省人大常委会主任卢展工视察开封汽车零部件产业园



省委副书记、省长郭庚茂深入我市企业调研

2009年12月13日,省委书记、省人大常委会主任卢展工在开封市调研时,对近年来开封市经济社会发展取得的成绩表示充分肯定,强调指出:开封的发展正处在一个比较好的时期。一方面,开封的发展基础很好。一是信念坚定,各级班子包括各级干部树立发展是第一要务的理念不动摇,坚持以经济建设为中心不放松,中心任务、主要思路都很明确,这一点对于推动发展来说非常重要。二是思路清晰,包括总体发展思路、城市规划、产业集聚区建设、招商引资、文化旅游资源的开发利用、党的建设等各个方面,思路很好、措施很实,坚持抓下去,一定会取得更好成效。三是上下齐心,干部群众之间、几套班子之间协调一致、齐心协力抓发展,劲头很足,精神面貌很好。四是态势很好,从经济建设到社会事业发展,从民生改善到社会和谐稳定,开封都有一个好的态势。另一方面,开封的发展优势明显。一是区位优势,开封地处中原,紧贴省会城市郑州,很多铁路公路主干线在这里交汇,交通网络日趋完善,区位优势比较突出。二是资源优势,从一定意义上讲,开封地大物博,不仅有广袤的土地,还有丰富的水、农产品、人力等资源。大家要倍加珍惜,挖掘好、发挥好。三是历史文化优势,开封历史悠久,文化积淀深厚,人文优势突出。在发展的过程中,只要把这些优势发挥出来,就一定能够更好地促进发展。

2010年1月26日,省委副书记、省长郭庚茂在省十一届人大三次会议开封代表团参加审议时强调:刚刚过去的一年,开封也和全省一样在十分困难的情况下取得了很好的成绩。开封经济各项指标增速位居全省各省辖市前列,在文化旅游产业发展、城市建设、新区规划建设、产业结构调整、项目建设等许多方面都取得了比较好的成绩。开封市委、市政府有锲而不舍的精神,抓得很好、很务实,带领全市人民共同奋斗,开创了改革发展的新局面。省委、省政府对开封的工作是充分肯定的。开封要利用已经出现的好形势,发扬已经取得的好成绩,保持已经出现的好势头,抓住当前的机遇,超常规跨越式发展,力求再创辉煌,重振古都雄风。

目 录



一、基本概况	1
(一)自然状况	2
(二)历史沿革	3
(三)行政区划	4
(四)风景名胜	5
二、经济建设	10
(一)综合实力	10
(二)农村经济	11
(三)工业经济	14
(四)固定资产投资	16
(五)开封新区建设	17
(六)改革开放	18
(七)旅游业	19
(八)非公有制经济	21
(九)财政、金融	22
(十)基础设施	22
(十一)城市建设与管理	24



三、政治建设	25
(一) 民主政治建设	25
(二) 平安建设	27
四、文化建设	30
(一) 文化事业和文化产业	30
(二) 精神文明建设	32
五、社会建设	33
(一) 科学技术	33
(二) 教育人才	34
(三) 卫生	35
(四) 体育	36
(五) 就业和社会保障	37
(六) 人口与计划生育	38
(七) 民族宗教	39
(八) 双拥、专项社会事务管理	39
(九) 友好往来	40
六、生态文明建设	41
(一) 土地资源保护与利用	41
(二) 环境保护和生态建设	41
(三) 节能减排	42
七、党的建设	43
(一) 思想建设	43
(二) 组织建设	44
(三) 制度建设	45
(四) 反腐倡廉建设	46
八、县区概览	48
(一) 开封新区	48

(二)杞 县	52
(三)通许县	56
(四)尉氏县	60
(五)开封县	64
(六)兰考县	68
(七)龙亭区	72
(八)顺河回族区	76
(九)鼓楼区	80
(十)禹王台区	84
(十一)金明区	88
九、发展目标	94
(一)2010 年经济社会发展总体要求	94
(二)2010 年经济工作的主要预期目标	94
(三)2010 年市委、市政府十五件为民实事	95



一、基本概况

开封古称汴梁、大梁、汴州、东京、浚仪、祥符等,简称汴,地处中原腹地、黄河之滨,是中华民族的主要发祥地之一。



开封宋都御街

开封是国务院首批公布的 24 座历史文化名城和我国八大古都之一,是中国优秀旅游城市、首批中国书法

名城、全国双拥模范城、全国创建文明城市工作先进城市,也是国务院确定的比照实施振兴东北老工业基地政策的老工业基地城市、河南省中原城市群的核心城市,全省文化产业发展和文化体制改革试点城市、旅游景区管理体制改革试点城市、服务业综合改革试点城市、文化改革发展试验区。

开封迄今已有 2753 年的城市建城史,2300 余年的建都史,素有“七朝古都”之称,具有“文物遗存丰富、城市格局悠久、古城风貌浓郁、北方水城独特”显著特色。

开封是一座文化底蕴非常丰厚的城市,是著名的书画之乡、戏曲之乡、木版年画艺术之乡、盘鼓艺术之乡和菊花之乡。

开封是著名的“北方水城”,市区水域面积达 170 公顷,占老城区面积的 1/4,享有“一城宋韵半城水”的美誉。

开封是一座区位优势独特的城市,西距郑州国际机场 50 公里,陇海铁路横贯全境,京广、京九铁路左右为邻,310、106 国道纵横交汇,京珠、连霍、日南、大广高速公路相互交织,郑开大道、郑汴路直通郑州,郑开城际铁路、开封至郑州国际机场高速公路、郑开物流通道正在建设,被交通

部确定为国家公路运输枢纽城市。

开封是一座充满希望面临跨越的城市,省委、省政府推进中原城市群建设、打造郑汴新区的决策部署,为开封发展注入了更加强劲的动力,提供了更为广阔的发展空间。

开封市的发展定位是:中国历史文化名城,国际文化旅游城市,中原城市群纺织、食品、医药、化工和机械设备制造基地,新兴产业集聚区,中原宜居城市。

(一)自然状况

开封市位于黄河中下游平原东部,地处河南省中东部,东经 $113^{\circ}52'15''$ — $115^{\circ}15'42''$,北纬 $34^{\circ}11'45''$ — $35^{\circ}01'20''$,东距黄海 500 公里,西距省会郑州 70 公里,南同许昌市和周口市毗邻,北依黄河,与新乡市隔河相望。

开封属暖温带大陆性季风气候,冬季寒冷干燥,春季干旱多风沙,夏季高温多雨,秋季天高气爽,四季分明。年均气温为 14.52°C ,极端最低气温为 -16°C ,极端最高气温为 42.9°C ;年均降水量为 627.5 毫米,降水多集中在夏季 7、8 月份。

开封境内河流众多,分属两大水系。黄河大堤以北滩区为黄河水系,流域面积 263.76 平方公里;黄河大堤以南属淮河水系,主要河道有惠济河、马家河、黄汴河、贾鲁河、涡河等,流域面积 5913.06 平方公里。

开封地势平坦,土壤多为粘土、壤土和沙土,适宜农作物种植,是河南



开封部分
城区俯瞰图



省重要的农业种植区,主要有粮食作物、经济作物、蔬菜、瓜果及落叶乔木等,是全国著名的小麦、棉花、花生、大蒜、西瓜及泡桐生产和出口基地。

开封植物资源丰富,陆生植物和水生植物约有 800 余种。动物种类繁多,主要有猪、牛、羊、驴、鸡、鸭、鹅、兔及鱼类、鸟类等饲养动物和野生动物 60 余种,已成为全省重要的猪、牛、羊繁育基地,所产“开封黄河鲤鱼”被誉为“鱼之上乘”而闻名中外。

(二)历史沿革

开封的先民活动最早可追溯至新石器时代。夏朝(帝杼)曾在开封一带建都 157 年,史称老丘。商朝曾在开封一带建都 27 年,史称囂。公元前 8 世纪,春秋时期的郑庄公在今开封城南朱仙镇附近修筑储粮仓城,取“启拓封疆”之意,定名启封。汉初因避汉景帝刘启之名讳,将启封更名为“开封”,这便是“开封”的由来。

公元前 361 年,战国时期的魏惠王迁都大梁,这是开封有明确历史记载的第一次建都。魏国在大梁建都,历六世 136 年。五代时期的后梁、后晋、后汉、后周,北宋和金相继定都于此,所以开封素有“七朝古都”之称。

公元前 225 年,秦改大梁为浚仪。公元 534 年东魏孝静帝时,设立梁州辖陈留、开封、阳夏三郡。北周武帝建德五年,改梁州为汴州,这是开封称汴之始。唐高祖武德四年(公元 621 年)设汴州总管府。唐代宗大历十四年(公元 779 年),永平节度使李勉扩建汴州城,规模宏大,坚固宽广,是今日开封城的雏形。

公元 960 年,赵匡胤建立宋朝(史称北宋),仍都东京,置开封府领 17 县。北宋时期,开封历经九帝 168 年,人口逾百万,富丽甲天下,繁荣兴旺达到鼎盛,成为当时全国的政治、经济、文化中心,也是世界上最繁华的大都市之一。我国古代“四大发明”中的活字印刷术、火药和指南针均出自北宋时期。

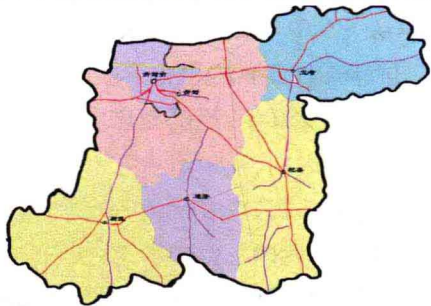
公元 1130 年,金灭北宋后改东京为汴京。元灭金后,设河南江北行中书省于开封。元朝末年,小明王韩山童、刘福通率领的红巾起义军,曾在开封建立“龙凤”大宋农民政权。公元 1368 年,朱元璋改汴梁路为开封府,封第五子朱橚就藩开封,称周王。清承明制,但撤去藩封,开封仍为省、府治所。

中华民国改制,废开封府设豫东道。民国 3 年(1914 年)祥符县改为开封县。民国 18 年(公元 1929 年)成立开封市。民国 21 年(公元 1932 年)设行政督察区。1938 年日军占领开封,省会西迁,次年日伪在开封成立河南省政府。1945 年日本投降,国民党政府恢复开封原来建置。

1948 年 6 月 22 日,中国人民解放军第一次攻克开封,因战略需要,旋即撤离。同年 10 月 24 日再次解放开封,11 月成立开封特别市,省会地位不变。1954 年 10 月,省会由开封迁往郑州,开封改为省直辖市。1955 年郑州专区迁至开封市改称开封专区,1958 年开封市委托开封专区管辖,1962 年开封市复为省直辖市。1983 年实行“市带县”体制,撤销开封专区,将原属专区的杞县、通许、尉氏、开封、兰考五县划归开封市管辖。

(三)行政区划

开封市现辖杞县、通许、尉氏、开封、兰考五县,龙亭、顺河、鼓楼、禹王台、金明五区和开封新区,总面积 6444 平方公里,其中市区面积 546 平方公里。2009 年底,全市总人口 527 万人,城镇化率为 39.58%,较去年底提高 1.85 个百分点。全市城镇建成区面积 284.4 平方公里,其中中心城区建成区面积 94 平方公里,人口 85.4 万;五县建成区面积 75.8 平方公里。全市共有 91 个乡镇(场),





25 个街道办事处,127 个社区居民委员会,33 个居民委员会,2381 个行政村、4518 个自然村。

杞县:辖 21 个乡镇:城关、高阳、五里河、葛岗、邢口、傅集、阳固、圉镇 8 个镇;竹林、官庄、湖岗、宗店、苏木、沙沃、平城、裴村店、泥沟、西寨、柿园、板木、城郊 13 个乡。

通许县:辖 12 个乡镇:城关、朱砂、长智、四所楼、竖岗、玉皇庙 6 个镇;邸阁、大岗李、厉庄、孙营、冯庄、练城 6 个乡。

尉氏县:辖 17 个乡镇:张市、永兴、十八里、水坡、蔡庄、洧川、朱曲、城关 8 个镇;南曹、小陈、门楼任、大营、庄头、邢庄、大桥、大马、岗李 9 个乡。

开封县:辖 15 个乡镇:城关、陈留、八里湾、仇楼、曲兴、朱仙镇 6 个镇;罗王、半坡店、西姜寨、兴隆、刘店、袁坊、范村、万隆、杜良 9 个乡。

兰考县:辖 16 个乡镇:城关、固阳、南彰、红庙、张君墓 5 个镇;城关、三义寨、东坝头、谷营、爪营、孟寨、许河、葡萄架、小宋、阎楼、仪封 11 个乡。

龙亭区:辖 4 个办事处、2 个乡:北书店、大兴、午朝门、北道门办事处;北郊乡、柳园口乡。

顺河回族区:辖 6 个办事处、2 个乡:铁塔、曹门、清平、宋门、工业、苹果园办事处;东郊乡、土柏岗乡。

鼓楼区:辖 8 个办事处:相国寺、新华、西司、卧龙、州桥、五一、南苑、仙人庄办事处。

禹王台区:辖 5 个办事处、2 个乡:三里堡、菜市、新门关、官坊、繁塔办事处;南郊乡、汪屯乡。

金明区:辖 2 个办事处、1 个镇、2 个乡、1 个农场:城西、梁苑街道办事处;杏花营镇、西郊乡、水稻乡、杏花营农场。

(四)风景名胜

开封的名胜古迹、人文景观以宋代特色为主,元、明、清、民初特色齐

备,布局严谨,古朴典雅,史有“一苏二杭三汴州”之说。龙亭风景区、大相国寺、清明上河园、包公祠、开封府、铁塔公园、中国翰园、焦裕禄纪念馆等 8 家景点被授予国家 4A 级旅游景区,其他旅游景区(点)11 个。

【龙亭风景区】位于开封城内西北隅,南与宋都御街相接,是全国文明风景旅游区示范点之一。整个景区建在宋、金皇宫和明代周王府遗址上。龙亭大殿高 26.7 米,基高 13 米,坐北朝南;东西两侧各有八间朝房,与大殿组成完整的宫殿院落,其内建有中国首座大型宋代蜡像馆。午门至大殿为御道,御道两侧为著名的杨家湖和潘家湖。整个景区既有北方宫殿浑厚之气魄,又兼南国园林秀丽之娇美。



【铁塔公园】位于开封城东北隅,是以现存的铁塔而命名的名胜古迹公园,是中国 100 家名园之一。铁塔建于公元 1049 年,是国家首批公布的重点保护文物之一,素有“天下第一塔”的美称。铁塔高 55.88 米,八角 13 层,因此地曾为开宝寺,又称“开宝寺塔”;又因遍体通砌褐色琉璃砖,混似铁铸,从元代起民间称其为“铁塔”。

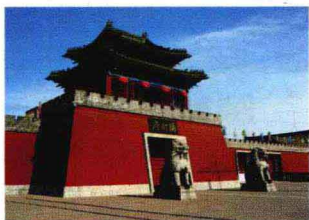
【清明上河园】位于开封城西北隅,是以北宋张择端的名画《清明上河图》为蓝本,再现原图风物景观的大型宋代民俗风情主题公园。清园生动形象地再现了东京开封商贾云集、行业荟萃的繁华景象,展现了酒楼、茶肆、当铺等宋代商业设施,汴绣、官瓷、年画制作、杂耍、盘鼓表演等民间文艺以及神课算命、博彩、斗鸡等京都风俗民情。



【大相国寺】位于开封自由路西段,是一座在中国佛教史上有着卓越地位和广泛影响的著名寺院。大相国寺始建于北齐天保六年(公元555年),北宋时期是京城最大的寺院和全国佛教活动中心,鼎盛时期辖64禅律院,占地达540亩。寺院历史上名僧辈出,名士荟萃,活动频仍,寺藏丰富,成为中外佛教及文化交流中心,深为海内外佛教界瞩目。



【开封府】位于包公东湖北岸,是北宋京都官吏行政、司法的衙署,被誉为天下首府。史料记载,北宋开封府共有183任府尹,尤以包公打座南衙而驰名中外。重建的开封府,占地60余亩,建筑面积1.36万平方米,气势恢弘,巍峨壮观,与位于包公西湖的包公祠相互呼应,同碧波荡漾的三池湖水相映衬,形成了“东府西祠”、楼阁碧水的秀美景观。



【包公祠】位于包公湖西畔,是为纪念北宋著名清官包拯而建的祠堂,国家旅游局开发建设中原旅游区的重要景点之一。包拯曾任开封府尹,一生为官清廉,不畏权贵,执法如山,其功德为后人世代传颂。包公祠占地16亩,是一组典型的仿宋风格古典建筑群,由大殿、二殿、东西配殿、半壁廊、碑亭组成,气势恢宏,风格凝重典雅。



【中国翰园】位于龙亭湖西岸,是由李公涛先生创建的中国首家民办碑林,被命名为国内首个“中国书法名园”,其规模之大,藏碑之多,为我国现代碑林之最。景区分为碑廊区、陈展区、风景区三部分,占地120亩,竖碑3700块,是一座集古今诗、书、画、印之精华为一体的大型文化艺术宝库。一年一度特色



鲜明的翰园春节祭祖大庙会,为人们欢度春节献上了一道丰盛的文化大餐。

【焦裕禄纪念园】焦裕禄纪念园位于兰考县城关北黄河故堤顶上,是



兰考人民为了缅怀县委书记的好榜样——焦裕禄同志而建。主要纪念建筑物有革命烈士纪念碑、焦裕禄烈士墓、焦裕禄纪念馆。纪念园始建于1966年2月,占地91.7亩,现为国家级重点文物保护单位、全国重点烈士纪念建筑保护单位、全国百个爱国主义教育示范

基地和全省首批干部教育培训现场教学基地、全省党员干部党性党风党纪教育基地。

【山陕甘会馆】建于清乾隆41年(1776

年),由居住在开封的山西、陕西、甘肃富商集资修建,是旅汴同乡聚会的场所。现存建筑为会馆关帝庙部分,是国家重点文物保护单位。会馆由照壁、戏楼、钟鼓楼、牌坊、正殿和东西



配殿等组成,布满砖雕、石雕、木雕,会馆建筑布局严谨,建造考究,装饰华丽,具有很高的艺术欣赏价值。



【延庆观】原名重阳观,是为纪念道教全真派创

始人王喆在此传教并逝世于此而兴建,属国家重点文物保护单位。金末重阳观已毁。元太宗五年(公元1233年),重修重阳观,元帝赐名“大元朝万寿宫”。元末又毁于兵火,仅存斋堂一座。明洪武六年(公元1373年)更名延庆观。整个建筑是蒙古包和楼阁的巧妙结合,造型奇特,色彩绚丽,国内罕见。

【天波杨府】是北宋抗辽名将杨业(杨令公)的府邸,因位于开封城内西北隅天波门的金水





河旁,故名“天波杨府”。杨业为国捐躯后改为家庙,名“孝严寺”,至民国废于日军战火。重建的天波杨府由东西中三个院落构成,中院为杨府主体建筑,西院为杨家花园,东院是演武校场。整座建筑古朴典雅,庄严肃穆。

【禹王台公园】座落于开封城墙外东南部,风景优美,环境幽雅,自古以来就是人们游春登高的胜地。相传春秋时期晋国盲人乐师师旷常在此吹奏古乐,故名“古吹台”。唐天定三年(公元744年),李白、杜甫、高适三贤曾在此聚会,饮酒赋诗,留下了脍炙人口的诗篇。明嘉靖二年(1522年),为追念大禹治水功德,在古吹台上建禹王庙一座,此后改称禹王台。每年4月“东京禹王大庙会”及民俗艺术表演皆在此举行,热闹非凡。



【繁塔】建于宋太祖开宝七年(公元977年),是开封现存最早的佛塔建筑,国家重点文物保护单位。在宋代它曾是一座六角九层、80余米高的巨型佛塔,极为壮观。因岁月沧桑,至明代仅余三层。后人在大塔上仿损毁的六层缩建为六级小塔,成为如今独特奇丽的造型。繁塔为六角形楼阁式仿木青砖建筑,每层檐部由斗拱承托,全身内外遍嵌佛砖,一砖一佛,千姿百态,形象生动,显示了宋代艺术家雕刻模制的超人技艺。



【朱仙镇岳飞庙】位于朱仙镇西北隅,是为纪念岳飞在此大破金兵,于明成化十四年(1479年)所建。与汤阴、武昌和杭州岳飞庙统称为全国四大岳飞庙。庙内供奉着岳飞等抗金名将塑像,门口有秦桧等四奸臣赤身跪像,庙内竖有岳飞《满江红》等碑刻近百块。整个殿堂恢宏庄严,碑亭林立,绘刻塑铸,丰富多彩。

