

党的群众路线教育15讲

DANGDEQUNZHONGLUXIANJIAOYU15JIANG

时政文 武湖 编著

中国方正出版社

013060354

D252
06

党的群众路线教育 15 讲

时政文 武 湖 编著



D252
06

中国方正出版社



北航

C1666802

图书在版编目 (CIP) 数据

党的群众路线教育 15 讲/时政文, 武湖编著. —北京: 中国方正出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0017 - 2

I. ①党… II. ①时…②武… III. ①中国共产党群众路线—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 160438 号

党的群众路线教育 15 讲

时政文 武 湖 编著

责任编辑: 陈金华

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594614 发行部: (010) 66560513

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: cpicjh@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 7.75

字 数: 160 千字

版 次: 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0017 - 2

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

编写说明

这是一本为配合开展党的群众路线教育实践活动而编写的简明学习讲座。

中共十八大提出，要围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。2013年4月19日，中共中央政治局为此召开专题会议，决定自2013年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。中共中央总书记习近平同志在主持这次会议时强调，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。

群众史观是马克思主义唯物史观理论的基本支柱之一，贯穿于马克思理论的始终。群众路线是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系的重要内容，是我们党根本的政治路线和组织路线，它卓越的理论意义和实践成效，已经为我们党数十年的奋斗历程所充分证实。党的群众工作是我们党依据人民群众是历史创造者这一历史唯物主义原理，宣传、发动、教育和组织全党全国各族人民，共同推动中国社会发展的全局性工作。重视群众工作，坚

持群众路线是我们党一贯坚持的路线和方针。在90多年的历程里，我们党在中国革命、建设和改革开放中，把重视和做好群众工作形成、丰富、发展成为党的一个强大的政治优势，成为党取得革命胜利、建设发展和改革成功的力量源泉和根本保证。邓小平同志说，“群众路线和群众观点是我们的传家宝”，正是从这个意义上来讲的。

历史经验证明：群众路线执行得好坏，党群、干群关系的密切程度，决定着党的各项事业的成败兴衰。当前，随着社会主义市场经济的发展和国际化、全球化趋势的发展，党的群众工作面临着全新的形势，这也对党的群众工作提出了更新、更高的要求。要谋求政权的持续稳固和国家的长治久安，要实现中华民族伟大复兴的理想，就必须认真贯彻党的群众路线，高度重视做好群众工作。在推动全面建成小康社会进程、共筑民族复兴伟大中国梦的重要历史时期，全党深入开展党的群众路线教育实践活动，对于教育引导广大党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，切实改进作风，赢得人民群众的信任和拥护，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，具有十分重大而深远的意义。

为了配合开展党的群众路线教育实践活动，我们编写了这本简明学习讲座。本书以十八大精神为指导，结合近年来胡锦涛、习近平同志的有关讲话精神，在论述开展党的群众路线教育实践活动的重大意义基础上，围绕什么是群众路线、为什么要坚持群众路线、怎样坚持群众路线、当前群众工作面临的新形势和新情况，以及怎样应对这些新情况等问题，设计了15讲的内容。在编写过程中，努力体现“深入浅出，理论联系实际”的原则。在阐述“是什么”的问题时，立足经典原著，从历史的角度阐述相关理论和思想形成的过程和内涵；而在讲

述“为什么”以及“怎样做”的问题时，则更加关注社会现实，将经典理论和论断与现实案例相结合，力求做到通俗易懂，言简意赅，以期为广大党员干部深入学习和贯彻党的群众路线提供有益的参考。

目 录

第一讲 正确认识开展党的群众路线教育实践活动的

重要意义 (1)

一、为什么要开展群众路线教育实践活动 (1)

二、如何开展群众路线教育实践活动 (5)

三、领导干部要在群众路线教育实践活动中发挥

模范带头作用 (16)

第二讲 马克思列宁主义的群众观点 (25)

一、马克思主义群众史观的形成轨迹 (25)

二、列宁关于执政党密切联系群众的观点 (31)

第三讲 毛泽东的群众观 (37)

一、毛泽东群众观的主要内容 (37)

二、毛泽东群众观的理论来源 (40)

三、毛泽东群众观的当代意义 (44)

第四讲 邓小平的群众观 (48)

一、邓小平群众观的形成 (48)

二、邓小平群众观的内涵 (50)

三、邓小平群众观的实践价值 (58)

第五讲 江泽民、胡锦涛、习近平的群众观 (61)

一、江泽民的群众观 (61)

二、胡锦涛的群众观 (65)

三、习近平的群众观	(73)
第六讲 坚持群众观点和群众路线	(82)
一、党的群众路线的形成和发展	(82)
二、群众工作是我们党最大的政治优势	(90)
三、我们党开展群众工作的两条重要经验	(98)
第七讲 党的群众工作的历史经验	(101)
一、群众工作的长期性和创新性	(101)
二、始终坚持全心全意为人民服务	(103)
三、坚持“一切为了群众，一切依靠群众”， “从群众中来，到群众中去”	(105)
四、始终坚持发挥共产党员的先锋模范作用	(108)
五、坚决实施党风廉政建设和反腐败斗争	(110)
第八讲 群众工作的本质是密切联系群众	(113)
一、党群关系的内涵及其实质问题	(113)
二、密切党群关系的基本前提与途径	(115)
第九讲 群众工作的核心是正确处理人民内部矛盾	(119)
一、正确处理人民内部矛盾理论的历史发展	(119)
二、正确处理人民内部矛盾的途径	(129)
第十讲 群众工作的根本是保障和改善民生	(133)
一、充分认识保障和改善民生的重大意义	(133)
二、保障和改善民生的实践途径	(138)
三、正确处理保障和改善民生工作中的 重大关系	(141)
第十一讲 当前党的群众工作的新形势	(149)
一、当前群众工作的新特点	(149)
二、当前群众工作面临的新问题及原因	(152)
三、当前形势下做好群众工作的重要性	(156)

第十二讲 如何做好新形势下的群众工作	(163)
一、建立健全密切党群关系的制度机制	(163)
二、把依法维护群众权益作为密切联系群众的重要抓手	(166)
三、发扬密切联系群众的优良作风	(168)
第十三讲 走出群众工作的误区	(173)
一、当前群众工作的误区	(173)
二、坚持群众工作的原则	(176)
三、做好群众工作的基本要求	(182)
第十四讲 提高做好新形势下群众工作的能力	(186)
一、提高做好新形势下群众工作的能力	(186)
二、提高群众工作能力的重要途径	(190)
第十五讲 群众路线与实现中国梦	(195)
一、中国梦的主要内容	(196)
二、中国梦的时代内涵	(198)
三、中国梦是中国人民的梦	(200)
四、群众路线是“中国梦”的根基	(216)
五、践行群众路线是实现中国梦的首要举措	(220)
六、群众路线是实现中国梦的根本方法和 不竭动力	(222)
七、中国梦与中国共产党	(224)
后记	(230)

第一讲

正确认识开展党的群众路线教育 实践活动的重要意义

中共十八大提出，要在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。这是从政治的高度、全局的高度、战略的高度，指出了党的群众路线的极端重要性，明确了开展教育实践活动的现实紧迫性。2013年4月19日召开的中央政治局会议，明确提出从2013年下半年开始，用一年左右时间，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动。

那么，怎样正确认识开展党的群众路线教育实践活动的重要意义呢？这一讲，我们就先来明确这个问题。

一、为什么要开展群众路线教育实践活动

我们先来看开展群众路线教育实践活动的目的。目的是什么呢？概括来讲，主要有：

目的之一，是解决当前党员干部贯彻群众路线中存在的问题。

当前广大党员、干部贯彻落实党的群众路线总体是好的，在

联系服务人民群众方面做了大量富有成效的工作，但也存在着不符合为民务实清廉要求的问题。特别是有的领导机关、领导班子和一些领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出，奢靡之风严重，主要表现在理想信念动摇，宗旨意识淡薄，精神懈怠；贪图名利，弄虚作假，不务实效；脱离群众，脱离实际，不负责任；铺张浪费，奢靡享乐，甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题，严重损害党在人民群众中的形象，严重损害党群干群关系，必须通过扎实有效的教育实践活动，认真加以解决。

目的之二，是为了提高党的纯洁性。

“一切为了群众，一切依靠群众”是我们党的群众观点的核心内容，与党的“全心全意为人民服务”的宗旨一脉相承。这也是党的纯洁性和先进性的集中体现。目前我们党内存在的不纯洁乃至消极腐败的问题，都是由于没有坚持党的群众观点和根本宗旨造成的。实际上，如果我们的各级组织和每个党员、每个干部，都能真正认真贯彻党的群众路线、积极践行党的宗旨，我们党内的许多问题都可以迎刃而解。可以说，这是解决作风不纯、思想不纯、组织不纯的治本之策，克服和杜绝消极腐败的根本之途。因此，开展党的群众路线教育实践活动的主要目的之一，就应该通过树立群众观点，践行党的宗旨，提高党的纯洁性，从而全面加强党的科学化建设。

目的之三，是为了巩固党的执政地位。

当前，随着国内外形势和社会历史发展的巨大变化，党的执政地位面临严峻的考验和重大挑战。中共十八大政治报告所提出的“四种考验”、“四种风险”，是摆在我们党面前的重大而紧迫的课题。随着社会的发展进步，人民群众对执政党的要求和期望也越来越高，党的执政地位能不能得到巩固，党和国家能不能长治久安，关键在于我们必须适应时代发展的要求，不断获得人民

群众的支持和拥护，赢得人民群众最广泛的认同。在这个大背景下开展群众路线教育实践活动，正是我们不断增强党领导和执政的合法性，增强党的创造力、凝聚力和战斗力的大好机会。如果通过这次活动，真正从思想上、实践上解决了坚持群众路线的问题，我们就能很好地经受考验，化解风险，不断提高党的执政能力，巩固党的领导地位和执政地位，永葆党的生机和活力。

目的之四，是为了确保全面建成小康社会。

党的十八大报告提出，我们到2020年要实现全面建成小康社会的宏伟目标。如何实现这一宏伟目标，需要靠党的各方面路线来保障。而作为党的根本工作路线的群众路线是至关重要的。“从群众中来，到群众中去”的工作路线，与“从实践中来，到实践中去”的思想路线是相辅相成、互为表里的，也是党的政治路线和组织路线的基础和前提。领导干部从群众中来（由群众选举产生）——到群众中去（关心群众、调查研究、倾听群众的呼声）——从实践中来（在广泛调研的基础上从事决策）——再到实践中去（依法行政，并接受群众的检验），很好地体现了坚持群众路线对全面建成小康社会的巨大作用。我们现在开展群众路线教育实践活动，不但要将目前的这些成功经验和探索实践逐步制度化、常态化，更要围绕党的中心任务，使教育实践活动不但成为全面实现小康社会目标的重要保障，而且成为全面贯彻好党的政治路线、思想路线、组织路线的有力抓手。

接下来，让我们看看群众路线教育实践活动的主要内容，或者说，在教育实践活动中我们应该抓住哪些重要的“关注点”？

第一，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。开展群众路线专题教育实践活动，这是我们党在新的历史条件下准确把握国际国内形势，妥善应对考验、化解风险，运用马克思主义建党学说加强党的建设的重要举

措，对于我们进一步加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，进一步密切党同人民群众的血肉联系，促进党员干部做到求真务实、清正廉洁，具有极其重要的作用。为此，我们要准确把握中央关于教育实践活动的部署和要求，将其作为推进党的建设新的伟大工程的一项基础工程，切实抓紧抓好。

第二，必须紧紧围绕“保持党的先进性和纯洁性”这条主线。开展群众路线专题教育实践活动，要按照党的十八大统一部署，紧紧围绕“保持党的先进性和纯洁性”来开展。要通过教育实践活动，切实解决党在思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设方面存在的突出问题，使我们党不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，始终保持思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁，使党的事业获得人民群众的更大支持。

第三，必须突出“为民务实清廉”这个主题。要通过教育实践活动，促使广大党员干部自觉弘扬党的优良作风，争作为为民务实清廉的表率。

第四，必须着力解决群众反映强烈的突出问题。要引导和督促各级领导干部坚持一切为了群众，一切依靠群众，做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上密切联系群众，真心实意为群众办实事、解难事、做好事，赢得人民群众的真心拥护和支持。

第五，进一步提高党组织和党员干部做好新形势下群众工作的能力。实践出真知，实践长才干。要坚持把实践锻炼作为党员干部增强党性、改进作风、提高本领的重要途径，坚持党员干部直接联系群众制度，完善建立联系点、联系困难群众、到基层特别是贫困地区帮助工作等做法，鼓励党员干部到基层和艰苦地方锻炼。要引导广大党员干部在推动科学发展、促进社会和谐、维

护社会稳定的生动实践中，不断强化宗旨意识，培养群众感情，增强工作本领，进一步提高做好新形势下群众工作的能力，着力提高服务大局、推动科学发展，服务群众、凝聚人心，协调各方关系、维护社会和谐稳定的能力。

二、如何开展群众路线教育实践活动

（一）开展群众路线教育实践活动的具体要求

开展群众路线教育实践活动，要着重做好以下几个方面的结合：

第一，自我教育与组织督导相结合。

自我教育主要指学习提高、批评与自我批评等，这是任何一次党内教育实践活动所不可或缺、行之有效的形式和方法。但仅靠这一点又是明显不够的，必须辅之以强有力的组织督导。一方面，党组织对党员在开展活动中的表现，包括自我教育、相互帮助方面要监督引导，对于党员日常工作中践行群众路线的情况要监督引导；另一方面，上级党组织对下级党组织开展教育实践活动和日常贯彻群众路线的情况要进行监督引导。只有自我教育与组织督导紧密结合，而且既对党员督导又对党组织督导，既对活动督导，又对日常工作督导，教育活动才能既有声有色，又扎扎实实，收到预期效果。

第二，开展活动与完善机制相结合。

开展教育实践活动，必须集中一段时间，必须具有多种形式和载体，也必然会带来一定的效果。但要解决深层次的问题，集中活动完后还能长期显示效果，就必须完善长效机制，形成体制机制的保证。根据我们党多年来开展相关工作的实践经验，最有效的途径，就是把教育实践活动的成功经验特别是坚持正面教育的经验和解决存在突出问题的成功做法，用制度的形式确定下

来、坚持下去，并在长期坚持中不断加以完善。建立长效机制，紧紧扣住教育实践活动中的鲜活经验，认真加以总结，从中概括和提炼出具有长期性、稳定性、普遍性特质的因素，加以系统化、制度化、规范化，长期坚持下去。其实，我们对贯彻执行群众路线有许多好的制度，我们一方面要加大执行力度，另一方面要针对新情况、新问题，及时建立完善新的群众工作机制，比如，各级党委的群众工作统筹领导机制，全党参与机制、基层党组织的社会活动机制、领导干部执行群众路线的规范监督机制等。

第三，动员号召与考核奖惩相结合。

除了扎实有效地做好动员号召外，要对各级党组织和每个党员贯彻执行群众路线的情况和在教育实践活动中的表现，进行认真严格的考核评比，在此基础上表扬先进，鞭策后进，奖优罚劣，并与干部的选拔使用结合起来，形成科学的激励机制和用人导向。教育实践活动的重点是着力解决群众反映强烈的突出问题，要以是否妥善地解决问题作为考核奖惩的主要标准，完善考核评估机制，加强干部的思想作风建设。把原则要求变成量化指标，不仅要依靠办事制度、岗位责任制等刚性机制，而且要高度重视工作作风、工作态度等柔性机制。通过客观公正的评价标准和简便易行的操作方法，全面、客观、准确、公正地评价干部，将考核结果作为干部任免、交流、奖惩、培训、辞职的依据，形成正确的用人导向。重视考核结果的运用，对办事低效、态度恶劣、消极怠工的进行诫勉教育或效能告诫，弥补公务员奖惩管理上的空当。以实际的工作业绩衡量干部群众路线的执行情况和群众工作的水平高低，推动教育实践活动取得实效。如果针对集中教育活动和日常工作中贯彻群众路线的情况，既对党员又对各级党组织进行行之有效的考核奖惩，形成在贯彻执行群众路线方面的争先创优氛围，我们既可以把集中教育活动搞好，又可

以确保党的群众路线长期得到坚持和贯彻。

(二) 开展群众路线教育实践活动的具体途径

我们党生存发展的命脉在人民，最大政治优势是善于联系群众，最大的政治危险是容易脱离群众。因此要做好群众路线教育实践活动，在作风要求上应该突出在全党尤其是党员领导干部中重提并继续大兴“四风”这一系统化抓手，将保持党与人民群众的血肉联系、防止脱离群众的危险这一党群关系的核心要求充分融合体现到实践归宿中去。

第一，要大兴密切联系群众之风。

开展好群众路线教育实践活动，首先就必须在全体党员尤其是党的领导干部中重新掀起大兴密切联系群众之风。密切联系群众的作风是我们共产党人区别于其他任何政党的一个显著标志，是基于我们党在早期艰苦战争环境下求生存、谋发展的过程中对民众的强烈依赖而提出和形成的。为此需做到以下三点：

(1) 牢固树立党的群众观点

群众观点是我们党对待人民群众的基本政治态度。按照马克思主义历史唯物主义的观点，牢固树立党的群众观点就要站在广大人民群众立场上去分析问题，自觉把人民群众当作党的主人、亲人、恩人，满怀对人民群众的无限敬畏崇敬之情、无比关心热爱之情去看待群众、对待群众、善待群众。牢固树立党的群众观点，关键是要树立以下六个观点：一是要树立人民群众是历史创造者的观点；二是要树立相信群众、依靠群众，向人民群众学习的观点；三是要树立全心全意为人民服务的观点；四是要树立干部的权力是人民赋予的观点；五是要树立依靠群众又要教育引导群众前进的观点；六是要树立对党负责和对人民负责相一致的观点。

(2) 要认真践行党的群众路线

我们党的群众路线是党在长期的革命战争中形成的一条着眼

于密切党群、干群关系的工作路线。它的内涵是：我们党在工作中要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。将“一切为了群众”作为党一切工作的出发点，将人民群众的利益诉求放在第一位，从思想上贴近群众。这就要求党的领导机关和领导干部要做事出于公心、一心为民，而不能打着一切为了群众的旗号干自己的私事。人民群众是我们的力量之源、胜利之本、立党之本、执政之基，只有始终依靠人民群众才能卓有成效地、创造性地开展好工作，才能为党的事业发展提供源源不断的动力支持。党在制定决策时要广泛地深入到人民群众中，准确了解和把握人民群众的思想脉搏和决策要求，倾听群众的呼声，将人民群众的决策要求集中起来，在此基础上制定科学的决策。

（3）要自觉做到为民执政

我们党是代表人民来执政的政党，因此全党、党的各级组织、党的领导干部必须在执政的过程中坚决做到为民执政，不打折扣地坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋、绩为民所树，在行使公共权力的过程中最大限度地为人民群众谋利益、谋福祉。所谓权为民所用，就是要求执政党及其党员干部要为人民掌好权、用好权、管好权，切实保证人民的权力真正用来为人民服务。权为民所用的根源在于党和党的干部的权力是人民赋予的，这种权力来自人民的授权，党的干部和人民群众之间的关系是权力的使用者和所有者的关系。也就是说，党的干部手中的权力不是自己挣的，也不是上级封的，而是人民的授权和信任，这就决定了在逻辑上人民的权力必须用于为人民服务、为人民执政，否则就背离权力授受关系的规律。所谓情为民所系，就是要求我们党作为人民的执政党，党的领导干部作为执政党的干部，要对人民群众怀有深厚的感情，真正解