

◆ 社科文献论丛第33辑

当代我国
权力文明建设研究

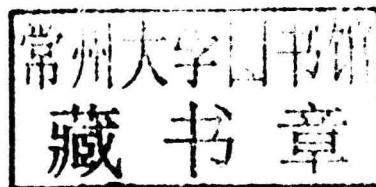
王建新 著

线装书局

社科文献论丛第33辑

当代我国权力文明建设研究

王建新 著



线装书局

图书在版编目 (CIP) 数据

当代我国权力文明建设研究 / 王建新著. —北京：
线装书局, 2011. 8

(社科文献论丛第 33 辑)

ISBN 978-7-5120-0419-1

I. ①当… II. ①王… III. ①政治制度—研究—中国
IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 180537 号

当代我国权力文明建设研究

著 者: 王建新

责任编辑: 赵安民 孙嘉镇

排版设计: 秋 水

出版发行: 线装书局

地 址: 北京鼓楼西大街 41 号(100009)

电 话: 010 - 64045283 64041012

网 址: www. xzhbc. com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 14

字 数: 244 千字

版 次: 2011 年 8 月北京第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 2000 册

定 价: 299.00 元(全 10 册)

引语

旧政府的纯粹压迫机关应该铲除，而旧社会权力的合理职能应该从妄图凌驾于社会之上的权力那里夺取过来，交给社会的负责的公仆。

——马克思《法兰西内战》

全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发。

——毛泽东《毛泽东选集》

要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。

——邓小平《邓小平文选》

首先，我指出一个全人类的普遍倾向，那就是永不停息地追逐权力的愿望，到死方会停止。

——托马斯·霍布斯《利维坦》

权力如此倾向于傲慢，自由如此倾向于无礼，以至两者的关系很少有和谐之时。

——哈利法克斯侯爵一世《政治的思考与反思》

权力与自由就像火热与潮湿；结合良好，万事繁荣；互相排斥，就会带来破坏。

——哈利法克斯侯爵一世《国家准则》

无限的权力易于腐蚀当权者的头脑。

——查塔姆伯爵一世《议会上院的演讲》

权力越大，滥用职权的危险越大。

——爱德蒙·伯克《“米德尔塞克斯郡选举”演讲》

财富即权力，因此所有权力都必然会通过这样或那样的手段把财富拖到自己身边。

——爱德蒙·伯克《议会下院演讲》

一个对权力有利的先例胜过一百个与权力相悖的先例。

——托马斯·杰斐逊《弗吉尼亚笔记》

对许多人来说，“权力”一词有些让人不快，原因在于，在整个人类社会的发展过程中，权力比例通常是极度不平等的。

——诺贝特·埃利亚斯《论文明、权力与知识》

无论是哲学、宗教，还是道德、智慧和利益，都不会使国家或政党脱离空虚、骄傲、仇恨或报复，也不能使他们放弃贪婪和野心。唯有武力、权力和力量才能约束他们。

——约翰·亚当斯《致托马斯·杰斐逊的信》

大家基本上会发现，权力凌驾于一个人的支持之上，就是凌驾于其意志之上。

——亚历山大·汉密尔顿《联邦党人文集》

让权力成为社会制度的首要和中心目标，而只让自由做它的附庸……这是对事物正常秩序多大的扭曲啊！

——詹姆斯·麦迪逊《国民报》

热爱名望是与最坚定地依赖原则相符的，而且会真正加强并支持原则；然而对权力的热爱，对于那些以此为主要志趣的人而言，需要经常牺牲原则，甚至与原则的影子都不相符。

——威廉·赫兹里特《福克斯先生的性格》

想了解权力的苦痛，我们必须询问拥有权力的人；要了解权力的快乐，我们必须询问追求权力的人。财产与权力不可分割，能做的只是让它们易手。

——查尔斯·卡雷贝·科尔顿《拉康》

政府的本质是权力；而权力，由于其必定落人人的手中，因此随时有可能导致滥用。

——詹姆斯·麦迪逊《在弗吉尼亚州制宪大会上的讲话》

权力的艺术与权力的宠臣们在所有国家、所有时代都一样。它标明自己的牺牲：公然抨击权力，激起公众的厌恶与仇恨，掩盖自己的滥用与侵占。

——亨利·克莱《美国参议院演讲》

权力是逐步取得的。很少有人愿意少得自己能得的权力……情人决不会只满足于伊人最初的微笑。

——威廉·亨利·哈里森《总统竞选期间的演讲》

权力可以影响信念，但不能产生或保证信念的真理性。

——约瑟夫·劳斯《知识与权力》

对美德最大的考验是：拥有无限的权力确不滥用。

——麦考利勋爵，落西·艾金的评论《阿狄森生平与著作》

权力导致腐败，绝对权力导致绝对腐败。

——阿克顿勋爵《主教曼德尔·克莱顿传》

权势人物非常关心的唯一奖赏是权力。将军的奖赏不是更大的帐篷，而是司令部。

——小奥利弗·温得尔·霍姆斯《哈佛法学院纽约协会演讲》

权力只有使人长期处于恐惧中时，才会令人敬畏。

——埃里克·霍弗《激情的心灵状态》

文明国家的首要原则是，权力只有遵从合约，才具有合法性。

——沃尔特·李普曼《公共哲学》

权力的问题是怎样实现自己的职责，而不是疏于职守、自由放纵，其作用在于让当权者心系公众，而不是凌驾于公众之上。

——罗伯特·弗朗西斯·肯尼迪《对正义的追求》

在民权运动中有一种强烈的说教倾向，它提醒我们权力会导致腐败，却忘了权力的缺失也会导致腐败。

——贝阿德·拉斯廷《从抗议到政治》

国家是文明社会的概括。

——恩格斯《家庭、私有制和国家的起源》

文明是实践的事情，是一种社会品质。

——恩格斯《英国状况》

文明就是完善的同义词，是人类预先注定的通往完善的道路。

——弗洛伊德《文明及其不满》

我们牢牢地、忠实地、坚定不移地抓住我们文明的那些原则——正义、合法性、公开性、自由。

——基佐《欧洲文明史》

文明是一个相对的词……只能说它是摆脱野蛮状态而逐步前进的东西。

——福泽谕吉《文明论概略》

文明是增进文化创造的社会秩序。它包括了四大因素：经济的供应，政治的组织，伦理的传统，以及知识与艺术的追求。

——威尔·杜兰《世界文明史》

文明乃是整体，它们的局部彼此相依为命……在这个整体里，经济的、政治的和文化的因素都保持着一种非常美好的平衡关系。

——汤因比《历史研究》

文明是一个过程，这一过程没有零点也没有终点；它不是持续不断的，而是阵发的，波浪式的，有涨潮也有退潮。

——诺贝特·埃里亚斯《文明的进程》

内容提要

人类社会的存在需要权力，完美和谐的人类社会需要文明权力。而如何抑恶扬善，顺应历史发展，使原始低级形态的野蛮的权力，不断向更高一级形态的文明的权力演进，始终是权力拥有者必须思索的政治问题，也是把实现最广大人民根本利益作为宗旨的中国共产党人所面临的最具挑战性的重大现实问题。就理论层面而言，依据马克思主义的基本原理，作为上层建筑的权力必须与经济基础和社会发展的要求相适应。而经过二十多年改革开放的洗礼和经济全球化浪潮的冲击，我国政治、经济、文化等社会诸多领域都已发生了急剧性的甚至是结构性的变化，这就要求传统的权力必须向现代民主的权力转换。就当下实践层面而言，中国正处于体制转型的关键时期，也是社会结构的大变动时期，社会的各种利益分化日益加剧，各种深层次矛盾不断凸显，腐败屡禁不止，社会秩序失范以及政治风险多发等信号频频闪现。要解决上述诸多困扰我们的问题，并进而加强执政能力建设、构建和谐社会，实现全面建设小康的目标，最重要的是要在这新的历史起点上，加快物质文明、政治文明、精神文明的协调发展。而政治文明的核心内容是权力文明，建设高度的政治文明必须以权力文明的建设作为突破口。因为权力文明是政治文明的基本要素和集中体现。只有提高权力文明水平，才能真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。本文以权力文明这一具有重大现实意义，且又难度很大的学术前沿问题为视域，试图以综合理论为支撑，从国家与社会、政治史、伦理学、现代化等多个视角，运用分析与比较分析相结合、历史分析与现实分析相结合、政治分析与伦理分析相结合等具体方法，对根植于当前中国特定社会环境和具体国情，与构建和谐社会进程相伴随的有中国特色的权力文明的基本问题，从基本概念的界定、权力文明的整体架构、我国权力文明建设的战略目标、实现途径等方面，进行了比较系统而深入的理论概括，提出了具有一定独到性和创新性的思路、见解和观点。从而，拓展了权力文明的研究领域，构筑了有中国特色的权力文明的理论范式。同时，本文在注重理性分析的同时，立足实践需要，增强研究的现实感，使提出的对策具有针对性、前瞻性和可操作性。

全文共分六章，主要研究内容概而如下：

第一章，提出问题。本文从权力的概念这个研究的逻辑起点和基础入手，对什么是权力进行了认真的理论探讨。一是对权力的词源进行了考证，并把中西方学者对权力所界定的概念梳理为“主体性”和“交互性”两种进路，认为这是两种权力认识观的折射。在此基础上，一方面指出了传统权力概念的局限，并对权力概念进行了现代阐释；另一方面指出了权力由统治到关系到服务的现代转型，从而实现了对传统权力认识的超越。二是从权力的起源、来源以及人们对权力的“善”与“恶”这两种不同的认识视域入手，进一步揭示了权力的真实面目。

第二章，重点对权力文明的基本要义进行了整体分析，通过对权力文明的内涵与特征、本质与核心、基本元素与内在逻辑的描述，完成了对权力文明的建构。在本章节，首先对权力文明的概念提出了自己明晰的界定并加以充分论证，从而为论文的展开奠定了科学的前提。而通过对权力文明的要素和结构的分析，提出了权力文明在横向是由民主和法制两个方面构成，而在纵向权力文明的架构应包涵权力主体文明、权力理念文明、权力制度文明以及权力行为文明等主要内容，这就为本文后半部的我国权力文明建设提供了理论基础。本章还重点强调：权力文明在价值观上应体现的是一切为了人民，在伦理观上应高度尊重人民，在行为观上应全面依靠人民。

第三章，从历史的角度对中西方权力文明进行了深入考察，以求汲取前人权力文明思想的养料，进一步开阔我们当下研究的视域，深化对权力文明的认识，并为今后我国进行权力文明建设提供重要借鉴。本章涉及的内容有：首先，西方权力文明的理论及其实践，包括：主权在民与保障公民权利；权力分立与权力制衡；法治与民主；宪政精神与宪政权威；制度设计与制度创新。其次，马克思主义对权力文明的科学阐释。马克思主义从唯物史观出发，批判继承先前权力文明思想中的合理因素，科学考察了权力文明的基本性质和概念特征，从而使权力文明思想发生了革命性的变化。其主要思想是：人民的公共意志是权力的来源与本质；为人民服务是权力的属性与价值追求；民主与公开是权力的运行及其制度保障；以权利限制权力是权力制衡及其监督的重要手段。第三，中国共产党对马克思主义权力文明理论的新发展。这些内容有：人民群众为权力来源和权力主体；党权、政权、民权的科学配置；制衡与效率相统一；独具特色的权力运行体制。本章重点指出：西方权力文明思想是人类权力文明的重要组成部分，应该以科学的态度对待和评价西方“三权分立”、“制衡”、“宪政”等权力思想，并在批判中借鉴、升华与提高，这是中国权力文明建设应该采取的科学态度。

第四章，首先分析了当前我国权力文明建设面临的国际国内等社会历史背

景，指出了我国权力文明建设的重要现实意义，提出了我国权力文明建设的三位一体、博采众长、主动渐进、有限政府、社会稳定等五条基本原则；提出了多层次同步、目标与价值统一、形式与实质统一等具体方法。在路径选择上，笔者认为必须着眼于权力制度的完善与创新、着眼于党内民主先行、着眼于强化人大作用和民主对话机制等。在本章中，自始至终突出描绘了权力文明的特征，即“公共性”是权力的本质属性，权力要为民所有，权力要为民所用，权力只有在为公民服务中，才能体现它存在的价值，并完成从传统“统治型权力”向现代“服务型权力”的转换。中国共产党也只有在坚持立党为公、执政为民，坚持权为民所用，情为民所系，利为民所谋的思想指导下，才能不断推进我国权力文明的建设。

第五章，对我国权力文明建设主体的重塑进行了深入的理论分析，指出权力文明建设的根基在权力主体方面。在权力主体观念重塑方面提出了破除功利、“官本位”、统治、人治等落后观念，重塑具有时代特色的公利、“民本位”、爱民、服务、民主、法治等观念。在行为重塑方面，结合我国目前权力主体的状况，提出了贴近民众、服务执政，勤政、廉政、善政、科学执政，正义理性、依法执政，开放宽容、民主执政等符合中国特色的权力文明的主体行为要求，这些有益的探索将对促进我国权力文明主体行为的重塑具有一定指导意义。

第六章，在上述分析的基础上，本部分不是简单地从纯理论分析立论，而是更多地考虑到“时代性、民族性、实践性”，提出了具有对策性建议的加强我国权力文明建设的现实途径。所提出的重要观点是：要把“制度束权”作为我国权力文明建设的基石，把“法律治权”做为我国权力文明建设的保障；把“道德塑权”作为我国权力文明建设的现实手段。只有这三者相互协调，互为补充，才能整体推进我国权力文明建设，进而实现“立党为公，执政为民”的中国共产党的最高执政理念，使权力文明之光普照中华大地，最终实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

ABASTRTCT

The existing of human society needs power, and ideal and harmonious human society needs civilized power. But how to speak well of your friends of your enemy say nothing, and how to humor the development of history, make the primordial and low - class power evolve to more high - class and caviled power, is always a political problem that who holds the power must ponder, it is also a great practical question that of Communist Party of China faced. In theory, in according to the keystone of Marxism , the power must be in according with the economic foundation and the society' s needs. With the lash of reforming and opening or the economical global , China has made so great changes in many areas, including politics , economy and cultures , which requires traditional power turn to modern democratic power. Now , in practice , China is in the key time of system changing , the deepest contradictions have bulged out , such as the corruption , the lack of social sequences or the political hazard . To solve those difficulties , we must strengthen the construction of the party in power , which means how to deal with the relation between "power" and "benefit" , the most important is to promote different civilizations ' harmoniously development . Politics civilization is the key content of power civilization , constructing highly politics civilization must use power civilization constructing as the start , because power civilization is the basic factor and essential embodiment of politics civilization . None but promote the level of power civilization , we can live up to power using for people , reins tying to people , benefits bucking for people . The article use power civilization as visual angle , with the combined of comparative , historical , political and ethical methods , systematically analyze those basic questions , including how to constructing power civilization with Chinese characteristic . at the same time , we try to put forward some inimitable and innovative considering , opinions and viewpoints , consequently develop the research areas of political ethic , build the theory of political civilization of Chinese characteristic . Simultaneity , basing upon Chinese realistic needs , the article try to

provide some pertinent and exercisable proposes.

This essay includes six parts together, as following:

The first chapter makes out the questions. First, the author checks out the historical power definition and compare the powerful definition between China and the west. Then the author puts out lack of traditional power definition. Also the author gives out clearly the definition of power. Second, from the beginning of power or the eyes of “good” and “evil”, the author makes the powerful definition more clear.

The second chapter tries to analyze the definition of power civilization completely, with the expression of powerful definition, basic factors, and the central factors and so on. In this section, the author tries to clearly define the concept of power civilization and sufficiently demonstrate it, which provide a premise for the article’s analysis. The author thinks the powerful civilization should include four factors, the powerful subjective civilization; the powerful theoretical civilization; the power institution civilization and the powerful behavior civilization. The author wants to put the powerful civilization on all of the people, working for the parole and supporting the people behavior.

The third chapter compares the powerful civilization between China and the west which is helpful for governors to strengthen the realization of the power civilization, open our eyes and develop the construction of power civilization in China. This chapter includes: Firstly, the theory and practice of powerful civilization in the west, including safeguard citizen’s rights, power’s separating, democracy and law, constitution and constitutional spirit, system design and system innovation. Secondly, the scientific expression of Marxist power civilization; The third, the new development of power civilization of the Communist Party of China, including the origin and subject of power is people; the collocating of power of party, government and people and the power’s circulating system. The author refutes and analyses the powerful civilization, and we should draws lesions from the definition of the power civilization in the west, which is the only one choice for China.

The four chapter analyses the background between the China and the foreign countries for the construction of powerful civilization, The author puts out five principles, including “making three into one”; “learning from the most”; “developing gradually”; “definite government” and “social stabilization”. Also the author makes out concrete methods , such as “stepping together”; “making the objection and the value together” and “making the form and the content together”. With the choices of ways, the author thinks we must put eyes on the competitions and the initiation of

power civilization. In this essay , the author always tries to make the powerful civilization as the central , and we should work for all of the people , make the values of power out and change the traditional power into the modern power. The Communist Party of China (CPC) should develop and enhance the construction of the powerful civilization.

The fifth chapter analyses the rebuilding of the power subjection in theory. The author tries to change the views of “benefit” , “ruling” and “governing” into the opinions of “working for the people” , “lawful government” , “ respecting the working people” and so on. On the behaviors of subjection , the author makes certain rules for the powerful subjection , which is helpful for the rebuilding of the powerful civilization subjection.

The sixth chapter makes out the practical ways of the construction of the power civilization in China based on the theoretical analyzing. The author think we must make “ the system ” as the basement , makes “ lawful ruling power ” as the supporting of powerful civilization and make “the moral power” as the practical ways. Only doing those well , we can realize the construction of power civilization , which is helpful for the realization of the benefit of the Chinese people.

目 录

CONTENTS

引语（代序）	1
内容提要	1
ABSTRACT	4
绪 论	1
一、本研究的理论及现实意义	/ 1
(一) 从理论层面上来看	/ 1
(二) 从现实中国实践层面看	/ 2
二、学术研究述评	/ 3
(一) 西方学界研究概况	/ 3
(二) 我国对权力文明研究的进展	/ 6
三、本研究的思路、方法	/ 11
(一) 思路	/ 11
(二) 方法	/ 12
第一章 权力之思	14
一、何谓权力：传统解读的局限及现代阐释	/ 14
(一) 权力概念研究的难点	/ 14

(二) 权力概念词源考证	/ 15
(三) 传统思维进路与解读的局限	/ 17
(四) 权力概念的现代阐释	/ 23
二、权力之本：权力的起源和来源	/ 25
(一) 权力的起源	/ 25
(二) 权力的来源	/ 27
三、两种视域：“善”的权力与“恶”的权力	/ 31
(一) 权力之“善”辨析	/ 31
(二) 权力之“恶”辨析	/ 33
第二章 权力文明的基本要义	37
一、权力文明的内涵与特征	/ 37
(一) 文明的意蕴	/ 37
(二) 权力：何以走向文明	/ 38
(三) 权力文明内涵	/ 38
(四) 权力文明的合理形态与机理协调	/ 41
二、权力文明的本质与核心	/ 44
(一) 权力文明的本质：权力归民所有、为民所用	/ 44
(二) 权力文明的核心：权力民主化法制化	/ 47
三、权力文明的基本架构与内在逻辑	/ 49
(一) 权力文明的基本架构	/ 50
(二) 权力文明的内在逻辑	/ 53
第三章 权力文明的历史考察	55
一、西方权力文明的理论及其实践	/ 55
(一) 主权在民与保障公民权利	/ 55
(二) 权力分立与权力制衡	/ 61
(三) 法治与民主	/ 64
(四) 宪政精神与宪政权威	/ 66
(五) 制度设计与制度创新	/ 67
二、马克思主义对权力文明的科学阐释	/ 74
(一) 权力的来源与本质：人民的公共意志	/ 74
(二) 权力的属性与价值追求：为人民服务	/ 75
(三) 权力的运行及其制度保障：民主与公开	/ 76
(四) 权力的制衡及其监督：以权利限制权力	/ 81

三、中国共产党对马克思主义权力文明理论的新发展	/ 86
(一) 人民群众为权力的来源和权力的主体	/ 87
(二) 党权、政权、民权的科学配置	/ 90
(三) 制衡与效率相统一	/ 91
(四) 独具特色的权力运行体制	/ 93
第四章 我国权力文明的时代建构	97
一、我国权力文明建设的历史背景与现实意义	/ 97
(一) 当前我国权力文明建设的历史背景	/ 97
(二) 我国权力文明建设的现实意义	/ 99
二、我国权力文明建设的现实基础和条件	/ 102
(一) 我国权力文明建设的现实基础	/ 102
(二) 我国权力文明建设的现实条件	/ 103
三、我国权力文明建设的基本原则与战略目标	/ 106
(一) 我国权力文明建设的基本原则	/ 106
(二) 我国权力文明建设的战略目标	/ 110
四、我国权力文明建设的路径选择与实施策略	/ 113
(一) 我国权力文明建设的路径选择	/ 113
(二) 我国权力文明建设的实施策略	/ 117
(三) 铲除权力文明的毒瘤——腐败	/ 118
五、我国权力文明建设的主要特征与致思取向	/ 125
(一) 我国权力文明建设的主要特征	/ 125
(二) 我国权力文明建设的致思取向	/ 127
第五章 我国权力文明建设的主体重塑	131
一、我国权力文明建设主体的观念重塑	/ 131
(一) 走出“功利”误区，重塑“公利”观念	/ 132
(二) 消除“官本位”意识，重塑“民本位”观念	/ 133
(三) 破除制民统治意识，重塑爱民服务观念	/ 136
(四) 改变集权人治意识，重塑民主法治观念	/ 137
二、我国权力文明建设主体的行为重塑	/ 138
(一) 贴近民众，服务执政	/ 138
(二) 勤政廉政善政，科学执政	/ 139
(三) 正义理性，依法执政	/ 142
(四) 开放宽容，民主执政	/ 143

第六章 加强我国权力文明建设的现实途径	146
一、以制度束权：我国权力文明建设的重要基石	/ 146
(一) 制度束权是人类智慧的结晶	/ 146
(二) 制度束权具有内在的逻辑依据	/ 147
(三) 制度束权具有持久稳定性效应	/ 150
(四) 制度束权的现实着力点	/ 153
二、以法律治权，我国权力文明建设的基本保障	/ 156
(一) 以法律治权是依法治国的必然要求	/ 156
(二) 以法律治权是法治的题中应有之义	/ 158
(三) 以法律治权是客观现实的深切呼唤	/ 159
(四) 以法律治权是现代权力文明的重要标志	/ 160
三、以道德塑权：我国权力文明建设的现实手段	/ 165
(一) 以道德塑权的功能定位	/ 165
(二) 以道德塑权的规制意义	/ 166
(三) 以道德塑权的本质诉求	/ 167
(四) 以道德塑权的三个维度	/ 168
(五) 权力行使者与权力道德	/ 171
四、以文化立权：我国权力文明建设的必由之路	/ 177
(一) 文化的功能	/ 177
(二) 培育新的“权力文化”	/ 178
(三) 权力文化建构的意义	/ 179
(四) 文化立权的路径	/ 179
参考文献	182
后记	205