



国家出版基金
资助项目

汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究



以合作制社会企业推进灾后生计重建

Minle Village:

Promote the Reconstruction of Livelihood
Through Cooperative Social Enterprises

陆汉文 向兴华 缙文学 史翠翠 / 著



华中科技大学出版社
<http://www.hustp.com>



国家出版基金
资助项目

汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究



以合作制社会企业推进灾后生计重建

Minle Village: Promote the Reconstruction of
Livelihood Through Cooperative Social Enterprises

陆汉文 向兴华 缙文学 史翠翠 / 著



图书在版编目(CIP)数据

民乐村:以合作制社会企业推进灾后生计重建/陆汉文 向兴华 缙文学 史翠翠 著.
—武汉:华中科技大学出版社,2012.12
ISBN 978-7-5609-8132-1

I. 民… II. ①陆… ②向… ③缙… ④史… III. 乡村-地震灾害-灾区-重建-研究-
宣威市 IV. D632.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 131613 号

民乐村:以合作制社会企业
推进灾后生计重建

陆汉文 向兴华 缙文学 史翠翠 著

策划编辑:曾 光

责任编辑:华竞芳

装帧设计:刘 卉

责任校对:祝 菲

责任监印:张正林

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)81321915

录 排:华中科技大学惠友文印中心

印 刷:湖北新华印务有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:10.5 插页:2

字 数:207 千字

版 次:2012 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:28.80 元



本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换
全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务
版权所有 侵权必究

防灾减灾/灾后重建与扶贫开发案例研究丛书
· 汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究 ·



丛书编委会

主 任 范小建

副主任 王国良 郑文凯

编 委 (以姓氏笔画为序)

王国良 司树杰 李春光 范小建

郑文凯 洪天云 夏更生 海 波

蒋晓华

主 编 王国良



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>

中国·武汉

内容提要

汶川地震发生后,中国扶贫基金会选择四川省绵竹市民乐村开展了生计重建与发展试点,探索了以合作制社会企业推进农村社区经济实现包容性发展的可能性。合作制社会企业通过组织形式和治理机制的创新,将农民合作社、营利型企业以及公益组织的优势融合在一起,促成了农户、职业经理人和基金会的有效合作,实现了市场效益和社会目标的统一,是推进贫困地区经济发展的一种新型组织形态。它具有合作制企业的基本特征,能够通过民主治理保障农户的利益;它具有营利型企业的经营管理机制,能够通过市场机制保障资源配置效率和商业化运作;它具有公益组织的社会动员能力和价值关怀,能够化解合作社与营利型企业之间的内在矛盾,达到公平和效率的平衡。本书采用个案研究方法,在具体描述民乐村合作制社会企业发展背景和历程的基础上,阐述了上述观点,为后续理论与实践探索开辟了道路。

Abstract

...

.....

After Wenchuan earthquake, China Foundation for Poverty Alleviation selected Minle Village in Mianzhu City, Sichuan Province as a pilot programme to practice reconstruction and development of livelihood, and explored the possibility of promoting inclusive growth of economy in rural community by cooperative social enterprises. Through innovation of organization and management mechanism, cooperative social enterprises will integrate the advantages of farmer cooperatives, profit-seeking enterprises and NGO, which is an overall new organizational form to promote economic development in poverty-stricken areas, helping to bring about cooperation between peasant households, professional managers and foundations, and unifying the benefit of market and goal of society. This new organization form has basic characteristics of cooperative enterprise which can protect the interests of peasant households by democratic management, and it has operation and management mechanism of profit-seeking enterprises which can optimize the allocation of resources and ensure its commercial operation, and it has the capacity of social mobilization and value concern of NGO which can resolve inner contradictions between farmer cooperatives and profit-seeking enterprises and balance fairness and efficiency.

This book uses the method of case study, which clarifies the above-mentioned points based on describing the development environment and process of cooperative social enterprises in Minle Village and paves the way for further exploration both theoretically and practically.

总序

2008年5月12日14时28分,中国汶川发生里氏8.0级特大地震,数万同胞在灾害中不幸遇难,许多家庭失去世代生活的家园,经数十年辛勤劳动积累的财富毁于一旦。面对突如其来的巨大灾难和恢复重建的巨大任务,在党中央、国务院和中央军委的领导下,全党全军全国各族人民众志成城,灾区广大干部群众奋起自救和恢复重建,国内各界和国际社会积极施援,经过不到三年时间的共同努力,抗震救灾和恢复重建取得重大胜利,创造了历史性的奇迹。

汶川特大地震发生以后,扶贫系统积极参与抗震救灾,并根据国家的统一部署,及时组织编制了《汶川地震贫困村灾后恢复重建总体规划》,纳入了国家恢复重建总体规划和农村建设专项规划。随后,国务院扶贫办设立专门工作机构,分三批开展了100个贫困村灾后恢复重建试点;按照三年重建任务两年基本完成的要求,指导、协调、帮助、督促四川、甘肃、陕西三省扶贫系统整合资源、有序有力地推进国家重建规划区内4834个贫困村灾后恢复重建工作;全面应用参与式方法发动群众主动重建家园,开发建立监测管理系统,加强各级干部及社区能力培训,开展国际合作,创新重建模式,不断实践和探索防灾减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的机制,完成预定任务。

汶川地震灾后贫困村恢复重建取得了显著成效,主要集中体现在:激发了贫困村恢复重建的内部活力,增强了贫困人口重建与发展的信心;明显改善了贫困村基本生产生活条件,为其可持续发展打下基础;改进了系列专题培训交流活动的方式,有效提高了扶贫系统及村级领导组织恢复重建的能力;完善了参与式贫困村灾后恢复重建规划编制与实施管理体系,展示了扶贫系统的工作特点和能力;探索了灾后贫困村的多部门参与重建机制,积累了初步的经验;开展了相关专题总结和研究,促进了经验的广泛分享与交流;倡导了防灾



减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的理念和意识，创新性地实践了具体结合的方式；贫困村恢复重建构成了汶川地震灾后恢复重建的重要组成部分，其完成为总体重建目标的实现作出了积极贡献。汶川地震灾后贫困村恢复重建工作及其效果得到了国务院领导的充分肯定、有关部门和三省（四川、甘肃、陕西）各级党委政府的大力支持以及贫困灾区广大干部群众的由衷称赞。

实践证明，扶贫系统参与贫困村灾后恢复重建，是党中央、国务院交给的光荣任务，是贯彻落实中央领导同志“把灾后重建与扶贫开发相结合”指示精神的具体行动，是受灾贫困地区干部群众的迫切愿望。它不仅展示了扶贫系统的工作能力和水平，还拓展了扶贫工作的新领域，是扶贫系统贯彻落实科学发展观的具体体现。

在汶川地震灾后贫困村恢复重建进程中，四川、甘肃、陕西三省，以及4 834个列入规划的贫困村所在的各市（州）、县（市、区）扶贫系统，立足本地实际，积极开拓创新，与乡村干部群众一起，总结了一批效果明显、得到各有关方面充分肯定和积极评价、对于开展相关经验交流具有代表性的贫困村灾后恢复重建典型案例。

为了更好地对这些典型案例进行深入总结研究，进一步探索汶川地震受灾地区后重建时期可持续发展的有效经验，有力有序地推动灾害风险管理与减贫理论方法研究的工作，国务院扶贫办贫困村灾后重建工作办公室与联合国开发计划署（UNDP）根据双方合作的“中国灾后重建暨风险管理项目”2010年度项目计划安排，于2010年8—12月设计和实施了“汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究”项目。2010年9月11—12日，在成都召开的“灾害风险管理与减贫理论方法研讨会”上，专题讨论了本项目方案。经国务院扶贫办批准，本研究项目从2010年10月开始，到2011年底完成。北京师范大学、中央民族大学、华中师范大学、四川农业大学、四川民族大学的50多位教授、研究生承担了本研究项目。

本研究项目的主要内容是：从100个开展灾后恢复重建的试点贫困村中选取37个村进行案例研究，其中，7个村作为研究型案例，进行深度研究，30个村作为总结型案例，对其做法、经验、问题、挑战、启示等方面进行全面总结。

本套丛书就是由该研究项目的成果整理而成的。组成丛书的10种书分为三个部分。第一个部分是7个研究型案例报告。这是在前期资料和数据积累的基础上，综合监测评估结果、恢复重建效果、代表性、经验可借鉴性等多方面因素，选取7个试点村进行深度案例总结的成果。每位案例报告的作者按照案例研究的范式，通过深入访谈、问卷调查，并结合已有研究成果，采取定量和定性相结合的方式，对村落地震前发展状况、灾害紧急应对、灾后恢复重建



等进行全过程记录、描述、分析和总结；重点深入剖析案例村灾后恢复重建的主要思路、成功要素以及面临的机遇和挑战；最终揭示其核心经验价值。每个村突出了1~2个具有特色的做法和经验，自成一体，形成完整的研究专著。第二个部分是包含30个总结型案例研究报告的《贫困村灾后重建案例报告选集(上、下)》。这是对四川、甘肃、陕西三省扶贫系统确定的具有代表性的30个灾后恢复重建贫困村开展总结性案例研究的成果。第三个部分是在上述深度研究型案例和总结型案例的基础上进行归纳和比较分析，并结合研究者亲历恢复重建工作过程中的思考和反思，最终形成的《汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究概论》。

本套丛书以案例研究方法为主，全面展示了汶川地震灾后贫困村恢复重建的过程、做法、成效、经验及模式，尝试探索了防灾减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的机制模式。希望以本丛书与国内外各界关注、关心中国减贫事业的研究者、实践者共勉，继续丰富我国社区灾害风险管理与减贫的理论和实践知识，继续为将推动灾害风险管理纳入我国扶贫开发战略和政策体系作出积极贡献。

国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任

2012年11月

目 录

导 言 / 1

- 一、研究的问题 / 1
- 二、文献综述 / 1
- 三、分析框架和思路 / 2
- 四、研究方法 / 3

第一章 村庄概况 / 5

- 一、地理位置 / 5
- 二、自然条件 / 6
- 三、简要历史 / 6
- 四、人口、家庭与村庄组织 / 7
- 五、经济 / 15
- 六、社会事业 / 23

第二章 灾害冲击 / 26

- 一、直接损失 / 26
 - 二、地震对贫困与可持续发展的影响 / 29
-



第三章 灾后恢复重建规划及其实施概况 / 39

- 一、民乐村灾后恢复重建的背景和指导思想 / 39
- 二、民乐村灾后恢复重建规划的制订过程 / 40
- 三、民乐村灾后恢复重建的组织实施及其监督 / 50
- 四、灾后恢复重建基本效果 / 58

第四章 生计恢复与产业发展模式的创造性探索：经验层面的描述 / 63

- 一、中国扶贫基金会与民乐种养专业合作社的组建 / 64
- 二、基于合作社的产业公司：组建过程与治理结构 / 78
- 三、产业的发展机理与扶贫途径 / 85
- 四、产业的发展状况：业绩与面临的挑战 / 91

第五章 民乐村生计恢复、产业发展模式及其运转机制的理论思考 / 95

- 一、社会企业 / 95
- 二、民乐村合作制社会企业 / 98

附录 / 102

- 附录 A 民乐村灾后恢复重建 2009 年进展明细表 / 102
- 附录 B 中国扶贫基金会扶持四川绵竹土门镇民乐村产业发展项目捐赠协议书 / 104
- 附录 C 民乐种养专业合作社章程 / 107
- 附录 D 民乐种养专业合作社选举相关文件 / 118
- 附录 E 民乐种养专业合作社理事会会议记录 / 123
- 附录 F 民乐种养专业合作社采购管理办法（试行稿） / 126
- 附录 G 民乐种养专业合作社销售管理办法（试行稿） / 130



附录 H	民乐种养专业合作社资金管理办法 (试行稿)	/ 133
附录 I	民乐种养专业合作社关于理事长变更的决议	/ 138
附录 J	民乐种养专业合作社 200 万元项目招聘负责人 的公告	/ 139
附录 K	民乐种养专业合作社项目评审及项目负责人面试 方案(讨论稿)	/ 140
附录 L	民乐种养专业合作社项目合资经营协议书	/ 144
附录 M	民乐种养专业合作社总经理聘任合同	/ 147

参考文献	/ 151
------	-------

后记	/ 154
----	-------

Contents



Introduction / 1

Section 1 Research Issues / 1

Section 2 Literature Review / 1

Section 3 Framework and Thinking of the Study / 2

Section 4 Research Method / 3

Chapter 1 Introduction of Minle Village / 5

Section 1 Geographical Location / 5

Section 2 Natural Condition / 6

Section 3 Brief History / 6

Section 4 Population, Family and Organization of Minle Village / 7

Section 5 Economy / 14

Section 6 Social Undertakings / 22

Chapter 2 Impact of Disaster / 25

Section 1 Direct Losses / 25

Section 2 Impact from Earthquake on Poverty and Sustainable
Development / 28



Chapter 3 Planning of Post-disaster Reconstruction and Implementation / 37

- Section 1 Background and Guiding Ideology of Post-disaster Reconstruction of Minle Village / 37
- Section 2 Process of Making Planning of Post-disaster Reconstruction / 38
- Section 3 Organization and Implementation of Post-disaster Reconstruction Planning and Supervision / 48
- Section 4 Results of Post-disaster Reconstruction / 56

Chapter 4 Exploration of Livelihood Reviving and Industry Development Mode: an Empirical Description / 61

- Section 1 China Foundation for Poverty Alleviation and Organization of Professional Farming Cooperatives of Minle Village / 62
- Section 2 Industrial Company Based on Cooperative: Process of Construction and Constructure of Management / 75
- Section 3 Development Mechanism of Industrial Company and Way of Poverty Reduction / 83
- Section 4 Development of Industrial Company : Achivements and Challenges / 87

chapter 5 Mode and Mechanism of Livelihood Reviving and Industrial Development of Minle Village: an Theoretical Thinking / 92

- Section 1 Social Enterprise / 92
- Section 2 Cooperative Social Enterprise of Minle Village / 95

Appendix / 98

- Appendix A List of Post-disaster Reconstruction of Minle Village in 2009 / 98

- Appendix B Donation Agreement of China Foundation for Poverty Alleviation Supporting the Development of Industries of Minle Village, Tumen Town in Mianzhu City of Sichuan Province / 100
- Appendix C Regulations on Minle Professional Farming Cooperative of Minle Village / 103
- Appendix D Relevant Documents of Cooperative Selection / 113
- Appendix E The minutes of Council Meeting of Cooperative / 118
- Appendix F Procedures of Minle Professional Farming Cooperative on the Administration of Purchasing(Draft) / 121
- Appendix G Procedures of Minle Professional Farming Cooperative on the Administration of Sales(Draft) / 125
- Appendix H Procedures of Minle Professional Farming Cooperative on the Administration of Funds(Draft) / 128
- Appendix I Resolution on Change of President of Minle Professional Farming Cooperative / 132
- Appendix J Advertisement For Manager in Charge of Minle Professional Farming Cooperative Project of Two Million Yuan / 133
- Appendix K Plan for Assessing Minle Industrial Project and Interviewing for Project Manager(Draft for Discussion) / 134
- Appendix L Agreement on Joint Venture of Minle Professional Farming Cooperative Project / 138
- Appendix M Employment Contract of General Manager of Minle Professional Farming Cooperative / 140

Reference / 144

Postscript / 147

导 言

一、研究的问题

“三农”问题的解决涉及很多方面,农民的组织化问题是其中的一个基本方面。在常态情况下,农民的组织化是农民走向市场、推进农业产业化、延伸利润链条的重要条件,是农民改善公共服务和自我服务机制的基础;在发生自然灾害等非常态情况下,农民的组织化还是形成有效恢复与发展能力的基础。

汶川地震发生以后,中国政府主导下的灾后重建工作成效显著,不仅在有限的时间内快速重建了高标准的道路、电力、学校、医院等硬件设施,而且通过重建带来了新的市场机会和发展机遇,促进了整体发展能力的提升。当然,相对而言,农村特别是农村贫困社区利用这些机遇的能力要弱一些,^①这在一定程度上是由农村经济的资本存量不足和农民的组织化水平较低决定的。

事实上,在汶川地震灾后重建伊始,就已经有一些政府部门和非政府组织认识到农村贫困社区更需要帮助,特别是在建设长期生计发展能力方面需要帮助,也因此展开了实践探索。中国扶贫基金会支持四川省绵竹市土门镇民乐村灾后生计重建就是其中的一个典型案例。本书拟通过对此案例的深入研究和剖析,对农村贫困社区如何增加经济资本存量和提高组织化程度进行分析,对推进农民分享农业产业化成果的新机制进行探索。

二、文献综述

关于双层经营体制下农户组织化的研究,自20世纪80年代就已兴起,在20世纪90年代以后更成为热点和难点,相关文献汗牛充栋。大体而言,通过发展合作社推进农户组织化是绝大多数研究者的共识。未形成广泛共识之处或仍值得讨论的问题是如何推进合作社的发展。

^① 黄承伟、(德)彭善朴:《〈汶川地震灾后恢复重建总体规划〉实施社会影响评估》,社会科学文献出版社,2010年,第82~99页。

温铁军认为,合作社的发展要走综合农协的路子,仅有农业生产领域的合作缺乏生命力,仅有产供销这个纵向链条上的合作也不够,还需要金融合作,需要社会生活和文化领域的合作。社会生活和文化领域的合作是促进农村社区贫困人口和弱势群体有效参与的途径,对于防止这些群体被排斥和边缘化有重要意义。^①

冯开文提出了村民自治、合作制度创新和产业化经营协调演进的观点,并提出合作社有必要借鉴乡镇企业制度变迁过程中的经验教训。政策制定过程中将合作社视为企业加以管理,符合国际上合作社的发展潮流,有助于合作社获得长足发展。^②

笔者认为,温铁军和冯开文的观点大体囊括了沿着合作社思路解决农民组织化难题所能找到的最有价值的办法,有必要制定政策鼓励相关的实践探索。除此之外,还一种思路——在土地私有化前提下,通过买卖实现土地集中,进而通过市场化方式将农民转变为农业工人或推向非农化雇工市场——则无论在学术上还是政治上均没有多少支持者。但是,合作社是否就是中国农民生计活动及农业生产活动组织化的唯一出路呢?有没有更好的出路呢?本研究在于探索另外的出路。

本研究希望揭示,以现有农村基本经营制度为基础,在合作社之外,或者说在合作社之上(包含合作社的合理成分,但超越合作社),存在着推进农民生计活动和农业生产活动组织化的另外出路,而且可能是更有效率的出路。

三、分析框架和思路

图 0-1 为本研究的分析框架。本研究是关于一个村庄的个案研究。研究工作大体分为三个层次:一是摸清情况,二是聚焦亮点,三是提炼理论。

就摸清情况来说,第一步是调查清楚案例村庄的基本情况(第一章),这是观察和分析村庄在遭受汶川地震之后发生各种变化的基点和前提。第二步是评估汶川地震对村庄的冲击,重点为生计水平和能力遭受灾害剧烈冲击后出现的变化(第二章)。弄清村庄基本情况及其在灾害冲击下的变化是认识其内部反应和进行外部干预的基础。第三步是记录和分析汶川地震之后村庄的内部反应和外部干预。毫无疑问,汶川地震之后村庄的内部反应是全方位的,涉及非常丰富的内容。本研究重点关注村庄有组织地恢复生活和发展生计的各

^① 温铁军:《中国农村基本经济制度研究——“三农”问题的世纪反思》,中国经济出版社,2000年。温铁军:《中国新农村建设的报告》,福建人民出版社,2010年。

^② 冯开文:《合作制度变迁与创新研究》,中国农业出版社,2003年,第264、323页。