

STUDIES
ON
ECONOMIC
DISPARITY
OF
ETHNIC
MINORITY
REGIONS
IN
CHINA

中国民族地区 经济发展与差距 问题研究

张庆安◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

国家民委民族问题研究项目资助(项目编号:2012-GM-086)

中国民族地区经济发展与差距问题研究

张庆安 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民族地区经济发展与差距问题研究/张庆安著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2481 - 7

I. ①中… II. ①张… III. ①民族地区经济—区域经济发展—区域差异—研究—中国
IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 087841 号

责任编辑 余静宜

责任审读 霍宏涛

责任印制 常 毅

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 12. 75

字 数 186 千字

版 次 2013 年 6 月第 1 版

印 次 2013 年 6 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2481 - 7/F · 9729

定 价 32. 00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序言 1

改革开放 30 多年来,我国经济社会发生了举世瞩目的历史性变化。经济保持了年均 10% 左右的快速增长,经济总量跃居世界第二位,国家综合实力显著增强,人民物质和文化生活水平大幅度提高。从国际范围看,中国的发展改变了全球经济版图,中国已经成为世界经济增长的重要动力。

根据二战后成功追赶型经济体的历史经验和近年来我国经济增长放缓的实际判断,在经历了 30 多年的高速增长后,中国经济增长的速度平台可能在今后几年出现较大幅度下调,进入中速(次高)增长期。经济增长阶段的转换,将会使我们面临以往未曾遇到的机遇和挑战。新增长阶段虽然增长速度有所降低,但更多依靠内需特别是消费需求拉动,更多依靠产业升级和创新驱动,更加讲求增长的质量和效益。我国经济当前面临的一个重要问题就是消费率偏低,其中一个重要的原因就是民族地区的消费市场难以启动。我国民族地区经济发展水平的一个典型特征是第二产业迅猛发展,还属于工业化的初期阶段,民族地区三次产业统筹协调发展将有助于中国的产业结构乃至整个经济结构的调整和升级。

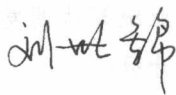
民族地区经济发展及其差距研究不单纯是一个经济理论问题,还具有丰富的实践内容和很强的现实性。庆安博士的《中国民族地区经济发展与差距问题研究》重视理论与实践相结合,在充分利用现实经济素材的基础上,注重结合我国区域尤其是民族地区经济社会发展实际,以民族地区与非民族地区区域经济增长的源泉及其差异为切入点,研究了民族地区经济增长与差异的深层次原因,比较全面地剖析了民族地区经济增长与差异的影响因素,为如何促进民族地区经济发展水平的提高、缩小地区发展差距提供了实证支撑。应当说,此书对民族地区经济发展差

距问题做了具有开拓性和创新意义的探索,为政府等相关部门制定经济社会发展战略和相关规划提供了决策参考。

总的来看,经济增长的原因、内在机理及其实现途径历来都是经济理论研究的核心问题,也是争论最多、难度最大的问题。我国经济在地理上的不均衡尤其是民族地区的差距更具复杂性,研究者不仅需要具备扎实的理论功底,更要具备对理论拓展的创新精神。庆安博士凭着多年的民族经济工作经验、过硬的理论功底、严谨的治学态度和执著的学术追求,成功地在这一布满荆棘的研究领域获得了许多富有启发性、创新性的成果。当然,全书的研究并非尽善尽美,书中提出的某些新的见解,还有待于作者进一步研究和探讨;书中所涉及的一些理论难题,如地区经济发展差距影响因素的实证分析等,都是我国全面建设小康社会历史进程中亟待解决的重大理论课题,这些都有待于作者进一步的思考和研究。

为学立说需磨砺。通览全书,不仅给我们带来思想的碰撞、智慧的启迪和实践的引领,更给我们留下了希望与期待。作为庆安博士的导师,我为本书的出版感到喜悦,更希望他继续坚持孜孜以求、不断开拓研究领域的好学风,在对我国改革与发展的理论研究中取得更多的创新性成果,为民族地区经济发展做出更多的贡献。

国务院发展研究中心副主任



2013年5月

序言 2

和庆安博士接触了解,始于他以优异成绩考入北京师范大学经济与资源管理研究院博士研究生。通过交流,感到他知识结构丰富、善于开拓创新、治学严谨、勤思好学、做人诚恳、敢于担当,有士人之风。庆安日前看我,并请我为他的“中国民族地区经济发展与差距问题研究”一书作序。作为他的导师,我欣然接受。

民族地区发展差距问题不是一个简单的经济问题,而是一个重大的政治和社会问题;不仅是少数民族和民族地区的问题,而且是全党和全社会的问题。它的存在,不仅影响少数民族和民族地区的福利增长,而且也影响全国的福利增长;不仅影响民族地区奔小康步伐,而且影响全国的奔小康步伐。庆安在圆满完成学业的同时,由于他长期在国家民委经济发展司致力于促进民族地区经济发展工作的缘故,他将工作中长期面临的民族地区发展差距以及如何解决发展差距问题作为他博士学习期间的研究主攻方向,并以此为课题撰写博士论文。我认为他从克服重重困难、考取博士到认真研究、撰写论文的一系列行为,充分反映了他作为一名公务员对祖国的一片挚爱之心、对少数民族和民族地区的一片浓浓深情。本书不仅具有较高的学术价值,而且还有很强的应用价值。

针对民族地区经济发展差距,本书的作者对于这一问题有着充分的认识。全书始终重视理论与实践相统一,发现问题与解决问题相结合,在充分利用数据的基础上,综合理论研究、规范分析和实证结果,系统研究了民族地区经济发展现状、存在的差距及其原因,研究了加快发展的支持路径,综合国内外实证经验,提出了为加快民族地区经济发展的政策思路,不仅有助于丰富和完善目前中国区域经济,特别是民族地区经济研究,而且为政府部门制定相关规划和战略提供了决策参考。

总的来看,本书整体上数据翔实,语言流畅,立意新颖,视野开阔,是

作者多年工作积累与思考、认真踏实研究工作的学术成果,体现了作者浓重的忧患意识、严谨的治学作风和积极的探索精神,让我们感受到他对中国经济,特别是民族地区经济的敏锐洞见和对国家命运的深切关怀。当然,民族地区经济发展差距问题是一项复杂的理论和实践课题,涉及方方面面;全书的研究还只能说是从一些方面做了一定程度的研究,还有许多方面尚需深入挖掘与完善。但我相信,该书对于从事相关经济工作的政策制定与实施者、研究人员以及关心民族工作、民族地区经济社会发展的广大读者来说,还是有很强的借鉴作用。

作为庆安博士的导师,我为本书的出版感到由衷的高兴。业精于勤、行成于思、玉汝于成。衷心希望他再接再厉,进一步加强理论学习和研究,勇于担当,敢于创新,多出成果,为加快民族地区经济发展,建设美丽中国做出更大的贡献。

北京师范大学学术委员会副主任

李悦正

2013年5月

序言 3

中国是统一的多民族国家。新中国成立以来,特别是改革开放以来,中国创造了世界经济奇迹,民族地区经济社会发展实现了历史性跨越,地区生产总值、财政收入增速超过全国平均水平,农村贫困人口减少 1600 多万,经济实力、产业结构、基础设施、城乡面貌都发生了深刻变化。而且,近 10 年,是中央对民族地区支持力度最大的 10 年,是民族地区发展最快的 10 年,也是各族群众得实惠最多的 10 年,以及民生保障和改善最显著的 10 年。

但是,由于历史、自然等内外在原因,民族地区经济社会发展水平和全国,特别是发达地区还有很大差距。加快民族地区经济社会发展,需要理论与政策等方面的大力支持。对中国民族地区经济发展与差距问题的研究不仅仅是一个理论问题,更是一个具有很强现实针对性的问题。庆安博士的《中国民族地区经济发展与差距问题研究》注重理论创新与现实指导意义的结合,对我们认识和解决当前中国区域发展差距、民族地区经济发展与差距问题具有非常重要的现实指导性。该成果的突出特点在于:(1)注重理论与实际的密切结合。整个研究成果贯穿着求真务实和创新精神,作者从民族地区的现实区情出发,突出了其特殊性。(2)注重研究内容的可操作性和现实指导性。研究成果无论是对中国民族地区经济发展与差距的深入分析,还是对理论问题的深刻阐述,都显示了作者稳健严谨的学术风格和对政策体系的准确把握。(3)注重研究内容的内在逻辑性和紧密性。研究成果从中国民族地区经济发展与差距切入,在对国家民族经济政策演变历程和效果以及民族地区经济发展特征进行定性分析的基础上,通过泰尔指数、基尼系数等定量指标,深入探讨了中国民族地区与非民族地区间以及民族地区内部的经济发展与差距以及差距产生的根本原因,据此提出了相应的对策建议。(4)注重研究成果的实践价值。研究

成果意图通过对民族地区经济发展与差距问题进行深入研究,探讨解决民族地区经济发展与差距问题的途径以期为国家决策部门提供决策依据。因此,前提意识和问题意识突出,注重了内容的现实性和针对性。(5)注重研究方法的创新性。研究成果处处可见新意和独到见解,用定量与定性分析相结合方法,特别选取对地区经济增长与差异影响较大的变量,如民族地区的人力资本、制度变迁、结构变化、政府行为、经济开放、城市化、市场化以及基础设施等进行定量分析,更增加了成果的现实感和前沿感,让读者颇受启发。(6)注重理论研究的深刻性。研究成果无论是在对地区经济发展差距的比较研究上,还是在对缩小发展差距的实践探索上,都立足于中国民族地区经济社会的区情,着眼点较深,问题挖掘得深刻,整部研究成果品位高,理论系统而精深,是一部难得的中国少数民族经济学著作。

这部专著的出版,得益于庆安博士长期坚持学习,特别是从事民族经济工作24年的经历。他多次参与调研、撰写支持民族地区和少数民族发展的财政、金融、税收、边境贸易、民族贸易和民族特需商品生产等方面的法规、规划、政策和文件,开拓了其研究中国少数民族经济的新视野和新方法。

一直以来,我在国家民族事务委员会申报和主持过多项课题,在课题研究、调研活动以及工作会议等工作中认识了庆安博士。作为一名国家机关公务人员,他始终坚持为民族地区经济社会发展服务的工作原则;作为一名思辨的民族理论研究者,他始终站在民族理论前沿探索、发现与创新;作为一名汉族干部,他对民族地区和少数民族有着深厚的感情,并且对民族地区和少数民族经济社会发展差距以及如何加快发展、缩小差距进行了比较深刻的理论思考和研究。衷心希望庆安博士能继续保持心系民族地区发展,开拓创新、求真务实的工作作风以及刻苦钻研的学风,为民族地区经济加快发展、早日进入小康社会做出更大的贡献。

中央民族大学经济学院院长

张丽君

2013年5月

CONTENTS

中国民族地区经济发展与差距问题研究

/ 目 录 / —

序 1 / 1

序 2 / 1

序 3 / 1

第 1 章 导 论

1.1 选题背景	3
1.1.1 加快民族地区经济发展是科学发展观的本质要求	3
1.1.2 加快民族地区经济发展是促进全国经济又好又快发展的要求	4
1.1.3 加快民族地区经济发展是保持社会稳定的必然要求	5
1.2 研究目的和意义	6
1.2.1 研究目的	6
1.2.2 研究意义	7
1.3 相关概念的界定	10
1.3.1 民族地区区域的界定	10
1.3.2 地区差距的含义	12

第 2 章 文献综述

2.1 区域经济增长理论综述	17
2.1.1 均衡发展论	17
2.1.2 不均衡发展论	19

2.1.3	不均衡协调发展理论	21
2.2	区域发展差距的实证研究综述	22
2.2.1	区域经济发展差距的趋势综述	22
2.2.2	民族地区发展差距的研究综述	28
2.3	区域发展差距成因综述	30
2.3.1	国外研究综述	30
2.3.2	国内研究综述	33
2.4	地区经济发展差距的解决对策	37
2.4.1	国外解决地区经济发展差距的经验	37
2.4.2	国内解决地区发展差距的主要观点	45
2.4.3	国内学者的实证研究	47

第3章 民族地区经济发展的政策演变及特征分析

3.1	我国民族地区经济发展的基础	51
3.1.1	区位优势概况	51
3.1.2	资源环境概况	52
3.1.3	人口资源概况	54
3.2	民族地区经济发展的政策演变	57
3.2.1	改革开放前民族地区经济发展及其差距	57
3.2.2	改革开放后民族地区经济发展及其差距	64
3.3	民族地区经济发展特征	73
3.3.1	国民经济高速增长,经济总量不断壮大	74
3.3.2	第二产业迅猛发展	75
3.3.3	第三产业支撑能力差	75
3.3.4	地区间发展不平衡	76
3.3.5	市场化进展缓慢	77

第4章 民族地区经济发展差距的演变及其结构分解

4.1	地区经济发展差距演变趋势	81
4.1.1	区域经济发展差距测度指标与方法	81
4.1.2	地区经济发展差距演变轨迹分析	84

4.2	地区发展差距的“空间”结构分解	87
4.2.1	地区发展差距的“空间”结构分解	87
4.2.2	地区发展差距形成的地区贡献率分析	91
4.3	民族地区经济发展差距的产业结构分解	95
4.3.1	基尼系数的产业结构分解	95
4.3.2	民族地区产业结构的基本情况	96
4.3.3	民族地区经济发展差距的产业构成	98
4.3.4	民族地区差距变化的产业构成	100

第5章 民族与非民族地区间经济发展差距的源泉： 全要素生产率视角

5.1	研究方法 with 数据说明	109
5.1.1	研究方法	109
5.1.2	数据来源与说明	115
5.2	民族地区与非民族地区生产效率的差异分析	119
5.3	民族地区与非民族地区全要素生产率变化的趋势分析	120
5.3.1	民族地区与非民族地区全要素生产率变化分析	120
5.3.2	民族地区与非民族地区省市区的 TFP 变动	125
5.4	劳均产出的分解结果与分析	131

第6章 经济增长与差异形成的影响因素分析

6.1	数据来源与处理	139
6.2	对影响区域经济增长与差异的变量选择	139
6.2.1	被解释变量	139
6.2.2	解释变量	139
6.3	实证模型与估计方法	144
6.4	经验结果与分析	145
6.4.1	TFP 增长的地区差异影响因素估计结果与分析	145
6.4.2	GDP 增长的地区差异影响因素估计结果与分析	150

6.4.3	人均 GDP 增长的地区差异影响因素估计结果与分析	151
6.4.4	GDP 增长率的地区差异影响因素估计结果与分析	153
6.4.5	地区差异形成的影响因素估计结果与分析	155

第7章 结论与政策建议

7.1	研究结论	159
7.2	政策建议	160
7.2.1	整合现行政策措施,构建完善的政策支持体系和机制	160
7.2.2	加大资本要素投入,优化产业结构	162
7.2.3	做好规划,进一步改善基础设施	166
7.2.4	加大民族地区特别是特困和集中连片地区扶贫开发力度	167
7.2.5	加强民族地区社会事业、提高科技教育水平和人力资本质量	167
7.2.6	继续加大对外开放力度	168
7.2.7	加强民族团结,实现各民族共同繁荣	170
	参考文献	173
	索引	187
	后记	189

第 1 章

导 论

改革开放以来,我国民族地区经济实力明显增强,经济结构得到优化,经济效益大幅度提高,在整个国民经济的地位显著提升。但是,民族地区的经济建设要远落后于其他兄弟省份,经济发展差距不仅继续存在,而且呈现继续扩大趋势(林毅夫等,1998^①;王绍光等,1999^②)。1978年,东、中、西部生产总值占全国生产总值的比重分别为52.5%、29.70%、17.80%,1980年,东、中、西部三大地带人均生产总值分别为488.3元、336.0元和274.3元,东部地带是西部地带的1.78倍;2000年,西部与东部的人均生产相差7000元,如今,这一差距拉大到了21000元^③,且东部地带的人均生产总值达到了西部地带的2.04倍。2011年,民族八省区除内蒙古外,其他各省区均落后于全国平均水平。民族八省区集中了我国少数民族的绝大部分人口,其经济发展差距已成为全国人民和各级政府关注的一个重要问题,因为它将影响中国经济的持续繁荣、社会稳定和国家统一(Wei, 1999; Demurger, 2001^④)。

① 林毅夫,蔡防,李周. 中国经济转轨时期的地区差距分析[J]. 经济研究,1998(6).

② 王绍光,胡鞍钢. 中国:不平衡发展的政治经济学[M]. 北京:中国计划出版社,1999.

③ 引自网易新闻,东西部人均GDP差距十年增加两倍. <http://news.163.com/10/0328/01/62R0QKGT000146BB.html>.

④ Sylvie Demurger等. 地理位置与优惠政策对中国地区经济发展的相关贡献[J]. 经济研究, 2002. (9).

1.1 选题背景

改革开放以来,我国政府为了打破国内区域间低水平均衡发展格局,按照区域非均衡发展思路开始实行区域倾斜性质的经济体制改革和对外开放政策,东部沿海地区尤其是经济特区凭借良好的区位优势和国家区域政策支持,区域经济得到了飞速发展,起到了示范作用。但是,我国的不平衡发展战略也带来了相当多的不良后果,产生了各种矛盾和问题,民族地区与东部地区的发展差距凸显。2011年,民族地区GDP总量占全国的比重为9.9%,民族八省区的GDP总量为广东省GDP的97.1%。全国14个连片贫困地区,有11个在民族地区。从民生方面看,民族地区地方财力也较薄弱,这导致教育、卫生、文化等方面问题较突出。在全面构建和谐社会、落实科学发展观、转变经济发展方式、全面建设小康社会的历史进程中,探究民族地区经济发展差异的形成因素并通过具体政策实施实现民族地区协调发展,既是我国目前必须解决的一个重大理论问题,也是一个不可避免的重大实践问题。

1.1.1 加快民族地区经济发展是科学发展观的本质要求

根据国家统计局对全国31个省(区、市)7.4万个农村住户的抽样调查的结果显示和分析,民族八省区调查数据统计分析,2010年末,民族八省区农村贫困人口为1034万人,比2010年减少2110万人;2000—2010年,民族八省区贫困人口占全国农村贫困人口的比重由33.4%上升至38.5%,所占比重逐年增加,呈现增加趋势。2010年,民族八省区贫困发生率为7%,比2000年下降16个百分点,高出全国平均水平4.2个百分点。民族八省区的贫困程度更深,贫困面更大,但贫困缓解速度高于全国平均水平。(见图1-1)

这都说明民族地区的经济发展与全国经济发展的差距很大。社会主义的本质是共同富裕,民族地区的经济发展差距长期存在是与共同富裕的原则相背离的,不利于和谐社会的创建,不利于民族团结和社会稳定,不利于社会主义本质的实现。因此,必须从维护民族地区稳定,实现共同富裕的角

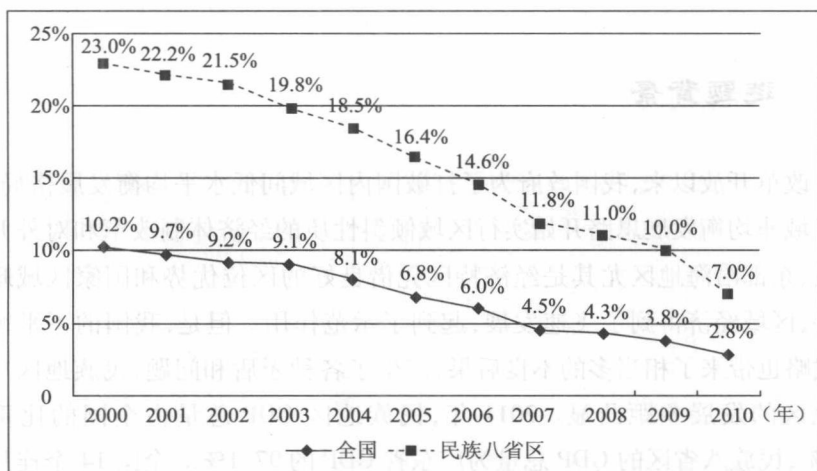


图 1-1 2006—2010 年全国与民族八省区贫困发生率

资料来源:国家统计局. 中国农村贫困监测报告(2011)[M]. 北京:中国统计出版社,2012.

度,认识到民族地区经济快速发展、缩小民族地区经济发展差距在我国民族问题中的基础地位及其重要性和必要性,贯彻科学发展观的要求,不断地解放和发展我国民族地区的生产力,努力做好民族地区的经济建设。

1.1.2 加快民族地区经济发展是促进全国经济又好又快发展的要求

(1) 民族地区存在巨大的发展潜力和市场

我国经济当前面临的一个重要问题就是消费率偏低,其中一个重要的原因就是民族地区的消费市场难以启动。地区间的发展差距持续扩大,民族地区居民收入水平过低,直接地限制了其消费意愿转化为实际消费。民族地区蕴藏着巨大的发展潜力和丰富的市场机会,民族地区消费市场的启动是启动内需的前提条件之一。由于民族地区经济发展远远落后于全国的平均水平,从而造成民族地区边际消费倾向长期走低,进而影响到投资乘数作用的发挥,难以促进经济的发展。因此,为了促进民族地区消费市场的启动,扩大内需,必须加快民族经济的发展。另外,我国民族地区的自然资源和文化资源丰富,具有很强的开发潜力。加快民族地区的经济发展有利于高效率的开发和利用这些资源。