

环长株潭城市群：空间·规划·建设丛书 / 赵运林 主编

# 环长株潭城市群

## 生态绿心地区空间发展研究

赵运林 邱国潮 著

城市世纪文库



东南大学出版社  
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

环长株潭城市群：空间·规划·建设丛书

赵运林 主编

# 环长株潭城市群生态绿心地区 空间发展研究

湖南省自然科学基金（12JJ3047）

湖南省普通高等学校城市规划信息技术重点实验室

赵运林 邱国潮 著



东南大学出版社  
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

· 南京 ·

## 内容提要

环长株潭城市群生态绿心地区位于长沙、株洲、湘潭三市交界的三角地带，面积约为522.87平方公里，是环长株潭城市群的“绿肺”，国家不可多得的生态绿地资源。本书主要阐述了生态绿心地区的发展理念与功能定位及该地区的生态整合、空间整合、产业整合、设施整合、机制整合五大空间发展战略和未来发展远景。

本书可供城市规划、城市建设、城市研究人员阅读，也可供相关领域研究人员学习参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

环长株潭城市群生态绿心地区空间发展研究 / 赵运林, 邱国潮著. —南京: 东南大学出版社, 2012.10

(环长株潭城市群: 空间·规划·建设丛书 / 赵运林主编)

ISBN 978-7-5641-3747-2

I. ①环… II. ①赵… ②邱… III. ①城市群—生态区—发展—研究—湖南省 IV. ①X321.264

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第203988号

书 名: 环长株潭城市群生态绿心地区空间发展研究

著 者: 赵运林 邱国潮

策划编辑: 徐步政 孙惠玉

编辑邮箱: 894456253@qq.com

出版发行: 东南大学出版社

社 址: 南京市四牌楼2号

邮 编: 210096

网 址: <http://www.seupress.com>

出 版 人: 江建中

印 刷: 南京京新印刷厂

排 版: 江苏凤凰制版有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 15 字数: 272千

版 印 次: 2012年10月第1版 2012年10月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5641-3747-2

定 价: 79.00元

经 销: 全国各地新华书店

发行热线: 025-83790519 83791830

---

\* 版权所有, 侵权必究

\* 凡购买东大版图书如有印装质量问题, 请直接与营销部联系(电话: 025-83791830)

# 环长株潭城市群：空间·规划·建设丛书

## 编委会

主 编：赵运林

副 主 编：汤放华 郑卫民 朱 翔

执行主编：邱国潮

编委（按姓氏笔画排列）：朱 翔 吕文明 吕贤军  
汤放华 邱国潮 郑卫民  
冒亚龙 赵运林 焦 胜  
曾万涛 谭献良

# 序

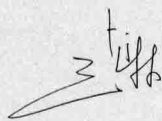
环长株潭城市群是湖南省东部城镇密集地区，国家“两型社会”建设综合配套改革试验区、“中部崛起”的重要增长极以及“十二五”规划和全国主体功能区规划确定的重点发展区域。它由核心区和外围地区组成，总面积9.68万平方公里，人口4 073万。其中，核心区面积为8 448.14平方公里，范围包括长沙市、株洲市、湘潭市市区和益阳市主城区，浏阳市、醴陵市、韶山市、湘乡市、宁乡县、长沙县、株洲县、湘潭县、云溪区、湘阴县、汨罗市、屈原管理区的一部分；外围地区为长沙、株洲、湘潭、益阳4市行政辖区的其余地区和娄底、岳阳、常德、衡阳4个地级市的大部分地区。它正朝着具有湖湘特色和国际品质的现代化生态型特大网络城市群迈进。

本地区湖湘文化浓郁，科研实力雄厚，伟人辈出；区位优势突出，承东启西、联南接北；生态本底良好，丘陵盆地交错、田园山水交织；城乡建设提速，交通网络日趋定型、空间发展日新月异、生态保护日显重要。

在日益全球化、城市化、信息化和多元化的关键时刻，本丛书著者从国际化视角出发，以“四化两型”和“四个湖南”建设为契机，立足湖湘本土，跟踪研究前沿，围绕本地区空间发展核心主题，力图深入系统地探究复合生态系统与生态空间规划建设，历史文化名城、名镇、名村保护与开发，历史街区复兴、历史建筑保护与修缮，经济生态态势与可持续发展，城镇空间结构、形态与发展管理，交通结构与网络构建，城乡统筹、新型城镇化与新农村建设，基础设施支撑体系一体化与公共服务均等化，城镇特色塑造，丘陵与平湖地区城市规划设计，湘江流域与环洞庭湖地区生态规划

设计，“两型”示范区规划建设以及“两型”规划体系等方面的理论成果、先进技术、实践经验和建设新成就。

作为内陆省区第一所以“城市”命名的全日制普通高校，湖南城市学院突出“城市”主题，围绕“城市”的规划、建设、经营、管理、文化、信息化等领域，培养与城市发展和区域经济发展相适应的高级应用型人才。拥有城市规划研究所、城市设计研究所、生态规划与设计研究所、景观规划与设计研究所、数字城乡规划研究所和湖南省城市经济研究基地等相关研究机构，规划建筑设计研究院具有城乡规划、建筑工程、工程咨询和科技咨询4项甲级资质。我们期望联合省内外长期研究相关主题的知名专家学者和相关研究机构，依托湖南省长株潭两型社会建设综合配套改革试验区领导协调委员会办公室、湖南省两型社会与城市科学研究会与湖南省普通高等学校城市规划信息技术重点实验室，形成以湖南城市学院为核心，根植湖湘大地、跨越学科、跟踪“两型”规划前沿理论的学术研究团队，共同探究环长株潭城市群的空间发展、规划设计与城乡建设。这套丛书正是我们探索环长株潭城市群空间发展理论、城市群创新发展模式、总结“两型社会”规划建设经验的主要平台，展示“两型社会”建设管理成就、促进百家争鸣的重要窗口。



2012年5月24日 于益阳

# 前言

随着生态意识的全球觉醒、城市人口的急剧增长，人类已经进入了生态文明时代和城市文明时代。科学发展、资源节约与环境友好、和谐社会正成为当代发展的主旋律；城镇群也正成为城市发展的主体形态。

在（生态）城市（镇）群空间格局及其空间发展过程中，生态绿心作为生态基础设施的核心组成部分之一，充分地发挥着维系生物多样性、保障生态安全、提供生态服务的引擎作用。环长株潭城市群生态绿心地区不仅是目前世界上少有的城市群绿心之一，而且还是国内第一个严格意义上的城市群绿心，因而对于正在蓬勃发展的（生态）城市（镇）群规划建设的理论探索和实践创新而言都具有一定的借鉴作用与指导意义。

本书以我们先后完成的长株潭城市群生态绿心地区空间发展战略规划和总体规划的研究成果为基础，经过多次充实与提炼，力图探索出城市群生态绿心地区空间发展的研究框架。

作为湖南省向全国示范“两型社会”建设的三大成就（湘江治理、绿心保护与节能减排）之一，生态绿心地区总体规划的颁布与实施，凝集着湖南省委省政府省人大、长株潭三市市委市政府、专家学者以及社会公众的集体智慧，见证着我们湖南城市学院及其规划建筑设计研究院近百位专家和技术人员两年多以来虚心学习、集思广益、日夜奋战、数易其稿的艰辛历程。尤其值得一提的是，湖南城市学院汤放华教授和郑卫民教授（战略规划和总体规划技术负责人）、曹永卿教授和曹扬明教授（技术顾问）、谭献良教授级高级工程师、吕文明教授、吕贤军高级规划师、李黎武教授、文彤

副教授、李志学规划师和周婷规划师等为两项重大规划项目的顺利完成以及本书的出版，付出了大量的心血，湖南城市学院规划建筑设计研究院为出版本书提供了资助。由于时间与水平的限制，书中难免不足与疏漏之处，恳请读者批评指正。

著者

2012年1月

# 目录

## 1

### 生态绿心地区概况

|                        |   |
|------------------------|---|
| 1.1 环长株潭城市群形成历程 .....  | 2 |
| 1.2 生态绿心地区区位 .....     | 3 |
| 1.3 生态绿心地区范围 .....     | 4 |
| 1.4 生态绿心地区主体功能分区 ..... | 7 |

## 2

### 生态绿心地区空间发展认知

|                |    |
|----------------|----|
| 2.1 时代背景 ..... | 11 |
| 2.2 现状条件 ..... | 15 |
| 2.3 相关规划 ..... | 47 |
| 2.4 案例借鉴 ..... | 50 |
| 2.5 焦点问题 ..... | 59 |

## 3

### 理念与定位

|                |    |
|----------------|----|
| 3.1 规划理念 ..... | 62 |
| 3.2 规划目标 ..... | 66 |
| 3.3 功能定位 ..... | 66 |
| 3.4 主要指标 ..... | 70 |
| 3.5 规划重点 ..... | 71 |
| 3.6 研究框架 ..... | 72 |

## 4

### 生态整合——构建复合生态系统

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 4.1 区域背景 .....        | 74 |
| 4.2 生态服务功能重要性评价 ..... | 79 |
| 4.3 生态格局 .....        | 86 |
| 4.4 生态功能区划 .....      | 89 |

|      |                |     |
|------|----------------|-----|
| 4.5  | 生态保护 .....     | 89  |
| 4.6  | 生态基础设施建设 ..... | 91  |
| 4.7  | 生态服务功能 .....   | 101 |
| 4.8  | 典型生态建设模式 ..... | 103 |
| 4.9  | 环境功能分区 .....   | 105 |
| 4.10 | 历史文化保护 .....   | 109 |
| 4.11 | 生态发展策略 .....   | 111 |

## 5

### 空间整合——塑造绿色空间形态

|      |                 |     |
|------|-----------------|-----|
| 5.1  | 空间定位 .....      | 113 |
| 5.2  | 空间特色构想 .....    | 113 |
| 5.3  | 空间发展模式 .....    | 115 |
| 5.4  | 空间结构 .....      | 115 |
| 5.5  | 城乡空间聚落 .....    | 119 |
| 5.6  | 功能分区 .....      | 120 |
| 5.7  | 人口与建设用地规模 ..... | 120 |
| 5.8  | 土地利用 .....      | 121 |
| 5.9  | 空间管制 .....      | 127 |
| 5.10 | 空间发展策略 .....    | 130 |

## 6

### 产业整合——发展高端低碳产业

|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 6.1 | SWOT分析 .....  | 133 |
| 6.2 | 发展思路与目标 ..... | 134 |
| 6.3 | 产业准入 .....    | 135 |
| 6.4 | 产业分类 .....    | 139 |
| 6.5 | 产业项目库 .....   | 139 |
| 6.6 | 产业空间布局 .....  | 141 |
| 6.7 | 旅游业 .....     | 145 |
| 6.8 | 农村产业 .....    | 151 |
| 6.9 | 产业发展战略 .....  | 152 |

# 7

## 设施整合——统筹基础设施支撑体系

|                  |     |
|------------------|-----|
| 7.1 发展目标 .....   | 155 |
| 7.2 综合交通 .....   | 155 |
| 7.3 基础设施 .....   | 162 |
| 7.4 组团绿地系统 ..... | 170 |
| 7.5 公共服务设施 ..... | 172 |
| 7.6 综合防灾减灾 ..... | 178 |
| 7.7 设施发展策略 ..... | 181 |

# 8

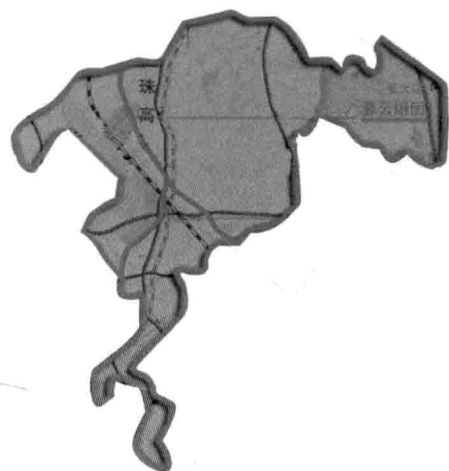
## 机制整合——探索整体最优化调控机制

|                  |     |
|------------------|-----|
| 8.1 城乡统筹 .....   | 183 |
| 8.2 新农村建设 .....  | 185 |
| 8.3 “五线”控制 ..... | 194 |
| 8.4 建设强度控制 ..... | 200 |
| 8.5 建设时序安排 ..... | 201 |
| 8.6 近期建设重点 ..... | 203 |
| 8.7 管理机制 .....   | 207 |
| 8.8 保障体系 .....   | 209 |

# 9

## 发展远景——具有国际品质的都市桃花源

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 主要参考文献 .....                          | 217 |
| 附件一 为之于未有 治之于未乱——长株潭“绿心”赋 .....       | 224 |
| 附件二 环长株潭城市群生态绿心地区空间发展战略规划项目组织框图 ..... | 226 |
| 附件三 环长株潭城市群生态绿心地区总体规划项目组织框图 .....     | 227 |



# 1

## 生态绿心地区概况

环长株潭城市群生态绿心地区空间发展研究

## 1.1 环长株潭城市群形成历程

20世纪50年代,提出三市合一,建设“毛泽东城”的构想。

20世纪80年代初,原省社科院副院长、经济学家张萍提出长株潭经济区的构想,并且进行了初步试验和理论探索。

1985年,省政府成立长株潭经济区规划办公室。1987年该办公室不复存在。

1997年,湖南省委、省政府作出推进长株潭经济一体化的战略决策。

1998年,编制实施交通同环、能源同网、金融同城、信息同享、环境同治五个网络规划。

2000年,编制《长株潭经济一体化“十五”规划》。

2002年,编制实施《长株潭产业一体化规划》。邀请中国城市规划设计研究院着手编制《湘江生态经济带开发建设总体规划》、《长株潭城市群区域规划》。

2003年,湖南省政府颁布《湘江长沙株洲湘潭段开发建设保护办法》。

2004年,编制实施《2004—2010年长株潭老工业基地改造规划》。

2005年,湖南省政府颁布实施《长株潭城市群区域规划》,这是我国内地第一个城市群区域规划。编制实施《长株潭经济一体化“十一五”规划》。

2006年,湖南省第九次党代会提出大力推进长株潭交通同网、能源同体、信息同享、生态同建、环境同治;提出加快以长株潭为中心,以一个半小时通勤距离为半径,包括岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳在内的“3+5”城市群建设。三市党政领导联席会议召开,制定《联席会议议事规则》,签署《区域合作框架协议》。

2007年,经国务院同意,国家发展和改革委员会(简称“发改委”)正式下文批准,长株潭城市群为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。

2008年,《长株潭城市群区域规划条例》实施,对试验区事权划分、区域规划的编制和调整等方面作出系统规定。

2008年,首部“两型书”——“长株潭城市群蓝皮书”,在长沙首发,提出长株潭区域经济一体化综合政策体系。

2008年12月,国务院一并批复《长株潭城市群资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验总体方案》和《长株潭城市群区域规划(2008—2020年)》,使得长株潭城市群发展正式纳入国家战略层面。

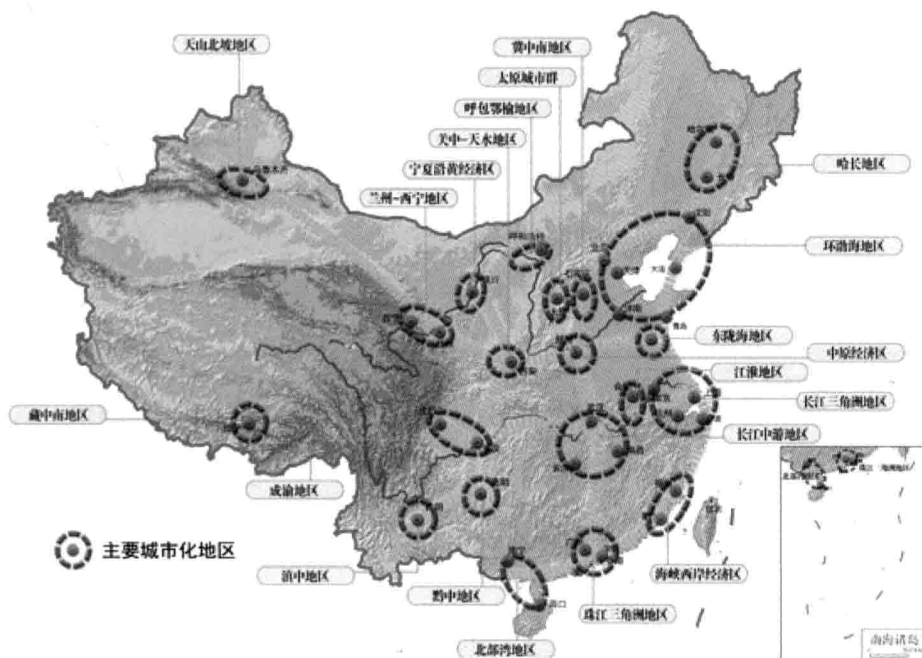
2009年1月，湖南省政府举行国务院批准长株潭城市群“两型”社会建设改革试验总体方案新闻发布会暨“两型”社会建设综合配套改革试验区领导协调办公室（简称长株潭两型办）成立授牌，宣布改革方案和区域规划全面实施。

2010年，国家“十二五”规划和全国主体功能区规划，确定环长株潭城市群为国家重点发展区域，其范围与之前的长株潭“3+5”城市群保持一致。2011年出台的湖南“十二五”规划纲要也沿用“环长株潭城市群”这个便于记忆、便于与国际接轨的新名词。

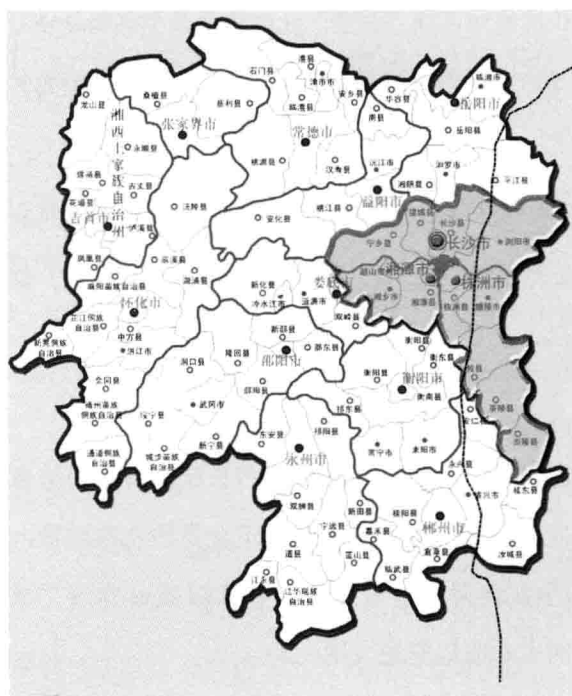
## 1.2 生态绿心地区区位

环长株潭城市群位于京广经济带、武汉经济区、泛珠三角经济区和长江经济带的结合部。生态绿心地区位于环长株潭城市群核心区内长沙、株洲、湘潭三市交界的三角地带，是株洲盆地、湘潭—湘乡盆地、长沙盆地3个盆地间的边缘高地，长株潭城市群的“绿肺”，三市城际生态隔离带，国家不可多得的生态绿地资源（图1.1）。

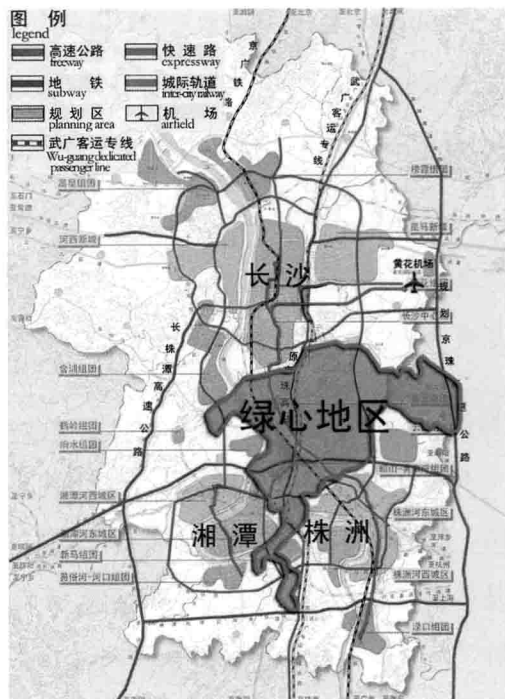
生态绿心地区交通比较便利。京广、湘黔—浙赣、武广等铁路干线交会，京港澳高速、上瑞高速及G107、G320两条国道贯通，水运以湘江为主，通过洞庭湖外达长江；规划中的沪昆客运专线铁路也将穿越此区，株潭南外环线、长株高速在此交会；改造后的芙蓉大道已经南延至湘潭九华；正在建设长株潭城际铁路；区内还规划扩建湘江码头。



a 环长株潭城市群在中国城市群的区位



b 环长株潭城市群在湖南省的位置



c 生态绿心地区在环长株潭城市群核心区地区的位置

图1.1 生态绿心地区区位图

资料来源：欧振、柳树华、张凤绘制

### 1.3 生态绿心地区范围

生态绿心地区以长沙、株洲、湘潭三市规划建设区边界为基准，北至长沙绕城线及浏阳河，西至长潭高速西线，东至浏阳柏加镇，南至湘潭县梅林桥镇，具体按照1:10 000地形图参照现状图明显地物和主要交通道路划定。

共涉及洞井镇、坪塘镇、暮云镇、跳马乡、柏加镇、仙庾镇、龙头铺镇、云田乡、马家河镇、群丰镇、昭山乡、易家湾镇、荷塘乡、双马镇、易俗河镇、梅林桥镇16个乡镇，1个示范区（即九华示范区），清水塘街道办事处、铜塘湾街道办事处、井龙街道办事处、栗雨街道办事处4个街道办事处，124个行政村（或居委会），638个居民点。其中，昭山乡、易家湾镇为全覆盖，其余均为部分覆盖；暮云镇、跳马乡、柏加镇、昭山乡、易家湾镇镇区和清水塘街道办事处、铜塘湾街道办事处、井龙街道办事处、栗雨街道办事处政府所在地位于生态绿心地区范围之内。

生态绿心地区面积约522.87 km<sup>2</sup>。其中，长沙305.69 km<sup>2</sup>，占58.46%；株洲82.36 km<sup>2</sup>，占15.75%；湘潭134.82 km<sup>2</sup>，占25.79%（图1.2，表1.1）。

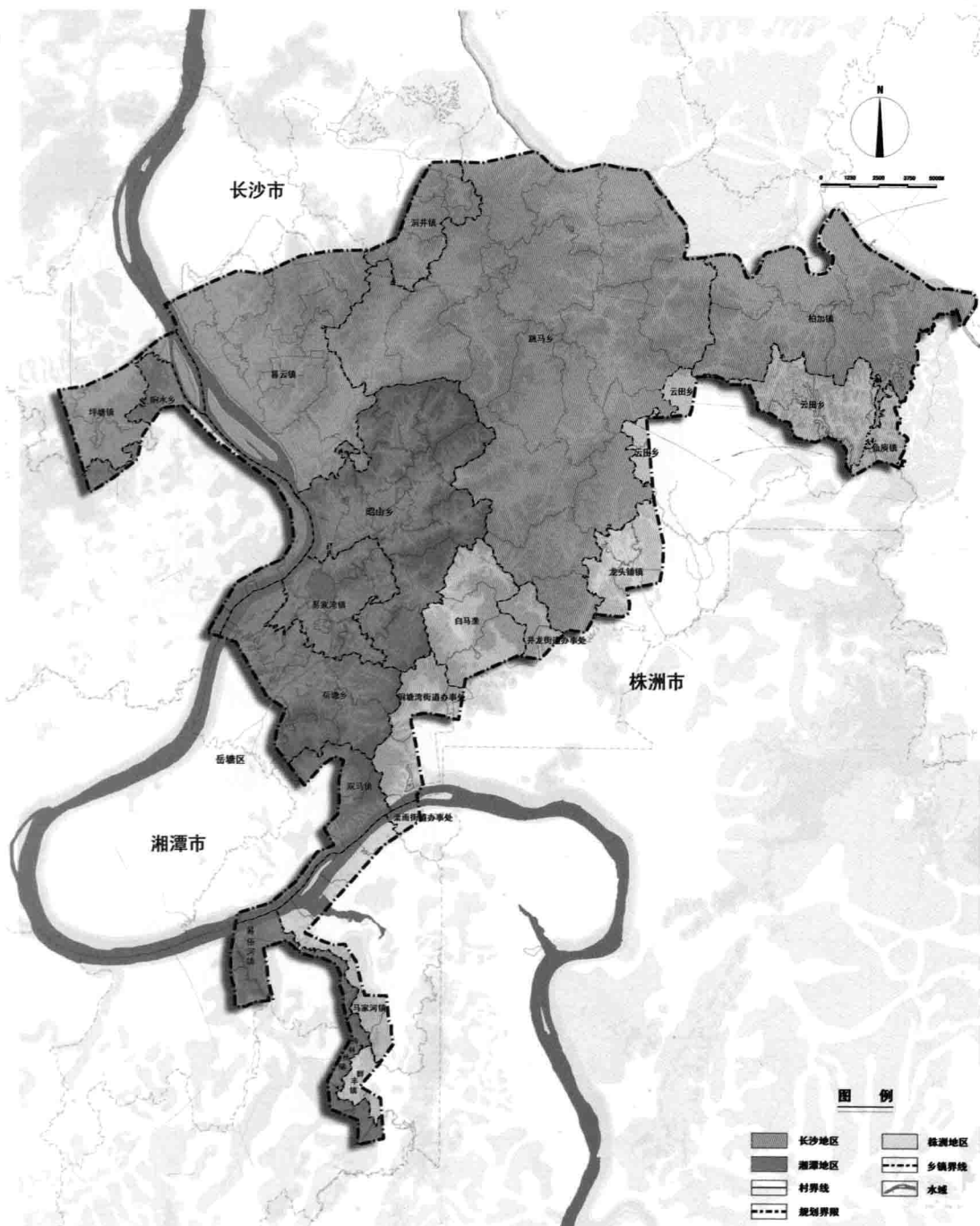


图1.2 生态绿心地区规划范围图

资料来源：黄田、柳树华绘制

表1.1 生态绿心地区基本情况一览表

| 市县名称 |       | 乡镇名称     | 规划区                  |       |
|------|-------|----------|----------------------|-------|
|      |       |          | 面积（km <sup>2</sup> ） | 比例(%) |
| 长沙市  | 雨花区   | 洞井镇      | 11.90                | 2.28  |
|      | 岳麓区   | 坪塘镇      | 14.40                | 2.75  |
|      | 长沙县   | 暮云镇      | 58.00                | 11.09 |
|      |       | 跳马乡      | 171.99               | 32.89 |
|      | 浏阳市   | 柏加镇      | 49.40                | 9.45  |
| 株洲市  | 荷塘区   | 仙庾镇      | 4.40                 | 0.84  |
|      | 石峰区   | 龙头铺镇     | 9.98                 | 1.91  |
|      |       | 云田乡      | 19.04                | 3.64  |
|      |       | 清水塘街道办事处 | 16.90                | 3.23  |
|      |       | 铜塘湾街道办事处 | 11.05                | 2.11  |
|      |       | 井龙街道办事处  | 4.16                 | 0.80  |
|      |       | 栗雨街道办事处  | 1.22                 | 0.23  |
|      | 天元区   | 马家河镇     | 12.83                | 2.45  |
|      |       | 群丰镇      | 2.78                 | 0.53  |
| 湘潭市  | 昭山示范区 | 昭山乡      | 53.48                | 10.23 |
|      |       | 易家湾镇     | 16.84                | 3.22  |
|      | 岳塘区   | 荷塘乡      | 28.30                | 5.41  |
|      |       | 双马镇      | 10.91                | 2.09  |
|      | 九华示范区 | 九华示范区    | 12.99                | 2.48  |
|      | 湘潭县   | 易俗河镇     | 7.94                 | 1.52  |
|      |       | 梅林桥镇     | 4.37                 | 0.84  |
| 总计   |       |          | 522.87               | 100%  |

资料来源：黄田、柳树华、徐娟统计