



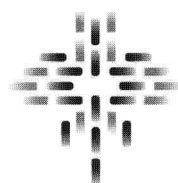
数字北京
Digital Beijing

数字北京十年进程

2001—2010

北京市经济和信息化委员会 组织编写

北京出版集团公司
北京出版社

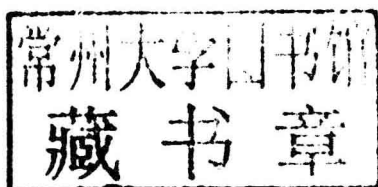


数字北京
Digital Beijing

数字北京十年进程

2001—2010

北京市经济和信息化委员会 组织编写



北京出版集团公司
北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

数字北京十年进程 : 2001 ~ 2010 / 北京市经济和信息化委员会组织编写. — 北京 : 北京出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 200 - 09025 - 3

I. ①数… II. ①北… III. ①信息化进程—北京市—2001 ~ 2010 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 265064 号

数字北京十年进程 2001—2010

SHUZI BEIJING SHINIAN JINCHENG 2001—2010

北京市经济和信息化委员会 组织编写

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100120

网 址 : www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

北京画中画印刷有限公司印刷

*

890 毫米 × 1240 毫米 16 开本 58.625 印张 1430 千字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 09025 - 3

定价: 160.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

《数字北京十年进程 2001—2010》

编撰委员会

主 任

郭金龙 中共北京市委副书记、北京市市长、北京市
信息化工作领导小组组长

副主任

李士祥 中共北京市委常委、市委秘书长、北京市信
息化工作领导小组副组长

苟仲文 北京市副市长、北京市信息化工作领导小组
副组长

编 委

赵玉金 中共北京市委办公厅

张凤华 北京市人民代表大会常务委员会

胡朝凯 中国人民政治协商会议北京市委员会

刘春锋 中共北京市委组织部

夏尚武 中共北京市委市直属机关工作委员会

刘占兴 北京市人民政府办公厅

赵 磊 北京市发展和改革委员会

付志峰 北京市教育委员会

王建新	北京市科学技术委员会
朱 炎	北京市经济和信息化委员会
李 平	北京市经济和信息化委员会
靳 伟	北京市经济和信息化委员会
谭 林	北京市民族事务委员会
于春全	北京市公安局
隋亚刚	北京市公安局公安交通管理局
李 进	北京市公安局消防局
钱华杰	北京市监察局
孟 钧	北京市民政局
蔡燕森	北京市司法局
王 婴	北京市财政局
张欣庆	北京市人力资源和社会保障局
谢俊奇	北京市国土资源局
冯惠生	北京市环境保护局
叶大华	北京市规划委员会
王荣武	北京市住房和城乡建设委员会
柴文忠	北京市市政市容管理委员会
薛江东	北京市交通委员会
李海平	北京市农村工作委员会
陈 铁	北京市水务局
许 康	北京市商务委员会
孙维佳	北京市旅游发展委员会
王 鹏	北京市文化局
邓小虹	北京市卫生局
丁 勇	北京市人口和计划生育委员会

王笑君	北京市审计局
田 雁	北京市人民政府外事办公室
王丽竹	中共北京市委社会工作委员会、北京市社会 建设工作办公室
郝硕博	北京市地方税务局
刘 健	北京市工商行政管理局
李庆源	北京市质量技术监督局
陈 清	北京市安全生产监督管理局
杨培丽	北京市广播电影电视局
孙 璞	北京市新闻出版局
刘开阳	北京市文物局
邓少辉	北京市体育局
侯小维	北京市统计局
强 健	北京市园林绿化局
付晓辉	北京市知识产权局
程拴牢	北京市民防局
初世敏	北京市人民政府侨务办公室
周继东	北京市人民政府法制办公室
张宗林	中共北京市委、北京市人民政府信访办公室
于鹗隆	北京市人民政府研究室
于凤英	北京市中关村科技园区管理委员会
贾英廷	北京市天安门地区管理委员会
王惠民	北京西站地区管理委员会
孙超美	北京市监狱管理局
张成全	北京市劳动教养工作管理局
吴宝新	北京市农业局

张 强	北京市粮食局
王福义	北京市药品监督管理局
王连峰	北京市城市管理综合行政执法局
赵联文	北京市文化市场行政执法总队
陶水龙	北京市档案局馆
刘 英	北京市公园管理中心
税 勇	北京市投资促进局
杨学锋	北京市住房公积金管理中心
王 拥	北京市国家保密局
刘连刚	北京市地质矿产勘查开发局
华平澜	原北京市信息化工作办公室
杜敬明	原北京市信息化工作办公室
马剑光	北京市人民检察院
贺 荣	北京市高级人民法院
沈 洁	北京市妇女联合会
景晓东	北京市科学技术协会
国爱华	北京市人民对外友好协会
朴学东	北京市东城区人民政府
王 粤	北京市西城区人民政府
阎 军	北京市朝阳区人民政府
傅首清	北京市海淀区人民政府
冀 岩	北京市丰台区人民政府
王春杰	北京市石景山区人民政府
罗 斌	北京市门头沟区人民政府
马继业	北京市房山区人民政府
崔志成	北京市通州区人民政府

燕 瑛	北京市顺义区人民政府
绳立成	北京市大兴区人民政府
周云帆	北京市昌平区人民政府
李宝峰	北京市平谷区人民政府
吴群刚	北京市怀柔区人民政府
王稳东	北京市密云县人民政府
刘 兵	北京市延庆县人民政府
杜新安	北京市经济技术开发区管理委员会

《数字北京十年进程 2001—2010》编辑部

主 编 朱 炎

副 主 编 姜贵平 白 新 李 洪 阎冠和 俞慈声

邹 彤 姜毅群 陆恭超

执行副主编 童腾飞

编辑部成员（按姓氏首字母排列）

陈 迅 陈小男 宫鸣华 黄 波 贾 力 姜广智

林绍福 刘 旭 毛东军 潘 峰 彭雪海 彭 凯

任世强 盛景涛 水海峰 唐建国 张宇航 周 琼

序

作为北京人，这些年来清晰地感受到：上网快了、方便了、价格下降了、可办的事多了，坐公交刷卡、到不认识的地方用 GPS、与远地的亲朋通过网络视频聊天、互联网看电视不再受时间和编排的约束，这样的例子很多，哪个网民都可以列举出一大串。

这些都是数字北京建设成果的现实反映。到 2010 年，全市实现 2 兆宽带覆盖，数字电视用户达到 130 万户，电话用户超过 3000 万户，互联网用户 1218 万户，普及率 69.4%；规模以上企业上网率 100%，平均带宽 18.4 兆；发放交通卡 3392 万张，刷卡比例占公交客运总量 90% 以上；各级政府核心业务信息化支撑全覆盖，建成 700 多个业务系统，政府网上服务事项达到 1696 个，政务信息共享平台连接 73 个单位开展 600 项信息资源交换工作；电子信息制造业实现销售收入 2570 亿元，软件和信息服务业实现营业收入 2930 亿元，在信息产业结构中，北京在全国第一个实现软件超过硬件收入。2008 年奥运会、新中国成立 60 周年庆典集中体现了信息化支撑下北京现代化、国际化的城市形象。

数字是枯燥的，但其背后展示的确是中共北京市委、北京市政府推进信息化的决心和力度，数字北京建设成为北京经济社会发展转型，建设人文北京、科技北京、绿色北京、世界城市的重要内容和支撑基础，成为北京人迈向信息社会的新台阶。

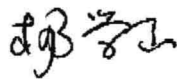
数字是枯燥的，但其背后是数字北京规划设计者和建设者十年的心血和汗水，是探索信息化科学发展的结晶。市委、市政府的决策和部署、市信息办及经信委领导和指挥，精心的规划、周密的设计、创新的思维、夜以继日的辛勤工作，在前人没有走过的路上，走出了一条符合北京市情的数字北京科学发展之路。企业信息化、电子政务、信息资源共享、城市网格化管理、智能交通、应急平台、城市运行态势监测和分析、市场化建设维护新机制，等等，大量典型经验和最佳实践模式在数字北京的发展过程中诞生、完善，为全国信息化发展作出了积极的贡献。

信息技术还在快速发展、信息化还处于发展早期，云计算、物联网、智慧城市等一系列新技术、新概念预示着信息化将迎来一个新的发展高潮。数字北京的建设者们没有在困难面前畏缩，更没有在成绩面前止步。2010 年，在总结经验的基础上，分析信息化和城市发展的趋势，提出了建设智慧北京的规划。

云计算以宽带网络和数据中心的发展、不断成熟的应用需求和能力不断增强的信息技术服务为基础，展示了一个资源得到更加充分的利用，质量更好、速度更快、成本更低、产业与应用协同发展的崭新的应用和服务新模式，展示了原本专业性很强、过程很复杂的信息技术应用逐步演变成规范成熟的商品化服务交易，展示了很多被视为畏途的网络变成像自来水、电灯、煤气等一样可以方便使用的基础设施。物联网以传感器为基础，以相应的工作系统为基础，使原来依赖人的输入作为系统起点的模式转变为传感器支撑下直接感知为起点，使信息系统开始具备与人的感知和信息获取的能力，拓展和丰富了信息系统对工作系统支撑深度和广度。智慧城市是信息化与城市化发展在新的历史阶段、新的生产力环境下汇合的结晶，是城市现代化和城市信息化融合的产物，是数字城市、城市信息化的自然延伸。

总结过去、部署未来，《数字北京十年进程 2001—2010》客观描述了一个城市十年信息化发展的历程，展示了城市信息化发展的前景，是一本值得与信息化发展相关的领导者、建设者、研究者一读的好书。

是以为序。



于贵阳到北京的飞机上

2011年9月16日

前 言

北京信息化历经“十五”和“十一五”两个重要发展时期，构建“数字北京”基本框架的战略目标已经实现，“信息惠民、信息强政、信息兴业”三大计划亦全面完成。过去十年是北京市信息化的基础建设期和快速推进期。北京市信息化建设在基础设施、产业实现和影响社会等几个层面取得了骄人的成绩，与工业化融合度进一步提升和完善，已处于国内领先地位，达到世界发达国家主要城市的中上水平。

2011年作为“十二五”开局之年，是承前启后、继往开来的重要时期。在这个重要的历史时刻，回顾北京信息化十年发展之路有着非同寻常的意义，不仅是对北京市信息化十年发展的高度总结，更是对未来一个时期内信息化发展的重要展望。驻足略作思考，有益于为继续推进北京信息化进程和谋求科学发展之路总结经验、积蓄力量，为北京信息化引向深入、深度服务于社会经济各领域作全面总结，同时展望“智慧北京”的美好未来。

本书基本定位：记录历史、对历史负责，展现全市信息化十年发展历程，总结十年主要经验。本书试图就北京信息化十年发展历程和成就进行探讨，从主要成就、领导和管理、规划、基础设施、应用基础支撑平台、信息产业、信息化应用情况、政府门户网站、“数字奥运”、管理保障和“智慧北京”展望等层面进行深度剖析，针对每个领域进行了详尽阐述和总结，给读者呈现了北京信息化十年发展的“全景图”。在成书的过程中，参考了同心出版社出版的《北京奥运会残奥会技术保障服务》部分内容。

由于编者水平有限，书中疏漏和谬误之处在所难免，恳请读者不吝赐正。

谨以本书献给所有为北京市信息化事业默默奉献的人们！

目 录

全 市 篇

一、综述	(3)
(一) 发展阶段	(3)
1. 第一阶段：信息基础设施构建阶段（20 世纪 90 年代末期—2002 年）	(3)
2. 第二阶段：全面探索创新发展阶段（2002—2006 年）	(4)
3. 第三阶段：全面统筹协同发展阶段（2006—2010 年）	(4)
(二) 主要成绩	(5)
1. 建成了国内一流的信息基础设施	(5)
2. 数字化生活成为生活的重要组成部分	(5)
3. 信息化成为企业运营的重要支撑	(7)
4. 信息化成为政府履职的基本手段	(7)
5. 信息产业成为北京市的支柱产业之一	(8)
(三) 基本经验	(8)
1. 科学发展，积极领导	(8)
2. 滚动规划，统筹发展	(9)
3. 抓住机遇，跨越发展	(10)
4. 规范管理，强化标准	(10)
5. 双向互动，共同推进	(11)
二、强有力的组织领导	(11)
(一) 成立信息化工作领导小组	(11)
(二) 建立信息化专家咨询机制	(12)
1. 对北京信息化发展战略规划、政策法规的制定提供了有力的支撑	(14)
2. 为北京市信息化发展研究提供决策支持	(15)
3. 大力支持原市信息办日常工作，提高信息化工作水平	(16)
4. 大力支持信息化的宣传和推广	(16)
(三) 组建信息化工作办公室	(16)
(四) 深化改革，组建经济和信息化委员会	(17)

(五) 建立面向全市的专业信息化服务体系	(19)
(六) 建立各部门和区(县)信息化服务机构	(21)
1. 合署办公阶段	(21)
2. 独立发展阶段	(21)
3. 技术服务向管理服务转型阶段	(21)
三、与时俱进的滚动规划	(22)
(一) 《首都信息化 1998—2010 年发展规划》	(22)
(二) “十五”规划	(23)
(三) “十一五”规划	(24)
(四) 《2006—2020 年首都信息社会发展战略》	(25)
(五) “数字奥运”规划	(26)
(六) 基础设施提升计划(2009—2012 年)	(27)
四、国内一流的信息基础设施	(28)
(一) 公用信息基础设施	(28)
1. 互联网	(28)
2. 通信网	(30)
3. 有线电视网	(34)
(二) 政务信息基础设施	(35)
1. 电子政务网络	(35)
2. 无线政务网	(36)
(三) 无线电管理	(39)
1. 市无线电管理局历史沿革	(39)
2. 市无线电管理局主要工作回顾	(39)
五、联结纵横的应用支撑平台	(41)
(一) 基础数据库	(41)
1. 人口基础信息数据库	(41)
2. 法人基础信息数据库	(42)
3. 空间地理基础信息数据库	(43)
4. 宏观经济信息数据库	(44)
(二) 政务地理空间信息共享交换平台	(45)
(三) 政务信息资源共享交换平台	(48)
1. 政务信息资源共享交换平台的建设情况	(48)
2. 政务信息资源目录体系建设情况	(50)
3. 工作方法创新情况	(51)

(四) 北京市决策信息服务平台	(52)
(五) 公务员门户	(53)
六、服务公众的政务门户	(55)
(一) 发展历程	(56)
(二) 信息公开	(56)
(三) 办事服务	(58)
(四) 政民互动	(60)
七、蓬勃发展的信息产业	(62)
(一) 软件和信息服务业	(62)
1. 软件与信息服务业成为首都经济的重要支撑	(62)
2. 自主创新取得重大突破	(62)
3. 运营模式的创新驱动互联网信息服务迅猛发展	(63)
4. 从业人员总量居全国首位	(63)
5. 软件与信息服务业市场集中度较高，骨干企业优势明显	(63)
6. 北京软件与服务出口居全国海关前列	(64)
(二) 电子信息制造业	(64)
1. 产业规模持续扩大	(64)
2. 初步形成产业集聚效应	(65)
3. 电子信息制造业重点项目稳步推进	(66)
4. 精心组织国家资金项目申报实施	(67)
5. 自主创新成果显著	(67)
(三) 通信产业	(68)
1. 产业规模持续扩大，企业经济效益良好	(68)
2. 创新活跃程度持续提升，发明专利申请量持续增长	(69)
3. 产业集中度持续提高	(70)
(四) 电子商务	(71)
1. “十五”时期发展情况	(71)
2. “十一五”时期发展情况	(72)
八、全覆盖的信息化应用	(73)
(一) 社会信息化应用	(73)
1. 全员人口数据管理	(73)
2. 流动人口与出租房屋管理	(74)
3. 医疗卫生	(75)
4. 社会保障	(78)

5. 就业服务体系	(81)
6. 深入推进科技、教育领域信息化	(82)
7. “数字北京”缴费通	(84)
8. 数字北京信息亭	(85)
9. 连接市、区（县）、街道、社区的全市四级社区服务信息网络	(86)
10. 基层信息化能力提升	(86)
(二) 城市信息化应用	(88)
1. 食品安全管理	(88)
2. 药品安全管理	(91)
3. 安全生产管理	(92)
4. 社会治安管理	(93)
5. 城市网格化管理	(95)
6. 智能交通体系	(96)
7. 绿色出行服务系统	(97)
8. 公交一卡通	(98)
9. 空间与国土资源管理	(99)
10. 水资源管理的信息化发展情况	(100)
11. 生态环境管理信息化	(101)
12. 住房城乡建设信息化	(102)
(三) 经济信息化应用	(103)
1. 一站式企业办事大厅	(103)
2. 电子政务网上审批市级平台	(105)
3. 税务信息化	(107)
4. 企业信用管理	(109)
5. “两化”融合	(110)
(四) 政府信息化应用	(111)
1. 在线审计	(111)
2. 行政监察现代化	(112)
3. 大信访	(114)
4. 网上办文	(115)
5. 干部在线教育	(115)
6. 财政信息化	(116)
7. 人才管理	(117)
8. 应急指挥体系	(118)

九、无与伦比的“数字奥运” (119)

 1. 建成全方位奥运信息化支撑体系 (120)

 2. 建成高效的奥运城市信息化服务体系 (120)

 3. 建成可靠的信息安全保障体系 (120)

 4. 实现可靠的无线电和通信保障 (121)

 (一) “数字奥运”规划 (121)

 (二) 奥运信息化支撑体系 (122)

 1. 数字北京大厦 (122)

 2. 公众信息服务 (123)

 (三) 城市信息化服务体系 (124)

 1. 北京网 (124)

 2. 旅游信息服务 (125)

 3. 交通系统智能管理与服务 (126)

 4. 资源环境管理 (128)

 5. 城市安全保障 (129)

 6. 志愿者服务管理 (132)

 (四) 信息安全保障体系 (133)

 1. 市级信息安全保障体系 (133)

 2. 重点领域信息安全保障体系 (134)

 (五) 无线电和通信保障 (135)

 1. 无线电管理 (135)

 2. 通信保障 (136)

十、全方位的管理保障 (137)

 (一) 信息化促进条例 (137)

 (二) 信息化标准 (138)

 1. 电子政务标准体系 (138)

 2. 首都信息化标准体系 (139)

 (三) 信息化建设运维管理 (141)

 1. 信息化建设运维体系 (141)

 2. 电子政务管理服务系统 (142)

 (四) 信息资源管理 (144)

 (五) 信息安全管理 (144)

 (六) 全民信息化能力提升 (146)

 (七) 绩效考核 (149)