



周恩来研究

江苏省周恩来研究会编

周恩来与新中国 政治文明建设



中央文献出版社

796181

周恩来与新中国 政治文明建设

刘 诚 费 迅 等著



淮阴师院图书馆 796181

中 央 文 献 出 版 社



图书在版编目(CIP)数据

周恩来与新中国政治文明建设/刘诚,费迅等著. —北京:
中央文献出版社,2008.1

(周恩来研究)

ISBN 978-7-5073-2444-0

I. 周… II. ①刘…②费… III. 周恩来(1898~
1976)—人物研究 IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 202559 号

周恩来与新中国政治文明建设

作 者 / 刘 诚 费 迅等

责任编辑 / 于丽娟

装帧设计 / 冯 郁

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经销热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

印 刷 / 江苏省委创新印刷厂

787×1068mm 16 开 13.75 印张 216 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-2444-0 定价:85.00 元(全四册)

本图书如存在印刷质量问题,请与印刷厂调换。

版权所有,违者必究

献给周恩来诞辰 110 周年

编 委 会

主任委员 沈达人
副主任委员 黄玉生 朱同广
委 员 汪 浩 顾汉初 唐茂松

评议组

组 长 汪 浩
成 员 (以姓氏笔划为序)
苏仲波 张寿春 杨颖奇 唐茂松

序

沈 勇

江苏省周恩来研究会，是一个学术性的社会团体，它以学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来为宗旨，积极开展多种形式的学术研讨活动和宣传普及工作。围绕周恩来的生平、思想和实践，组织重点的专题研究，形成学术专著，是周恩来研究中的一个重要方面。

周恩来是伟大的马克思主义者，中国共产党和新中国的主要领导人之一，人民军队的主要创建人之一。他作为伟大的无产阶级革命家、政治家、军事和外交家，功勋卓著，精神崇高，风范照人，为我们树立起一代楷模的光辉形象。周恩来在一生的革命事业中，致力于马克思主义与中国实践的结合，弘扬着中华民族的优秀传统，他的精神、品德、人格、情操，是富有时代特色、具有现实意义的巨大精神财富。我们学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来，有益于在新的历史时期，高举中国特色社会主义的伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗！

这次，我们将已完成的周恩来研究的四项专题研究成果：《周恩来精神》、《周恩来与新中国政治文明建设》、《周恩来心系祖国统一》、《周恩来1946年在南京》，作为一组学术著作一起出版，是为了更广泛地与理论界、学术界进行交流，以促进周恩来研究的深化，取得更好更多的成果；同时，也是我们对周恩来诞辰110周年，表示最诚挚的纪念。

《周恩来精神》等四本著作的出版，是专家学者们辛勤研究的成果，也得到了中央文献研究室、省周恩来研究会学术委员会的指导和帮助，对此，我对他们表示衷心的感谢！

目 录

序	沈达人
引 论:周恩来政治文明思想述略	(1)
第一章 中国政治协商民主传统的形成	(22)
一 风雨同舟:中共在民主革命时期的政治协商	(22)
二 三易其稿:中国新民主主义大宪章的制定	(37)
第二章 新中国政治制度的确立	(48)
一 参与创建:人民代表大会制度	(48)
二 积极推动:多党合作政党制度	(59)
三 借鉴比较:民族区域自治制度	(70)
第三章 推进政治文化建设	(84)
一 理论指导:马克思主义的政治文化观	(84)
二 精心构思:政治文化建设的基本原则	(88)
三 从实际出发:政治文化建设的路径选择	(99)
第四章 发展民主健全法制	(115)
一 创制立法:建立健全社会主义法制	(115)
二 经验总结:“要经常注意扩大民主”	(134)
三 理性思考:“我们要注意党内民主”	(142)
第五章 国家行政管理的有序运行	(150)
一 集思广益:民主科学决策	(150)
二 人民公仆:加强民主监督	(163)
三 与时俱进:行政体制改革	(169)

四 精简机构:行政效率思想	(176)
第六章 廉洁从政的价值导向	(182)
一 坚持不懈:反对官僚主义	(182)
二 价值导向:力倡为政清廉	(195)
参考文献	(209)
后记	(214)

引 论

周恩来社会主义政治文明思想述略

周恩来是中国共产党杰出的政治家、理论家,他为我国社会主义政治文明的建设和发展做出了突出的贡献。

政治文明是人类社会文明的重要组成部分,是人类改造社会、确立制度、完善意识形态、规范政府行为及其在此过程中所创造和积累的所有积极政治成果以及与发展需要相应的政治进步状态。马克思在拟撰写以法国革命为主题的《关于现代国家的著作的计划草稿》一文中明确使用了“政治文明”这一概念,并初步对这一概念的内涵作了说明:即包括“政治制度”,“革命派对市民社会的态度”;“司法权力和法”;“人权的宣布和国家的宪法”的颁布和实施;“个人自由和公共权力”;“自由、平等和统一”的观念;“人民主权”原则;“权力的分开”即“立法权力和执行权力”分开;破除“集权制”和建设“政治文明”;“国家管理和公共管理”;“政党”;“选举权”等等。^①马克思在这里实际上已经勾画出了政治文明的轮廓,即政治文明主要是由政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明构成的一个有机整体。其中,政治意识文明是社会政治生活中的进步观念形态,包括进步的意识形态思想、进步的政治心理、进步的政治思想和进步的政治道德以及其中体现的公平、公正、正义、民主、平等、自由、博爱等价值取向。政治制度文明是政治制度形态上的进步状态,具体包括政治制度和法律制度。政治法律制度,是政治统治、政治运作和社会管理的法律化制度化,是阶级社会中反映统治阶级意志的国体、政体,即国家政权的组织形态、管理方式和运作机制,从而确定了社会各阶级、阶层和人们以及其他各种社会主体在国家生活中的地位。它是政治文明的制度形态。法律制度是统治阶级为了调整一定社会关系和

^① 《马克思恩格斯全集》第42卷,人民出版社1979年版,第238页。

社会关系某一层面的行为规范的统称,在阶级社会中政治体制的运行通常是通过法律来实现的。政治法律制度是一个国家政治文明的核心。政治行为文明就是在一定进步的政治意识指导下人们在政治生活中的各种推动着政治向前发展的政治活动,包括政治斗争、政治管理、政治统治和政治参与。政治实践行为,既是一定政治意识形态和政治法律制度在社会政治生活中的能动反映和具体体现,又是一定政治意识形态和政治法律制度所赖以产生和发展的源泉。政治意识文明、政治法律文明与政治实践文明综合构成政治文明的主体。政治文明是具体的、历史的、阶级的。在迄今为止的人类阶级社会的历史上,先后出现过奴隶制政治文明、封建制政治文明、资本主义政治文明。科学社会主义从理论到实践的发展实现了人类政治文明中从少数人的民主到多数人的民主的历史性飞跃,即社会主义政治文明。虽然马克思、恩格斯并没有社会主义政治文明建设的亲身实践,但是马克思、恩格斯通过总结巴黎公社为代表的无产阶级建立民主制度和更高类型的政治文明的斗争,遵循人类政治文明发展的客观规律,对未来社会主义社会的政治文明进行了天才的预见和科学的设想,是社会主义国家乃至整个人类进行政治文明建设的指导思想和根本原则。

列宁在十月革命后领导俄国人民进行社会主义民主政治建设道路的探索中,继承和发展了马克思、恩格斯关于政治文明建设的思想,提出并实践了一整套政治建设的路线、方针和政策,基本形成了一个政治文明建设的理论体系。他提出,苏维埃民主的实质是人民当家作主,“苏维埃民主制即目前具体实施的无产阶级民主制的社会主义性质就在于:第一,选举人是被剥削劳动群众,排除了资产阶级;第二,废除了选举上一切官僚主义的程序和限制,群众自己决定选举的程序和日期,并且有罢免当选人的完全自由;第三,建立了劳动者先锋队即大工业无产阶级的最优良的群众组织,这种组织使劳动者先锋队能够领导最广大的被剥削群众,吸收他们参加独立的政治生活,根据他们亲身的体验对他们进行政治教育,从而第一次着手使真正全体人民都学习管理,并且开始管理。”^①列宁认为,实现人民当家作主,确保人民行使当家作主的权力,关键是保证人民群众参加国家管理。列宁还提出了建设社会主义要加强法制,建设法制国家的重要思想。他指出,加强立

^① 《列宁选集》第3卷,人民出版社1995年版,第504页。

法、完善法制，是建设法制国家的前提；严格执行和遵守法律是建设法制国家的关键；创新、完善法律监督体系，以保证法律全面准确的实施，是建设法制国家的重要环节。列宁强调，苏维埃政权需要多种形式的权力监督以防止国家公职人员由“社会公仆”变为“社会主人”，确保人民当家作主的地位。他提出要加强党内监督，这是苏维埃政权监督系统的核心和最高层次，它对党和国家领导机关以及国家公职人员具有巨大的监督权威；其次要加强群众监督，并建立各级群众监督制度，以防止苏维埃机关工作人员滥用权力。为切实保证人民群众的监督作用，在列宁的倡导下，苏维埃俄国先在国家监察人民委员部设立中央控告检查局，后又于1920年在国家监察部的基础上成立了工农检察院，专门对国家机关各部门的工作实行检查和监督。列宁法律监督思想丰富，他认为，抑制官僚主义、解决权力腐败问题，只注重教育、批评等手段是不够的，必须使用法律武器，依法对权力进行监督。列宁晚年还对改革国家机关，实行党政分开，建设新政权等提出了一系列重要思想，特别是关于反对机关中的官僚主义问题，他多次做了深刻阐述。

列宁的政治文明思想十分丰富，为中国共产党探索社会主义政治文明建设提供了重要的理论指导。

一

社会主义政治文明的本质是人民民主，是中国共产党始终不渝为之奋斗的价值目标。中国共产党追求社会主义政治文明，经历了在新民主主义革命时期领导人民推翻三座大山争得民主和在中华人民共和国建立以后发展民主两个历史阶段。在这两个历史阶段中，周恩来虽然未明确使用社会主义政治文明的概念，但综观其一生，可以清楚地发现他孜孜追求社会主义政治文明的轨迹：青年时代就树立了社会主义、共产主义的远大理想，由此确立了社会主义政治文明观；1924年回国后义无反顾地投入到为中国人民争取民主的斗争中；建国后积极探索中国社会主义政治文明的本质内容即社会主义民主政治建设，从理论上和实践上都作出了重大贡献。

青年时期的周恩来通过对资本主义和社会主义的深入考察与推求比较，树立了为社会主义、共产主义而奋斗终生的远大理想。早在旅日时期，他就初步接触了马克思主义，萌发了改造中国社会的思想。五四运动爆发

后,他积极投身运动,是天津五四运动的领导人之一,在被警察厅拘捕的日子里,他一边给大家讲解马克思传记、唯物史观的总论、阶级竞争史、《资本论》等,一边思考改造中国的深层问题。出狱一年多后,他在一封讲到自己的共产主义信念的信中说:“思想是颤动于狱中。”^①这期间,他关于社会改造思想进一步明确,并开始密切结合中国实际,寻求改造中国的可行方式和理想的社会制度方案。此时,他所追求的理想的“大同世界”,是以社会主义为基本方向的。但对于通过什么方式和途径去实现中国社会的“根本改造”,把中国社会改造成什么制度形态的社会?周恩来还没有形成固定的结论。这个问题是他到达欧洲以后才找到了最终的明确答案。

旅欧期间,是周恩来确立共产主义世界观的关键时期。周恩来明白说过:赴欧的“主要意旨”,在“虔心考查以求了解彼邦社会真相暨解决诸道,而思所以应用之于吾民族间者。”^②这表明他把寻求改造中国之方置于主要地位。

周恩来的社会主义观,是通过对欧洲的资本主义制度和社会主义运动的实地考察、具体对照和比较分析之后作出的最终选择,这种选择,建立在深刻的理性认识基础之上。1922年冬至1924年夏的旅欧经历,为他对欧洲和世界情势的观察与思考提供了十分有利的条件。其时的欧洲,正值第一次世界大战浩劫之后,呈现百孔千疮、混乱不堪的局面,资本主义的矛盾和危机,尤其是根本制度上的弊端充分暴露出来。周恩来通过实地考察,对其的认识可谓入木三分,他在所写的《旅欧通信》及在《少年》、《赤光》杂志上发表的大量文章对资本主义制度作了深刻的剖析。与资本主义的衰落形成鲜明对比的是,当时的欧洲社会主义运动正风起云涌,苏维埃俄国已度过了最困难的时期,开始复兴。周恩来通过具体的考察、了解和思考,对社会主义有了新的认识。他认为,无论在欧(洲)亚(洲)还是美(洲)澳(洲),劳动大众的解放和社会主义制度的实现之间,“已结成不解之缘”,“社会主义之不可侮,实已成了必然的趋势”;^③在“资本制度已不能再与生产力适合,崩坏

^① 中共中央文献研究室编:《周恩来书信选集》,中央文献出版社1988年版,第49页。

^② 《周恩来书信选集》,第24页。

^③ 中共中央文献研究室、南开大学编:《周恩来早期文集》下,中央文献出版社、南开大学出版社1988年版,第428页。

之期本已很近”的情势下，俄国的革命在“促成全世界资本制度的崩坏、全世界革命的实现”方面，成了“领路者”和“世界革命的起首”^①；俄国的苏维埃体制，在经济制度方面和政治制度方面，已开始显露出自己的生命力；全世界无产阶级的联合必将取得世界革命的胜利，中国应加入到这个世界革命的大联合中来。周恩来坚信世界革命的胜利和中国最终会在世界革命中获得民族的解放和社会的根本改造。他明确宣告：对于中国革命来说，“暂时的国际封锁，或是国际干涉或许不能避免。但是他们的联合是资本家，我们的联合乃是无产者，所以全世界的共产革命乃是最后一着，不管中国是前列，是后列，我们必须预备着，从事着，也永远不许忘掉”。“全世界的无产者，团结起来啊”！^②周恩来通过对欧洲资本主义制度的亲身考察和总结，了解了欧洲的劳动运动，对工团主义、基尔特社会主义、无政府主义、费边派社会主义，都有诸多深入观察和分析；对苏维埃俄国的社会主义制度，其中包括经济制度、政治制度、对外政策与策略，都进行了总结和分析。他联系中国实际，通过反复推求、比较，终于对改造中国社会应取的革命方式和中国应选择的社会制度形态，作出了明确、具体的回答。即：中国应行苏俄式的革命！中国应行社会主义的制度！旅欧时期，当青年周恩来在思想上确定了按十月革命方式改造中国，并宣告“我认的主义一定是不变了”^③，“我们当信共产主义的原理和阶级革命与无产阶级专政两大原则，而实行的手段则当因时制宜”^④，集中表明了他的社会主义观的确立。

周恩来通过对苏俄现实政治的分析，初步阐述了社会主义政治文明的核心问题即社会主义社会的政治制度问题。马克思主义认为，无产阶级夺取政权后，必须实行无产阶级专政，这是建设社会主义、实现人民民主的根本保障。针对无政府主义者要求“绝对自由”和反对任何“强权”的主张，周恩来指出：“自由”和“强权”是阶级的、历史的概念。在资产阶级统治下不会给无产阶级以“反抗旧制度”的自由。反之，胜利后的无产阶级“在过渡期中为要肃清旧毒，扶植自由的新芽”，也不能不对反对者有所“限制”。周恩来通过分析俄国无产阶级专政指出，在资产阶级反动统治下，无产阶级“不要

① 《周恩来早期文集》下，第472页。

② 《周恩来早期文集》下，第462页。

③ 《周恩来书信选集》，第46页。

④ 《周恩来书信选集》，第40—41页。

说实行反抗旧制度,反抗‘上层阶级’了,便是为拥护被压迫阶级利益而有所结合,有所主张,也要常常受那维持特权阶级的法律的干涉……试问自由在哪里?自由思想更从何说起?”而在当时的俄国,在苏维埃政权下,俄国无产阶级和广大劳动人民享有充分的民主。针对无政府主义者指责苏俄政府“以首领之意志强迫人民服从”的论调,他质问:“著者亦曾知赤俄政治上的首领须服从劳动会议(苏维埃)、中央执行委员会及人民委员会的决议么?著者亦曾知劳动会议及中央执行委员会常常变更人民委员会的决议么?而劳动会议代表更有为无产阶级中人撤换的事么?”^①周恩来的这一阐述,从权力关系的角度,对议行合一而不是三权分立的苏维埃式政治体制的内在关系给以深刻揭示,所得出的结论是:作为政治领导者个人必须服从政治领导的集体;政治领导集体必须服从于人民权力机关;人民权力机关是由“劳动会议代表”组成的,劳动群众有权撤换“劳动会议代表”。他还进一步指出:“旧式的军队除掉被愚弄和服从外无他事,今日的红卫军却有了劳兵会议。军队犹如此,他种组织,更不待言。”^②总之,归根到底,在社会主义制度下,政治上的真正主人应是广大劳动人民,“首领”是服务于人民的。这是社会主义政治制度的根本所在!这一切说明了无产阶级专政既有对反动派实行专政限制的一面,也有在劳动人民内部实行民主的一面,这就是无产阶级专政的优越性。

实现社会主义,建设社会主义政治文明,必须坚持共产党的领导。周恩来在考察了欧洲和俄国的革命运动之后坚信,在共产主义运动中,共产党的领导不可或缺。他指出:共产党的作用在于成为“劳动运动的先驱、社会革命的向导,来率领劳动群众。”^③他认为,俄国十月革命成功,关键即在于,“因为有了多数派—共产党—在其中作了忠实的指导,唯一的指导。”他进而指出:只有在劳动阶级的“忠党”—共产党的领导下,革命运动才能成功,“这不独俄国为然,各国的劳动阶级中也无不皆然。”与此同时,周恩来强调,这个党必须“以无产阶级的利益为他自己的利益”^④,“应除掉工人利益而无其

① 《周恩来早期文集》下,第466—467页。

② 《周恩来早期文集》下,第465页。

③ 《周恩来早期文集》下,第482页。

④ 《周恩来早期文集》下,第475页。

他利益”，应与无产阶级和工会始终保持“极密切而永不相欺”^①的关系，而不能有须臾脱离。

周恩来还深刻阐述了共产党人对待马克思主义必须坚持科学的态度。共产党人必须信仰马克思主义的学说，但这种信仰，是把马克思主义作为科学对待而不是如教徒那样陷于迷信。他对此作了精辟的论述：“迷信与信仰何别？别在其所信的理论与方法，能否用在‘实际’上来‘试验’，换过来说，便是能否合乎科学精神”；“凡有所‘信’，都不应超越于理智范围之外，出此便为‘迷信’。”^②他说：改革社会需要革命的精神和热烈的情感，而“理愈明，信愈真，感愈切，革命的精神遂能愈久而愈坚”^③，必须把培植革命精神、革命情感与相信科学、趋重实际统一起来。据此他明确宣告：“相信马克思学说的人，视马克思的著作为可贵可重，又何足怪！”“便甚言之‘为经’为‘典’，也无可非议。”^④周恩来明确的把马克思学说视为共产党人科学指导体系的观点，明确的以实践作为评判理论思想是非标准的观点，至今仍对于党的理论建设具有极为重要的意义。

理论基础坚实，是周恩来社会主义观形成的显著特点。周恩来社会主义观的形成，是建立在系统、深入地学习马克思主义理论基础之上的。置身欧洲的客观环境和旅欧党团组织把“学共产主义”作为“内部训练”的“最要之事”^⑤，为周恩来提供了在学习马克思主义理论方面远较国内同志为优越的主客观条件。旅欧期间，周恩来系统学习了马克思主义的经典著作，主要有：英文版的《共产党宣言》、《社会主义从空想到科学的发展》、《家庭、私有制和国家的起源》、《法兰西内战》、《国家与革命》^⑥等数十种。受到系统、深入的马克思主义理论的训练，构成了周恩来杰出素质的重要方面。周恩来的社会主义观所以能表现出丰富而深刻的内涵，这与其坚实的马克思主义理论修养密切相关。对社会主义事业始终不渝的执著追求，是周恩来对我

① 《周恩来早期文集》下，第482页。

② 《周恩来早期文集》下，第464—465页。

③ 《周恩来早期文集》下，第464页。

④ 《周恩来早期文集》下，第465页。

⑤ 《周恩来早期文集》下，第502页。

⑥ 中共中央文献研究室编：《周恩来年谱1898—1949》（修订本），中央文献出版社1998年版，第52页。

国社会主义政治文明建设作出杰出贡献的内在动力。

二

人民民主在中国的实现,经历了28年艰苦卓绝的斗争。中国共产党领导人民革命历尽艰难曲折而终于取得成功,得益于党创立和熟练运用统一战线、武装斗争、党的建设三大法宝,周恩来对此作出了重要贡献。

(一)“全中国民众——是永远站在同一战线上的”

统一战线是中国革命胜利的三大法宝之一,也是中国革命取得胜利的一条基本经验。享有“中国统一战线第一人”之誉的周恩来,不仅对统一战线问题较早有深刻的认识,而且为建立、巩固和发展中国共产党领导的统一战线作出了杰出的贡献。周恩来的统一战线理论,是他长期参加和领导统一战线实践经验的科学总结。在新民主主义革命时期,周恩来亲身经历了两次国共合作,形成了比较系统的统一战线基本理论。第一,他较早提出统一战线的初步思想。早在五四运动时期,周恩来就提出,要推翻帝国主义和封建军阀的统治,主要是依靠群众运动,包括联合民族资产阶级的“同业工会”。旅欧期间,通过理论学习和对实践斗争经验的总结,他确立了“全世界无产者联合起来”的马克思主义统战观,并率先在欧洲实现了国共两党的合作。1924年2月15日,周恩来在回国前夕,在《赤光》杂志上发表了《革命救国论》,这是一篇较早论述统一战线的重要文献。该文论述了国共合作符合中国的国情,分析了敌我友三个方面的力量,阐明了建立国内国际大联合的必要性问题,他特别指出:在反帝反封建斗争中“全中国民众——是永远站在同一战线上的”^①。第二,他论述了建立革命统一战线的必要性。1925年周恩来总结省港大罢工的经验教训时强调,无产阶级要联合农民和兵士,实行工农兵的大联合,共同打倒帝国主义。因为,在半殖民地半封建的中国,革命的敌人异常强大,光靠工人阶级的孤军奋战是不可能胜利的,

^① 《周恩来早期文集》下,第536页。

必须领导农民和其他革命阶级共同奋战才能达到国民革命的真正目的。第三，他精辟阐述了统一战线中必须争取无产阶级领导权的重要思想。周恩来统一战线的基本思想是“争取最广大的人民大众团结在无产阶级周围来取得革命的胜利”^①。要实现这一目标，必须坚持共产党在统一战线中的领导权，实现无产阶级对农民、小资产阶级和民族资产阶级的领导，甚至在特定历史时期和某个问题上对一部分大地主、大资产阶级的领导。因此，“领导权的问题，是统一战线中最集中的一个问题”^②。中国共产党必须在统一战线中保持政治上、思想上和组织上的独立自主原则。“独立自主，就是指无产阶级的独立性，他有自己独立的政策、独立的思想。他是去联合人家，而不是同化于人家”^③。无产阶级在统一战线中的团结，是在坚持独立自主条件下讲团结，而不可受其他阶级的影响。党内“左”右倾机会主义错误在于右倾放弃领导权，而“左”倾把自己变成“无兵司令”。周恩来对实现无产阶级领导权的根本问题即依靠农民问题，认识非常深刻。他说：“有了农民，我们就能进能退；没有农民，进是少数孤军前进，退则没有地方可退。”^④共产党之所以能够团结和争取其他阶级、阶层的力量主要在于党充分认识农民问题是中国革命的中心问题，并能正确处理与农民的关系，结成了牢固的工农联盟。而对于民族资产阶级以及代表这个阶级的各派政治力量，共产党必须用一切办法去争取团结他们。第四，他总结了不同历史时期统一战线的形式和性质。新民主主义革命时期，中国革命的性质决定了统一战线的性质，即无产阶级领导的人民大众的反帝反封建的革命统一战线。它在不同时期的形式又有所区别。周恩来指出大革命时期是反帝反封建的民族统一战线；土地革命战争时期是反封建压迫、反国民党统治的工农民主统一战线；“九一八”以后则转向抗日民族统一战线。在党的六届六中全会上，周恩来深刻阐述抗日民族统一战线特点，明确指出抗日民族统一战线具有民族性、民主性和社会性的三重性质。中国共产党必须充分认识和正确把握抗日民族统一战线变化趋势，推动统一战线发展。第五，他比较全面地阐述了统一战线的政策和原则。党的统一战线基本原则是团结一切可以团结

① 《周恩来选集》上，人民出版社 1980 年版，第 338 页。

② 《周恩来选集》上，第 220 页。

③ 《周恩来选集》上，第 215 页。

④ 《周恩来选集》上，第 211 页。