



中国农业现代服务业发展问题研究

——从现代服务业改造传统农业的视角

潘锦云 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

安徽省哲学社会科学规划项目
“现代服务业改造传统农业的路径研究”资助(AHSKF09-10D58)
教育部2012年人文社科青年基金
“基于改造传统农业视角的农业现代服务业引入机制研究”资助(12YJC790147)
安庆师范学院统计学一级学科硕士点资助



中国农业现代服务业发展问题研究

——从现代服务业改造传统农业的视角

潘锦云 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农业现代服务业发展问题研究:从现代服务业改造传统农业的视角 /潘锦云著. —合肥:安徽大学出版社,2012.2

ISBN 978-7-5664-0374-2

I. ①中... II. ①潘... III. ①农业现代化—现代化建设—研究—中国 IV. ①F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 003800 号

中国农业现代服务业发展问题研究

潘锦云 著

——从现代服务业改造传统农业的视角

出版发行:北京师范大学出版集团

安徽大学出版社

(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)

www.bnupg.com.cn

www.ahupress.com.cn

印 刷:合肥远东印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:152mm×228mm

印 张:16

字 数:187千字

版 次:2012年4月第1版

印 次:2012年4月第1次印刷

定 价:29.00元

ISBN 978-7-5664-0374-2

责任编辑:朱丽琴 王娟娟

装帧设计:李 磊

责任印制:陈 如

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话:0551—5106311

外埠邮购电话:0551—5107716

本书如有印装质量问题,请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话:0551—5106311

世界上大多数人是贫穷的，所以如果懂得穷人的经济学，我们也就懂得了许多真正重要的经济原理。世界上大多数穷人以农业为生，因而如果我们懂得农业经济学，我们也就懂得许多穷人的经济学。

——西奥多·舒尔茨

白序

从新中国建国算起,中国农业现代化的实践已历经六十余年,但远未实现现代化的战略目标,现代农业虽初现繁荣,但小农经济模式仍是中国农村经济的主要模式。改革开放前,由于工业强国等强制性制度等因素,造成了农业长期补贴工业,农村长期支持城市发展,农业现代化长期停滞不前。改革开放后,由农民自发对农业基本经营制度的创新,引发了中国农业现代化走上诱致性制度变迁为主的道路。进入二十一世纪后,以取消农业税、实施以工促农和以城带乡等战略,探索新型土地流转形式,以期实现土地规模化经营为标志的强制性农业现代化制度变迁道路又重新发挥主导作用。

依靠农业生产机械化、化肥化、节水化实现了农业现代化目标的欧美等发达国家,从实践上证明了传统农业现代化道路的有效性,但在现代服务业展现其强大的服务与改造功能后,特别是在现代信息技术获得重大突破的今天,传统农业现代化道路需要引植新的先进生产要素即现代服务业。农业现代服务业是本书引入的最核心的概念,也是本书试图为学术界着力引入的新概念。农业现代服务业是现代服务业与农业实现产业耦合的产物,它既拓展现代服务业所服务的产业领域,又能够有效地通过市场化路径实现传统农业向现代农业的蜕变。农业现代服务业在实践领域已初露锋芒,在中国沿海等发达地区成就尤为明

显。笔者通过 1978~2008 年中国农林牧渔总产值、农业机械总动力、农业化肥施用量、农田有效灌溉面积、农业贷款额、农业保险保费收入、18 岁以上农民上网人数等数据分析,比较出传统农业现代化要素和新型农业现代化要素的计量结果。该结果显示引入控制变量即现代服务业的先进要素后,模型的解释力得到了显著增强。

在全面考察 1911 年以来中国农业现代化制度变迁及其发展绩效的基础上,引植了现代服务业等先进生产要素,笔者给出了一个基于制度变迁视角下的中国农业现代化实现模型。在该模型中,扬弃了传统农业现代化道路所依存的农业生产机械化、化肥化和水利化等路径依赖,更加突出了现代服务业在改造传统农业、实现农业现代化中的优势作用。最后,通过新型产业即农业现代服务业在生产、流通、分配和消费等领域全方位服务和改造传统农业,形成一条新型的具有中国特色的农业现代化道路。另外,笔者还从理论的发展需要和实践层面出发,详尽地分析了农业现代服务业的供给和需求,论证了在中国发展农业现代服务业的必要性和可行性,并从制度需求和供给角度考察了新型农业现代化制度均衡的形成过程。

潘锦云 于安庆

2012 年 4 月 16 日

序 / I

第 1 章 绪论 /1

- 1.1 选题的背景及研究意义 /1
- 1.2 研究的主要内容与观点 /9
- 1.3 研究的方法与基本思路 /14
- 1.4 本书的创新与不足 /15

第 2 章 马克思主义经典作家关于改造传统农业
与发展服务业的理论 /18

- 2.1 马克思主义经典作家改造传统农业的经济
思想 /19
- 2.2 马克思主义经典作家发展服务业的经济
思想 /34

第 3 章 国内外学者关于发展服务业和农业的
理论 /49

- 3.1 国外学者服务业和农业的发展理论 /49
- 3.2 国内学者服务业和农业的发展理论 /57
- 3.3 国内外学者农业现代服务业的发展理论 /66

第4章 基于产业耦合视角的农业现代服务业理论构建 /75

- 4.1 现代服务业与农业现代化、现代农业的一般理论关系 /75
- 4.2 现代服务业改造传统农业的理论依据 /80
- 4.3 农业现代服务业内涵的界定 /82
- 4.4 农业现代服务业的产业功能:以工促农的市场化路径 /89
- 4.5 基于产业耦合视角的农业现代服务业理论构建 /92

第5章 中国发展农业现代服务业的现实可能性研究 /98

- 5.1 发达国家发展农业现代服务业经验的借鉴 /98
- 5.2 中国农业现代服务业的发展现状 /113
- 5.3 中国发展农业现代服务业的现实需求 /128
- 5.4 中国发展农业现代服务业的现实条件 /131

第6章 农业现代服务业的引植与中国农业现代化制度的创新 /137

- 6.1 中国发展农业现代服务业的制度经济学分析 /138
- 6.2 中国发展农业现代服务业的制度变迁 /147
- 6.3 农业现代服务业的引植与中国农业现代化制度的创新 /158

第7章 农业现代服务业发展绩效的实证研究 /168

- 7.1 实证研究思路 /168
- 7.2 变量的测量 /170

7.3 计量思路与计量模型的构建 /176

7.4 计量分析结果 /178

第8章 发展农业现代服务业的路径再选择 /188

8.1 农业现代服务业发展路径的选择原则 /189

8.2 发展农业现代服务业路径选择的制度
安排 /197

8.3 发展农业现代服务业的路径再选择 /207

第9章 研究结论与展望 /215

9.1 主要结论 /215

9.2 政策建议 /219

9.3 有待进一步研究的问题 /223

附录 A /224

附录 B /225

附录 C /227

附录 D /228

参考文献 /229

近年来的科研成果 /239

后 记 /244

第 1 章

绪 论

1.1 选题的背景及研究意义

1.1.1 问题的提出

2009 年以来我国农产品价格一路上涨,出现了“最后一公里问题”。农产品最后一公里价格上涨幅度最大是由于传统农产品流通缺乏现代服务业流通体系。据权威部门统计,当前蔬菜流通成本竟占蔬菜价格的三分之二。工业品之所以没有出现农产品“最后一公里问题”,就是因为工业品流通有现代服务业体系。因此,解决好农产品流通问题就成为稳定农产品价格的重中之重。

服务业发轫于工业,而工业又发轫于农业,所以,从产业发展的历史逻辑来看,农业中最优秀的要素依次被工业和服务业剥离了,那么,农业成为弱势产业也就成为历史的必然。现代服务业是服务业发展的最新形态,代表了服务业的发展方向,也成为现代产业体系中的新兴贵族,在工业化历史使命尚未完成的

当下中国,目前主要服务于先进制造业。

(1)中国工业化发展进程已进入中期后半阶段。改革开放30余年来,中国经济获得了长足发展,综合国力得到了极大地提升,特别表现为工业化和城市化进程上。如果问中国国情是什么,可以回答不再是农业大国,而是工业大国。从三大产业看,农业只占到10%左右,第二产业接近50%(黄群慧,2009)。目前,中国工业化水平已由1978年工业化的初级阶段,发展到2008年工业化进程进入中级阶段的后半期。根据2005年中国社科院发布的《工业化蓝皮书》称:到2021年,中国的工业化水平综合指数将达到100,中国将实现工业化。中国的工业化水平综合指数在2005年时已达到50,据测算,2008年达到了58,这意味着中国工业化进程进入中期的后半阶段。2009年中国社科院公布《工业化蓝皮书》认为,“十五”期末,我国工业现代化的整体水平已经超过国际上最先进水平的三分之一,预计在2040年前后,我国将基本实现工业现代化,它意味着我们工业现代化的整体水平已经达到了国际上先进水平的三分之一左右,或者认为中国工业现代化水平的进程已经超过了三分之一的历程(黄群慧,2009)^①。虽然2005年和2009年《工业化蓝皮书》对中国工业化进程的测算存在一定程度上的差异,但都认为,中国工业化整体上已进入中期的后半阶段,而且工业化的速度在明显加快。

(2)中国城镇化进程加速推进。根据中国社会科学院2009年《城市蓝皮书》资料,截至2008年末,中国城镇化率已达到45.7%,拥有6.07亿城镇人口,形成建制城市655座,其中百万

^① 参见:2009年中国《工业化蓝皮书》发布(实录)。http://cn.chinagate.cn/webcast/2009-03/01/content_17352242_3.htm.

人口以上特大城市 118 座,超大城市 39 座。根据国际通行标准,一个国家城镇化率达到 60%,那么在城镇化领域已经达到现代化指标。可见,中国的城镇化率似乎已经很接近这一指标水平^①。历史数据显示,我国城镇化率以每年大约 1%的速度提高,2002 年至 2008 年的城镇化率分别为 39.1%、40.5%、41.8%、43.0%、43.9%、44.9%、45.7%^②。按照学术界通行的观点,一个国家在城镇化水平达到 70%以后,城镇化进程开始放缓。目前,世界上发达国家的城镇化水平都在 80%左右,而一些老牌的发达国家,如英国城镇化水平达 90%以上(张勤,2007)。可见,我国城镇化正进入快速发展阶段。

(3) 中国农业仍处于传统农业向现代农业转型阶段。与我国已进入中期后半阶段的工业化进程和快速发展的城镇化进程相比,我国农业和农村经济发展相对滞后,并已成为影响中国经济协调发展的障碍。根据著名发展经济学家舒尔茨(T. W. Schultz)的“完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业可称为传统农业”的定义,目前我国农业总体上仍未摆脱传统农业发展阶段,小农经济仍然是中国农村经济的主力军。我国农业部门结构较单一,以传统的种植业为主;由于地少人多,传统的家庭联产承包责任制导致我国农业生产规模较小,经营管理和生产技术仍很落后,现代科学技术特别是农业现代技术使用率不高,现代信息技术运用在我国农村还处于初级阶段。根

① 虽然有学者质疑中国城镇化在很大程度上是建制“城镇化”,陷入单纯的城市开发范畴,或者认为,相对于工业化速度和水平,中国已处于过度城市化的边缘。但笔者认为城镇化和工业化不可能保持高度的同步性,谁前谁后并不重要,关键在于能否互相带动。

② 根据 2002~2008 年中国国家统计局公布中国城镇化率统计数据得出。

据美国农业发展经济学家约翰·梅勒(John. W. Mellor)的传统农业向现代化农业发展三阶段理论,我国农业总体上也处于第二阶段即传统农业向现代农业的过渡阶段。约翰·梅勒认为,在这一阶段由于农业劳动力的较大比重输出和工业扩张对资本的占用,农业机械的使用受到限制,农业发展主要赖以以提高土地产出率为重点的劳动实用型的生物化学技术创新^①。总之,与已形成全球制造业中心的中国工业相比,中国农业发展水平和速度已经远远落后。我国农业发展水平不仅不能与发达国家相媲美,而且也落后于泰国和印度等国家和地区。所以,中国政府认为,我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段(胡锦涛,2005)。

(4)农村经济是中国市场经济最薄弱的环节。我国虽然是传统的农业大国,农业发展水平一直较低,建国后我国工业发展也处于起步阶段,发展水平很低,但为了优先发展工业和城市经济,中国政府长期执行以“工农剪刀差”等为代表的农业补贴工业政策,导致农村经济长期处于由简单的自然经济向商品、市场经济转变的过程,并造成了农村经济长期处于中国经济的瓶颈地位。改革开放后,由于实施了家庭联产承包责任制,农村经济获得了极大的活力,乡镇企业得以迅速发展,出现了著名的苏南模式,吸收了大量农村剩余劳动力,增加了农民收入。但随着城市和工业经济体制的改革,乡镇经济很快就走向衰落,农村经济向好的局面发展没有维持10年就又重新回到起点。同时,随着温州模式的兴起,一大批民营企业脱颖而出,大量的农民工涌进了城市,形成了中国特色的民工潮。进入21世纪后,中国取消

① 程怀儒:《中国传统农业向现代化农业转变的困难及成因》,《内蒙古社会科学》,2008年第2期,第88—92页。

了农业税并实施农业补贴政策,在一定程度上刺激了农村经济的发展,特别是农业获得一定程度的发展,但7~8亿农民中有近2亿青壮年农民分散在全国各大城市就业,农村剩下的基本上是老人、妇女和儿童,俗称“386199”部队。目前,新农村建设面临最大的问题是缺乏主力军,因为农村中的精英多数已充当了中国产业工人的角色,短期内无法回流农村,靠“386199”部队建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村是不现实的。

另一方面,在城镇化进程中,有着强烈偏向城市价值取向的土地征用制度造成我国农村2,000余万农民失去土地,低价征用农民的土地使农业用地收益流失严重,征地的“剪刀差”使农民蒙受至少20,000亿元的损失^①。在城市经济获得长足发展的同时,尤其是城市公共产品由国家负担并日益完善,而农村的公共产品则基本上是由农民自筹解决,由于原有的农村税费制度不规范,乡镇财政供养人员数量逐年增加使农村基础设施建设和农业生产积累的资金更加缺乏^②。由于政策具有惯性,农村的公共产品建设水平将长期滞后于城市,这与现代经济发展需要完善的基础设施的要求不相称。基础设施包括有形和无形两部分。有形的基础设施主要包括乡镇公路、桥梁、水利、电网等,随着国家在农村基础设施投入力度的加大,这一部分并不是乡镇最缺的,而最缺的是无形的基础设施,特别是表现在通讯服务、互联网服务、信息服务等现代市场经济中最能优化资源配置

^① 曹子坚:《中国农村改革正在酝酿“第三次浪潮”》,《甘肃理论学刊》,2005年第5期,第78—82页。

^② 高新才,雒明峰:《中国农村经济改革三十年回顾与展望》,《经济纵横》,2009年第2期,第36—39页。

的软公共产品非常匮乏,制约了农村经济向现代市场经济发展。

从上文分析中,我们可以得出,中国农业发展明显滞后于工业和服务业,中国农村经济明显滞后于城市经济等结论。形成的原因既有历史的,有产业经济发展规律使然,也与经济呈梯度发展规律相关。当前要发展农业经济,靠农业自身无法实现,必须借助外力即现代服务业的技术和信息支持,以及通过工业企业纳税反哺等方式来实现对农业的资本扶持。只有通过简单产业融合走向产业耦合,形成新的产业类型即农业现代服务业;只有通过大力发展农业现代服务业改造传统农业,使传统农业走向现代农业,才能最终实现农业现代化。

制约农业现代化的根本问题不仅在于农业大而不强的发展现状和传统农业占主导地位,而且在于农业发展长期依赖政府推动和以工促农的非市场化路径。目前我国整体上已经进入以工促农和以城带乡的发展阶段,从国家层面上来说,政府希望着手解决长期困扰国民经济可持续发展的二元经济问题,因此,改造传统农业就必然成为政府首要的选项。应该说,2006年启动的新农村建设工程目的是希望系统解决“三农”问题,该工程在建设初期取得了一定的成效,但目前陷入困境。一方面,仅靠政府政策推动和以工促农的非市场化路径来改造传统农业是远远不够的;另一方面,各种类型生产性现代服务业如雨后春笋般迅猛发展,为城市工业插上了腾飞的翅膀。先进的产业要素越来越远离农业和农村,必然加剧城乡经济的割裂和发展的不平衡。要实现农业现代化,并借此解决“三农”问题,就必须寻找合适的先进要素来改造传统农业。舒尔茨在其《改造传统农业》著作中提出,改造传统农业需引进新的技术。本书认为,现代服务业完全可以成为改造传统农业的新技术这一角色。目前,理论

界和实践界对这一问题的认识和研究较少,需要花大力气来研究现代服务业能否改造传统农业以及如何改造传统农业等问题。

1.1.2 研究的意义

1.1.2.1 理论意义

本书将从发展现代服务业与实现农业现代化的两者关系研究出发,从理论上论证在农业领域发展现代服务业是改造传统农业和农业实现现代化的必由之路,并从实证角度研究,使用计量经济学的研究方法证明:农业现代服务业的发展绩效即引入现代服务业后的新型农业现代化道路要比欧美已实现的传统农业现代化制度安排更有效率,使所建立的模型更具有解释力;论证现代服务业的发展趋势以及发展空间,服务业尤其是现代服务业除了服务制造业之外,还有新的服务领域即传统农业和传统服务业;改造传统农业,实现农业现代化一直是农业经济学研究的焦点问题之一,但理论界研究视角比较多的集中于农业产业领域,较少从三产和谐互动的视角,尤其缺少从现代服务业和现代农业互动联系角度进行研究。本书将从理论上尝试克服上述不足,试图把现代服务业作为先进的生产要素引进到改造传统农业实践中来,并形成新的三次产业关系。

1.1.2.2 实践意义

本书研究的实践价值主要体现在两方面。一方面,为初现雏形的中国东部沿海发达地区现代服务业改造传统农业的实践提供充分的理论支撑,为下一步实践坚定目标和指明方向。另一方面,为中国广大的中西部欠发达地区农业现代化注入新的发展要素即农业现代服务业,加快这些地区改造传统农业和发

展现代农业的进程。

中国农业发展水平极不平衡。东部农业发展水平较高,甚至一些地区在快速的城镇化过程中,通过发展乡镇工业和大规模房地产开发等途径,较好地解决了农业发展问题,当然这些地区由于耕地面积少,大多从外部获得足够的粮食供给;中部和东三省是中国农业发展主要地区,代表了中国农业整体发展水平。这些地区是中国的产粮大省,中国的粮食供给主要来源于这些地区。西部地区由于土地贫瘠、气候恶劣、缺水较严重等地域特征,多数地区并不适合大规模农业生产,所以,这些地区农业发展基本处于停滞和徘徊阶段,也是中国农业发展水平最落后的地区。可见,在中国改造传统农业带有很强的区域性,即改造传统农业主要集中在欠发达地区。

欠发达地区经济滞后既有区域经济发展不平衡的使然,更有其区域产业结构长期扭曲和产业政策偏差等原因。从产业结构上来说,欠发达地区经济欠在农业大而不强,欠在传统农业比重过高,欠在现代服务业对农业服务不够。因此,实践上不仅要重视现代服务业对制造业的服务,更要着力培育农业现代服务业,通过农业现代服务业改造传统农业,从而实现欠发达地区农业现代化,并通过产业结构的不断改善,最终实现欠发达地区的经济崛起。