

四川省公务员录用考试使用教材



申论

7天冲刺模考试卷及详解

主编：伍景玉

审定：华图公务员考试研究中心 考生之家

2010 最新版

适用范围

公务员考试 事业单位考试
村干部考试 公安招警考试
政法干警考试 乡镇公务员考试
选调生考试 三支一扶考试

本书特色

直击时政热点 预测命题动向
打造答题范本 突破思维窠臼
紧扣真题结构 体验考场气氛
七天完美冲刺 决胜四川公考



成都时代出版社



四川省公务员录用考试使用教材

申论

7天冲刺模考试卷及详解

主编：伍景玉

审定：华图公务员
考试研究中心
考生之家

江苏工业学院图书馆
藏书章

成都时代出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论·7天冲刺模考试卷及详解 / 伍景玉主编. —成都:
成都时代出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-5464-0065-5

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—解
题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 175577 号

申论·7天冲刺模考试卷及详解

伍景玉 主编

责任编辑 陈德玉

封面设计 华图新视觉中心

版式设计 华图新视觉中心

责任校对 陈 诚

出 版 成都时代出版社

发 行 成都时代出版社发行部

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

版 次 2009 年 11 月第 1 版

印 次 2009 年 11 月第 1 次印刷

规 格 787mm×1092mm 1/8

印 张 6.5

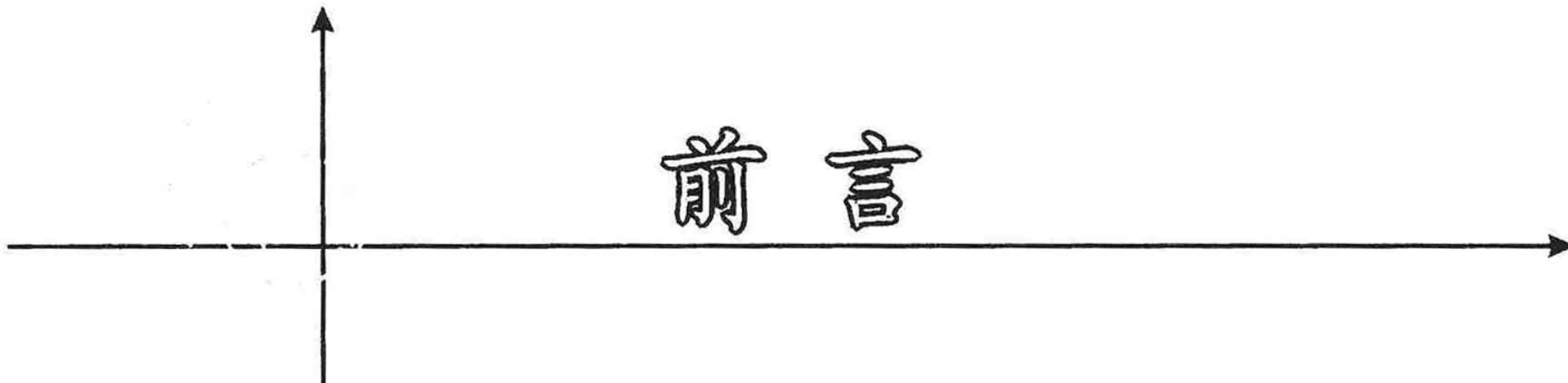
字 数 170 千字

定 价 20.00 元

ISBN 978-7-5464-0065-5

电话:(028)86619530 86613762(编辑部)86615250(发行部)

www.chengdusd.com



前言

金秋送爽,2009年10月1日,伟大的新中国迎来了她的60华诞,四海欢腾,举国同庆。2010年的中央、国家机关及各省的公务员招录考试也正在向我们走来。为使广大考生及时了解公务员考试信息,做好备考工作,华图教育集团汇聚国内一批优秀的、具有丰富经验的公务员考试专家,在深入研究四川省历年考情的基础上编写了本套教材,作为送给广大考生的一份厚礼!

公务员录用考试制度自1994年实施以来,取得了显著的成效,公开、平等、竞争、择优的原则不断得到加强和贯彻。时至今日,公务员考试作为政府选拔和任用人才的重要途径,吸引了大量社会有志之士的参与,公务员队伍的素质和能力得到了较为全面的提升。受国际金融危机影响,当前我国的就业形势依然严峻,而公务员行业以其工作稳定、社会地位高以及越来越趋于成熟的考试制度的独特魅力,吸引着众多应届毕业生和社会在职人员的报考,越来越多的青年立志加入到公务员的队伍中,渴望在这个为人民服务的大舞台上实现自己的人生价值。

前途是光明的,道路是曲折的。在备考公务员考试的过程中,遇到大大小小的困难是难免的,但既然有了梦想,又何必在乎困难?重要的是有克服困难的决心和坚韧不拔的意志。作为考生,须知“千里之行,始于足下”,在漫长而又艰苦的备考过程中,要认真对待每一天,始终如一,坚持到底。但仅仅做到这些还是不够的,你还需要一本好的参考资料,一套可以把你推向成功彼岸的辅助资料。

秉承“诚信为根,质量为本”的工作理念,依据最新的四川公务员考试大纲和国家机关对公务员的素质与能力要求,华图公务员考试研究中心特编写了这套四川公务员考试使用教材。本套丛书,立足于四川省情,并牢牢把握住四川公务员考试的脉络变化,紧抓时事,关注社会热点问题和重大问题,集系统性、及时性、实用性于一身,带领应试者把握命题规律,指导应试者探索解题技巧,夯实基础,开阔眼界,盘活知识,进而全面提升应试者的综合能力和素质,在公务员招录考试、实现人生理想的过程中助广大考生一臂之力!

本套丛书凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧。在此,向他们表示衷心的感谢!

由于时间仓促及水平有限,书中难免出现纰漏和瑕疵,敬请广大读者来电、来函,予以批评和指正。华图教育集团衷心祝愿广大考生金榜题名!

答疑网站: www.htexam.com

E-mail: htbjb2008@163.com

电 话: 010-59796229 转 819

编 者

2009年11月



7 天冲刺模考试卷一(大学生诚信)	(1)
7 天冲刺模考试卷二(建设节约型社会)	(5)
7 天冲刺模考试卷三(医疗改革)	(9)
7 天冲刺模考试卷四(整治网络低俗之风)	(13)
7 天冲刺模考试卷五(城市交通问题)	(17)
7 天冲刺模考试卷六(应对突发公共事件)	(21)
7 天冲刺模考试卷七(农村社保问题)	(25)
7 天冲刺模考试卷八(虚假新闻)	(29)
7 天冲刺模考试卷九(拆迁问题)	(33)
7 天冲刺模考试卷十(问责制)	(37)
参考答案及简析	(41)
7 天冲刺模考试卷一	(41)
7 天冲刺模考试卷二	(42)
7 天冲刺模考试卷三	(43)
7 天冲刺模考试卷四	(44)
7 天冲刺模考试卷五	(44)
7 天冲刺模考试卷六	(46)
7 天冲刺模考试卷七	(47)
7 天冲刺模考试卷八	(47)
7 天冲刺模考试卷九	(48)
7 天冲刺模考试卷十	(49)

密
○
封
○
线
○
内
○
请
○
勿
○
答
○
题

7 天冲刺模考试卷一 (大学生诚信)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 本次申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、常用公文的写作能力和文字表达能力的综合测试。
2. 作答参考时限:150 分钟,其中阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 申论各题均在答题卡上规定位置作答,准考证号须用 2B 铅笔填涂,答题须用蓝、黑色墨水笔(圆珠笔)作答,在作答时,不得使用本人姓名,答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

二、材料

材料 1:

“言行当至诚,立世信为基。修合无人见,存心有天知……”这不是古代文人留下的传世名篇,而是即将向全国大学生推广的诚信守则。大学生的诚信度将通过网络软件,根据其日常行为为来评判,并与其档案一起伴随一生。

2009 年 7 月 14 日,西南大学向记者证实,历时 3 年的教育部重点课题《当代大学生诚信工作实施和思想政治工作研究》,9 月将全部结题。其中古诗体《大学生诚信守则》和全新的大学生诚信网络考核系统,都是国内首次亮相。

这份《大学生诚信守则》,共 16 句,前后押韵,朗朗上口。“是诚信守则,更是日常行为规范。”本次课题负责人之一的西南大学党委宣传部部长张国镛表示,这份《守则》是征求意见稿,已在重庆市内几所知名高校中公布,只待斟酌修改细节,面向全国大学生推广。“融入古诗体例,是希望大学生们不要忘了传统文化。”但张国镛表示,“这份守则只是一个指南。我们不会要求学生背诵,也不会用守则条款来衡量一个学生的诚信度。”

张国镛称,根据此次教育部重点课题的研究成果,今后大学生的诚信度将由一个专门的电脑软件来记录、评分,记入学生档案。“日常消费行为、思想政治学习、专业课程学习、求职应聘经历和人际交往等 5 方面情况,都将由辅导员或班主任详细录入电脑。”

大学生在校恋爱“是否存在欺骗他人感情”的情况都将作为是否诚信的评判因素之一,而计入系统接受统一评分。

“今后用人单位招聘,就可以根据其诚信记录和评分来权衡了。”他表示,9 月该课题就将全面结题上报教育部,等待面向全国高校推广。

* 该材料主要内容:_____

材料 2:

诚毅学院的晓峰(化名)说,自己住的学生公寓,一层楼上就有 3 个人在卖四六级考试的答案和作弊用的耳机。

晓峰说,明年就无纸化答题了,再要作弊非常困难。所以,今年很多学生“背水一战”。“我们楼里住着 80 多名学生,差不多有 2/3 的人在购买答案和耳机。”

四六级的答案分“考前”和“考中”两种,购买“考前”答案的同学在开考前的 10 分钟可以通过手机收到答案,设法带进考场。“这种答案的准确性值得怀疑,很多人都是购买‘考中’答案。”晓峰说,“但购买‘考中’答案的人一般还要购买耳机,否则接收起来很不方便。”

另一名同学告诉记者,卖答案和耳机是这半个月来学校里最火的“生意”,很多学生甚至开始倒卖。因为买的人多,今年的四六级答案价格比去年有所提升。四级答案在 300 元至 500 元之间,而六级的答案开口价就是 1000 元,还不能还价。作弊用的耳机价格在 30 元至 100 元之间,“卖家转手的次数越多,价格也越高”。

该材料主要内容:_____

材料 3:

大学生使用信用卡后,逾期不还的现象持续上升。日前,来自重庆市多家银行的消息称,银行信用卡的不良记录通常在 1%~2%,但学生信用卡不良率却普遍高于 5%,部分大学生今后在银行的信用记录让人担忧。

据重庆市一银行信用卡中心负责人透露,截至目前,学生信用卡的不良率超过 4%,并且还呈现上升趋势。这家银行的学生信用卡不良率还算低的。有的银行表示,学生信用卡不良率普遍高于 5%。

“这不仅影响大学生的信用记录,而且一旦毕业后贷款购房或买车,银行可能拒绝为其办理,至少贷款利率会提高。”人民银行重庆营管部人士担心地表示。

据悉,目前学生使用信用卡后,不良率主要体现在逾期不还贷款,或用信用卡取现后拖欠不还,定期还款但还款额度不足。

多家银行人士表示,不管金额多少,凡是逾期不还贷款连续超过 3 个月,或一年内逾期次数累计超过 6 次,银行都会认为是信用状况不好的对象。

该材料主要内容:_____

材料 4:

据中央电视台“朝闻天下”栏目消息,目前已经有部分银行暂停了大学生信用卡的发行。办卡很容易,花钱不心疼,很多大学生都成了有卡一族,养成了透支消费的习惯。不过最近大学生们发现,办信用卡变难了,有些银行干脆宣布不再办理大学生信用卡。

这和前几年银行为争夺学生信用卡市场抢破头的局面形成了很大的反差。而几家银行信用卡中心的网站,专门针对大学生的一些信用卡确实已经暂停办理。叫停大学生信用卡的并不只招商银行一家,2009 年以来,中信银行、兴业银行针对大学生

* 本书中此项专为提高考生概括能力而设,正式考试时无此要求。

的信用卡也已经停发。一些银行虽然仍然接受大学生信用卡的申请,但是门槛明显提高了,比如只优先对知名学校的优秀学生办理信用卡,或者为了控制风险,大幅降低了对大学生的授信额度,从最初的 3000 元左右降到几百元。

该材料主要内容:_____

材料 5:

2009 届的大学生即将毕业,但湖北第二师范学院有关负责人却很着急,因为到目前为止,该校即将毕业的学生中还有 2051 人所欠的学费没有交清,欠费金额高达 772 万元。

“近几年,大学生欠学费现象越来越严重了。”该校财务处副处长蔡彬说,虽然今年这批欠费的学生中,有因助学贷款还没到位导致产生欠费的,“但这 2051 名学生,不可能个个都是贫困生吧?”

蔡彬的这一说法在 2008 年毕业的学生中得到了印证。

该校 2008 届毕业生中还有 566 人欠费,金额达到 305 万元。“这部分毕业生中,大多都不是因贫困导致的欠费。”

“从我们了解的情况来看,有些学生并非贫困,有钱就是拖着不交。”蔡彬说,特别是大三、大四的学生,抱着侥幸心理,以为快毕业了无所谓,还有部分学生因考试不合格,自认为拿不到毕业证或学位证干脆也就不交学费了。

记者查询该校欠费记录获知,欠费时间最长的学生毕业于 1994 年,至今已有 15 年。

如果有钱,为什么不用来交学费呢?通过知情人介绍,记者联系上该校 2006 级学生小彭,至今他还有 2000 元学费没有交。

“去年 9 月开学时,我从家里带了 5000 元钱来到学校,本来是想交学费的。”小彭说,但那天恰好遇到同学过生日,女朋友也提出要买衣服等,当把这些事“摆平”后,发现带来的钱所剩不多,但又不好意思再向家里要,于是就欠着学费没交,“后来发现有其他同学也拖着学费未交,所以也就没把这当回事。”

小彭还说,在毕业生中还流传着这样的说法:所谓的欠学费,最终的后果可能就是拿不到毕业证,但可以制作假毕业证。“一般对用人单位来说,他们也不会去查验毕业证的真伪,而且我的确是在大学读过书,也算不上弄虚作假。”

如何催欠费的学生交费,对各高校来说都是个难题。“若是暂扣毕业证、学位证吧,一来学生会向教育主管部门或媒体投诉,二来校方也没有直接的政策依据。”该校教务负责人表示,目前催费还是以说服教育为主,很少使用强制手段,但说服教育对那些不讲诚信的学生收效并不大。

“作为一名接受高等教育的大学生,诚信是非常重要的。”这位负责人表示,既然在校接受四年的教育,那么就应尽到缴费的义务。

该材料主要内容:_____

材料 6:

在物欲横流的当今社会,大学生的信用危机只是诸多社会问题中的一个。诚信作为我们当今社会最起码的道德要求,我们有必要去恪守这一底线。如果一个人完全置诚信于不顾,完全将内在的道德约束挣脱,也意味着我们作为社会生活主体的功能正在丧失,意味着对责任的

逃脱。大学生是作为我们进行高素质教育培养出来的人才,但是投入巨额代价培养出来的人却连最起码的社会责任都不具备,那么我们的教育就是一种失败,我们的人才培养模式就是一种失败!如果作为我们当今社会高素质人才的大学生失去这些最基本的东西,那么我们建立在诚信体系基础上的道德天平将严重失衡,我们的社会将会变得残缺,我们将由此引发更深层次的社会危机!

我们不能把诚信观念的淡薄只看成是个别现象而漠然置之,因为这种个别已经危及到了整体。银行的压缩贷款和停贷的措施其实并没有让往届不守信的大学生为自己的不诚信行为付出代价,他们只是将这种过错和责任直接转嫁到在读大学生的身上,将许多真正需要资助的贫困学子推入更加举步维艰的困境,让我们的资助政策会由于某些人的不诚信行为而陷入难以推行的境地,这样我们的社会危机将会更加严重!诚信作为一种美德是一种可以传递的力量,但是失信所造成的不良循环一旦形成而又不能从源头上消除,且我们又没有一个积极的措施来惩罚那些失信的不道德的行为时,将会引发更深层次的社会危机!所幸的是,我们周围涌现出了许多的同学,用自己的青春来维护这一责任,用自己的行动来捍卫了我们道德的完整,维护了我们的社会在和谐和有序中运行。

该材料主要内容:_____

材料 7:

助学贷款连遇逃单族,为此,建行郑州金水支行工作人员 2008 年 8 月 27 日再次到金水区人民法院起诉。从 2007 年年底至今,他们已起诉了 31 名欠贷大学生。据了解,他们是河南首家通过司法途径追讨助学贷款的银行,下一步列入他们起诉名单的学生将有 200 多名。

2008 年 8 月 27 日上午刚上班,建行郑州金水支行住房金融与个人信贷部副经理王彪,就与客服经理帖晓宏一起,赶到郑州市金水区人民法院。

从 2002 年至今,他们发放的助学贷款中,没能收回来的高达两成。

“自去年底开始,我们已陆续起诉了 31 个学生。”王彪说,选择起诉,实在是无奈之举。王彪介绍,自 2002 年起,他们响应号召,面向贫困大学生全面实施助学贷款项目,至今,在河南高校中,通过建行享受到这项优惠政策的学生有 2000 人左右。

“贷款不同于资助,到期是要还款的。”王彪说,但开始的几年间,到期不还款的学生高达 45%,经他们多次催讨后,至今仍有 20%左右的学生未还款。“马上就过 2 年诉讼时效了,只有通过法律途径了。去年下半年起诉了 7 笔,都是恶意不还的。今年又起诉了一批,一共 31 笔。”这些学生分布在郑州各大高校。

郑州市金水区人民法院民二庭崔雷称,这是我国自 2000 年实行助学贷款后,河南首次起诉贷款到期拒不还款的大学生。

与建行几乎同批次起诉的,还有农业银行。目前,金水区人民法院已接到类似起诉 110 余起。

“这些学生,贷款数额不等,少的有几百元,最多的有 8000 元。”王彪解释,为了不让这些学生感受到过大的压力,他们约定的还贷日期,通常都设定在学生毕业之后的两年内。

即便如此,仍有很多学生到期未予还贷。建行经过调查,发现学生不还贷的原因大概有三类。

第一类是那种家庭条件确实特别贫困,到期仍无力还款。王彪表示,他们一般会让这类学生签字,延长还款诉讼时效,而不会起诉。

第二类学生是不知道这笔款还需要还。

“第三类是那种存在侥幸心理,有钱不还的。”帖晓宏说,从起诉的 31 起案例就可看出,其中 10 个人在开庭前就还清了贷款,“对有钱不还的学生,我们才会提起诉讼。”

主办法官刘延峰、赵明华提醒大学生一定要爱惜自己的信誉。

“一旦作出判决,不光在银行系统留下污点,在司法机关也将留下案底。”刘延峰表示,在银行留下信用污点后,即使还了款,7 年之内申请信用卡、房贷等业务时,也会被所有的银行拒绝。就算过了 7 年,这个污点仍将记录在案。而在法院留下“老赖”案底后,将来在执行阶段,法院将视情节而定,该罚款罚款,该拘留拘留。

该材料主要内容:_____

材料 8: 履历造假

最近,南京的晚报披露了一份南京师范大学教育学院针对南京高校研究生诚信状况进行的一次专业心理调查,结果表明:至少有 1/4 的研究生并不抵触在求职中改变自己的履历而进行造假行为。大学生的“诚信”形象遭遇前所未有的危机。

在世人面前,这种造假行为让造假者失去了“诚信”;而在法律面前,他们为自己挖的则是陷阱:劳动合同面临无效,到手的薪金还要吐出来,还有可能被索赔损失!而在为简历“注水”时,对后者他们也许并不详知。

记者近日约见了几个正在求职的毕业生,他们谈了几种不同情况的简历造假现象。

某经贸学院应届硕士毕业生小王:现在大学生的简历哪有不造假的啊?只是程度不同而已。胆子大的说得夸张点,胆子小的也能给自己安个班干部、优等生的。我读本科时,做过个人网页,我就把这点“本事”说成了我当过网络团队领导。你要是实在没有过工作经历,可以写你在学校的社团经历啊,谁去调查?要说正常包装你实在不会,可以上网,网上就有专门的网站教你如何写简历。

某研究生院毕业生小于:目前,毕业生学历做假的还真不多,因为一般学校的毕业证书网上都能查,是真是假,一查就查出来了。现在做假证太简单了。但我们没必要办假证,如今假证在城里不好使,最多在边远的乡镇、县城还能骗骗人。城里的学生在学历上做假,也就是找“枪手”帮忙考个四级证书、六级证书。我就替人考过三次四级考试。

社科院刑法研究生小张:当然,也有大骗的,像自考本科生刘×冒充北大博士在郑州出事就是个例子,但那例子太个别。与其说刘×胆子太大,不如说被他骗的人责任心太差,这个骗子把整个简历都改了,学习和工作经历都是虚假的、编造的,郑州航院却把他作为高级人才招聘到该院工作。后来还是因为他对航院给他的待遇不满才引起郑州航院调查的,这才发现刘的众多信息均为虚假情况,于是向警方报案,检察机关已经以涉嫌诈骗罪对刘×提起公诉。

该材料主要内容:_____

材料 9:

一名正在撰写论文的大学生小萧在“天涯社区”发帖称,他在中国知网上下载的两篇硕士论文,整体框架完全一样,只把论文中的地名“江苏”改为“山东”,把江苏的统计数据换成山东的统计数据,其余几乎一模一样。“这篇抄袭的论文几乎就是用替换键搞定的。”这名网友将抄袭者称为“史上最牛抄袭者”。

近日备受关注的东北财经大学一硕士论文涉嫌抄袭事件有了最终结果,东北财经大学学位评定委员会 2009 年 5 月 27 日作出决定,抄袭者袁×被撤销硕士学位,收回已发放的硕士学位证书。

东北财经大学出台的《东北财经大学学位评定委员会关于撤销袁×硕士学位的决议》指出,经查实,该校 2005 级统计学专业研究生袁×的硕士学位论文《山东省 FEEEP 协调度研究》,系抄袭南京财经大学研究生曾康宁的硕士学位论文《江苏省 FEEEP 协调度研究》。袁×的抄袭行为违反了国家和学校的相关规定。

东北财经大学副校长马国强说,此论文属于比较严重的抄袭。本着对学生本人负责的态度,他还特地到学生所在单位进行了沟通,据学生介绍,这篇论文是通过在南京财大的同学“收集”到的。最终,学校形成了上述决议。

该材料主要内容:_____

三、申论要求

得分	评卷人

1. 假设你是人大代表梁×,在提交的议案中陈述加大对大学生诚信教育的理由。请用简洁的语句概括出大学生诚信危机具体表现的几方面问题。要求:分条作答,不必展开陈述。(15 分)

(方格略)

得分	评卷人

2. 根据给定材料中所反映的大学生诚信缺失的现象,谈谈你认为导致这一现象产生的原因有哪些。字数控制在 400 字左右。(30 分)

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. 根据给定材料,以“加强大学生诚信教育的几点建议”为题,写一篇对策性文章。要求:中心突出,观点正确,内容充实,富有新意,语言顺畅。篇幅控制在 1200 字左右。(55 分)

[illegible][illegible]

(方格略)

7 天冲刺模考试卷二 (建设节约型社会)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 本次申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、常用公文的写作能力和文字表达能力的综合测试。

2. 作答参考时限:150 分钟,其中阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。

3. 申论各题均在答题卡上规定位置作答,准考证号须用 2B 铅笔填涂,答题须用蓝、黑色墨水笔(圆珠笔)作答,在作答时,不得使用本人姓名,答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

二、材料

材料 1:

2009 年 7 月 16 日至 20 日,国务院贯彻实施《公共机构节能条例》(以下简称《条例》)专项检查组从公共机构节能管理体系建设、节能宣传与培训、节能规划、能耗统计、节能制度建设、节能管理工作、节能措施落实、节能监督检查、节能资金落实等 9 个方面,对四川省公共机构节能工作进行了专项检查。

专项检查组先后实地察看了四川省建设厅、四川大学及乐山市、峨眉山市等单位 and 地区节能工作开展情况。检查组对四川省贯彻实施《条例》工作给予了充分肯定,核定四川省考评得分 79.5 分,在全国排在前列。检查组特别指出,2008 年“5·12”特大地震灾害后,四川省在应急任务重、公共机构能耗加大的情况下,坚持积极贯彻实施《条例》,认真开展宣传和培训工作,初步建立健全了全省公共机构节能工作协调机制,并采取有效措施,强化节能管理,典型突出,经验和做法值得推广。

检查组还就四川省进一步贯彻实施《条例》提出了建议。一是进一步健全公共机构节能管理体制,二是进一步加强公共机构节能基础工作,三是进一步突出公共机构节能工作重点。

该材料主要内容:

材料 2:

就在全社会都提倡厉行节约的时候,仍然有些浪费现象格外扎眼。下面就跟随记者到北京街头去转转。

现象一:广告灯提前开,实在太浪费

傍晚六点的天空,虽然有点阴沉,但光线也还透亮。此时,北京大钟寺和健翔桥附近的这

些广告牌上的聚光灯已经全部打开,白昼中突然有了这么些刺眼的灯光,人的眼睛感觉格外不舒服。

【同期】北京市民:你看多亮啊,光线这么足,点灯不是浪费吗?现在电这么紧张,大家都得节约。

【同期】北京市民:黑天开灯,这(白天开灯)起什么作用,没作用。

实际上,在三环和四环的不少地方,提前打开的广告灯不在少数。北京夏日里白昼较长,延后开灯的一个小举动,带来的会是节约能源的大收益。

现象二:水管滴答,汇成小溪

听说记者是拍摄浪费水电现象的,正在北京回龙观小区附近遛狗的王先生立即把记者领到了马路边的这块绿化带里。在不到 100 米的距离,这两个未关紧的水龙头正在汩汩地冒水。水量虽说不是很大,但是长时间这么流淌,在草地已经形成了两条小溪。而沿着这两条小溪的走向,记者发现,这些水竟然最终都被排到了污水沟里。

【同期】北京市民王先生:最起码有一年多了吧,他们施工的走了之后,就不知道归谁管,反映也不知道反映给谁,我看着也是心疼,这水一天得流多少啊!

现象三:城铁站台不关灯应不应该

每天晚上临近 11 点,是城铁 13 号线最后一班到达回龙观车站的时间。记者注意到,在送走所有乘客后,工作人员很快地就锁上了站台的大门,但是并没有人留意大厅和站台还在亮着大灯。约在 11 点 10 分左右,城铁霍营站也是大门紧锁,站台内灯火通明。在 11 点 30 分,记者再次返回城铁回龙观站,这时站台的灯还是亮着,而在零点 18 分,大钟寺站的灯也没有被关掉。

【同期】北京市民:有时我们早上来得早,灯还亮着呢!

记者:大概几点啊?

北京市民:都是(早上)六七点钟。

采访中,附近的居民告诉记者,站台开灯,主要是为了防止有人偷电缆。记者也注意到,在夜间停运后,确实有工作人员在检查铁轨和电缆。不过,如果只是为了防盗,就要把站台上所有的灯都开着,这种做法是不是有些欠妥呢?

该材料主要内容:

材料 3:

某高校新闻系学生日前针对校园浪费行为作了一次调查,调查结果显示出的惊人浪费现象,不仅引发了学生对自身行为的反思,也引起了校方的高度重视。

用电:一年浪费量一家用 58 年

据调查后的不完全统计,学校一年电的浪费量是 133682 度,这些电足够一个普通家庭用 58 年。负责调查的学生赵某告诉记者,学生们为了完成此调查,进行了详细的计算,比如调查教学楼内白天开灯现象,按一盏日光灯白天开 8 小时,一个月 30 天,一年按 8 个月计算,教学楼内一盏 36 瓦的日光灯,一年就要浪费掉 35.94 元。

用水:一年浪费水价值 32 万元

学生们在调查中发现,水的浪费同样严重。“在教学楼和宿舍楼,我们都常常能看到‘细水长流’。经调查得出,一座教学楼年平均用水的浪费量是 2945.2 吨,依此推算,仅主校区 13 座

教学楼就有 38287.5 吨水被浪费掉;宿舍楼年平均用水浪费量是 571.7 吨,主校区共有 29 座宿舍楼,总的浪费量是 16578.7 吨。如果按一吨水 6 元钱来算,学校一年浪费的水费高达 32 万元。”

粮食:食堂一周倒掉一亩粮

最令人惊心的是学校食堂粮食的浪费情况。负责调查的学生表示:“我们调查了不少学校的食堂,发现大多数学生都有倒饭现象。一位食堂师傅告诉我们,每天在食堂就餐的学生超过 3000 人,如果每个人以浪费半两米饭计算,一个星期浪费的粮食就是一亩地的产量。”

而食堂师傅表示,比起饭菜的浪费,餐具的流失情况更为严重。仅学校一个学生食堂,开业时投入不锈钢餐勺 700 多只,一个月下来竟只剩 200 多只,之后补充了 1000 多只,而两个月下来,这批餐勺只剩下 50 余只!

面对这些触目惊心的数字,学生们在调查后的分析中扪心自问:“我们凭什么浪费?”“因为花了钱就可以为所欲为吗?何况大多数学生的钱并不是自己劳动所得。”调查分析结果显示,学生们认为食堂的饭菜可能未必十全十美,但它毕竟是食堂师傅劳动的成果。在你把饭菜倒进垃圾桶的同时,就构成了对别人劳动的不尊重,更是在挥霍父母的血汗。

学生的调查还显示,校园中浪费现象是普遍存在的,然而比这一现象更可怕的是学生们对浪费的漠然和节约意识的极度匮乏。所以,对浪费仅仅痛心疾首地反思是不够的,学校需要制定切实可行的节约资源的规章制度,并把节约付诸行动,同时,应该加强对学生勤俭节约习惯的教育,培养学生勤俭节约的意识。

该材料主要内容:_____

材料 4:

春节、情人节一过,关于礼品过度包装的问题,又一次被提了出来——“600 克木盒装 50 克茶”;“11 枝玫瑰花要 20 张包装纸”……在这些报道之外,只要你留意过节日期间小区的垃圾房,就不难发现问题的严重性。已有数据显示,在我国每年产生的生活垃圾中,商品包装产生的废弃物就达五分之一。现在的礼品都讲究“精装修”、“豪华包装”,商家在包装上赚了大钱,可如此过度包装除了使礼品看起来高档、气派些外,毫无实际功效。礼品压根没有“朴实”些的,送礼者只得高价买下所谓的“大礼包”、“大礼袋”去送人;收礼者看到如此“庞然大物”,以为里面有什么好东西,结果是里三层、外三层裹得严严实实,打开一看,却是个“小不点”,这“椽”比“珠”还贵。送礼者花了冤枉钱,收礼者也会备感“失落”,最后成了“美丽垃圾”,只得白白扔掉了,还造成了不小的浪费和污染。

礼品过度包装弊端实在太多。往大处说,与营造节约型社会相悖;往小处说,也会让人花冤枉钱。对此,有关方面应该反思一下,如何将规定落到实处并扩展到更多领域。只有从源头抓起,多管齐下,此等相当烦人的“美丽垃圾”才可能减少。

该材料主要内容:_____

材料 5:

“纯金”月饼、“纯银”月饼,月饼盒里装名贵洋酒、高档礼品……每当每年的中秋佳节来临之际,过度豪华包装的月饼纷纷火爆出炉,各种“豪华月饼”挤满各地商店的柜台,而且销量甚好。这些变了“味”的月饼动辄几千元一盒,甚至售价竟高达数万、数十万元,价格之高不能不令人瞠目结舌。虽然竞赛似的豪华包装月饼价格年年渐涨,引起社会各界的广泛关注,但是却

迎合了一部分人的需求,市场竟然也总是销路很好。

国家有关部门高度重视月饼包装问题,曾经发布了《月饼强制性国家标准》和《限制商品过度包装通则》等规定,2009 年 6 月 1 日起开始实施的《食品安全法》对食品包装也提出了明确的要求。月饼的“过度包装”不但会造成大量的资源与能源浪费,而且还会因此产生一大堆垃圾,对环境保护很不利,这样的做法显然不可取。

该材料主要内容:_____

材料 6:

加气混凝土因为节能环保曾经被誉为“黄金”建材。但记者日前在调查中发现,由于我国缺乏强制性的标准,这种节能建材在市场上却遭到了冷遇。

记者:这里是位于北京市的全国最大的粉煤灰综合利用企业,您现在看到的这种加气混凝土建材就是利用废弃的粉煤灰做成的,它具有节能环保的特点,您看它的重量也很轻,其实这种生产技术在 20 世纪 60 年代就已经引进了。

加气混凝土的原材料 70% 来自于发电厂废弃的粉煤灰,不仅保护了环境,而且制造、运输和使用这种建材所消耗的能源都只有传统建材的 1/3。

专家算了一笔账,以一户 100 平方米的黏土砖住宅为例,室内保持在摄氏 16 度,一个取暖季的能源消费为 1800 元,如果使用这种节能建材,只需付出 1400 元,可以节约 23%,由于这种材料的保温性好,夏天使用空调同样可以节省大量的费用。然而,在记者走访了北京一些较大的建筑材料市场之后,却发现这种加气混凝土建材的销售情况并不好。

北京天大建材市场经销商:(这种砖卖得怎么样)卖得也不太好,(什么原因)价钱有点贵。

据了解,由于这种建材的售价要比普通建材高 25% 左右,在一些建材市场上,包括加气混凝土建材在内的一些节能建材所占的份额还不到 10%。

中国社会科学院数量经济研究所副所长齐建国:取暖费是按照平方米(收取的),它并不按你实际用了多少计算,造成了开发商不愿意应用这种节能的产品。

该材料主要内容:_____

材料 7:

近些年,住宅建筑面积越做越大,150 平方米以上的住宅甚至成为住宅消费的主流。北京的“冠城 1 号”楼盘,最小 210 平方米,最大 800 平方米,平均户型面积 300 多平方米。

从开发商到业主,从小区设计到室内装修,对住宅装修的投入逐年上升。广州、上海、北京的房地产市场先后刮起“欧陆风”,开发商不惜重金在住宅外部做繁琐的欧式装饰。其实,欧式建筑并不利于现代化施工,造价也比普通设计高出很多。

与发达国家相比,我国住宅能耗是世界上同类气候条件住宅的 3 倍左右,钢材消耗高出 10%~25%,卫生洁具耗水高 30%,污水处理后的回用率仅为发达国家的 1/4。大面积高档住宅的耗费比经济实用住房平均每平方米高出 50%。目前,有 95% 以上属于高能耗建筑,只有 10% 左右的新建筑实施了建筑节能标准。

该材料主要内容:_____

材料 8:

全国政协委员刘光复指出,每年各级政府官员公车私用费用达 2000 多亿元,几乎和 2006 年的国防开支相近。除此之外,还有几大浪费现象令人触目惊心:出游培训的浪费,全国每年公款出国旅游或考察花费 2000 亿元——这又浪费掉一个国防开支;迎来送往的浪费,全国招待费用支出每年达数千亿元;由来已久的形式主义的浪费,如节日工程、形象工程、政绩工程甚至各种名义的“公款追星”、豪华办公的浪费。

刘光复指出的这几大浪费现象,加起来,不知浪费掉了多少个国防开支!对于这些浪费现象产生的原因,刘光复委员认为,公务员缺少勤俭节约意识和尊重纳税人的意识,而官场上比阔斗富之风的盛行更使很多官员无视百姓疾苦,肆意挥霍浪费。

勤俭节约意识的缺失,固然是一大原因,归根结底,我认为还是财政支出不严格、监督不完善、问责制度不健全导致的。

根据规定,政府预算必须经过人大批准,预算的调整,也必须经财政部门提出、人大常委会审批,政府无权任意改变财政预算。但是,各级政府一般并不严格执行预算,政府擅自调整预算早已成了司空见惯的现象。这导致财政支出有很大的随意性,铺张浪费在所难免。全国政协委员任玉岭在提案中指出:从改革开放初期的 1978 年至 2003 年的 25 年间,我国行政管理费用已增长 87 倍。而且,平均每年还在以 23% 的速度增长!

该材料主要内容:_____

材料 9:

正值隆冬的东北,数九寒天,室外冰天雪地,泼杯水转眼就成冰块,但一些政府部门的会议室里却炎热如夏,需要靠吃雪糕来降温解热。前不久,在沈阳市召开一个党政部门会议时,与会人员就体验到了冬日食冰消热的感觉。一位与会人员告诉记者,大家穿的都是毛衣、毛裤、羽绒服,室温其实根本用不着太高,“空调加上暖气,热得还要吃雪糕,真是有点浪费了。”

记者还参加过辽宁省某部门的一次年终工作总结会,会议地点竟是一家五星级酒店,而且与会人员每人住一个标准间。记者粗略估算了一下,会期两天,与会人员 100 多位,标准间的收费标准约 400 元钱,算下来仅住宿费就要 8 万多元。如果加上会议场地使用、用餐等各种费用,将超过 10 万元。

会议室要大的,夏天冷气要足,冬天室内要热,会前会后车接车送,好吃好喝招待,临走礼品备齐……类似的会议浪费现象不一而足,并且当前已经十分普遍。记者在参加许多会议时还发现,明明窗外艳阳高照,会场却要拉上厚厚的窗帘,室内则是灯火通明。

该材料主要内容:_____

材料 10:

钢铁企业,向来被认为是耗能大户。为此,马鞍山钢铁在结构调整和产业升级中,把节能、成本控制和经济效益结合起来,实施定额收费、超耗加价,在实施低成本战略中稳步推进节能降耗工作。一系列行之有效的举措,使马钢吨钢综合能耗由 1998 年的每吨 1342 公斤标煤,下降到目前的每吨 655 公斤标煤,下降率达 48.8%;吨钢耗新水由 2001 年的每吨 39 立方米降到目前的每吨 9 立方米,工业水循环率由 78.6% 提高到 93.6%,4 年节约新水 5.23 亿吨;能源费用与制造成本比例由 33.03% 下降到目前的 23.32%,其主要节能降耗指标达到国内先进水

平。“吨钢综合能耗从 1998 年全国十大钢铁企业排名第九位,跃升到 2006 年前三甲行列。”这则来自马钢的消息,让人为之一震。一个古老的钢铁企业,在推进节能降耗的进程中,不仅转变了经济增长方式,也取得了巨大的经济效益。

该材料主要内容:_____

材料 11:

“资源开发与节约并举,把节约放在首位,提高资源利用效率。”这是安徽省建设节约型社会的基本原则。近年来,安徽省以优化资源开发和利用方式为核心,强化政策法规引导,在全社会的共同努力下,资源节约工作取得显著成绩。

全省各地进一步提高认识,在编制“十一五”规划纲要和专项规划过程中,都将建设节约型社会作为重要指导思想。全省工业系统初步建立适应市场经济要求的资源节约与综合利用管理体系及运行机制,依法实施管理,健全执法体系,强化监督检查,规范行政行为。在过去的五年里,全省组织认定资源综合利用企业 310 户,环保设备 25 个,重点实施 300 个清洁生产示范项目。

各地加快以企业为主体的技术创新体系建设,组织实施一批资源节约与综合利用示范项目,运用市场机制和政策的引导作用,促进资源节约与综合利用新技术、新工艺、新产品、新设备的推广应用。推进替代石油、热电联产、余热利用、建筑节能、农业节水等工程,提高资源节约与资源综合利用整体技术水平。

经过坚持不懈的努力,安徽省在建设节约型社会主要领域取得显著成效。节能方面,重点支持高炉煤气回收发电、煤矸石发电、干法熄焦等项目,使高耗能企业的综合能耗大幅下降,起到四两拨千斤的作用。节水方面,鼓励和支持节水技术改造,建立城市节水指标体系等。合肥市环城公园彻底告别靠自来水供给水源的日子,城市污水通过“混凝—过滤—消毒”工艺处理,除作为环城公园、小区的景观用水,还将使用到工业冷却等方面。资源综合利用方面,磷石膏综合利用、煤矸石和煤泥混烧发电、瓦斯发电等技术实现产业化。

安徽省是资源大省,但随着经济稳定快速增长,资源环境的压力越来越大。落实科学发展观,实现经济社会协调发展,就必须高度重视资源节约问题,让效益升上去,能耗降下来。

未来五年,是安徽全面建设小康社会的关键时期,必须对那些耗能高、污染大、技术水平低的行业、企业及其生产能力尽快淘汰,加快转变经济增长方式。“十一五”期间,该省重点在公用设施、公共场所、居民中推广高效节电照明系统,实施“绿色照明”工程;建设 30 万千瓦等级高效环保热电联产机组,推进热电联产,计划到 2010 年城市集中供热普及率由 2002 年的 27% 提高到 40%;推进节能设施建设,要求所有新建建筑严格实施节能 50% 的设计标准。

建设节约型社会,不仅仅是政府部门的事,每个公民都有义不容辞的责任。各地和相关企业要加快建立以企业为主体的技术创新体系,促进资源节约与综合利用科技成果的产业化。要通过技术进步,淘汰浪费资源、污染环境的落后工艺、技术、设备和产品;集中力量支持冶金、化工、轻工、煤炭、电力、建材等一批重点行业和企业,实施清洁生产。限制高耗能、高耗材、高耗水项目的建设,降低资源型经济在全省经济总量中的比重,走资源消耗低、环境污染少、经济效益好的新型工业化道路。

该材料主要内容:_____

密 封 线 内 请 勿 答 题

1. 用 200 字左右的篇幅概括给定材料所反映的主要内容。(20 分)

2. 用 500 字左右的篇幅就给定材料所反映的问题提出解决方案,要求方案要体现针对性和可操作性。(30 分)

(方格略)

3. 请以有关部门工作人员的身份写一篇关于节约的倡议书。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力,字数不超过 1200 字。(50 分)

(方格略)

7 天冲刺模考试卷三 (医疗改革)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 本次申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、常用公文的写作能力和文字表达能力的综合测试。
2. 作答参考时限:150 分钟,其中阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 申论各题均在答题卡上规定位置作答,准考证号须用 2B 铅笔填涂,答题须用蓝、黑色墨水笔(圆珠笔)作答,在作答时,不得使用本人姓名,答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。

二、材料

材料 1:

随着医疗卫生改革的推进,卫生行政部门和有关专家学者逐渐认识到社区卫生服务是解决目前老百姓“看病难、看病贵”问题的重要而有效的途径之一,是卫生改革的重要方向之一。近年来的医疗卫生改革实践,推动着社区卫生服务理念不断更新,社区卫生服务功能逐步完善,受到群众广泛欢迎。

但是,当前四川省社区卫生服务发展中,还存在着一些困难和问题。一是缺乏稳定的筹资机制。目前,有半数以上的社区卫生服务机构处于完全自收自支状态,即使有政府补助的机构,补助额度也很少,多数社区卫生服务机构靠自己租借或购买房子开展工作。因此,国务院《关于发展城市社区卫生服务的指导意见》需进一步落实,突出问题是政府投入不足,社区公共卫生服务缺乏稳定的筹资机制,卫生部门经费支出结构也需要调整。

二是全科医学人才缺乏,现有从业人员素质有待提高。随着卫生服务重心下移,基层卫生服务能力不足日益显现出来,医疗保险业难以寻找一定规模能够实现高质量、低成本服务的守门人队伍。高素质的全科医生缺乏,已成为制约社区卫生服务发展的瓶颈。其原因是多方面的,基层不具备吸引卫生人才的鼓励政策和保证条件,在岗人员培训、教育也缺少配套改革和经费。

三是服务功能与行为有待进一步完善和规范。服务功能不到位,不合理用药,不规范执业等问题不容忽视。由于工种原因,多数社区卫生服务机构的传统服务模式仍未改变,真正的全科医疗服务模式还有待发展与完善。

该材料主要内容:_____

材料 2:

据统计,我国的医疗资源 80%在城市,20%在农村,卫生医疗资源分配极不合理。据世界卫生组织公布的数据,中国卫生医疗资源分配合理性在全世界排名中居第 188 位,列全球倒数第 4 位。目前我国化学制药企业有 6000 多家,药品经营流通企业 17000 多家,而作为世界制药大国的美国,才分别为 200 多家和 50 多家。自从进入市场经济以来,多数商品的可比价格不断下降,但有一种商品的价格却连年攀升,这就是医药价格。

该材料主要内容:_____

材料 3:

在利益驱动下,医德滑坡,收红包、拿回扣、过度医学检查、开大处方等现象直接导致了群众看病贵,也让医患关系日趋紧张。在市场经济条件下,医生也有养家糊口、改善生活的需求和愿望,在政府对医疗投入不足的情况下,医生和医院都有创收的压力和动力,而医生的收入又无法与其医疗服务有效挂钩,这就抑制了医生改善医疗服务的积极性。

该材料主要内容:_____

材料 4:

分解项目收费、擅自扩大收费范围、超规定标准收费……个别医疗单位价格违法行为在不知不觉中加重了患者的负担。甘肃省物价局对检查出的医疗领域主要六种价格违法行为进行了曝光。据介绍,这六种行为包括:自立项目、自定标准收费,一些医疗机构自立项目、自定标准收取住院磁卡费、住院查询卡费、化疗防护费、一次性卫生材料费等;超规定标准收费,有的医疗机构超标准收取 B 超检查费、C4 检查费、床位费、取暖费、化验费、麻醉费、呼吸监测费等;扩大范围收费,个别医疗机构将适用于彩超检查的“彩超图文报告费”扩大到黑白 B 超检查中收费,一些医院未开展社区卫生服务及预防保健服务,却将此类项目中所含的如“建立健康档案”、“健康咨询”和“疾病健康教育”收费项目扩大范围向所有住院患者收费等。同时,还有的医院分解项目、重复收费,比如在手术收费中分解项目、重复收取手术材料费和一次性医用卫生材料费,个别医院将血液、尿液等一般检查小项内的多个收费项目捆绑收费,重复收取检验费用;个别医疗单位不提供服务,却收取血氧饱和度监测费;极个别药店、民办医疗诊所不执行药品零售最高限价,擅自提高政府定价药品的零售价格或采用拆分包装的方法提高价格。

该材料主要内容:_____

材料 5:

“层次较高的医学院校培养的毕业生,几乎都不愿意到农村工作,好多县医院连一个本科生都没有,更不要说乡、村卫生院了。”全国人大代表、甘肃省卫生厅副厅长郭女士担忧地说,农村医师队伍的建设和培养,已成为当务之急。患病到乡镇卫生院却往往找不到好医生。“农民生病还需要克服交通等困难到城里去,结果,大医院里人满为患,村医院冷冷清清。”郭女士在甘肃省卫生厅供职之前,一直在兰州大学第二附属医院,是一位优秀的耳鼻咽喉科大夫。多年

来,她亲眼目睹当地农民看病难的情况。“不少乡镇村卫生院房子盖起来了,设备购置了,却没有医生。”郭女士举例说,在甘肃,乡镇卫生院的工作人员,大专以上学历不到 20%,中专约占 60%。某些乡级卫生院,连一个能做外科手术的医生都没有。“在城市里,人们一旦突发急病、重病,可以直接拨打 120 急救。但是,目前农村仍未有一套完整的急救服务体系”。

该材料主要内容:_____

材料 6:
作为一名打工者,王强来深圳已经十多年了。十多年来,凡是生病,王强和许许多多的打工者一样,差不多都是硬扛着,或者到药店里去随便买点药来吃。但自前年开始,王强就患上了一种严重的不知名的咳嗽。为此,王强辗转于深圳的多家大医院,花费了至少高达六七千元打工所挣的血汗钱。对于一个打工者来说,如此昂贵的医疗费,真是吃药吃得王强眼里流泪、心里流血,旧病未除、新病又添。说实话,在深圳,王强不怕看到那些不幸死去的病人的脸,却非常害怕看到那些服务态度极差的医生们的脸。每当王强告诉他们,自己身上没带多少钱,请求他们少开点药时,一些医生的脸真是很难看。王强的体会是,不知为什么,也不知从什么时候起,这些医生都变得不会看病,只会开药了。有的医院仅从床位费中就分解出收费项目达 11 项之多。变相提高收费标准和扩大收费范围等现象也普遍存在。

该材料主要内容:_____

材料 7:
记者来到北京某医院,躺在病床上的史某是从河南来京的务工人员。他在北京一个工地上干木活儿,因一脚踩空从 6 层楼上掉了下来。经诊断,史某为脑震荡和三根肋骨骨折。“他的妻子正在临产期”,在医院照顾他的同乡说。一个月前,史某为了挣点钱回家办生孩子的喜酒,经熟人介绍来到北京打工。“三天已经花了两万多元了,我们在工地上每天才挣 40 多元,刚来一个月,工钱也没发。这钱先由老板给垫着,以后再说吧。”“现在还没敢通知他家里。他不让打电话,怕妻子和 70 多岁的父母知道后受不了打击。可也不能老这么撑着,这不算什么工伤,花这么多钱他一辈子也挣不了……”病床上的史某头上缠着厚厚的绷带,黝黑的脸上有泪水的痕迹。直至记者离开病房,他始终没说一句话。

该材料主要内容:_____

材料 8:
治感冒要花多少钱?放在十年前,医生开的处方大概不会超过 10 元钱。现在呢?动不动就是七八十元、一百多元,北京一位患者竟享受了 1700 元的豪华治疗。药品价格之高令人咋舌。据新华社报道,二十年来,医药品价格增长了 100 倍,个别药品价格增长了 200 倍,大大高于我国的人均收入增长。将药品列入暴利行业,医药企业会大声喊冤。全行业亏损面为 40%,上市的制药股份公司的平均利润率也只有 8%左右,何来暴利?但根据药品零售价格与生产成本之比,众多药品的零售价在生产成本的 3 倍以上,将药品列入暴利行业,似乎一点也不冤。

据调查,药品从出厂到最终到消费者手里,假设利润是 100 元,企业目前大概是有 15% 的利润,剩下的是在流通领域,其中大多利润落到医院里。这种现象,称之为药价虚高。药价虚高到什么程度?我们看看“平价药”的销售情况就知道了。合肥的百姓缘大药房,药品平均降价 45%,药店仍然有利可图。北京西单普生大药房、江西南昌的开心人药房等的情形都大致相似。广州某医药公司的供货价更是惊人的 1.5 折,100 元的批发价,实际结算只有 15 元。从中可看出药价虚高到何种程度。

该材料主要内容:_____

材料 9:
一边是排着长队的省市医院,住院有时候还要“找关系”;而另一边,县区医院及乡镇卫生院里,病人稀少。原因是什么?昆明市卫生局工作人员认为,这是因为资源配置不均,城乡医疗水平差距明显所致,使得病人大量向城市聚集。而这也一定程度上加重了看病难、看病贵的问题。另一方面,则是因为昆明市医疗卫生资源分布失衡,城区高度密集,城乡差别明显,一些农村地区仍然缺医少药,特别是优质资源匮乏。一组统计数据显示了差距:省级医院有床位 7073 张,占总量的 39%;卫技人员达 7289 人,占总量的 42%;市级及主城四区的卫技人员为 5142 人,占总量的 30%。省市医院的病床数相加为 12067 张,占总量的 66%,而卫技人员为 12431 人,占到了总量的 72%。七成多的技术人员都集中在省市医院,县市区医院及乡镇卫生院的卫生技术人员加起来还不到三成。

该材料主要内容:_____

材料 10:
“我早晨 6 点半左右就来这儿等了”,小王站在退保窗口排队长龙中,她是和五六个同事一起过来的。据她介绍,自己来自安徽安庆,今年 22 岁,在富士康公司打工一年多了,现在过年要回家了,所以想把医保的钱取出来。“有 1000 多元呢”,她说主要是不知道明年还会不会回来工作,还不如先取出来用了,“很多同事也都这样想”。苗主任表示,“盲目地退保肯定会损害员工的长远利益。退保后如果重新参保,原来的缴费年数都不再累计计算。同时,员工医疗保险的参保时间也中断,住院医疗保险的参保缴费时间将重新计算,其住院可享受医保待遇也将受到影响。”来退保的人大多是农村户口,他们决意离开深圳,因此只能先将保险金取出。“这说到底还是全国医保平台没有统一的缘故,以后的趋势应该是转保逐渐增多,退保逐渐减少。”

该材料主要内容:_____

材料 11:
浙江大学某教授说:城镇职工医疗保险,已经覆盖了 77% 多的职工,还是有没覆盖的人群。而农民,一般的是自费,虽然新农合开始了,但是目前还不是很成熟,农民暂时还看不到它的优越性,这不仅需要投入,还需宣传教育到位。杭州一位张姓的老人说:每天打开电视,都会有某人因为什么病没有钱医治,要大家捐款的报道,可是我们每个人想想自己呢,如果自己得

了大病,就有足够的钱来医治吗?我个人认为,百姓生了大病,医疗费应该国家来负责的,农村的人生了大病没钱治就只有等死。就像现在常州的萍萍,上了电视了,有钱治了,那还有更多的诸如像萍萍之类的人呢,每个人都上电视吗?

该材料主要内容:_____

材料 12:

目前的医疗服务中,一个突出的矛盾是,对一些疾病有特效的药物往往是高价药,而这种高价药又不在医保基本药物目录范围内。换言之,患者“不能承担”的药物可以药到病除,而“可承担”的药物的疗效却可能不尽如人意。当医生说,你这个病不用高价自费药就没法治好,患者还能考虑自己能否“承担”的问题吗?有多少患者拿自己的健康赌博,以自己“不能承担”而拒绝使用?医改的基本药物目录改革,对于那些有特殊疗效的高价药,应该纳入到医保目录范围。毕竟,患者按比例能报销一部分高价药,总比患者全部自费使用高价药要好得多。从根本上,“可承担”应该是一个应然命题。很多药物的出厂价很便宜,为什么到了医院却贵得离谱?有些高价药在某些医院使用非常普及,这种药物的价格是不是应该让患者“可以承担”?记者所在医院有一种治疗肝病的自费药物,300 多元一支,用得很频繁,如果用“应该可以承担”质疑一下,相关部门完全可以查查这种药物的价格为何如此之高?是不是该采取某种措施,让其价格降低到贫困患者可以承担的水平呢?

该材料主要内容:_____

材料 13:

据《郑州晚报》曝光,如果医院做一个价值 1 万元的人工股骨头置换手术,手术医生就可以独自得到 4500 元钱,报价单包含医生回扣。以人工股骨头来说,1 万元钱除掉给医生的 4500 元,除掉出厂成本 2000 元,剩下 3500 元。公司再除掉免费供应的部分手术器械,及其他请客、业务提成和税费等,可能剩下的只是 1000 元左右。如果医院医生私下购买,就是出厂成本 2000 元,及公司利润 1000 元左右,共计 3000 元左右。一个国产人工关节 13800 元,医院购买的,医生就得 40% 的回扣,就是 5520 元,医生私下购买就是 1 万元左右的回扣。

该材料主要内容:_____

材料 14:

药品进了医院,光躺在药房里,药品销售还没有最后完成。性能相似的产品,用哪一家的?最终决定权在医生手里。于是,产生了一门新的职业——医药代表。医药代表先打通医院负责人、药房的关节,然后将工作一直做到医生这一环节。开一张处方回扣多少钱,细致得不能再细。这种销售方式大概可以申请世界专利吧?企业为了鼓励医药代表,给他们很高比例的提成。据报道,医药代表的年收入不菲,达到 20 万元,高的甚至到 60 万元。医药代表的法宝就是回扣。谁家的回扣高,谁家的药就走得快。一位做了四年医药代表的李女士向记者透露,30 元以上的药都有回扣。医生开出一支抗生素注射针剂的回扣在 10%~20%,而且额外还能得到 2 元钱的“业务费”,即车马费。据李女士说,一支抗生素药——头孢他定的出厂价只有

16 元,可到了患者的手里每支涨到 114 元。重利之下,本来几毛钱一支的青霉素,效果也差不多,现在就少见了。许多医生抵制这一做法,但违背医德、开不必要的大处方、图谋私利者,也不在少数。这种大处方,同医院的利益有吻合之处,时常得到医院默许。管得严了,医药代表就采取院外秘密联系的方式。尽管有关部门三令五申,却是屡禁不止。

该材料主要内容:_____

材料 15:

药品这个东西不应该需要个性化设计,但偏偏出现很多厂家生产同一种药品需要设计很多种样子,叫很多种名字,即使同一个厂家也会对同一种药品设计很多不同的名称。有意思的是,一般产品价格越低,批量相对越大,而药品好像不是这样,价格越高的药反而更加好卖。而这些不正常现象正是药品价格虚高的关键。药品作为消费品一般不是消费者自己决定购买与否,医生作为他的利益相关体替他决定购买药品的种类和数量。如果这个利益相关体与消费者利益违背的时候,会出现悖离商业原则的事情。就是消费者可能会购买贵的效果差的药,而不选择便宜的效果好的药。这是药品产业与其他产业最大的区别。正是有上述不符合市场因素的天然存在,才导致目前药品市场不正常的现象。必须有一个力量来制约这些因素。但原则上药品是一种商品,必须进入自由的市场,这一点是不能否定的。

该材料主要内容:_____

材料 16:

历经 3 年酝酿和争论,在万众瞩目中,新医改方案终于在 2009 年 4 月 6 日正式公布。尽管具体方案还有待细化,但确定全民医保的原则,坚持医疗事业的公益属性,改革公立医院,已成了新医改方案的最大亮点。新医改方案确立了实现全民医保的 3+1 制度框架:即三大公立医疗保险(包括城镇职工医保、城镇居民医保、新农合)加上城乡医疗救助制度,共同组成基本医疗保障体系。“看病贵,看病难”的问题将不再出现了吗?记者采访了广东省卫生厅副厅长廖某,解读新医改方案。廖某说:这其实应该是政府的基本责任和国策。长期以来,我国对卫生医疗事业一直没有定性,这是几十年来的第一次。无疑这是一个最大的亮点,为今后的改革奠定了方向。其他国家对于公共事业早就有非常明确的定性,保障民众的医疗卫生、教育、就业权利等,这是政府的必要职能,义不容辞。

该材料主要内容:_____

材料 17:

2009 年 4 月 6 日,新华社授权发布《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》,为涉及广大人民群众根本利益的新医改指明了前进方向。《意见》的提出,是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求,是中国共产党坚持以人为本执政理念的又一具体实践。根据《意见》,新医改解民之忧的核心举措之一是减轻群众负担,突出公益性。新中国成立以来,中国医疗卫生事业取得了举世瞩目的成就。中国人均寿命从 1949 年的 35 岁增长到 2007 年的 72.5 岁,全民健康水平明显提高。但是,随着经济社会的快速发展,

原有的医疗卫生体系越来越不适应人民日益增长的医疗卫生服务需求,“看病难、看病贵”成为许多普通百姓心头挥之不去的阴影。为解民之忧,新医改在政府、社会、个人的三方利益调整中,突出强调政府的主导作用和基本医疗卫生服务的公益属性。明确提出通过加大投入、强化监管、改善服务等举措,切实发挥政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的职责,维护公共医疗卫生的公益性,促进公平公正,切实缓解医药费用上涨过快、个人负担过重的问题。

该材料主要内容:

材料 18:

保障人民健康,为老百姓提供基本医疗服务是政府的责任,比如,公共卫生、预防保健、健康教育、区域卫生规划、各级医疗卫生人才培养等等都应该由国家管起来。北京大学经济研究中心副主任李玲解释说:“政府主导医改的关键点应该包括研究制定医改的整体战略规划、加强监管、理顺激励机制等等。”“政府应该研究的是,创造什么条件、制定什么规则才能有利于发挥医疗市场机制的正常作用。”北京大学公共卫生学院教授吴明说,“而不是在没有创造好这些必需条件时,把一切过错都推到市场机制的头上”。

“目前的问题在于补偿机制不到位，政府控制了一些价格，例如部分药品价格、医疗服务价格。”李玲指出，“医疗总费用是单价与数量之积，政府控制了价格后才发现没办法控制数量，在这种政策导向下，医疗机构滋生了‘过度用药’、‘用高价药’、‘过度医疗诊断’等‘激励措施’，使医疗总成本不降反升。”为了遏制虚高的药价，近十年来，国家发改委药品降价令下达了17次，但仍不能抑制虚高的药品价格。一份世界银行的调查显示，中国人的医药费占中国医疗开支总额的50%以上，而其他大多数国家在15%~45%之间。政府主导并不是退回到计划经济时代。吴明认为，不能把政府主导的医改理解为医疗资金全部由政府投入，那样无异于改革的倒退，人们就将重新面临效率低下、质量低下的医疗服务；也不能理解为由政府大包大揽地配置全部医疗资源，那样必将出现政府管了不该管的事，导致出现更多问题。

该材料主要内容:

材料 19:

在我国目前的医药流通市场中,医药商业处于一个尴尬的地位:许多上游生产企业与下游终端客户(如医院、零售连锁药企)已经定好了价格,而医药商业企业只能按照生产企业指定的价格销售给下游客户,在整个医药流通供应链中的话语权很小。这就导致医药流通商业企业的利润持续下降并逐步沦为品牌药企的代理商,且只能靠“返利”谋生,同时还担负着药品终端配送、货款资金回笼、商业信息收集、新药推广等诸多任务。而通过行政手段实现集中下调药品价格,更是使医药商业获得的利润逐年下降,这对我国医药商业企业发展不利,对整个医药流通业的发展不利。

该材料主要内容:_____

三、申论要求

得分	评卷人

1. 根据给定材料,假定你是一位人大代表,在提交的议案中需陈述提高医疗卫生服务的理由。请概括出当前我国医疗卫生服务存在的问题。要求:分条作答,字数控制在 300 字以内。(20 分)

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

2. 针对材料 1~10, 谈谈应该如何缓解农村群众看病难问题。要求: 视野开阔, 思路清晰; 表述简洁, 条理清楚, 字数 300 字左右。(30 分)

[illegible]

(方格略)

得分	评卷人

3. 针对我国目前医疗行业暴露出来的问题,请就其中的一个或者两个方面,谈谈你自己的看法。要求:语言流畅,观点鲜明,所提措施切实可行,字数在 1200 字左右。(50 分)

[illegible]

(方格略)