



河南省西平縣人民政府工商行政管理局

国营工商企业 营业执照

企业名称：西平县棉厂
企业地址：县城内
业务范围：棉纺织

所属行业：纺织业
主管部门：县工业局
一九八〇

西平縣工商行政管理局



合同



西平县工商行政管理志

(征求意见稿)

江苏工业学院图书馆
藏书章

西平县工商行政管理局编

一九八五年八月

西平县工商行政管理志

(征求意见稿)

主 编

青 玉 峰

编 辑

萧瑞甫 郭北海 许立坤

※

1985年8月第一次印刷 印数：1—100

序 言

工商行政管理部门是综合性的国家经济行政执法机关，是为社会主义经济基础服务的上层建筑。它代表国家和各级政府监督企业、单位和个人正确执行各项经济政策、法规和法令，对社会上各种生产、经营活动施行监督检查和行政干预，维护社会经济秩序，保证国家计划的实现，从而达到支持生产、活跃流通，繁荣经济，方便群众的目的。其职责是：管理社会主义统一市场，维护城乡市场经济秩序；办理各类工商企业登记发证手续；管理个体经济；依照《经济合同法》管理经济合同；对商标、广告实行管理；依照党和国家的政策法规打击投机倒把活动，协助有关部门查处经济领域内的违章违法活动。

建国以来，党和国家重视发挥工商行政管理部门的职能作用，使之在社会主义革命和现代化建设中做了大量工作，积累了丰富的经验。为系统地总结本部门的历史与现状，给现代化建设提供借鉴资料，在县委、县政府的领导和县总编室的具体指导下，我们积极开展《西平县工商行政管理志》的编纂工作。

在志书编纂过程中，坚持以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和四项基本原则为准绳，实事求是地从事编写工作。在资料选用上，以立足当代，回顾近代，适当上溯延伸为原则，以档案资料为主体，并参酌查证口碑，力求资料的翔实。

全书以概述为纲，大事记为径，史料作纬，有机地安排资料的归属与顺序，力求著述与资料自然溶合。本志除一、二两章外，其余各章均采取横排纵写，纵横结合，贯通古今的方法，并于各章前加写小概述，便于读者了解工商管理的发展变化状况，起到“资治、教化、存史”的作用。

由于县工商行政管理机构几经分合，资料散失，给编志工作带来困难，虽经多方搜集、归纳，但难免遗漏不全，加之编志水平有限，以致在体例安排和文字叙述等方面粗浅简陋、归属失当，甚至有谬误之处，为此，恳请各位领导、专家、学者斧正，以便再稿时修正。

西平县工商行政管理局

一九八五年八月

凡

例

1，本志坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的立场、观点，在史料运用上，力求思想性、资料性、科学性的统一。

2，按照“详今略古”、“以类系时”的原则，本志上起1948年，下迄1983年。为了对古代工商管理有所了解，第三、四、五、六章小概述的内容酌予上溯。

3，编纂本志共搜集档案、口碑资料约五十余万字，利用率为25%。由于档案散失严重，故很不全面系统，有待今后补充。

4，全志分卷首、正文和编后记三部分。卷首有序言、凡例、图片、目录；正文包括九章三十六节，图、表附于有关章节，以便查阅。

5，建国后的金额数据为人民币记数单位（1955年3月1日前用旧人民币单位）。

6，本志~~一律~~为语体文、记述体，但不排除浅显易懂的文言，凡涉及引用史料，均按原件文体照录。

7，按照《中华人民共和国宪法》规定，本志一律采用公元纪年（民国前之年份加有“公元”二字）。

目 录

第一章	概述	1
第二章	大事记	8
第三章	机构沿革	24
第一节	工商行政之沿革	24
第二节	历代工商管理官职名称	24
第三节	商会起源及其组织机构	27
第四节	建国后机构沿革及历届领导	29
第五节	工商行政管理局的职能	36
第六节	基层机构设置及工作人员表	38
第七节	市场管理委员会	42
第八节	工商业联合会	43
第四章	市场	51
第一节	市场概况	52
第二节	对私营工商业社会主义改造	60
第三节	市场演变与管理概略	75
第四节	集贸市场管理	80
第五节	物资交流会	129
第六节	打击投机倒把与查处经济违法活动	138
第七节	信访工作	153

第五章	企业登记	155
第一节	沿革	155
第二节	贸易货栈简史	158
第三节	民国时期的工商业	160
第四节	建国以来的工商企业登记管理	164
第五节	商标管理	208
第六节	广告管理	216
第六章	合同管理	221
第一节	合同演变概略	221
第二节	宣传贯彻《经济合同法》	224
第三节	合同签订和履行	226
第四节	鉴证	228
第七章	财务管理	231
第一节	概况	231
第二节	财务管理	231
第三节	财务收支管理规定	236
第四节	企业登记费标准及使用范围	240
第八章	人秘工作	243
第一节	人事	243
第二节	业务培训	243
第三节	各项规章制度	246

第四节	保密工作	248
第五节	文明礼貌月活动	249
第九章	附录	251
第一节	建国前	251
第二节	建国后	258

第一章 概述

建国前商务会起源于清光绪二十九年（公元1903年）。在这以前，工商团体的组织称会馆。凡商业繁盛之地，都有会馆。西平县商务会，成立于光绪三十年七月（1904年），会员150人。商务会是商民群众组织，实质上是国民党反动派用来压榨和剥削商民的工具，是贪官污吏敲诈勒索商民财物的助手，是上级官僚来西平诈骗的招待所。加之苛捐杂税，横征暴敛，帝国主义洋货倾销市场，致使全县民族手工业和商户歇业、倒闭、市场萧条。

民国初期，由于军伐混战，民生凋敝。1930年至1938年间，帝国主义对我进行经济侵略。以庞大资本的德国之里和，美隆石洋行，美国之太古、义和、沙逊洋行，日本之三井、吉田、三零洋行等，分别来西平以廉价掠夺油料粮食（小麦、芝麻、大豆等），部分买办为其效劳，大发横财。每年平均出口粮食在50万包以上（约亿万斤），农村破产，民不聊生。

日军入侵期间，平汉铁路（今京广线）中断，日寇进行经济封锁，群众生活物质奇缺（如纸烟、食盐、食糖等），卷烟业应运而生，部分商人盲目开办卷烟厂10多家。其中较大者有大兴、公记、隆昌等厂，争原料争市场互相排挤，商业十分萧条。日军投降前后，国民党政府滥发纸币，致使通货膨胀，物价暴涨，社会经济濒临崩溃。

建国前，从事商业活动的商人和资本家，本质都是唯利是图，不择手段，牟取暴利。他们为达到一本万利，大发横财之目的，通常惯

用的有：(一)囤积卖快，看人要价；(二)掺杂兑假，以次充好；(三)压级压价，出九进十一（即在收购囤积粮食或副产品时，用大秤收，小秤出）；(四)垄断市场，哄抬物价；(五)尔欺吾诈，买空卖空。这些资本家商人和地主阶级勾结在一起，残酷地剥削广大劳动人民，社会两极分化，愈演愈烈，劳动人民终年劳动不得温饱，这种情况延续到解放才告结束。

全国解放后，党和政府非常重视工商行政管理工作。1948年11月设立西平县人民民主政府工商科，以恢复市场商业，稳定物价，保护劳动致富，反对投机倒把为首要任务。同时发动全县工商业者加强时事学习，提高爱国主义思想觉悟，放手经营，搞好生产，活跃城乡经济。随着国家政治经济形势发展的需要，1949年成立工商业联合筹备委员会，分别在出山、合水、仪封等10个街镇设立工商业联合分会，并划定了辖区。1952年正式成立县工商业联合会（以下简称工商联），下设城关、出山、合水、仪封4个分会；在二郎、芦庙等乡设立8个办事处。在政府工商科直接领导下，协助政府管好市场，组织学习社会发展规律，接受“利用、限制、改造”政策，承办一切有关事务，确曾起到了纽带作用。

由于切实按照“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”的方针，使全县国民经济迅速得到恢复。惟当时资产阶级不法分子的严重违法行为，造成社会经济混乱。为维护国家和人民的利益，巩固无产阶级专政，根据中共中央1952

年1月26日发出的“关于在城市中开展大规模的，坚决彻底的“五反斗争”的指示，当即在我县展开了反行贿受贿；反偷税漏税；反盗窃国家资财；反偷工减料；反盗窃国家经济情报的“五反”运动，彻底击退了资产阶级在经济领域里的猖狂进攻。

“五反”运动后，私商消极经营，抽逃资金，抱着“吃干、卖干、赔干”的思想，市场出现暂时呆滞局面。为扭转市场粮食脱销以及影响群众购销发生恐慌状况，县工商科于1952年1月发出指示，要求全县、区、镇行政部门动员干部，深入检查贯彻中南军政委员会关于活跃初级市场六项措施的情况，并进一步加强对初级市场领导，大力组织开展物资交流大会，为活跃城乡经济起到了明显作用，极大地显示了一系列措施的正确性。

1953年开始，和全国一样把对国计民生有着重大关系的粮、油、棉三大类物资实行了统购统销（即计划收购和计划供应）。

为加强对市场管理的领导，稳定物价，完成国家对农村产品的采购任务，支援国家大规模的经济建设，1954年在全县各乡镇建立10个市管会，以加强对农村初级市场的管理工作。1956年随着农业合作化的高潮，资本主义工商业和小商小贩都分别纳入国家计划轨道，遵照党对民族工商业所采取的政策，对全县资本主义商业实行全行业公私合营；小商小贩组织起来，组成合作商店（组）等形式，使之走上了集体经营的康庄大道。

1964年，县人委为进一步贯彻执行“工商企业登记管理试行办法”，加强经常性的管理工作，特发出“关于工商企业管理工

作若干问题的通知”，要求工商企业须按规定办理开歇业手续，企业悬证经营。为加强工商行政管理工作，6月成立工商行政管理局，并在全县成立6个工商行政管理所。管理机构的设立，加强了市场和工商行政管理的职能作用。

1966年至1976年，税务、工商、财政合并成为财税站（内设工商科）。担负工商行政管理工作。由于十年动乱，管理机构削弱，正当集市贸易被取消，古庙会取缔，市场混乱。通过批判“三自一包”、“四大自由”，农民的自留地和家庭副业受到限制，甚至当作资本主义尾巴来割，致使农副土特产品日渐减少，给人民生活带来很大困难。

1973年，县革命委员会为适应工作需要，将工商市管部门由财政局移交商业局领导。商业局内设工商科。从此，工商管理工作开始得到加强。但由于受极左思想影响，仍有失误，工作处于徘徊局面。

党的十一届三中全会以后，恢复了西平县工商行政管理局，在全县开展了对国、合、集体企业的普查登记，计：国营工业19户，集体工业208户，商业954户，恢复和发展个体工商户1305户，共计2,907户。尤其对个体商户采取“积极扶持，适应发展”的方针，商品增多，市场活跃，逐步满足了群众对生产生活物资上的需要。

1980年，县工商局本着“实事求是，有错必纠”的原则，

对由于林彪、“四人帮”的破坏和干扰，造成的102起冤、假、错案进行了复查处理，按照政策给予落实。此项工作深得人心，有力地调动了人民群众发展生产建设四化的积极性。

1983年，全县出现了物价稳定，市场繁荣的好形势，但也有些集体、个体商贩从国营商店套购紧俏商品，转手高价出售，有的短斤少两，以次充好，擅自提价等现象。为加强市场管理，以促进生产，扩大流通，稳定物价，保护群众利益，遵照国务院(83)88号文件精神，6月19日由县政府抽调干部职工200人，组成10个检查组，对全县税收、市场、物价进行检查、整顿，从而保护了合法经营，处理了非法行为，安定了市场经济秩序。

随着农村承包责任制的发展和巩固，剩余劳动力相应增多，为充分发挥人尽其才，货畅其流，遵照中央(83)、(84)1号文件精神，放手发展合作商业，适当发展个体商业，促使国家、集体、个体一齐上。扩大交易场地，增添市场设施，培训管理人员，支持农民贩运农副产品进城，工业品下乡，促进社会主义商品生产大发展。在以“计划经济为主，市场调节为辅”的方针指导下，进一步解放思想。截止1983年底，全县共发展工商企业4264户(含分支机构979户)。其中国营企业732户，比上年增长19户，增长2.7%；集体企业750户，比上年增长36户，增长5%；恢复和发展个体商户3920户，比上年增长1266户，增长40.1%。补充了国营网点的不足，全县商业网点布局更趋合理，解决待业青年109人和部分闲散人员就业问题。增设批发

门市部，疏通流通渠道，为集体、个体户进货提供方便，充分满足了工农业生产、人民生活需要。

《中华人民共和国合同法》从1982年7月1日起施行。在1982年鉴证合同23份的基础上，1983年培训基层干部58人，印发合同手册500本，布告300份发往各公社大队及有关单位。在鉴证管理上，1983年共鉴证91份合同，金额1,640万元，履约率95%以上，起到了保护经济合同当事人的合法权益，维护社会经济秩序，提高经济效益的作用。

《中华人民共和国商标法》自1982年公布，1983年3月1日起施行，和自1982年5月1日起施行的《广告管理暂行条例》，县工商局积极组织学习，全面宣传贯彻，深入人心。前于1979年工商行政管理总局以113号文件通知，恢复商标注册工作，截止1983年底已报批准的单位有轴承厂、老王坡酒厂、西平县制药厂、油毡厂、城关镇电机厂等。1983年以来尚有陆续申请注册的，均已转报待批。商标工作的开展，切实保护商标专用权，促使生产者保证商品质量和维护商标信誉，以保障消费者的利益，都收到明显效果。

《中华人民共和国合同法》和《中华人民共和国商标法》的公布施行，国务院发布的《城乡集市贸易管理办法》、《工商企业登记管理条例》、《广告管理暂行条例》是对企业进行监督管理的行政手段，它对于贯彻以“计划经济为主，市场调节为辅”的方

针，维护国家计划和社会主义经济秩序，坚持社会主义方向，促进四化建设，把企业的经济活动纳入党的方针政策和国家计划轨道，促进企业沿着社会主义方向健康发展。提供有力保证。国务院（83）1号文件下达后，市场更趋活跃，出现了多年从未有的繁荣景象，工商管理 work 也步入了崭新阶段。

第二章：大事记

1948年—1983年

1948年

11月15日，西平县人民政府设立工商科，科长石青山。

1949年

12月 日城关以温翠峰等九人组成工商业联合筹备委员会，并以区为单位先后在出山、仪封、权寨、合水、专探、二郎、金刚、谭店、盆尧、重渠建立十个筹备委员会（不包括城关镇）。

12月 日杨良臣任西平县城关工商业联合会主任。

1950年

12月31日，西平县首届工商业代表大会召开，出席代表58人，审议了《工商业联合会章程》，发出决议案，决定在出山镇、权寨镇、合水镇、专探镇、二郎庙、金刚、谭店街、盆尧街、重渠街、仪封10个街镇设立工商业联合分会，并划定辖区，本届代表大会主席杨良臣在大会开幕典礼上讲了话。

1951年

为使手工业生产适应农民迫切需要，迎接今冬城乡内外物资交流运动，县政府于12月10日召开全县第一届手工业代表大会，到会代表67人来自手工业系统19个方面。

12月10日县人民政府发出了“为加强对市场管理，防止物资淤