



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

8

2014

申论 范文宝典

编著：钟 君 审定：华图公务员考试研究院

- ① 5大宏观维度 命题热点系统解读
- ② 17个考查角度 备考逻辑清晰展现
- ③ 46个命题切入点 时政素材全面链接
- ④ 85篇经典范文 各类范文展现点评

适用范围

公务员考试 事业单位考试 村干部考试 公安招警考试
军转干考试 法检招录考试 选调生考试 三支一扶考试



教育科学出版社

ESPH Educational Science Publishing House



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

8
2014

申论 范文宝典

SHENLUN FANWEN BAODIAN

编著：钟 君 审定：华图公务员考试研究院

教育科学出版社
· 北 京 ·

出版人 所广一
责任编辑 宋崇义 李 杨
版式设计 贾艳凤
责任校对 贾静芳
责任印制 曲凤玲

图书在版编目(CIP)数据

申论范文宝典/钟君编著. —7版. —北京:教育科学出版社,2012.5(2013.6重印)

公务员录用考试华图名家讲义系列教材

ISBN 978-7-5041-6474-2

I. ①申… II. ①钟… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第084648号

出版发行 教育科学出版社

社 址 北京·朝阳区安慧北里安园甲9号

邮 编 100101

传 真 010-64891796

市场部电话 010-64989009

编辑部电话 010-64989436

网 址 <http://www.esph.com.cn>

经 销 各地新华书店

制 作 北京华图宏阳图书有限公司

印 刷 三河市延风印装厂

开 本 205毫米×280毫米 16开

印 张 19.25

字 数 616千字

版 次 2012年5月第7版

印 次 2013年6月第2次

定 价 46.00元

如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

申论思想和表达的宝库

序 言

经常会有人问我：“钟老师，我听了您讲的课，读了您写的《申论万能宝典》，感觉思维清晰了，有豁然开朗的感觉。但回去练习的时候，就若存若亡了。有思路，但下不了笔，这是为什么呢？”这个问题的答案其实很简单，之所以写不出来，是因为平常积累少了，脑子里没料，表达不出来。解决问题的办法就是多关注现实，尤其是政府公共管理的理论和案例，以理解的方式记忆，以记忆的方式积累。很多人在做这个工作的时候，又遇到了几个问题：一是面对各种媒体和资料的海量信息，不知道该看什么，该记什么；二是面对海量且杂乱无章的信息，不知道怎么看才能记住呢。为了回答和解决这些问题，我编著了《申论范文宝典》。

如果说《申论万能宝典》是一本申论思维宝典，那么《申论范文宝典》就是一本申论写作宝典。它之所以称得上是申论写作宝典，是因为它集申论热点宝库、申论思想宝库和申论表达宝库于一身。首先，《申论范文宝典》是申论热点的宝库。我们根据申论命题的规律，结合申论命题点的特点，系统梳理了未来一到两年申论考试有可能的命题方向。更为重要的是，根据党的十八大报告和2013年政府工作报告，我们找到了申论热点之间的内在逻辑，即以科学发展观为主线，从宏观、中观和微观三个角度对热点问题进行了有条理、有层次的清晰梳理。将所有热点问题从宏观上分为经济、政治、文化、社会和生态五个方面，在中观层面抓住了五大维度的重点内容，在微观层面模拟了具体的命题切入点。由此，所有热点问题生长在了一个逻辑树上，这种清晰的逻辑使杂乱无章的申论热点顿时变得简单明了，一目了然。这种清晰的逻辑联系是形成发散性思维，产生深刻思想的前提和基础。其次，《申论范文宝典》是申论思想的宝库。通过阅读几百万字的资料，我们围绕逻辑树，对相关资料进行了甄选，从研究的角度对每一个热点问题都进行深入但不晦涩，简单但不浅薄的总结和阐发，不敢说一针见血，但一定击中要害。有了这种甄选和简化，申论热点顿时变得重点突出，简单易懂。最后，《申论范文宝典》是申论表达的宝库。《申论范文宝典》给大家提供了一整套最时尚、最主流、最流行的申论热词，这些申论热词定能引爆阅卷老师的眼球。本书收录了近百篇“和而不同”的经典范文，每篇范文不但是思维和逻辑的范文，更是表达的范文。同时，书中收录了大量对热点的表现、原因和对策的概括和阐发，在这些语言中，蕴含着大量实用易学的表达。理解并记住这些表达，积累自然就多了，思想自然就能准确呈现了，对于解答概括题、分析题、对策题和写作题都有非常重要的意义。

还经常有人问我：“钟老师，《申论范文宝典》内容这么多，这么枯燥，我看不下去啊。该

怎么办?”这个问题表明很多人对于学习申论,尤其是积累申论素材没有兴趣。该怎么解决这个问题呢?首先来看看兴趣是什么,新东方的一线名师古典说,兴趣(interesting),来源于拉丁文词根“inter”,在……之间,后面加上了代表最高级的“est”和代表当下的“ing”。这仿佛在告诉我们,兴趣就是你以最高级(est)的形式投入到当下(ing)的事情中(inter)去。也就是说,兴趣就是让自己完全身在其中。当你真正完全投入到当下的事情中去时,再枯燥,或再乏味的事情,你都能感受到无穷的乐趣。当我们练瑜伽的时候,只要足够投入,即使是认真的呼吸——这个每天你做过无数次的事情——都能让你感受到无数的乐趣。学习申论亦是如此,只要你投入了,再枯燥的内容也会让你体验无穷乐趣。更何况我还把申论热点梳理得这么头头是道、简单明了呢!

此版《申论范文宝典》根据十八大报告和2013年新一届政府的工作报告的最新精神进行了大规模的修订。与去年相比,增加了新的理论、新的素材和更多的新范文。本书还特意将党的十八大报告、2013年政府工作报告、科学发展七年成就的相关内容以附录的形式收入,供大家参考学习。

当然,《申论范文宝典》一定是提纲挈领、挂一漏万的,只是给大家提供了准备申论热点的提纲性启发,大家还要根据我们提供的线索,结合日常阅读和积累不断壮大自己的知识储备。最后,提醒各位,鉴于社会不断变化发展的事实,会有更多的热点涌现,这些热点我将在我的新浪实名博客和微博(@钟君),以及微信(微信号“casszhongjun”,微信名“钟君”)上随时补充,欢迎关注。

感谢华图教育的张成老师、海峰老师和北京语言大学李兆杰同学为本书修订所做的工作。

钟 君

2013年5月3日于北京

目 录

导 论	1
第一节 《申论范文宝典》为什么值得你学?	1
第二节 你要跟《申论范文宝典》学什么?	7
第一章 科学发展观的理论与成就	9
专题一:科学发展观基本理论	9
专题二:科学发展观的基本成就	11
范文 科学发展观演绎的新风景	13
第二章 经济维度	15
核心考查角度一:城镇化	17
命题切入点一:新型城镇化	18
范文 如何看待“城镇人口首超农村”	20
范文 新型城镇化 要有新思路	21
范文 城乡一体化积蓄中国稳步前行的力量	23
范文 城镇化不能唱成“空城计”	24
命题切入点二:以户籍制度改革为核心,稳步推进城镇化发展	25
范文 户籍制度改革需要新思路	26
命题切入点三:土地制度改革(土地征用与城市拆迁)	27
范文 如何做好征地拆迁工作	28
范文 必须长期坚持节约集约用地	30
命题切入点四:城市病	32
范文 我国城市病的表现及治理	32
核心考查角度二:转变经济发展方式和经济结构战略性调整	33
范文 转变经济发展方式到达复兴彼岸	33
命题切入点一:拉动内需与刺激消费	35
范文 不能靠浪费拉动内需	36
范文 内需不是奢靡的挡箭牌	37



命题切入点二:优化产业结构(现代服务业与战略性新兴产业)	38
命题切入点三:循环经济	39
核心考查角度三:推动城乡发展一体化	42
命题切入点一:城乡公共服务均等化	43
命题切入点二:发展家庭农场	44
范文 发展家庭农场急不得	46
命题切入点三:粮食问题	46
范文 加大力度 毫不动摇地抓好粮食生产	47
命题切入点四:拓宽农民增收渠道	49
范文 进一步拓宽农民增收渠道	49
第三章 政治维度	52
核心考查角度一:作风建设	53
范文 用好的作风取信于民	54
命题切入点一:中共中央八项规定	55
范文 厉行节约反浪费要常抓不懈	57
范文 永葆艰苦奋斗精神	58
范文 坚持艰苦奋斗 创造优异业绩	59
命题切入点二:群众路线	60
命题切入点三:潜规则	61
范文 破除“潜规则”刻不容缓	62
核心考查角度二:政绩观	64
命题切入点:政绩(形象)工程	66
范文 树立正确的政绩观	67
核心考查角度三:服务型政府	69
命题切入点一:信息公开	71
范文 用信息公开驱散PX复产疑云	72
范文 短信息谣的关键是信息公开	73
命题切入点二:机构改革(大部制)	75
范文 转变政府职能的关键是建设服务型政府	77
命题切入点三:科学决策	78



范 文 全民参与是科学决策必要一环	79
命题切入点四:政府公信力	80
范 文 公信力是“国字号”数据的生命	82
第四章 文化维度	84
核心考查角度一:社会主义核心价值体系	85
命题切入点一:中国梦	86
范 文 “人人出彩”的“中国梦”更美丽	87
范 文 让每个人梦想成真托起“中国梦”	88
范 文 多维度的“中国梦”	88
命题切入点二:民族精神和时代精神	90
范 文 黄河见证伟大的精神	92
命题切入点三:社会诚信建设	93
命题切入点四:官员道德	95
范 文 “官德”建设需要“三驾马车”拉	96
命题切入点五:国民素质	98
范 文 文明伴我行,全民共推进	99
范 文 “德”与“得”	101
核心考查角度二:文化遗产保护	102
范 文 保护文化遗产 珍藏城市记忆	105
范 文 保护文化遗产 切忌破坏式“打造”	106
范 文 岁月失语,惟石能言	107
核心考查角度三:文化事业	108
命题切入点一:公共文化服务	110
范 文 加强公共文化服务体系建设 切实保障人民基本文化权益	111
命题切入点二:农村文化(基层文化)	113
范 文 开创农村文化工作新局面	114
范 文 农村“失根”的背后	115
范 文 健全公共文化服务,别忘了农民	116
核心考查角度四:文化产业	118
范 文 以文化产业升级提升城市软实力	120



命题切入点一:网络文化	121
范文 加强网络文化建设必须做到“六个结合”	125
命题切入点二:创意文化、会展等文化产业(以世博为例)	126
范文 后世博时代:全球化时代的强盛之路(提纲)	127
核心考查角度五:文化交流	127
范文 文化——“走出去”与“修内功”	127
范文 开放容纳,方能集汝精华	128
小结:文化软实力	130
范文 文化建设须坚持统筹兼顾	130
第五章 社会维度	133
核心考查角度一:民生问题(公共服务)	134
范文 建构与经济发展相适应的民生保障机制	138
范文 构建完善的公共就业服务体系	139
范文 民生之依	141
命题切入点一:就业	142
范文 千方百计扩大就业	144
范文 如何破解“民工荒”“就业难”双重尴尬	146
命题切入点二:社会保障	147
范文 社保体系,从保障迈向公平的长足进步	148
范文 破解养老金“亏空”难题出路何在?	152
命题切入点三:收入分配制度改革	152
范文 对底层民众收入多“上点心”	159
范文 收入倍增让民生鲜花盛开在市场沃土	160
范文 收入分配改革带给公众哪些期待?	161
命题切入点四:教育	162
范文 为教育公平再烧旺火	165
范文 复旦投毒案的悲剧为何发生?	165
范文 关于进一步均衡发展城乡义务教育的建议	168
命题切入点五:医疗	169
范文 中国医改为何赢得世界喝彩?	173



范文 健全完善公共卫生防疫体系	176
命题切入点六:住房	177
范文 确保保障性住房公平有效分配	180
范文 房地产调控 收入分配改革突破口	182
命题切入点七:公共安全	183
范文 食品安全,“防火墙”就是信任度	187
范文 打赢食品安全这一仗需“狠、准、灵”	188
范文 食品药品安全与民生息息相关	189
范文 标本兼治 重在治本 扎实推进安全生产工作	192
范文 知行合一 应对灾难	194
范文 夯实社会治安综合治理基础工作	196
核心考查角度二:社会管理	198
范文 创新社会管理要“三管齐下”	202
范文 以创新促和谐,推进社会管理体制变革	203
范文 警惕社会之“霾”	204
命题切入点一:城乡社区(基层)管理	206
范文 以社会管理创新推动农民工融入城市	207
命题切入点二:流动人口管理	208
范文 流动人口在城乡各得其所	209
范文 突破户籍樊篱,给流动人口以希望	210
命题切入点三:户籍制度改革	211
范文 户籍制度改革,把公平正义照进现实	212
命题切入点四:打车难	213
范文 如何破解打车难	213
命题切入点五:群体性事件	215
命题切入点六:城市管理之城管执法	216
范文 关于北京市城市摊贩管理的思考	217
第六章 生态维度	219
核心考查角度一:生态文明	219
范文 建设生态文明的关键是坚持文明发展道路	222



核心考查角度二:两型社会	223
命题切入点:资源节约型社会和环境友好型社会	223
范文 治理水污染的关键是转变经济发展方式	224
范文 以“两型社会”建设推动生态文明建设	225
范文 重金属污染之痛如何终结	226
范文 城市环境治理要靠“三心”(提纲)	227
核心考查角度三:节能减排	228
命题切入点:节能减排是转变发展方式的有效杠杆	228
范文 多管齐下,全面推进节能降耗工作	228
核心考查角度四:可持续发展	230
命题切入点一:绿色发展(更加强调环境友好)	230
范文 以绿色发展构建美丽中国	232
命题切入点二:循环发展(更加强调资源的循环利用)	233
命题切入点三:低碳发展(更加强调资源节约)	234
附录	238
附录一 党的十八大报告	238
附录二 2013年中央政府工作报告	257
附录三 从十六大到十八大经济社会发展成就(节选)	267

导 论

第一节 《申论范文宝典》为什么值得你学？

一、基于命题规律，系统清晰的申论热点导引

申论命题的基本规律就是主题先行，即命题专家首先确定申论要考查的抽象主题，再根据特定事实具体的表现、原因和对策设计材料，完成命题。命题就是一个先入为主的过程，即先确定主题再来找材料，并把主题镶嵌到材料中的过程。因此，准备申论考试，突破申论考试的一个重要前提就是要对申论命题主题，也叫命题点进行系统而清晰的梳理。



申论命题点的特征和命题规律

（一）申论命题点往往以点带面，多角度、多方面、多层次呈现，猜题押题害死人。

申论命题专家都是公共管理专家，思考能力过人，尤其擅长辩证思维，因此，正规申论考试命题必定是以点带面，多角度、多方面、多层次呈现。命题专家绝不会像我们很多考生一样，只是一根筋的线性教条式思维。命题往往会给人“既在意料之中，又在意料之外”的感觉。意料之中的是宏观维度和个别微观素材，但意料之外的是中观立意。如，2008年、2010年、2011年国考分别考查了怒江水电开发、海洋的开发和保护、黄河精神及其治理。这三个命题点从宏观上说，都是对生态文明的考查，但中观切入的点是各不相同的，因此，答案就迥异了。再如2012年国考副省、2012年地市、2013年副省、2013年地市、2012年的4月联考和9月联考分别考了市场经济背景下的道德问题、农民子女教育问题、文化遗产保护问题、文化保护发展和保护问题、动物伦理问题和文化交流问题，这六套题的宏观主题都是文化问题，这是意料之中的，但切入的中观维度和题目的具体设计是各不相同的，这是意料之外的。另外，同一个社会问题也可以有不同的命题角度，例如“表哥”杨达才事件，可以从网络反腐的角度命题，也可以从信息公开、官员诚信和官员作风等角度命题。因此，准备申论考试，最忌讳的就是猜题押题，因为道高一尺魔高一丈，你永远高不过专门从事命题的专家们。

可以说，宏观立意、中观考查、微观切入是申论命题的基本思路。公务员考试的目的在于选拔优秀人才，申论测试只是考查和测评人才素质的手段。由于国家行政工作涉及社会生活的方方面面，需要各行各业的“行家里手”参与其中，因此，公务员招录必然要吸纳方方面面的社会精英。由于应试者具有不同的专业背景，从文史哲到数理化，没有一定之规。因此申论考试的命题者必须考虑应试者相差较大的专业素养，不能设置过于宏观或微观的考题。过于宏观，容易使应试者夸夸其谈，空喊口号，无法拉开档次，不易找到切入点，只能在表面上做文章，看起来四平八稳，实际上无法体现应试者的真实水平以及创新能力，不能达到公务员考试选拔人才的目的；过于微观，选拔到的人才可能只是某个领域的优秀者，其他专业的精英有可能成为“漏网之鱼”，这样将使得公务员考试既有失公平，又无法实现广纳贤才的初衷。因此，申论题目必定是中观的，出题者往往选择兼具广泛性、现实性与紧迫性的热点问题，将应试者的视野锁定在统揽全局的角度上，思考空间置放在广阔的现实社会背景下，跳出一件简单的具体事件或一个单纯的具体问题的牢笼，以期解决具有一定代表性的中观层面的问题。尽管是中观考查，但不能脱离宏观理论。脱离了国家的宏观理论和政策会导致两个严重后果：一方面容易离题万里，无的放矢，其结果必定是“败走麦城”；另一方面容易浅尝辄止，没有深度，也难获命题人的青睐。应试者不能脱离微观分析，不





能泛泛而谈,也不能“一叶障目,不见泰山”,只抓一点,不及其余。也就是说,应试者必须用宏观政策,分析中观问题,解决诸多具体的微观事件,将三者有机结合。

申论试题不可能把所有的热点问题或者相关的理论知识都包括进去,它只能选取代表性强的,同时也能够反映较为广阔社会背景的问题为切入点来命题,这样一来既能够考查应试者的真实水平,也能够满足考试条件的限制。易考的热点问题,倾向于能够体现宏观性、突出现实性、体现可操作性的社会热点问题,应试者关注的不只是一个简单的具体事件,解决的也不只是一个单纯的具体问题,而是对普遍社会焦点问题的把握。比如,2010年全国十一个省市录用公务员考试中所共同使用的试题紧跟中央国家机关命题的思路,选取经济领域中的微观案例——山西煤炭企业兼并重组,从这个微观案例出发,涉及政府对于经济活动的宏观调控、参与和监督(政治层面),煤矿周边环境的修复(生态层面),矿难事故(社会层面)。更为重要的是,它同样涉及我们国家的宏观政策——科学发展观,材料中提到调整产业结构,转变经济发展方式,实现可持续发展。由此可见,这是一个以点带面的全方位考查。在2010年,北京市通过“环境污染”和“全民健身”两个主题考查环境与健康问题,追问其背后隐含的科学发展问题;上海市通过“信息公开”“网络泄密”等考查新形势下的保密工作;浙江省则通过“低碳经济”这一最热门话题进行了“后天的拷问”,涉及“哥本哈根气候会议”和节能减排问责等热点事件。在2009年,北京市通过新加坡、韩国、美国等提升文明意识、强化文明行为的做法和杭州“红领巾瞭望哨”的做法,考查应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解。浙江省以金融危机为背景,谈浙江经济发展如何走出困境。江西省以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题,考查在转“危”为“机”的过程中,如何解决好民生问题,等等。

(二)申论命题点往往是与公共管理相关的社会焦点问题,但一定不会涉及政治敏感问题,政治敏感问题可不必看。

申论考试不是单纯地为考试而考试,也不仅仅是为了要得出某个问题的结论而考试,它试图通过考题的形式,通过审阅应试者的答案,了解应试者的思维是否清晰,是否具有分析问题和解决问题的能力,了解应试者是否能够尽职尽责依法行政。因此,考题往往是大家在社会生活中比较熟悉的与公共管理相关的社会焦点问题,而绝不可能是涉及意识形态或政治体制的,如宪政、三权分立、议会制、普世价值、腐败等政治敏感问题,这类问题可不用看。

在公共管理方面的争议问题考查的概率还是比较大的。以2008年国家公务员申论试题为例,试题围绕怒江开发探讨人与自然的问题,其背景资料是怒江于2003年7月被联合国教科文组织定为世界自然遗产,同年8月,国家发改委通过了在怒江中下游修建十三级水电站的方案。汪永晨和其他环保人士展开了反对建坝的“怒江保卫战”。2003年9月在国家环境保护总局召开的怒江项目听证会上,来自动物学、植物学、地学、生态学等不同领域的30多位学者发表了他们的观点。同时,越来越多的关心怒江命运的民众也加入到了对怒江大坝的争议中来。2004年2月18日,温家宝总理作出批示:“对这类引起社会高度关注,且有环保方面不同意见的大型水电工程,应慎重研究,科学决策。”怒江建坝工程被搁置。2005年,水电专家对《提请依法公示怒江水电环评报告》公开信予以澄清。这一问题,在经过充分讨论后,双方观点已经定型,国家也有了明确的政策,而且延伸出的人与自然关系问题引起了人们的广泛思考,故而能在2008年成为命题点。再如2012年4月联考考查的活熊取胆的争论,也属此类。

(三)申论命题点并不一定是即时热点,多是现实普遍问题。关注社会现实,注重日常积累是王道。

公务员考试考查的是思维,是能力,而不是简单的照搬照抄。申论的性质类似于古代的策论,以社会问题为依托,综合考查应试者的逻辑思辨能力和知识积累水平。自2000年开考申论以来,无论是中央、国家机关的申论试卷,还是各省市的申论试卷,选取的命题点都是长期以来人们一直普遍关注的社会焦点类问题,而非一时的热点。为什么说不一定是最热的问题呢?这根源于命题的反押题、反培训。近年来,命题的反押题、反培训趋势越来越明显。之所以反押题,道理也很简单。从考试的区分度来讲,最热的问题应试者通过种种途径都能感受到,而且很可能所有的应试者都能对该问题侃侃而谈,大家考得都





不错,应试者间的分数也就难以拉开,就失去了通过公务员考试选拔人才的目的。这就要求考生关注普遍性的社会焦点问题,从而做到有的放矢。所谓普遍关注的社会焦点问题都有很强的现实意义和启迪意义。现实针对性是指申论材料涉及的都是十分现实的社会问题,都是发生在人民群众身边实实在在的事情,都是需要国家予以解决或应对的问题。启迪意义是指通过考试唤起应试者和社会公众对某一社会问题的思考和反省。

综观历年考题可以发现,申论考题都有很强的现实意义和启迪意义,对于应试者今后走向社会会有很大的帮助,能够引导应试者思考,也能引起社会关注,以形成合力,达成共识,解决问题。公务员考试,需要应试者持续不断地关注国家大事,厚积而薄发,不能为应考而简单备考。备考会让你暂时通过考试,但公务员更需要提升综合能力和素质。考试的目的是通过考试引导应试者具备关心国家命运、关注民生疾苦的习惯和思维,提升个人分析、解决问题的能力。应试者应正确定位,明确自身努力方向,持之以恒,保持关注分析国家大事的敏锐性和辨别力,这对应试者今后走上工作岗位也是非常有利的。认真研读本书就是注重积累,提高应对社会焦点问题的能力的重要途径。

(四) 申论命题点多有“轮回”,尊重命题的历史,赢得命题未来。

纵观近十年来的申论考试,真题有几百套,但经过认真梳理,我们发现,申论命题在主题的选择方面有轮回现象。相关主题主要集中在以下几个方面:

相关维度	申论命题主题
生态	生态文明 两型社会 低碳经济 能源资源价格
经济	经济全球化 经济增长 统筹城乡经济 自主创新能力 非公有制经济 区域协调发展
政治	服务型政府 政府公信力 反腐倡廉 干部选拔与任用 行政问责制
文化	文化软实力 文化遗产保护 公民道德素质 社会伦理 读书
社会民生	城市管理 社会管理 建设小康社会 危机管理 城市建设 公共安全 户籍制度改革 收入分配 养老问题 医疗卫生 住房问题 就业问题 教育问题 食品安全 物价问题 交通问题 安全生产

【真题轮回的现象举例】

诚信问题:2006年下半年,广州市公务员申论考试考了“专家信用(诚信)危机”,2013年浙江和天津省考也考了诚信问题。

生态文明:2008年、2010年、2011年国考分别考查了怒江水电开发、海洋的开发和保护、黄河精神及其治理。这三个命题点从宏观上说,都是对生态文明的考查。

公共安全:2006年国考考突发公共事件,2012年国考地市级考城市安全,2009年北京社招考的是交通安全。

社会保障话题:2007年江苏、2008年湖南、2008年吉林、2011年浙江。

道德问题:2012年国家副省级、2012年上海B类、2012年河北、2008年山东等。

申论命题的轮回现象,提醒我们在申论备考中要高度重视真题,联系真题不但要联系解题技巧,同时也是对热点的把握。

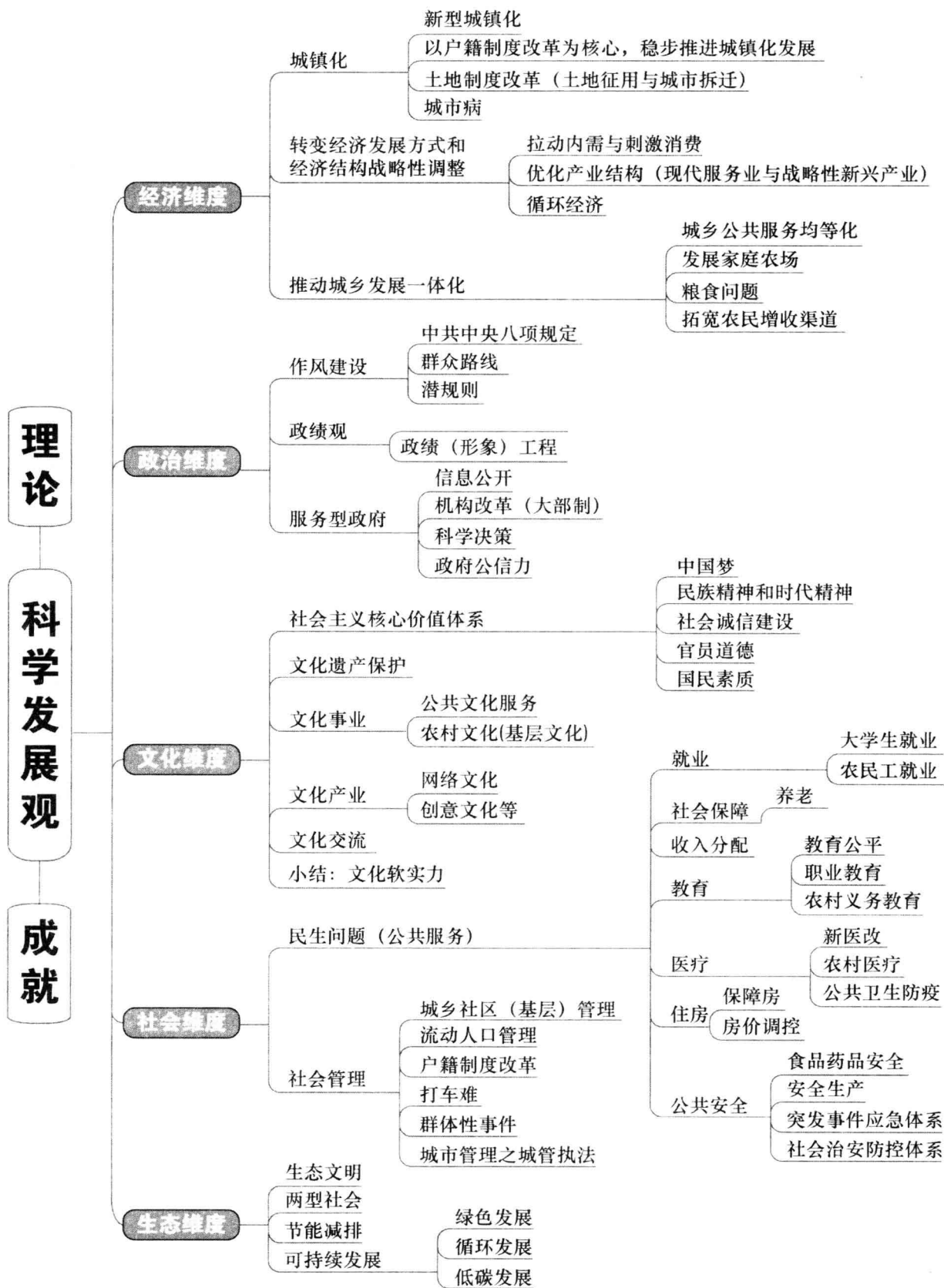


《申论范文宝典》对命题点进行了系统归纳和清晰梳理

“工欲善其事,必先利其器。”《申论范文宝典》的精华就在于根据申论命题的规律和命题点的特征,对近年来的社会普遍关注的焦点性问题进行了系统归纳和系统梳理,供大家参考,以期给大家提供帮助。

在本书中,我分宏观、中观、微观三个层次对申论命题点进行了系统归纳。以贯彻落实科学发展观为主线,分为经济、政治、文化、社会、生态五个宏观维度。在这五个宏观维度下面,分出了中观的核心考查角度,在核心考查角度下面又分出了微观的命题切入点。对当前的社会热点进行了分析和归纳,并且在书中用图表或文字提纲挈领地阐明了命题点之间的内在逻辑关系。







二、基于公务实践,简单实用的申论实务梳理

当前很多参加公务员考试的考生都是应届毕业生,大都没有政府机关工作经验,甚至没有工作经验,根本不了解政府公共管理的基本理念和基本措施。对于政府机关工作,尤其是政府解决问题的措施的无知成为很多考生的先天病。同时,我们前面也强调了,申论考试还非常注重对现实问题的考查,很多考生不关注现实,不了解现实,脑子里完全没有现实的概念,自然就会感觉在写作时无从下手。

申论考试要顶天立地,理论要顶天,实践要立地。申论考试非常重视对考生解决问题能力的考查。考试大纲不管是对综合类考生,还是对执法类考生,都强调了解决问题的能力。要求综合类考生“借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施”。对执法类考生不但强调解决问题能力,“要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法”,更强调贯彻执行能力,“要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务”。申论是一种模拟机关工作的实际场景的考试。因此,申论一定是解决问题的,并且是从公共管理的角度解决问题,对公共管理的无知必然导致考试的失败。

正因为如此,本书从政府公共管理的实务出发,对每一个命题点涉及的现实问题的内涵、现状、原因、对策都进行了详略得当的整理和归纳。



以农村文化为例



农村文化建设的现状和问题

近年来,农村文化事业蓬勃发展,成绩有目共睹,特别是广播电视“村村通”工程、农村电影放映工程、全国文化信息资源共享工程和文化科技卫生“三下乡”活动等,取得了良好的效果。但总体上说来,农村文化建设与全面建设小康社会的目标还不相适应,与经济社会的协调发展和农民群众的精神文化需求也不适应,在发展过程中还面临着许多困难和问题。

农民对文化生活的投入非常有限,多数农民每年用于订阅书刊、看戏看电影的支出几乎为零,精神文化生活相对较少。

农村文化建设落后于城市文化建设,特别是农村基层文化资源严重匮乏,活动形式单一枯燥,缺乏创新。

城乡“二元文化结构”。由于长期以来我国实行城乡二元体制,重城市、轻农村的发展方式,使城市文化日益强化,乡村文化相对衰落,由此也形成了城乡“二元文化结构”。

大部分文化站由于受现有场地、经费的限制,普遍存在图书陈旧、无钱订阅报刊等问题。干部专业素质偏低和思想观念陈旧,活动手段过于简单,活动内容也缺乏创新,仍然以唱歌、跳舞、扭秧歌、鼓乐队等传统活动方式为主,受众则以老年群众为主,所以许多富有时代气息,为农民群众所喜闻乐见的文化形式,没有被充分挖掘和利用。

农村文化经费投入严重不足及文化设施落后的状况也没有得到根本性改变。这些年来,虽然文化事业经费总量有所增加,但占财政总支出的比例并没有随着财力增长而增长。



农村文化建设落后的原因

城乡二元体制是当前农村问题的总根源。落后的农村、发达的城市,落后的农业、先进的工业,这是发展中国家城乡二元结构的典型特征。在二元体制框架下,城乡发展严重失衡。农村的文化建设问题只是农村问题所折射出的一个侧面。在城乡分治的体制下,乡镇以上的各级政府及其财政事实上是围绕城市来运转的,谈发展、讲改革、定政策有意无意地都是以城市为出发点和落脚点。与文化发展大背景相适应,乡镇这个基层政权尽管身在乡村,但其使命是为城市服务。



乡镇政府在职能定位上也有所偏差。乡镇政府热衷于抓经济建设,源于发展经济的强烈愿望,各地普遍重视经济性、生产性的公共产品的生产和提供,而对社会性基础设施投资甚少。在政绩目标考核驱使下,地方政府更愿意将资金投向政绩工程、门面工程,以致严重过剩,资源浪费。而符合农民实际需求的和日常生活接近的农村公共产品却供给意愿不强,无论是总量、质量还是结构,都严重落后。部分农村干部对文化建设工作的重要性缺乏正确认识,只注重抓经济建设这一中心工作,认为只要经济增长了,有了钱,就一切都好办了。在这种思想指导下,忽视了文化对农村经济和社会发展的推动和促进作用,在工作中将文化建设排在各项工作的后面,往往是经济当主角,文化作配角,结果导致对文化建设工作领导不力,农村文化建设落后于农村经济发展的状况。

此外,文化馆、文化站业务经费和活动经费得不到保障,许多乡镇文化工作者待遇问题难落实,队伍不稳定。

➔ 加强新农村文化建设的思路

壮大农村经济,增加农民收入,增强农村文化建设的“造血”功能。只有农村经济增强、农民收入增加,农村文化建设的长足发展才有保障。应该大力推进农村产业化经营,调整和优化农村产业结构,以经济强镇为突破口,壮大乡镇经济,发展农村第二、三产业,增强吸纳农村劳动力就业的能力。

加强对农村文化建设的重视和投入,巩固和发展农村社会主义文化阵地。各级、各部门要按照城乡统筹发展、经济社会协调发展的要求,把农村文化建设放在与城市文化建设、农村经济发展同等重要的位置,加大投入扶持力度。树立农村文化工作的阵地意识、服务意识,把文化工作的重点逐步向农村转移,切实抓好农村文化基本阵地、基本队伍、基本内容、基本活动方式的建设和管理。不断提高农民群众的思想道德素质和科学文化素质,激发农民群众建设社会主义新农村的积极性。

积极探索、建立新的用人机制和管理办法,理顺乡镇综合文化站人员管理机制,更好地解决镇乡、街道文化站人员老化、素质不高、队伍不稳等问题,鼓励、倡导城市的农业、科技、文艺、教育工作者到农村基层文化机构任职或挂职。对现有的农村文化工作人员有计划地分期分批进行培训,以提高他们的工作能力。

利用特色文化开展农村文化活动,最好的办法就是在保持其喜闻乐见风格的同时,充实其内容,创新其形式,赋予时代性、教育性,使其成为传播先进文化的载体。利用这种办法,实现农村文化的创新,群众最容易接受,也最乐于参与。这样才能吸引越来越多的农民关注农村文化建设,参与农村文化建设。

三、基于高分突破,和而不同的申论范文示例

和而不同是申论范文的最高境界。何谓“和而不同”?孔子曾曰:“君子和而不同,小人同而不和。君子群而不党,小人党而不群。君子周而不比,小人比而不周。君子泰而不骄,小人骄而不泰。”孔子在这里说的是君子和小人的区别,强调的君子的境界当是“和而不同、群而不党、周而不比、泰而不骄”。人品如文品,这又何尝不是申论写作的境界呢?低调深刻而不哗众取宠,视野开阔而不故步自封,辩证全面而不教条僵化,泰然沉稳而不浮躁冒进。

要做到和而不同,就要处理好“和”与“不同”的关系。一方面,要求“和”。鲁迅曾经说过,写文章就是要嬉笑怒骂,但和而不同的原则要求申论只能嬉笑,不能怒骂。申论毕竟是对行政管理能力的考查,不能偏激。在阐发思想时,要求“和”,可以批评官员的不作为,但不要过于尖锐;可以提意见,但不要提破坏性意见,绝不能触碰政治红线(如反党反社会主义),要多提建设性意见。另一方面,要求“不同”。在思考方式和语言表达上,可以追求“不同”,要灵活运用辩证法,在视角和立意上有新意,在表达上多说些申论的时尚词汇,如“美丽中国”“中国梦”,说些既俏皮犀利,又有逻辑深度的话,如针对某知各歌唱家之子的犯罪事件可以说“以前是养儿防老,现在是养老防儿”,再如“要先学会实务,然后学会务实”,“实务”与“务实”这两个词就很有意思。再如“安全用药的意识”和“用药安全的知识”,也很有意思。再如在评论矿难事故,有些官员不作为导致矿工遇难时,可以说“有些官员只上不下,而有些矿工是只下不上”。