

马克思主义政治学

主 编

白铁民
范明英

邱秀田
徐蕙芬

吉林人民出版社

马克思主义政治学

主 编

白铁民 邱秀田
范明英 徐蕙芬

(姓氏笔划为序)

吉林人民出版社

马克思主义政治学

主 编

白铁民 邱秀田 范明英 徐蕙芬

*

吉林人民出版社出版发行

中共吉林省委党校印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 9.875印张 2 插页 230千字

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：1—3,000册

I S B N 7—206—00811—9

D·263 定 价：4.20元

前 言

《马克思主义政治学》一书是为适应各级党校教学和在职干部培训的需要，由中共吉林省委党校科社教研室组织编写的。本书在体例上，以政治现象为主线，围绕国家有关重点问题构成框架，形成较完整的有内在联系的体系；在内容上，较系统地阐述了马克思主义关于政治学的基本原理和基本知识，以及十一届三中全会以来我们党对马克思主义政治理论的丰富和发展，重点研究了我国当前政治生活中一些现实问题，同时，还注意研究和清理了近年来资产阶级自由化泛滥在我国政治学领域中反映出来的主要错误观点，正本清原，坚持四项基本原则，用马克思主义观点给以正确的解释，以适应我国当前社会主义民主政治建设和政治体制改革的需要。

本书由白铁民、邱秀田、范明英、徐蕙芬（按姓氏笔划排列）主编，参加编写的有：绪论，白铁民；第一章，徐蕙芬；第二章，马学宽；第三章，史浩林；第四章，李晓春；第五章，于广源；第六章，贾云泉；第七章，范明英；第八章，曲忠厚；第九章，邱秀田。

全书初稿完成后，由主编分头审稿并提出修改意见，由作者修改，最后由白铁民、范明英对全书统改定稿。由于本书编写时间仓促，掌握资料有限，加上资产阶级自由化思潮对政治学的影响，给我们编写此书带来一定的困难，因此，舛误在所难免，衷心乞望学界同仁、专家和读者批评、指正，如蒙赐教，不胜感激。

在本书编写过程中、杨厚礼教授始终给予关怀和指导，并通审全书。

在设计书的结构和框架时，承蒙白东明、邵德门两位专家的热情帮助，谨表谢忱。

编 者

1990年5月

目 录

绪论	(1)
△ 第一节 政治和政治科学	(1)
△ 一、政治的含义	(1)
△ 二、政治学的研究对象	(6)
三、政治学的科学体系	(9)
四、政治学与其他社会科学的关系	(12)
第二节 政治学发展简史	(15)
一、古代社会的政治学说	(15)
二、近代社会的政治学说	(18)
三、马克思主义政治学的产生	(24)
四、当代世界各国政治学研究概况	(26)
▲ 第三节 学习政治学的意义和方法	(28)
一、学习政治学的重要意义	(28)
二、学习政治学的基本方法	(31)
第一章 社会政治	(34)
第一节 社会和政治	(34)
一、政治现象的产生	(34)
二、政治与社会的关系	(37)
三、政治本质	(41)
第二节 政治体系	(43)
一、政治体系的构成	(43)
二、政治体系的特征	(46)
三、政治体系的基本分类	(49)

第三节 政治关系和政治活动·····	(52)
一、政治关系的特点和分类·····	(52)
二、政治活动的含义及其分类·····	(56)
第二章 政治国家·····	(63)
第一节 政治国家概述·····	(63)
一、国家的定义·····	(63)
二、国家的起源·····	(66)
三、国家的本质·····	(71)
第二节 国家的分类和历史类型·····	(73)
一、国家的分类·····	(73)
二、国家的历史类型·····	(74)
第三节 国家的职能·····	(82)
一、剥削阶级国家的基本职能·····	(82)
二、社会主义国家的基本职能·····	(85)
第四节 国家的消亡·····	(88)
一、国家消亡的历史必然性·····	(88)
二、国家消亡的条件和途径·····	(91)
第三章 国家形式·····	(94)
第一节 国家政权组织形式·····	(94)
一、政体的含义及其分类·····	(94)
二、资本主义国家的政体·····	(97)
三、社会主义国家的政体·····	(102)
第二节 国家结构形式·····	(109)
一、国家结构形式概述·····	(109)
二、资本主义的国家结构形式·····	(111)
三、社会主义的国家结构形式·····	(114)
四、一国两制·····	(118)
第四章 国家机构·····	(121)

第一节 国家机构概述.....	(121)
一、国家机构的含义及其类型.....	(121)
二、国家机构的特点.....	(122)
三、国家机构的组织原则.....	(125)
第二节 资本主义国家机构.....	(127)
一、国家元首.....	(128)
二、立法机关.....	(130)
三、行政机关.....	(132)
四、司法机关.....	(134)
五、地方政权机关.....	(136)
第三节 社会主义国家机构.....	(138)
一、国家权力机关.....	(138)
二、国家立法机关.....	(141)
三、国家元首.....	(142)
四、国家审判机关.....	(143)
五、国家检察机关.....	(145)
六、我国国家机构的建立和发展.....	(147)
第五章 政党政治.....	(150)
第一节 政党政治概述.....	(150)
一、政党的含义.....	(150)
二、政党的特征.....	(151)
三、政党和社会团体的关系.....	(153)
四、政党在国家政治生活中的地位和作用.....	(155)
第二节 资本主义国家的政党制度.....	(157)
一、资产阶级政党的产生、特点及其作用.....	(157)
二、资产阶级政党制度的类型.....	(163)
第三节 社会主义国家的政党制度.....	(169)
一、无产阶级政党的产生、发展和特征.....	(169)

二、社会主义国家政党制度的类型·····	(172)
第六章 国家人事制度 ·····	(180)
第一节 国家人事制度概述·····	(180)
一、国家人事制度的含义·····	(180)
二、国家人事管理体制·····	(181)
第二节 资本主义国家的文官制度·····	(186)
一、资本主义国家文官制度的产生和发展·····	(186)
二、资本主义国家文官制度的主要内容和 原则·····	(191)
三、对资本主义国家文官制度的评价·····	(195)
第三节 社会主义国家的干部制度·····	(197)
一、社会主义国家干部制度的产生和发展·····	(197)
二、社会主义国家干部制度的主要内容和 特点·····	(199)
三、建立有中国特色的国家公务员制度·····	(200)
第七章 民主政治 ·····	(208)
第一节 民主政治的含义与分类·····	(208)
一、民主政治的含义·····	(208)
二、民主政治的类别划分·····	(212)
第二节 民主政治的理论内容·····	(217)
一、资本主义民主政治的基本理论·····	(217)
二、社会主义民主政治的基本理论原则·····	(227)
第三节 民主政治的关系范畴·····	(232)
一、民主与专政·····	(233)
二、民主与集中·····	(237)
三、自由与纪律、权利与义务·····	(241)
第八章 政治家 ·····	(245)
第一节 政治家的概述·····	(245)

一、政治家含义及其类型·····	(245)
二、政治家的一般特征·····	(247)
三、政治家在政治生活中的作用·····	(249)
第二节 资产阶级政治家·····	(254)
一、资产阶级政治家的产生·····	(254)
二、资产阶级政治家的特点及其本质·····	(256)
三、资产阶级政治家的历史作用·····	(259)
第三节 无产阶级政治家·····	(263)
一、无产阶级政治家的产生及其作用·····	(263)
二、无产阶级政治家的素质和修养·····	(366)
三、无产阶级政治家同人民群众的关系·····	(269)
第九章 国际政治·····	(273)
第一节 国际关系概述·····	(273)
一、国际关系的形成和发展·····	(273)
二、国际关系的基本特征·····	(277)
三、国际关系准则·····	(280)
第二节 国际政治格局和国际形势·····	(282)
一、当代国际政治格局·····	(282)
二、当前国际形势的特点和趋势·····	(285)
三、当今国际社会的主题·····	(288)
第三节 国家对外政策·····	(291)
一、国家对外政策的实质·····	(291)
二、两种不同性质的对外政策·····	(293)
三、中国对外政策的基本原则·····	(295)
第四节 “和平演变”与反“和平演变”·····	(297)
一、国际反动势力的“和平演变”战略·····	(298)
二、国际反动势力“和平演变”的策略手段·····	(300)
三、树立反“和平演变”的长期战略·····	(304)

绪 论

第一节 政治和政治科学

一、政治的含义

政治学，顾名思义，是关于研究社会政治现象的学问。要搞清楚政治学的研究对象，首先需要对政治的涵义有正确的理解。

政治一词的涵义非常宽泛，自古以来人们对它有过各种各样的解释。从总的看来，大致可以把这些解释分为两大部分。

（一）剥削阶级思想家的政治观

剥削阶级思想家，由于他们所代表的阶级利益和所处的历史条件的限制，由于他们观察政治时侧重点不同，对政治的解释也各不同。归纳起来，主要有：1. 用道德的观点解释政治是治理国家的活动。在古代，政治学无论怎样，都是同伦理学混杂在一起的。中国古代著名思想家孔子说：“政者，正也”^①，“皇天无亲，惟德是辅”^②，意思是率领人民走其所谓正道，用道德来治理国家。孙中山也说过：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人之事便是政治”^③。古希腊

①《论语·颜渊》。

②《左传·僖公五年》。

③《孙中山选集》下册，第661页。

著名的政治家亚里士多德，把政治看作是实现正义、为民谋利以达到最高“善意”的行为，是一种治理国家的活动；

2. 把政治和权术联系起来，认为政治就是权术、统治术、策略、阴谋诡计。中国古代法家代表人物韩非主张法、势、术，认为政治是集势以胜众，任法以齐民，因术以御群的事务。15世纪意大利思想家马基雅弗利主张用权力统治人，用权术欺骗人，认为“政治是夺取权力，掌握权力的必要方法的总和”。为达到夺取权力的目的，采取任何手段都可以，如欺骗、背信弃义、阴谋诡计等等。德意志帝国“铁血宰相”俾斯麦称“政治就是当政者运筹帷幄的活动”。现代有人把政治说成是“政治运筹学”，实际上就是古代把政治看作是统治术的翻版。3. 把政治和法律等同起来，认为政治是一种法律现象，是制法、守法、执法的过程。因为在他们看来，政治的主要现象是国家，而国家又是法律的产物，国家是为制法、执法而设置的，因而政治是法律的社会体现。现代资产阶级极力提倡这种观点。美国政治学家戴维·伊斯顿说：政治是权威性政策的制定和实施的一切活动，“政治就是政策制定的过程”。

剥削阶级思想家这些对政治的解释，虽然都从不同角度部分地展示了政治的某个方面的内容，有些还包含着某些合理的因素，但都没有科学地说明政治的内涵和本质。只有马克思主义才科学地揭示了政治的本质及其产生和发展的规律。

（二）马克思主义的政治观

无产阶级革命导师在其著作中并没有专门、系统地给政治这一概念下定义，而是在不同场合、针对不同问题、从不同角度对政治进行了考察、分析和概括，归纳起来，有以下几点：

1. 政治根源于经济，是经济的集中表现。马克思主义第一次科学地阐明了政治和经济的辩证关系，指出：“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的**历史的基础**”。^①这就是说，政治是**一定经济基础的上层建筑，它依存于经济，并对经济起着积极的能动作用。**政治的性质由经济性质所决定，政治变动是随着经济的变动而发生的。列宁在其革命实践中提出“政治是经济的集中表现”^②这个命题，意思是**政治体现了经济发展的客观要求，反映了经济活动中各个集团、各个阶级的根本利益。**因此，掌握了国家政权的阶级“如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治……就不能解决它的生产任务”。^③所以列宁指出：“政治同经济相比不能不占首位”。^④毛泽东同志也指出：“政治工作是一切经济工作的**生命线**。”“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。”^⑤

2. 政治的实质是阶级关系。马克思主义把政治和阶级、阶级斗争联系起来，从而揭示了政治的实质。列宁指出：“什么是政治？（1）无产阶级先锋队对它的群众。（2）无产阶级对农民。（3）无产阶级（和农民）对资产阶级”。^⑥这就是说，政治是各个阶级之间的关系。这种阶级关系，既包括对立阶级之间的关系，^⑦也包括非对立阶级之间的关系和阶级内部关系。是否承认政治的实质是阶级关系，是马克思主义政治观与一切剥削阶级政治观的根本区别。

无产阶级革命导师还反复强调：“一切阶级斗争都是政

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第232页。

②③④《列宁选集》第4卷，第441页。

⑤《毛泽东选集》第5卷，第243、385页。

⑥《列宁全集》第32卷，第314页。

治斗争”，①“政治就是各阶级之间的斗争”，②“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”③可见，在建立社会主义制度以前，阶级和阶级之间的斗争，是政治的基本内容。但是，由于社会的发展和阶级关系的变化，政治的内容也会发生变化。在消灭了剥削阶级和剥削制度的我国社会主义初级阶段，阶级斗争不再是主要矛盾，已经不是当前政治的主要内容。这时，政治就逐渐地主要表现为经济建设，政治大量地存在于人民内部的关系中。正如邓小平同志指出：“社会主义现代化建设是我国当前最大的政治，因为它代表着人民的最大的利益，最根本的利益”，“培养社会主义新人就是政治”。④在进入共产主义社会，随着阶级和阶级斗争的消灭，“公共的权力就失去政治性质”，⑤那时，政治这一概念也就从人类社会自行消逝了。

3. 政治的核心是国家政权。马克思主义认为，国家是阶级矛盾不可调和的产物。统治阶级和被统治阶级的全部政治活动，采取的政治形式，建立的一切政治关系，提出的各种政治理论，都是围绕着夺取或维护国家政权这个问题的。因为一个阶级只有夺取并巩固了自己的国家政权，才能系统地推行自己的路线、方针、政策，实现自己对整个社会全面有效的统治，达到维护和发展自己经济利益的目的。所以，列宁指出：“政治中最本质的东西即国家政权机构”，⑥国

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第260页。

②《列宁选集》第4卷，第370页。

③《毛泽东选集》第3卷，第823页。

④《邓小平文选》，第148、220页。

⑤《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页。

⑥《列宁全集》第19卷，第107页。

家“是关系全部政治的主要的、根本的问题”。①只有抓住了国家政权，才是抓住了政治的本质和核心。

列宁还从决策和治理的角度把政治这一概念说成是一定阶级、社会集团和政党为了实现自己的根本利益而参与、治理国家的国务活动。他说：“政治就是参与国家事务，给国家定方向、确定国家活动的方式、任务和内容。”②他强调指出，在社会主义国家，政治是人民的事，是群众的事，是人民当家作主，参与治理国家的事务。

4. “政治是一种科学，是一种艺术。”③政治是一种社会现象，它的产生和发展不是偶然的、任意的和盲目的，而是有其特有规律的。所以说，政治是一种科学。人们在政治领域中开展活动时，应当遵照政治本身的规律来进行，也就是说，要靠科学领导、科学管理、科学决策。而这种科学方法，不是什么人都能作到的，他们必须有智慧、有胆略、有政治家的艺术。正如列宁指出：“政治家的艺术（以及共产党人对自己任务的正确了解）就在于正确判断在什么条件下、在什么时机无产阶级先锋队可以成功地夺取政权，可以在夺取政权过程中和夺取政权以后得到工人阶级和非无产阶级劳动群众十分广大阶层的充分支持，以及在夺取政权以后，能通过教育和训练吸引愈益众多的劳动群众来支持、巩固和扩大自己的统治。”④所以说，政治又是一种艺术。政治活动的科学艺术的目的是壮大自己，团结朋友，打击敌人。可见，只有科学的、艺术的政治，才能正确地巧妙地使政治活动朝着正确的航道前进。

①《列宁选集》第4卷，第42页。

②《列宁文稿》第2卷，第407页。

③《列宁选集》第4卷，第234页。

④《列宁选集》第4卷，第207页。

综上所述，政治是一个阶级和历史范畴，是上层建筑的主体，是处理和调节阶级、民族、社会集团以及国与国之间相互关系的活动，是围绕夺取、巩固和运用国家政权这一核心问题所进行的斗争。

二、政治学的研究对象

任何一门学科都有自己特定的研究对象。所谓研究对象，就是一门学科所研究的现实世界的某些现象或者这些现象的某些方面。只有明确本学科的研究对象，才能确定本学科的性质和任务以及它的研究方法，才能全面地把握这一学科的科学体系，从而明确本学科与其他学科的关系及其在整个科学体系中的地位。

政治学的研究对象是同政治涵义有着密切的联系。古今中外的政治学者，由于他们对政治涵义的理解不同，对政治学研究对象的看法也是众说纷纭，莫衷一是。

在国外，苏联政治学会主席沙赫纳扎洛夫认为，政治学的对象是“个别社会的政治体系及其在政治舞台上的相互作用”；美国政治学会主席伊斯顿认为，“政治学是研究权威性政策制定及执行的科学”；美国政治学家拉斯韦尔则认为，政治学是研究一切权力现象的科学；英国《不列颠百科全书》的“政治学”条目指出，政治学是系统地研究政府的种种过程的，等等。可见，各国学者对政治学研究对象的看法是很不相同的。

我国解放前许多政治学者就曾探讨过政治学的研究对象问题。早在1929年著名的邓初民教授就认为，政治学是以政治现象为研究对象。解放后这一研究工作中断了，直到党的十一届三中全会以后，我国学者才重新对政治学有关问题进行研究和探讨。当前我国学术界关于政治学研究对象的问

以下几种代表性意见：

1. 政治学是“以国家及其活动为主要研究对象的科学。

2. 政治学的研究对象“应该是社会的政治关系及其历史发展的规律性。”

3. “政治学是研究以国家为主体的各种政治关系、政治制度、政治思想及其发展规律的科学”

4. 政治学是研究阶级关系的科学。

5. 政治学是“研究统治阶级和被统治阶级之间权力斗争的关系，以及统治阶级内部权力分配和运用关系”的科学。

6. 政治学是研究统治社会、管理社会的一种科学。

上述种种提法，尽管侧重点、出发点有所不同，但它们几乎都涉及到政治学研究对象的某些实质性问题，都是政治学研究对象内涵的一部分。从这些提法所包含的内容来看，不论是国家还是政治关系，不论是权力还是政府制定政策的过程，等等，都没有包括社会政治的全部内容。

那么，应该怎样根据马克思主义基本原理来正确地表述政治学的研究对象呢？毛泽东同志说过：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①这就是说，任何一门学科都有自己特定的范围。对特定客体的本质及其规律的研究，就构成某一学科的对象。因此，我们认为，政治学，作为一门独立的科学，概括地说，就是关于以国家为主体的各种政治现象及其发展规律的科学。因为政治现象是社会现象的一个领域，是人们在

^①《毛泽东选集》第1卷，第284页。