

清朝掌故彙編

張壽鏞 編

中

廣陵書社

1467720



清朝掌故彙編

張壽鏞 編

中

廣陵書社



淮陰師院圖書館 1467720



皇朝掌故彙編

內編卷二十一 戶政十三

度支一

順治三年始定賦役全書

十四年設巡視官察覈光祿寺錢糧并飭戶工兩部於歲終會計勿使入不敷出

頒發賦役全書於天下

諭曰朕惟帝皇臨御天下必以國計民生爲首務故禹貢則壤定賦周官體國經野法至備也朕荷○○○天上付託之重爲民生主凡朕服御膳羞深自約損然而○○○上帝○○○宗廟百神之祀軍旅燕饗犒錫之繁以及百官庶役餼贍之給罔不取之民間誠恐有司額外加派豪蠹侵漁中飽茲特命爾部皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 一 求實書社藏板

右侍郎王宏祚將各直省每年額定徵收起存總數實數編列成帙詳稽往贖參酌時宜凡有參差遺漏悉行駁正錢糧則例俱照明萬歷年間其天啟崇禎時加增盡行蠲免地丁則開原額若干除荒若干原額以明萬歷年刊書爲準除荒以覆奉諭旨爲憑地丁清核次開實徵又次開起存起運者部寺倉口種種分晰存留者款項細數事事條明至若九釐銀舊書未載者今增之宗祿銀昔爲存留者今爲起運漕白二糧確依舊額運丁行月必令均平昨據盛甲昔解本色今俱改折南糧本折昔留南用今抵軍需官員經費定有新規會議裁冗改歸正項本色絹布顏料銀硃銅錫茶蠟等項已收折者照督撫題定價值開列解本色者照刊定價值造入每年督撫再行確查時值題明填入易知單內照數辦解再有昔未解而今宜增者昔太冗而今宜裁者俱細加清核條貫井然後有續增地畝錢糧督撫按例彙題造冊報部以憑稽核綱舉目張彙成

一編名曰賦役全書頒布天下

二十四年廷臣言賦役頭緒繁多易於混淆故令修簡明賦役全書止載起運存留漕項河工等切要款目刪去絲秒以下尾數以杜吏胥飛灑苛駁之弊及書成以舊賦役全書遵行年久新書停止頒發至雍正十二年重修則凡額徵地丁錢糧商牙課稅內應支官役俸工驛站料價及應解太折絹布顏料銀硃銅錫茶蠟等款各分晰原額新增開除實在並司府縣衛所總散數自悉以雍正十二年爲準詳細考核纂輯成書又恐越數年後仍有不符定例每十年修輯一次

六十一年中○○○諭各省督撫清釐虧空是年○○○世宗憲皇帝御極之初○○○諭戶部自古惟正之供所以儲軍國之需當治平無事之日必使倉庫充足斯可有備無患○○○皇考躬行節儉裕國愛民六十餘年以來蠲租皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二 求實書社藏板

賜復殆無虛日休養生息之恩至矣而近日道府州縣虧空錢糧者正復不少揆厥所由或係上司勒索或係自己侵漁豈皆因公挪用○○○皇考好生如天不忍即正典刑故伊等每恃寬容毫無畏懼恣意虧空動輒盈千累萬督撫明知其弊曲相容隱及至萬難掩飾之時又往往改侵欺爲挪移勒限追補視爲故事而全完者絕少遷延數載但存追比虛名究竟全無著落新任之人上司逼受前任交盤彼既畏大吏之勢雖有虧空不得不受又因以啓效尤之心又借此挾制上司不得不爲之隱諱任意侵蝕輾轉相因虧空愈甚庫藏全虛一旦地方或有急需不能支應關係匪淺朕深悉此弊本應即行徹底清查重加懲治但念已成積習姑從寬典除陝西省外限以三年各督撫將所屬錢糧嚴行稽查凡有虧空無論已經參出及未經參出者三年之內務期如數補足毋得苛派民間毋得借端遮飾如限滿不完定行從重治罪三年補完之後若

再有虧空者決不寬貸其虧空之項除被上司勒索及因公挪移者分別處分外其實在侵欺入己者確審具奏即行正法倘或仍徇私容隱經朕訪聞得實或被料道奏參將督撫一併從重治罪即如山東藩庫虧空至數十萬雖以俸工補足爲名實不能不取之民間額外加派山東如此他省可知以小民之膏血爲官府之補苴地方得不重困乎既虧國帑復累民生大負○○(皇考愛養元元之至意此朕所斷斷不能姑容者前日恩詔中內閣引例開列有豁免虧空一條朕未曾允行誠恐開貪吏微倖之端而於民間究無裨益也至於署印之官更爲緊要必須慎重簡擇諺云署印如行劫○○(皇考每言及此未嘗不痛恨之蓋署印之人始而百計鑽營既而視如傳舍故肆意貪婪圖飽慾壑或取媚上官供其索取貽害小民尤非淺鮮其於前任虧空視作泛常接受交盤復轉授新任苟且因循虧空之弊終不得清嗣後如察出此等情弊必將皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 三 求實書社藏板

委署之上司與署印之員一併嚴加治罪決不寬貸

謹案○○(世宗憲皇帝御極之初即諄諄以清釐虧空爲訓今直省虧空之案屢形○奏贖誠如○○(聖諭以小民之膏血爲官府之補苴難經發覺查拿監追而○國帑之耗民生之困已不可問欲杜虧空全在上司考查之嚴昔唐肅宗府左中充馮桂芬有杜虧空議茲附於此

附錄馮桂芬杜虧空議

今直省積欠之數以千萬計前此未有也積欠之故在於虧空虧空之故在於挪移挪移之故在於漫無稽考以一縣之主獨操出納之權下車之日公用後而私用先室家妻子之百需舊通新欠之交集大抵有收管而無開除惟所指揮莫敢過問迨上司知之而虧空久矣於是因虧空而清查一次虧空人增多一次徒費筆墨無益○帑藏欲杜虧空惟有寬既往而嚴將來之

者可畏也

皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一

四

求實書社藏板

雍正元年○○(諭各省奏銷除地方正項錢糧及軍需之外其餘一應奏銷積弊甚大若無部費雖當用之項冊檔分明亦以本內數字互異或因銀數幾兩不符往來駁詰不准奏銷一有部費即壓費錢糧百萬亦准奏銷或將無關緊要之處駁回以存駁詰之名掩飾耳目咨覆到日旋即議准內外通同欺盜虛冒嗣後一應錢糧奏銷事務無論何部俱著怡親王隆科多大學士白潢左都御史朱軾會同辦理

二年總理事務王大臣九卿科道等議覆山西布政司高成齡條奏提解火耗一疏得○○(旨高成齡提解火耗一事前朕曾降諭旨令爾等平心靜氣秉公會議今觀爾等所議見識淺小與朕意未合州縣火耗原非應有之項因通辦公費及各官養廉有不得不取給於此者朕非不願天下州縣絲毫不取於

民而其勢有所不能且歷來火耗皆州縣經收而加派橫徵侵蝕國帑虧空之數不下數百餘兩原其所由州縣徵收火耗分送上司各上司日用之資皆取給於州縣以致耗羨之外種種饋送名色繁多故州縣有所藉口而肆其貪婪上司有所瞻徇而曲爲容隱此從來之積弊所當剷除者也與其州縣存火耗以養上司何如上司撥火耗以養州縣乎爾等奏稱各屬火耗請將分數酌定朕思一省之內州縣有大小錢糧有多寡地廣糧多之州縣火耗已足養廉若行之地小糧少之州縣則不能矣惟火耗不定分數倘地方遇差多事繁之時則酌計可以濟用或是年差少事簡則耗羨即可量減矣又或偶遇不肖有司一時加增而遇清廉自好者自可減除矣若酌定分數則將來竟爲成額必至有增無減此火耗分數之不可以酌定者也又奏稱提解火耗將州縣應得之項聽其如數扣存不必解而復撥等語現今州縣徵收錢糧皆百姓自封投櫃

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

五

求實書社藏板

其拆封起解時同城官公同驗看耗羨與正項同解分毫不能入已州縣皆知重耗無益於已孰肯額外加徵乎是提解火耗既給上下養廉之資而且留補虧空有益於國計若將州縣應得之數扣存於下勢額必外加增私行巧取浮收應得之數累及小民况解交督撫則顯然有據扣存州縣則難保貪廉此州縣羨餘之不可扣存者也又稱奏巡撫諸岷清勤敏幹布政使高成齡操守亦優應令二人盡心商確先於山西一省照所奏試行之此言尤非也天下事惟可行與不可行兩端耳如以爲可行則可通行於天下如以爲不可行則亦不當試之於山西譬如治病漫以醫藥試之鮮有能愈者今以山西爲試行之省朕不忍也且天下撫藩豈盡不如諸岷高成齡而謂二人獨能行之乎又奏稱提解火耗非經常可久之道凡立法行政孰可歷久無弊有治人即有治法法有因時制宜者譬如人有疾病因證投藥病即愈止今提解火耗原一時權

宜之計將來虧空清楚府庫充裕有司皆知自好則提解自不必行火耗亦可漸減今爾等所議爲國計乎爲民生乎不過爲州縣起見獨不思州縣之苦上司亦有上司之苦持論必當公平不可偏向又朝廷之與百姓原屬一體朝廷經費充足民間偶遇歉收可以施恩賑卹百姓自無不足之虞是清補虧空於國計民生均有益也天下督撫等有如諸岷等不避嫌怨實心任事自能酌量行之通省耗餘絲毫不能隱匿又孰敢此外多取一錢以干罪戾乎朕於臣下期望甚殷卽州縣官員亦冀其爲臬鑾稷契自此各加勉勵勿侵蝕國帑勿貪剝小民各省火耗漸自輕減以至於盡革此朕之願也爾等所奏與朕不合若令再議必違朕諭議覆准行朕亦不能保其將來無弊否也各省能行者聽其舉行不行者亦不必勉強可將此諭並爾等所議之本交存內閣

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

六

求實書社藏板

朕辦理之初是以設立會考府以司察核自雍正元年以來將及三載辦過各部院奏銷錢糧事共五百五十件內駁回應正改者共九十六件似此則部院事件之不能無誤而會考府之有益於察核可知矣但恐設立日久多一衙門卽多一事端嗣後著將會考府停止凡爾部堂司官宜秉公抒誠以盡職業勿謂無人稽查遂草率朦混致干罪戾
雍正十三年○○○高宗純皇帝御極○○○論各直省督撫向來徵收錢糧因銀色有傾銷之耗折解送有路途之盤費故於正項之外徵收耗羨原無定額其廉潔者尙知自愛不肖者任意徵求而督撫以至道府等員於中收受節禮陋規互相容隱弊難究詰嗣經巡撫諸岷田文鏡倡爲提解歸公之法各該督撫就本省情形酌定分數徵收以爲各官養廉及地方公事之用除所定分數外絲毫不許濫徵蓋以耗羨原屬額外之項與其聽地方官私行徵取不如

明定分數使有節制不敢違越也然在未提解以前尙爲私項既提解以後或恐不肖官員視同正課又得於耗羨之外巧取殃民從前○○○皇考洞見流弊屢降諭旨欲俟將來虧空全清府庫充裕之日漸減漸革○○○聖心厘念未或忘之朕紹承大統切念民依孜孜軫卹日與王大臣等悉心籌畫期使我民於正額之外絲毫無擾而一時勢有未能尙須從容計議惟是提解耗羨之法行之已十有餘年恐日久弊生姦吏緣隙剝耗外加耗重困閭閻不可不爲深慮著各該督撫嚴飭有司咸體朕意知耗羨一項可減而決不可增可於格外從寬斷不可又於額外勒索偷於所定分數之外或又借佔色添戮爲名取絲毫者該督撫卽行題參重治再各省耗羨分數率在加一上下然淮南賦重之區如蘇松常鎮四府額賦較之他省幾及數倍雍正六年以前每兩加耗僅止五分雍正六年以後增至加一且有司又復巧取苛索民何以堪其令江

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

七

求實書社藏板

南督撫詳加酌定量減分數徵收不得仍前重耗困民倘敢陽奉陰違朕必於該督撫是問

乾隆三年○○○諭令各省京餉停解平餘全數存貯本省司庫遇有公事奏請動用

四年從孫嘉淦請免直隸耗羨復經陳世倌請將江蘇安徽二省所蠲正賦之耗羨一體免徵動撥河南耗費內餘銀協濟直隸公用若江南蠲免耗銀之後官員等養廉不足亦將河南多餘之銀通融撥補

五年○○○諭曰國家一應賦稅無論正雜羨凡徵之官府者皆係出之閭閻而究其實乃以天下之物力供天下將弁兵民之用爲上者不過爲之權衡調劑於其間若理其事者稍有纖毫假借則大不可也前此各省臣工不能砥礪廉隅取之民者既極煩苛而侵於官者又多虧空計其贓私動逾累萬以致身

罹法網貽害妻孥仰蒙○○○皇考世宗憲皇帝聖慈矜憫提撕警覺剔肅清所有一切陋規悉行裁禁以紓民困俯允直省督撫所請將公項之需名雖提解耗銀而較之從前私派私收固已輕減數倍矣自奉行之後官員無拮据之憂百姓免需索之累吏治民生稱爲兩便此實中外所共知共見者朕御極之初曾降諭旨飭令督撫毋得重耗浮徵致困閭里凡賦多稅重之地屢加寬免民捐官墊之款悉動存公乾隆三年又將解部減半平餘一項扣存司庫以備荒歉應川因各省公用甚煩而且耗羨無幾唯恐所入不敷所出是以不惜部庫之贏餘留備地方之不足各省督撫藩司皆當加意慎重不時查核減官更一分之浮費卽留百姓一分之實惠此理顯然可見乃比年以來或無關緊要之事遽行動用卽例應支給之項亦有浮開部駁核減時見章疏其扣存備賑平餘銀兩各省有已經報部者亦有未經報部者遇有應辦賑務仍多臨時

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

八

求實書社藏板

請撥由此類推則司庫所存公項未必盡歸實用雍正十三年六月內曾奉○○○皇考諭旨將各省耗羨存公銀兩敕令清查原屬防微杜漸之至意朕嗣位之初念耗羨不同正項從前原不定有章程且歷年已久各省規條不一官員更換亦多况復恩詔屢頒縱有挪欠亦當在寬免之例是以諭令暫行停止清查且看各省情形漸滋冒濫若不早加整頓立法防閑必至挪移出納弊竇叢生一經敗露國法難寬揆之朕愛養教誨之心固有所不忍卽經辦各員曠

疎知悔已屬難追是及今綜核清理亦預爲保全之道也十二年○○○諭向來州縣虧空倉庫定例嚴雍正年間復有分賠著賠之例所以懲戒通用掩飾朦混徇庇之該管各上司令其實力稽察使屬員不致侵蝕此正所以爲保全之善術也朕觀近年虧空漸熾如奉天府尹雷備任內則有榮大成等五案山西則有劉廷詔之案朕是以照例令該管上司分賠而

授厥由來實緣該管上司見朕辦事往往從寬遂至於一以廢弛爲得體獨不思州縣定有養廉用度儘已寬裕何得侵挪虧空今民間絲粟固不容妄取乃於帑項正供恣其婪蝕有是理乎且倉庫所入出自窮簷小民力作以奉公貪員安享以自利以赤子之脂膏飽貪壬之囊橐其情理深爲可惡而爲之長者一切置之不問迨至彌縫無術則以揭參了事異日無可著追又爲照例請豁是使貪員得計於目前國帑空虛於事後而於其間上下相蒙彌縫巧飾實乃苟且因循廢法欺公之惡習益致參案疊成何政體在朕力崇寬大銑續凝旒罔兼庶愼而諸臣秉節奉公整綱肅紀當查者查當參者參不事姑容不爲蒙弊乃所爲主職要臣職詳合於寬而有制之道若一味縱弛其將何所底止豈諸臣公爾忘私之意也可傳諭各督撫共體此意痛除積習時時加意稽查據實辦理倘如仍寬縱致貪風日熾帑項侵虧惟督撫上司是問

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

九

求實書社藏板

又○○○諭曰州縣官侵蝕倉庫非因公挪用可比此等貪劣之官員多有身故事發以後不過於家屬名下勒限著追遷延一二年率以家產全無保題設免且並有父沒而子乘機盜帑歸罪於父已仍得坐擁厚貲者故無以儆貪風夫父子一身也子代父罪亦理之宜嗣後侵貪之案如該員身故審明實係侵盜庫帑者即將伊子監追著爲例

嘉慶六年四月○○○上諭國家設官分職務在養民培植民之生業使之家人足各安其生不致流而爲匪國本是固矣自居官清正者爲國之寶貪黷者爲國之害其理信而有徵若督撫爲一方之表率即古之諸侯其經費原鉅稍形匱乏不肖者藉口搜括百般科斂固不待言即清廉者亦失其素守漸成貪吏上下言利國事尚可問乎我○○○皇祖恐徵收火耗漸至厲民降旨明給養廉瞻身家養廉恥量職秩之崇卑定用度之多寡誠先養後教至當不易

取仍仍取之道現今一切陋規俱行裁革只恃養廉爲生計若捐廉辦公以何費用豈不仍取之於民耶我國家經費歲用不下數千萬偶遇水旱偏災不惜帑金立施厚澤此皆各省大吏所親見者何乃以涓滴之貲希圖見好博能事之名遂巧取之計朕非好貨之主不必以此嘗試徒見輕於朕耳近因湖北偶聚難民值軍需用度浩繁書麟倭什布各捐數千金散賑地方立即安堵特予議敘以獎其急公之舉然此事終不可爲法恐流弊至於需索屬員仍剝削朕之百姓特書此諭以儆官心願吏治永清民生永靜藏富於民國本自固天子不問有無奚較量此錙銖進奉以爲升轉哉諸臣共體朕意信守無忽

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

十

求實書社藏板

即如直隸省官吏以徵解有定之款尙敢勾串司書通同舞弊釀成巨案況河工歲修搶修及報險各工段俱由河員開報領銀辦理工成後又無人查收即該河督等毫無沾染而工員捏報浮開實難保其必無前據戴均元奏例價不敷請照時價實用並銷並據吳儼等亦請將東河工料一律嚴實報銷當以河工採辦料物近年市價昂貴向定例價不敷採辦自係實在情形均經降旨允行並令江南河東各何督及江南山東河南各督撫將河工料物土方運脚例價不敷之處公同詳覈各就地方情形妥議具奏在該河督等之意以河工例價不敷向來辦理報銷時應將例外支銷之款於工段丈尺內通融開報以免部駁若仍前辦理則河員等浮冒虛銷視爲泛常該河督等明知所報不實祇因例價不敷屬員藉口賠累不能逐加釐發稽習相沿竟係上下相率爲僞大乖政體現據戴均元奏上年堵閉義溝月銀三十二萬餘兩照例應銷者僅六

萬餘兩其餘皆懸款待銷似此者艱以悉數例價開銷不過十分之三不能開銷者十分之七等語是例價較之時價相去懸殊若任其浮開工段丈尺以抵例價之不足則河臣所報部中所撥均屬紙上空談自應據實報銷以清弊源然竟照時價開報部中又無例可循日久易滋流弊仍恐河員等既按時價報銷復有虛開工段亦復無從究詰此事全在河督等各秉天良覈實辦理不獨潔已奉公遂爲盡職也朕思例價係多年奉行時價早晚更易此後河工報銷將定例准銷若干不敷若干照時價應增若干隨案詳晰聲明具奏以憑鈎考不得絲毫牽混所有河工現在未經題銷各案即遵照此次諭旨辦理至河員冒銷積弊半不可破在伊等百計彌縫固難一時查出然其中有肆意侵吞劣蹟昭著如前此河員內莊剛劉普者必應查明參奏嚴懲一二以儆其餘庶工員漸知敬畏該河督等惟當破除情面隨時查訪據實奏辦明抵於法以期力

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

十一

度支一 求實書社藏板

挽鋼習俾工歸實用帑不虛糜毋得再涉因循自干重戾將此通諭知之

道光二十八年十二月奉○○○諭著英朱鳳標徐澤醇奏查出歷任運司出借銀兩請照數賠繳等語運庫存貯雜款各有一定之用見經者英等查出歷任運司出借銀兩至七萬三千九百三十餘兩之多雖事屬因公確有案據惟自道光二十年後迄今並未歸款歷任相沿流弊滋甚著即責成各前運司如數賠繳文綸應賠銀一千一百五十五兩零何其興應賠銀三萬六千二百三十六兩零王鎮應賠銀二百三十三兩零方濤應賠銀二兩零陳士枚應賠銀三萬三千一百九十三兩零沈拱辰應賠銀一千六百二十五兩零韋德成應賠銀一千五百九兩零其一千兩以上者予限三個月一萬兩以上者予限一年均於文到日起限其業經身故者著落子孫賠繳儘限不完著戶部及山東巡撫查明參辦嗣後運庫錢糧務須覈實存貯概不准擅行借支以杜弊混

咸豐元年十二月奉○○○諭戶部奏籌議節用各款一摺理財之道不外開源節流二端而節財之流尤爲濟時要務如能實力經理必可行之無弊該部將現在應節各條分晰具奏朕詳加披閱如嚴覈上下兩忙兩分別藩司功過以專責存各省存贍款項按年抵撥以免牽混驛站餘銀兩提存司庫以備封儲嚴查交代以杜新虧等語皆係就國家自有之財爲幾實經久之計著即照所議辦理該部即會同吏部將上下忙全完未完省分各藩司如何分別議處議敘之處妥議章程通行遵照至八旗甲米仍復舊章令放本色繳正庫現存物料分別應抵應停自係酌劑盈虛之道該部仍隨時查看妥籌辦理其酌減營馬一條所陳積弊亦係實在情形除該部所議京營及北五省駐防毋庸裁減外其餘各省著諸將軍督撫副都統提鎮查照部議裁改分數妥議具奏由兵部會同戶部覆覈奏請施行總期帑餉不致虛糜節節均歸實用以慎出

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

十一

度支一 求實書社藏板

納而裕度支

三平六月奉○○○上諭朕以軍三載需餉浩繁特命大學士裕誠等並尙書柏蔭翁心存會同戶部妥議奏本日陳奏各條均屬妥協已依議行矣並據奏請推廣恩綸申勸捐輸以裕軍餉披覽之下有不能不宣示朕懷者國家定制歲入有常惟正之供不容短絀此外一絲一粟皆吾民勤動所餘苟非軍國要需何忍重勞百姓比年以來各省奏報紳士商民輸將踴躍除隨時獎敘外並將捐數較多之山西陝西四川等省酌廣鄉試中額並生員學額以昭激勵均在大江南北軍營撥勦之兵數逾十萬連日捷音疊奏大挫兇鋒近復調集各路重兵克期赴勦合之前調之兵不下二十餘萬朕不惜帑金爲民除害統計所撥已及二千七百餘萬兩茲大兵雲集需餉尤殷仍不能不借資民力以濟軍儲朕每覽軍營奏報小民於流離失所之餘尙復輸粟犒師深爲悲憫

即各省賊藪遠地方亦復因軍行徵調供億艱若再諭令輸下非朕心所願惟念賊匪一日不滅民生一日不安雖疆圉遠近攸分而民情驚悸則一恤鄰有福古訓昭垂朕之命將出師原不僅爲東南數省生靈救災雪憤但得機槍迅掃海隅又安薄賦輕徭與民休息昇平之福朕與天下共之凡爾士民諒能共喻著照大學士等所請由各省督撫妥爲勸導無論已捐未捐省分凡紳士商民捐贊備餉一省至十萬兩者准廣該省文武鄉試中額各一名一廳州縣升至二千兩者准廣該省文武武學額各一名如應廣之額浮於原額即遞行推展儘數多至數次如有贏餘者准其於奏請時聲明分別酌加永遠定額加銀數及如何歸併劃除之處悉照大學士等所議辦理其捐生本身應得獎敘仍准奏請予恩施如有一人家捐贊累萬及毀家紓難接濟糧運者破格殊恩不在此列此批輸乃朕不得已之苦衷儘有墨吏胥藉端皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十三 求實書社藏板

擾累苛派侵吞以朝廷不忍違行之政爲若輩取攜自便之資病國虐民情尤可惡著該督撫立即嚴參置之重典切勿稍存姑息致累民生各路統兵大臣亦當念軍士餉糈所出皆吾民竭力輸將嚴飭所帶官兵迅速奏功以蘇民困軍中疲弱兵丁必當隨時裁汰使兵歸實用餉不虛糜糧臺大員收支銷算亦當力求撙節不可稍事冒濫庶上可以報國即下可以對民各該督撫等即將此旨刊刻磨黃備行曉諭俾海內臣民咸知朕意該部即遵諭行

又○○○諭戶部奏度支萬分窘迫軍餉無款可籌密陳情形一摺覽奏實深焦灼國家經費有常自道光二十年以後即已日形短絀近復軍興三載糜餉已二千九百六十三萬餘兩部庫之款原以各省爲交源乃地丁多不足額稅課僅存虛名朕軫念時艱特發內帑數百萬金並命部臣等豫籌經費擬定條款施行各直省的量試行迄今數月奏者甚屬寥寥在督撫不過因事非易

辦議之部臣抑思部臣籌款豈能不取給外省耶即如各路糧運需餉孔亟部撥各款該省既不能越期起解而遇事輒復請撥鄰省款項徒託空言現在部庫僅存正項待支銀二十二萬七千餘兩七月分應撥兵餉尙多不敷而三城尙未克復賊勢日見蔓延若不及早籌維豈能以有限之帑金供無窮之軍餉乎本日已諭琦善同榮遠圖攻勦以節糜費特再申諭各省督撫大吏其各就本省地方情形力籌濟時之策權宜變通其勢不得不然惟須得人經理自有實效豈可坐視大局渙散一籌莫展戶部現行之官銀票招商分設官錢鋪俾官兵領泉易錢並購買銅斤添鑄鼓鑄制錢之外加鑄大錢以爲票本京師試行頗有實際已飭戶部妥議章程迅速通行各省辦理各督撫大吏具有天良觀此又總情形豈不思爲朕分憂耶

七年三月○○○上諭軍機大臣等自粵匪東竄以來江蘇省籌解大營軍餉皆取給於地丁關稅並由各省協撥之款從無貽誤現因荒歉錢糧儲蓄居多關稅未能暢旺各省撥款又因用兵之處較多以致解數寥寥現據和春怡良等先後奏到俱稱江南大營兵餉積欠四月有餘兵丁時有鼓譟一事雖經降旨嚴下廣東等省將欠解各款趕起解恐一時未能即到兵勇嗷嗷待哺豈能枵腹荷戈若再遲延大局將不可問因思片兵禦寇原以保全黎庶且各省并輸軍餉無不立沛恩施惟民力不齊爲數零星又無濟於大勢咸豐四年間陝西巡撫王慶雲曾有捐借兼行之舉頗著成效不獨江蘇可以照辦即

浙省籌餉院南江西江南等處餉需亦屬支絀如能查照辦理除本省供支外亦可協辦江南軍餉著怡良趙德輿晏端書督同各垣紳士並派委委員分赴各府州縣會同各該紳士查明上戶若干開報該督撫即責成公正紳士妥婉力導並請獎其有爲數較多自一萬數萬以至十萬兩者自應分別等差逾

格施恩賞給匾運使銜或賞給副將銜或加銜之外另賞花翎或賞給舉人一體會試均准該督撫等酌量請旨以期踴躍其有力可多捐而不願請獎者即由該督撫等飭由藩司按數給與借賞印帖自咸豐八年起分年給還作正開銷仍按照銀數多寡分別建坊給匾以示優獎所派委員紳士務擇素行廉正才情幹練分投勸辦萬不准有抑勒侵吞致滋流弊中戶以下所有現行捐輸抽釐等項仍著照常辦理毋庸另勸捐借以免煩苛地方官吏等儻敢將未經開報各戶藉端需索即著嚴參懲辦該督撫等務當各就地方情形詳加體察酌量辦理以實軍儲當此用兵之際凡食毛踐土之倫各具天良必有踴躍出賞同仇敵愾者儻能集有成數即撥江南大營以資接濟庶兵無匱乏之虞而於民生亦不致擾累

同治年侍郎曾國藩奏陳國用不足宜先裁兵疏云臣竊維天下之大患蓋有皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十五 求實書社藏板

二端一曰國用不足兵伍不精兵伍之情狀各省不一漳泉悍卒以千百械門為常黔蜀冗兵以旬結盜賊為業其他吃食鴉片聚賭賭場各省皆然大抵無事則游手恣睢有事則雇無賴之人代充見賊則望風奔潰賊去則殺民以邀功章奏屢陳○○諭旨屢飭不能稍變其銅習至於財用不足內外臣工人憂慮自庚子以後至於甲辰五年之間一耗於吏務再耗於庫案三耗於河決固已不勝其浩繁矣乙巳以後秦豫兩年之旱東南六省之水計每歲秋收恒在千萬以外又發帑數百萬以振救之天下財產安得不絀○○宣宗成皇帝每與臣下言及開捐一事未嘗不咨嗟太息憾宦途之濫雜悔取財之非計也臣嘗即○國家歲入之數與歲出之數而通籌之一歲本可餘二三百萬然水旱偏災堯湯不免以去年之豐稔而江浙以大風而災廣西以兵事而緩計額內之款收已不下百餘萬設更有額外之浮出其將何以待之今雖捐例

暫停而不別籌一久遠之策恐將來仍不免於開損以天下之大而無三年之蓄汲汲乎惟朝夕之圖而貽○○君父之憂此亦為臣子者所深恥也當此之時欲於歲入常額之別外求生財之道則撙括一分民受一分之害誠不可以妄議矣至於歲出之數兵餉為一大宗臣嘗考○本朝綠營之兵制竊見乾隆四十七年增兵之案實為兵餉贏絀一大轉關請即為我○○皇上陳之自康熙以來武官即有空名坐糧雍正八年因定為例提督空名八十分總兵六十分副將而下以次而減下至十總五分把總四分各有名糧有修製軍械有所謂公費銀者紅白各事有所為賞卹銀者亦皆取給於名糧故自雍正至乾隆四十五年以前綠營兵數雖名為六十四萬而其實缺額一常六七萬至四十六年增兵之議起武職之糧另行添設養公費賞卹另行開銷正項餉之所謂空名者悉令挑補實額一舉而添兵六萬有奇於是費銀每年二百餘萬此臣皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十六 求實書社藏板

所謂餉項贏絀一大轉關者也是時海內殷實兵革不作普免天下錢糧已經四次而戶部尚餘銀七千八百萬○○高宗規模宏遠不惜散財以增兵力其時大學士阿桂即上疏陳論以為○國家經費驟加不覺其多歲支則難為繼此項新添兵餉歲近三百萬統計二十餘年即須用七千萬請毋庸概增旋以廷臣議駁卒從增設至嘉慶十九年○○仁宗親帑藏之大絀思阿桂之遠慮慨增兵之仍無實效○○特詔裁汰於是各省裁兵一萬四千有奇○○宣宗即位又○○詔裁抽冗兵於是又裁二千有奇乾隆之增兵一舉而加六萬五千嘉慶道光之減○兩次僅一萬六千○國家之經費耗之如彼其多且易也節之如此其少且難也臣今冒昧之見欲請汰兵五萬仍復乾隆四十六年以前之舊際而裁之或恐生變惟缺出而不募補則可徐徐行之而萬無一失也醫者之治瘡癰甚者必剜其腐肉而生其新肉今日之劣弁贏兵

蓋亦當爲簡汰以剷其腐者痛加訓練以生其新者不循此二道則武備之弛殆不知所底止自古開國之初恒兵少而國強其後兵愈多則愈弱餉愈多則國愈貧北宋中葉兵常百二十五萬南渡以後養兵百六十萬而軍益不競明代養兵至百三十萬末年又加練兵十八萬而孱弱日甚我○朝神武開國本不藉綠營之力康熙以後綠營屢立戰功然如三藩準部之大勦回疆金川之殊烈皆在四十六年以前至四十七年增兵以後如川楚之師英夷之役兵力反遠遜於前則兵貴精而不貴多尤爲明效大驗也八旗勁旅亘古無敵然數常其額不過二十五萬以強半翊衛京師以少半駐防天下而山海關要隘往往布滿○國初至今未嘗增加今卽汰綠營五萬尙存漢兵五十餘萬視八旗且將兩倍權衡乎本末較量乎古今誠不知其可也近者廣西軍興紛紛徵調外兵該省額兵二萬三千土兵一萬四千間竟無一人足用者粵省如此他省皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十七 求實書社藏板

可知言念及此可勝長慮

五年八月奉○上諭內閣戶部奏申明定章請飭遵辦一摺向來各省徵存各庫暨報銷餘賸交代實存並一切覈減還借扣完應繳等款自道光三年嚴定章程均應按季列冊報部覈銷各立法極爲周備乃各該省歷任藩司奉行日久視爲具文並不依限報部以致積案逾多概歸懸宕卽如江安等省未經報銷各款自道光四年起至同治三年八月積壓將及千萬兩之多虧帑長奸莫此爲甚若不申明舊例嚴定處分何以挽積習而清弊竇除同治三年八月以前舊款前已加恩豁免外著兩江總督漕運總督江蘇安徽各巡撫嚴飭各該藩司迅將豁免以後各款登記銀兩查明有無報撥之項卽行造冊咨部以憑覈辦嗣後此款銀兩如已解司卽列入季冊按半年定限入撥查銷未解司者嚴飭催提入撥不准久存屬庫致滋流弊如各該藩司等仍敢任意延玩遺

漏造冊卽著該部查明嚴行察處

又○○○諭著盛鴻奏勒限趕辦奏銷請嚴定遲逾處分一摺各省地丁錢糧爲國家惟正之供州縣之有無虧那全憑奏銷爲考覈廣東辦理奏銷例定於次年五月由藩司將收支數目彙造總冊分款詳請題咨乃該省自辦理軍務以來連年展緩逾展緩期屆仍未報限具題竟至同治元年分奏銷延至本年五月始行造竣若如此逐年遞推尙復成何事體該撫奏請提前預辦嚴定遲逾處分具見辦事認真可嘉之至近來各省州縣徵存錢糧造冊任意延閣以致那新掩舊弊端百出並著各省督撫嚴飭藩司破除情面勒限清釐所有錢糧奏銷各冊均須依限造報僅任意稽延卽著該部照例參處以重國帑而杜弊端

光緒四年二月奉○○上諭前奉○○○慈安端裕康慶昭和莊敬皇太后皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十八 求實書社藏板

○○慈禧端佑康頤昭豫莊誠皇太后懿旨諭令內務府大臣將宮闈一切應用之需力加裁減約可節省若干迅速具奏茲據奏稱近年以來宮內應修工程概未傳作亦無特傳添辦物件並未濫用無可裁減等語上年被災省分民生困苦現在雨澤又復愆期我兩宮○○○皇太后宵旰焦勞兩次欽奉○○○懿旨每日早晚膳減用一半並傳用素膳軫念民艱至誠惻怛該衙門自應欽遵○○○懿旨將一切應用之需力求核實茲覽所奏僅稱用項繁碎其中但有可裁可減之項隨時隨事酌核辦理設能節有成數再行具奏並將欸項分晰陳明著總管內務府大臣卽將各項用欸詳細查核逐欸開單呈覽毋稍含混旋經內務府覆○奏伏查臣衙門一切用欸除遇○宮內應修工程及○特傳添辦物件係屬特用之欸其餘均係遵照歷年例章循辦近年因欸項支絀時事多艱○宮內既未興修工程亦未奉○特傳添辦物件實無例外多用

之款臣等前摺所稱並未濫用者係屬詳加稽核據實具陳未敢稍事隱飾致
負○○聖主殷鑒飛誠之至意至於歷年應用各項則多係供用○○○壇
○○○廟○○○坤甯宮○○○奉先殿○○○壽皇殿並各○○○陵寢及
各廟宇陳設供物一切價值次則宮闈應用之件每次則守衛宮禁各等處侍
衛官員人等值班飯食兵丁口分本衙門各司各庫辦公用項獎賞外藩使臣
銀兩一切價值並樂部上駟院武備院奉宸苑軍機處禮部都察院步軍統領
衙門順天府及各旗營並熱河密雲等處支領各款內有屢經分別核減銀款
改爲錢款等項其款目極爲繁碎惟係歷年照常辦理行之已久其有關重大
禮節既爲定例所必需實非臣下所敢議減凡可以議減者多係零星款目是
以臣等前奏有隨時隨事酌核辦理設能節有成數再行奏聞之語今恭奉
○○諭旨將各項用款詳細開單陳奏謹即遵○○○旨將各項款目詳細查
皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 十九 求實書社藏板

明開具清單恭呈○○○御覽伏候○○○聖主宸裁至於臣衙門應用經費
自咸豐七年起至同治十三年止因差繁款絀節次請撥部款應用除承辦典
禮要差不計外計歷時十八年共用部款九百十八萬有奇自光緒元年以來
並未奉過○傳辦要項是年五月間復經臣等陳奏內府外庫款項原有區別
且當部庫支絀尤宜力加撙節三年之久迄未敢請撥部款而臣衙門用項向
來入不敷出其同治十三年以前未撥各項陳欠銀兩尙有一百三十餘萬亦
經臣等酌定俟將來廣儲司庫款充裕再行開放此原係歸還無著勉爲搪塞
而近年以來積累新欠各項又復不少臣等蒿目時艱皆於撙無可撙之中騰
挪補苴尙致逋欠若斯之鉅實由進款日絀以致竭蹶並非敢例外濫支或有
虛糜三月又奉○○○上諭前據內務府覆奏宮闈一切用項無可裁減並未
將款項分晰陳明當經諭令詳細查核逐款開單呈覽竊據該衙門將各項放

款及各處欠領之款分別開單陳奏著大學士九卿逐款詳查應如何酌量裁
減之處據實具奏旋經大學士李鴻章籌覆○奏將內務府原奏原單逐款詳
核其單開之○○○壇○○○廟○○○宮○○○殿並○○○陵寢及○廟宇
各項放款凡係○典禮所關臣等不敢擅議裁減至○內廷及各衙門應用應
領等項據原奏稱有屢經分別核減銀款改爲錢款者臣等查所放款目原係
照章辦理近年以來○宮內既無興修工程亦無○特傳添辦物件是放項情
形已在○聖明洞鑒之中惟現值饑饉荐臻閭閻困苦○○○皇太后軫念民
依焦勞宵旰曾經欽奉○○○懿旨將一切應用之需力求核實查該衙門前
奏有可以議減零款隨時隨事核辦節有成數再行奏聞之語相應請○○
旨飭下總管內務府大臣仰體○○○聖心嗣後各項放款仍須酌核減裁並遇
有置辦一切價值務須從實酌減以期不負○朝廷撙節愛民實事求是之至
皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二十 求實書社藏板

意至另單所開欠款既經酌定俟廣儲司庫款充裕再行開放應仍由該處自
行酌量相時辦理御史余上華奏言伏讀迭次○○○諭旨○○○皇太后○○
皇上因大災流行素食減膳○○○下詔自責並○○○命內務府裁減內用之需
天下臣民無不感激涕零謂天災可立消也及內務府覆奏謂無可裁減天下
臣民又無不咨嗟太息謂家敝難盡祛也伏溯○○○世祖章皇帝○○○聖
祖仁皇帝懲明季宮廷濫用舉爲殷鑒力行節儉昭示來茲自同治以來省○
闈明園鉅款天下以爲○內廷用款可減其半矣乃近聞歲費較之道光咸豐
年間更增數倍及細詢原委則曰傳辦過多是以歲用日甚前聞邸抄據奏近
年○宮內應修工程概未傳作亦無○特傳添辦物件臣始恍然於○○○皇
太后○○○皇上恪遵○○○祖制儉德彌修其用款日多消耗於無形者實皆
內府諸臣之過雖現奉○○○諭旨仍令詳細查核開單呈覽惟若輩嗜利既深

仍必多方掩飾凡用物內庫有存者無庸另行採辦也牲畜現十不存一餵養可減也其餘細項逐類可推即用欸或無可裁銷數豈容浮報試看道光咸豐年間歲用總數與近來歲用總數比較再以近年開銷物價與道光咸豐年間開銷物價比較其弊自見內務府領項司庫者向有扣二三成之說上年經人奏奏聞係逼取無扣甘結衆人因畏與受同料之罪黨以後當差之利無敢異言至是每遇發欸遂先取結而其扣成更加矣風聞近來領銀千兩庫扣五百二十兩益以各處之需索同列之分肥本員之侵蝕開銷千兩實用不過百兩耳雖其中亦有廉隅自飭不思染指者大率牽制於衆莫可如何浮冒者衆人瓜分與受兩相甘心外人無由指實是以肆行而無忌前文錫父子專擅內務府十餘年今富可敵國現任內務府大臣司員主要差者無不坐擁厚資儼然自得日前○○諭旨所斥服用宴會侈靡勾引內監購買珍異玩物比比者率皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二十二 求實書社藏板

皆內務府之人若輩以千餘金納資進身營謀得差歲獲鉅萬幸得粵海織造等差則又不知所獲凡幾彼功名非從學問中來未達聖賢之理安知君臣之義故鑽營卑污惟利是視夫侵吞國帑例有刑章若輩恃以無恐者以內府之用欸事備○宮廷外臣不改發其覆也計一年侵吞之欸可全活飢民百萬哀鴻徧於道路衆蠹集於○闕廷八事不平○○○天和奚至今欲痛除積習擬以裁汰冗員爲先務蓋員冗即難免紛雜遇公事則相推不肯破除情面遇私事則相引以冀多樹黨援至於欸項出入擬請於○內廷行走王公○○○特簡一人總司查察如內監索費刁難立即置之重典總管大臣選廉潔剛直者一二人主之至司員不准兼司不用幫辦事有專責利不爭分庶欸皆實用所省自無窮矣

八月御史鄧承修奏言竊自軍興以來財用匱乏加以水旱頻仍供億繁費會

計之臣東羅西掘或害重而利微或損多而益少徵稅銀不遺尺帛於帑項無補於絲毫海內虛耗百姓困苦蓋未有如今日者也夫天地生財祇有此數不在國則在民今庫欸無一歲之餘閭閻鮮足食之家既不在國又不在民臣熟思其故博訪人言雖耗糜多端而其大要有二一日內府之浮冒一日關稅之侵蝕浮冒之弊諸臣已屢有陳奏久垂○○容鑒無俟臣言至於關稅侵蝕之弊十餘年來日增日益迨不可以數計其見諸奏牘者如前任兩廣督臣劉坤一署理海關幾數月耳已溢銀十餘萬兩其實缺之胥吏僕役又當倍是可知柯玉棟一閱海關書吏耳不數年而家資巨萬捐納江蘇候補知府書吏如此則正任可知至津海關密邇京畿其在人耳目如餽遺過客供應上官歲須數萬金皆取償於此則飽入私囊車載而歸者可知他如上海登萊蕪湖漢口新關九江蕪湖廣州肇慶梧州歸綏道山海關凡有權稅者無不侵蝕多者十餘皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二十二 求實書社藏板

萬少亦七八萬綜而計之歲不下數百萬今部臣畫維夜算欲額外求一錢辦公而不可得而坐視此數十百萬之民膏民脂悉付之狼吞虎噬而不問此臣所不可解也且○國家取民田賦而外祇有權稅所以裕國課資正供惟此二者而已然錢糧之分數卽州縣之考成有侵蝕者則監追叅劾隨之其考核之嚴如此至於權稅則職私人已疊疊數百萬聞之如不聞見之猶不見譬如一家之中主持者日數鹽問米計及錙銖至於豪奴悍役侵蝕其資財私鬻其田產而顧不之察有是理又不獨此也因其貨利以結納長官彌縫要路既以差而得富復以富而市官賄賂日彰官邪益著吏治何由不壞財用何得不竭臣愚欲乞○○特派大臣廉介如前侍郎彭玉麟精核如前撫臣丁日昌閩敬銘密查確數據實奏並○○飭下各督撫所屬有關稅者妥議章程或於徵收溢額之中酌留一二以爲緩急辦公之用其餘○○諭令悉數解部年終開單

呈○覽以備稽核如有前項侵蝕情弊或督撫扶同隱匿別經御史糾彈一併從治罪其差滿人員果有行芳履潔盡公忘私者○朝廷擢其一二以示獎異便賢者有所勸而為不肖者有所懲而不敢裕國用而杜漏卮計無踰於此者或謂積痼已深一旦革之去一弊更生一弊室一穴復開一穴浮收需索之害將更倍於曩時臣以為此不必慮也臣之所慮者在於紀綱不振賞罰不行耳夫鹽貨者人之情畏罪者亦人之情彼見○朝廷實必信罰必行縱愛身家獨不愛性命耶昔齊威王為政烹阿大夫封一即墨大夫而齊國大治轉移之權固操之自上耳我○○皇太后○○皇上誠大奮乾綱將天下可立治豈惟區區積弊可除哉

六年二月戶部尚書景廉等 奏陳籌餉事宜疏云溯自咸豐初年河工軍務迭起部庫存款撥放殆盡至同治年間每年預撥京餉遞增至八百萬兩部庫

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

二十三

求實書社藏板

出入並無盈餘現在庫款存儲無多照常收放尙可支持設有意外要需則支應卽形棘手等嗣司出納不得不懷履冰之懼作未雨之謀惟是各省撥款已極繁多若不通盤籌畫奏撥鉅款責令起解勢必顧此失彼徒托空言轉多貽誤無米之炊臣等所不敢出也若不辨緩急不顧難易搜剔利孔百計誅求則疲於供億耗於流亡林總之僑瘡痍未復不能宣導○○皇仁反致斲削元氣聚歛之為又臣等所不及也用是悉心參酌於本有之財源力為規復於可緩之用欸量為減裁總期核實辦理行之有效謹臚舉十條恭呈○○御覽

一嚴催各省墾荒光緒五年十月臣部議覆翰林院侍讀王先謙條陳摺內請

○○旨飭下各該督撫以接到此次部文之日為始限三個月內將所屬各州縣荒熟田地開具清單彙總奏咨報部一面安定懲勸章程核實辦理規復舊額奏准行知遵照查有土此有財田賦所收本國家自然之利廢而不治財源

銷耗於無形籌餉需常以墾荒為第一要務查江蘇浙江安徽等省著名財賦之區現在荒地尙多錢漕缺額年復一年其為查勘未能核實可知近年山陬被旱民多流亡該處荒田亦 圖墾闢現計開單 奏報三年期限將次屆滿應再請○○旨通飭各該督撫遵照上年十月奏案先將所屬各州縣荒熟田地開單奏報即並無荒田省分亦有藉口偏災以熟報荒拖欠錢糧希圖蠲緩非由州縣隱匿即由富紳把持亦於接到此次部文後將該省有無荒地徵收是否足額專摺奏明其有清出隱匿墾有成效者奏請優敘因循廢弛者立予嚴叅並將如何辦理開墾之處專案奏咨報部以備查核總之丁漕等項為入欸之大綱全賴封疆大吏認真率屬竭力整頓悉復舊額毋令本有之財源視同廢棄 一招收兩淮票本自道光年間經前任兩江督臣陶澍陸續先後奏改票章原定先課後墾按年驗資掣簽輪流認運立法甚當迨江楚軍興

皇朝掌故彙編

內編卷二十一

度支一

二十四

求實書社藏板

淮引不行至同治三年前大學士兩江督臣曾國藩克復金陵議復票運維時江淮間戶口蕭條富商絕少曾國藩設法招徠但有投名領票者概准認運其後於修築清水潭案內經曾國藩飭令各商按一票捐工費銀四百兩一票者五百引也當時定章凡捐過工費者為舊商從此按年准其循環轉運更不許新商攬入茲聞鄂湘等岸每淮票一張轉相售賣其始價值銀五六十兩迄今每票售銀至萬餘兩即僅租運一年亦值租價一千金是現在淮南始以不費一錢而得票繼亦僅繳過捐項四百兩而論票價則每張所值萬金暫租亦千餘兩且據為子孫之世業獲利奚啻倍蓰查淮鹽舊章引商則准世守為業今既收引為票是人皆可認運不必商循族世之所習也茲雖名為票鹽實與引商無異一經認運世世得擅其利是使大利盡歸於商而司鹺政者反不得操進退盈縮之權殊非權鹽正辦且與改票初章尤覺不符臣等以為票商應以

一年一運爲斷每年每引除豫繳正雜課釐外仍令按年捐銀一次作爲票本分上中下三則上則捐銀一千兩中則捐銀八百兩下則捐銀六百兩合兩淮現銷四十萬引計算每年約可捐銀五六十萬兩應請○旨飭下兩江督臣飭運司查明淮南北各口岸鹽銷暢滯票價低昂情形酌定上中下則分別捐銀數目限一月內專案奏報一面傳集各商剴切曉諭倘現運之票商藉詞推諉亦無庸強以所難即飭運司另招新商接辦仍復驗明掣簽之舊利之所在自無不踴躍輸將至前項銀兩應由兩淮運庫專款存儲按半年一次批解部庫外省無論何項要需不准動用 一通核關稅銀兩常關向有定額供部庫支放之用嗣後添改洋關增設釐卡常稅遂大形短絀緣辦理軍務以來或因局卡林立未能遽議開徵或即開徵而所收稅款爲數無幾論者謂常關數絀洋關數盈兩稅牽算今之所入較多於昔然其間常洋兩稅情形正復不同洋皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二十五 求實書社藏板

關專設稅務司另有冊報各關自無徵多報少之弊常關如淮安揚州臨清等關等處歷年徵不足額均屬有因人所共聞共見其粵海關海江海浙海等關常稅定額本少各該關之局面寬博亦人所共聞共見此外各省督撫經營之關例委道府各員徵收者情形衰旺不能一律而著名有餘之關亦復不少臣部原不難周諮博訪仿照山海關新增盈餘及蔣益澧清查太平關之例覆加確核重訂章程惟念各省辦公之資亦不能無所取給自未便竭澤而漁轉難刻核然當此時事艱難之會各省督撫監督同受○國恩自當激發天良力圖報稱擬由臣部通行各省關除徵解足額外仍各就徵收實在情形按年量力溢解共濟時艱臣部亦斷不引以爲據輒將溢解之數編入定額致各關有瞻前顧後之慮想急公奉上人同此心爲繼爲盈自有公論固知情殷報効者必不乏人也 一整頓各項釐金近年以來核計抽收數目遞形短絀雖子口稅

單不無侵佔而此項款目本無定額承辦各員恃無考成隱匿挪移在所不免查各省局卡散布外府州縣離省或數十里或數百里或千餘里倘疆吏不認真考察但憑委員開報其中弊病何自周知應令各該督撫明查暗訪分別勸懲以收數之多寡定屬員之殿最毋任侵蝕偷漏以期日有起色至局用一項或以一成開支或正釐一兩收辦公銀八分或則支銷項下並無經費名目查應出之款匿不開報則所報收欸不實不盡可知應嚴飭局員和盤托出據實詳報由各該督撫等確加核定並寬其已往之咎至一切冗員濫役應悉予裁除務湏於一成之數再行核減零星釐卡亦宜隨時裁撤以節經費而省紛擾此外洋藥釐金係按抽收之款乃聞東南各省有以百兩報五十兩者甚或三十兩者此中暗虧釐課爲數甚鉅應令各該督撫嚴定章程核實徵收不得仍前減折其鹽釐一項亦令設法整頓仍查照臣部奏咨各案將貨釐藥釐鹽釐分晰皇朝掌故彙編 內編卷二十一 度支一 二十六 求實書社藏板

進報核辦毋任籠統牽混 一嚴查州縣交代同治四年十月欽奉○諭旨直隸省各州縣著仿照山東新章辦理其新舊各案分別已未完結定限半年彙奏一次至報結章程無論正署各員總領各任分報不准累任統報以杜牽混並不得以駁改冊籍扣算時日巧脫處分 一有虧欸立即追繳並著各該省督撫體察情形參酌山東新章一體認真查辦毋任不肖州縣暗虧國帑以肅吏治而裕餉源等因欽此光緒元年八月臣部議覆山東巡撫丁寶楨代奏薛福成條陳事宜光緒二年十二月臣部奏綜核度支各摺內均經申明舊章通行各直省遵照辦理交代現惟山東省最爲認真歷經臣部奏令各該省仿照考核乃或請展緩限期或請分案結報專摺嚴奏者仍復寥寥相應請○旨通飭各該省督撫遵照例限嚴查交代除將如何勒限分別清結於文到月一內迅速奏明辦理外自此次奉○旨之始日凡州縣官卸事交代未清者

實缺人員不准到任調署候補人員不准委署他缺並不准派委各項差使如此後交代案內有兩任虧短即係前任未清再行調署委署之弊應議督撫藩司以徹底屬員之咎並將款項著落分賠仍令各該省遵照定章將交代未清各員二參違限即行奏參並將各州縣任卸各日期先行咨報臣部並由吏部知照升遷調補委署各缺互相考核 一嚴核各項奏銷以地丁爲大宗例載凡奏銷限期該督撫照依限月分於是月底具題冊結隨本送部若因公不能依限准其奏展無故逾限者議處司道府州縣衛所官先已達限查明據實開報吏部分別照例議處其奏銷後續行報解者仍准照例報部分別扣除免議各等語定例極爲嚴密乃行之既久漸形弛懈各省冊結未能依限到部以到部後會同核議送改事故繙譯清文輾轉耽延經年累月甚或題本繕齊後接到外省扣除免議減議咨文又須行知更改一員改畢一員又來往往因一

皇朝掌故彙編

內編卷二十一 度支一

二十七

求實書社藏板

縣一州致稽通案經徵各官習知題覆需時其應得處分業已設法規避未完欸目仍未能年清年款於○國課實有妨碍欲除積弊不得不思所變通應請自此次奏准後所有錢糧奏銷各依定限令各該督撫一面具題一面先將未完一分以上各員名開具簡明清單專摺報由部核定處分先行具奏仍各於題本內將業經具奏各員聲明備核間有未能依限具題省分此項專摺仍應按限入奏其有具奏後續完者准其續行奏請歸本案開復此外鹽課漕項凡經手錢糧如報銷有關處分者一律照此辦理庶經徵人員知所儆懼而帑項不致虛懸矣○一專提減成養廉銀兩咸豐三年軍機大臣會同臣部議覆太僕寺卿李維翰奏停廉充餉摺內請將各直省文職一品至七品武職三品以上養廉暫行減成支放嗣於咸豐六年二月間欽奉○○上諭所有各直省文武養廉著戶部查照京官增給俸銀章程酌核具奏等因欽此經臣部奏准

自是年夏季起文職一二品酌給七成三四品酌給八成五品以下及七品之正印官武職三品以上酌給九成其餘文職武職均照原額支給迄今二十餘年循照辦理核計各直省此項放欸每年節省銀九十餘萬兩軍興以來司庫不敷周轉其減成銀兩均已陸續借撥現值籌備餉需之時所有前項銀兩自應循名核實專提解京除雲貴甘肅支絀省分不計外其餘各省綜計約可提銀六七十萬兩相應請○○旨飭下各該省督撫自光緒六年春季爲始將文職武職養廉銀兩仍照章分別按成給發外其減放銀兩另欸存儲按年批解部庫一次年清年款不得藉詞截留 一催提減平銀兩道光二十三年臣部奏定章程各直省減平銀兩飭令按年彙解部庫充餉並造具扣欸清冊送部查核查此項銀兩每年節省七十四餘萬兩乃歷年解不足數計截至光緒五

皇朝掌故彙編

內編卷二十一 度支一

二十八

求實書社藏板

兩尚有山西河南四川福建湖南江蘇等省借動銀一百六十四萬餘兩此項本係例應按年解部之欸其借動各省從前均有奏咨案據聲明有欸即當籌還現均未據歸款惟爲數較鉅各該省庫儲未裕不能不請從緩催繳若實存之欸既據冊報現存藩庫應即日委解來京應請○○旨飭下山西河南陝西四川廣西湖北各省督撫飭藩司於接到此次部文後勒限半年將前項實存未解各年減平銀兩各按欠解數目掃數委員解部交納以充餉需自本年爲始除向來留支省分不計外其餘各省遵照奏定章程一律起解每年約可多解銀四五十萬兩經此次嚴催後倘再有遲逾即由臣部將藩司指名奏參以儆玩泄其借動銀一百六十餘萬兩亦令各該省設法陸續籌欸清還母任鉅欠終歸無著至未經造冊各省分業經臣部於上年年底彙案奏催應再各令遵照前奏趕緊按年按欸補造清冊送部稽核毋再遲延 一停止不急工程

京外各衙門一切工程除自行籌辦不動正款者毋庸議外其餘興修各工應支庫項者所需其銀同治八年五月間經臣部奏准一切尋常工程從緩興辦通行遵照在案現在藉備餉需自應查照同治八年奏案辦理應請將各衙門一切工程概行停止三年至○○○壇○○○廟○○○陵寢各要工關係重大其定在萬不可緩者應責成勘估大臣詳細查核力求撙節毋任稍有浮冒此外三海工程向來官員賠款有交一免三之例應請停止認交其京外應繳賠項各員准其援照咸豐十年寬免三成奏案於欽奉此次○○○諭旨後限內由戶部完繳至七成者其餘三成奏請○○○恩寬免 一核實顏緞兩庫折價同治九年閏十月間奏准凡在京各衙門借撥庫款均應先行奏交臣部核議分別准駁後奏明辦理此指借款而言若顏料緞疋兩庫折價銀兩向由銀庫支領並不咨明臣部核轉光緒四年顏料庫領銀至二十二萬餘兩緞疋庫領銀至五十一萬餘兩光緒五年分兩庫領至一百餘萬兩之多此項銀兩為數甚鉅伏思○官廷敦崇節儉歷年以來並無額外用項即事關典禮亦當分別緩急可裁者裁可減者減除省冗繁為節流之計原非以事關○○○壇○○○廟○○○陵寢即可任其浮支濫用一概不加稽核也即如緞疋庫折價之絨紬一項上年請領至二十七萬餘兩山羊絨一項請領至十四萬餘兩絨繩為扛抬祭器等項之用山羊絨為鋪地拜墊等項之用不過典禮中之一小節耳而所費如此不敢謂此等用款之確不可易也本月十八日工部奏請○○○飭下太常寺遵照定例將應需祭器等項現存者分別造冊應修者核定年限亦係為力杜浮冒起見臣等因查各項折價銀兩咸豐四年因軍需緊要奏明減成給發行之幾二十年嗣因各處恭辦典禮先後將絨紬羊絨等項奏明改放十成實銀現在時事孔艱亟應力求撙節擬請自光緒六年為始各衙門請

皇朝掌故彙編

內編卷二十一 度支一

二十九

求實書社藏板

領折價銀兩無論何處何項仍遵咸豐四年奏定章程一體按五成實銀開放以節糜費至外省作止開銷之款絲毫皆關帑項嗣後顏料緞疋兩庫除各該織造例解之款仍舊辦理外如有例外飭各省採買之件應先行知照臣部斟酌緩急再行會同奏請飭遵似亦節用之要務也 以上各條除備辦典禮修葺工程等項應歸臣部分別核辦外其餘全賴疆臣主持如地丁為錢糧正款帑項大宗東南底定已十餘年何致地畝荒蕪久難墾復鹽關兩課皆維正之供其抽釐減平扣廉等款均為彌補庫虧軍需而設釐金多由各督撫派員設局經收扣平扣廉則統歸藩庫彙收彙解至若交代奏銷尤為度支大宗外省但能事事核實合理其固有之財則庫款自當日裕庫款漸裕則一切京協撥款自無掣肘之虞此固相因之勢也然非專其責於封疆大吏恐臣部徒持仰屋之籌終亦空談而無補惟有請○○○旨嚴行申諭通飭各直省督撫臣督率

皇朝掌故彙編

內編卷二十一 度支一

三十

求實書社藏板

藩運各司並各關監督等自奉到此次○○○諭旨後務須力戒因循認真整頓查照臣部所議條款詳加規畫實事奉行各盡其職所當為毋避嫌怨毋涉瞻徇毋畏艱難毋任粉飾總期於○○○國計民生實有裨益豫為有備無患地步仍令將如何辦理情形趕緊妥籌定議限于接到此次部文後兩個月內據實覆奏毋稍延宕再臣等此次條議不過就耳目所及效一得之愚至各省之物力民情無從周知灼見應並請○○○旨飭下各該督撫各就地方近日情形通盤酌度如有可籌之款可興之利總以無損於民而有益於○○○國者方能通行無碍務令各抒所見專摺奏○○○聞伏乞○○○聖明採擇以資集思廣益之助各該督撫等身膺疆寄目擊時艱必當共矢公忠以維大局則○○○國家之福亦天下臣民之幸也

九年十二月山西巡撫張之洞請明定軍需善後報銷飯銀 疏云竊維雲南