

中国统一战线教程

ZHONGGUO TONGYIZHANXIAN JIAOCHENG

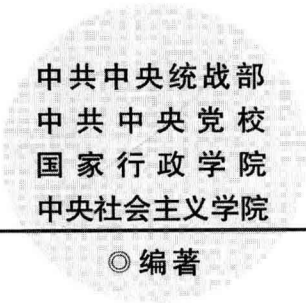
中共中央统战部
中共中央党校
国家行政学院
中央社会主义学院

◎ 编著



中国统一战线教程

ZHONGGUO TONGYI ZHANXIAN JIAOCHENG



中共中央统战部
中共中央党校
国家行政学院
中央社会主义学院

◎ 编著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国统一战线教程/中共中央统战部等编著. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 7
ISBN 978-7-300-17666-6

I. ①中… II. ①中… III. ①统一战线工作-中国-教材 IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 142432 号



中国统一战线教程

中共中央统战部 等 编著

出版发行	中国人民大学出版社	
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码 100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn	
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)	
经 销	新华书店	
印 刷	北京联兴盛业印刷股份有限公司	
规 格	185 mm×260 mm 16 开本	版 次 2013 年 7 月第 1 版
印 张	30.5 插页 3	印 次 2013 年 7 月第 1 次印刷
字 数	352 000	定 价 118.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《中国统一战线教程》编委会

主 任 杜青林 令计划

副主任 朱维群 张裔炯 叶小文

陈喜庆 李书磊 周文彰

编 委 (按姓氏笔画排序)

王永庆 王成志 刘 峰 安七一

杨启儒 吴晓礼 沈 阳 张献生

郑钢淼 赵学义 袁廷华 唐显凯

《中国统一战线教程》编写组

主 编 陈喜庆

副主编 唐显凯 王成志 刘 峰

袁廷华 李金河

目 录

绪 论	1
第一章 统一战线基本理论	13
第一节 统一战线的含义、性质和范围	13
第二节 统一战线的主题、职能和任务	24
第三节 统一战线的重要特征	31
第二章 统一战线的历史发展	36
第一节 新民主主义革命时期的统一战线	36
第二节 从中华人民共和国成立到“文化大革命”时期的 统一战线	54
第三节 改革开放新时期的统一战线	70
第三章 统一战线的地位作用	91
第一节 统一战线是中国共产党的重要法宝	91
第二节 巩固壮大统一战线是贯彻落实科学发展观、全面 建成小康社会的必然要求	103
第三节 巩固壮大统一战线是坚持“一国两制”方针、推 进祖国完全统一大业的必然要求	115
第四节 巩固壮大统一战线是坚持走和平发展道路、为我 国发展争取良好国际环境的必然要求	122
第五节 巩固壮大统一战线是加强中国共产党的执政能力 建设和先进性建设、完成中国共产党的执政使命 的必然要求	125

第四章 中国特色的政党关系	130
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的历史必然性	130
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度	140
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的功能作用	159
第四节 推动执政党建设与参政党建设相互促进	166
第五章 中国特色的民族关系	174
第一节 我国民族关系的基本内涵	174
第二节 中国特色解决民族问题的正确道路	189
第三节 全面贯彻落实党和国家的民族政策	201
第四节 坚决维护各民族大团结	212
第六章 中国特色的宗教关系	218
第一节 我国宗教关系的现状	218
第二节 坚持用马克思主义宗教观正确认识宗教	231
第三节 中国共产党宗教工作基本方针	241
第四节 努力促进我国宗教关系和谐	256
第七章 中国特色的阶层关系	270
第一节 我国社会阶层关系的发展变化	270
第二节 巩固发展新形势下的工农联盟	281
第三节 做好新的社会阶层人士工作	288
第四节 努力促进我国社会各阶层关系和谐	308
第八章 中国特色的海内外同胞关系	312
第一节 中国特色海内外同胞关系的内涵	312
第二节 处理中国特色海内外同胞关系的方针政策	319

第三节	努力实现海内外中华儿女大团结	340
第九章	党外代表人士队伍建设	361
第一节	党外代表人士队伍建设是统一战线的基础 工程	361
第二节	党外代表人士队伍建设的主要环节	371
第三节	搞好中国共产党与党外代表人士的合作共事	386
第十章	加强人民政协工作	399
第一节	人民政协的性质、地位和作用	399
第二节	人民政协的主要职能	417
第三节	人民政协的自身建设	431
第十一章	加强和改善中国共产党对统一战线工作的 领导	444
第一节	统一战线工作是全党的工作	444
第二节	注重用统一战线方式领导和开展统一战线 工作	455
第三节	加强统一战线工作部门建设	464
第四节	加强基层统一战线工作	473
后 记		481

绪 论

统一战线是马克思主义的一个基本战略和策略问题。中国共产党把马克思主义关于统一战线的基本原理同中国具体实践相结合，创造性地提出了一系列具有中国特色的统一战线理论、方针和政策，成功解决了在中国特殊国情下如何建立、巩固和发展统一战线的问题，为夺取中国革命、建设和改革事业的胜利凝聚了强大力量。

一、 中国统一战线是始终坚持马克思主义理论指导的统一战线

中国统一战线是在中国共产党领导下的统一战线，始终坚持马克思主义的指导地位，继承、丰富和发展了马克思主义统一战线学说。

马克思、恩格斯在科学总结无产阶级革命斗争经验的基础上，解决了无产阶级自身团结和争取同盟军的问题，开创了无产阶级统一战线思想。首次揭示了无产阶级统一战线的基本原理，指出无产阶级只有解放全人类才能解放自己，为完成历史使命必须加强自身的团结统一，还要团结广大的同盟者。强调无产阶级政党在与其他阶级和政党结成统一战线时，要保持自己的独立性，包括思想上、政治上和组织上的独立，这是无产阶级先进性质的必然要求。阐明了无产阶级政党要使统一战线沿着自己确定的方向发展，就必须坚持对统一战线的领导权。这些重要思想为

无产阶级统一战线奠定了理论根基。

列宁着眼当时俄国无产阶级同强大的国际资产阶级和国内敌对势力的力量对比，提出无产阶级要尽最大的努力联合同盟军，联合全世界一切被压迫民族；着眼农民阶级具有的革命性，把巩固工农联盟作为夺取革命胜利的重要保证和无产阶级专政的最高原则；着眼苏维埃政权是无产阶级和其他非无产阶级的劳动阶级联盟的性质，提出要吸收代表其他劳动阶级或阶层利益的政党参加。这些理论回答了在帝国主义阶段和无产阶级执政条件下如何坚持和发展统一战线的问题，拓展了无产阶级统一战线的理论内涵。

中国共产党人将马克思主义统一战线学说运用于中国具体实践，形成了毛泽东统一战线思想和中国特色社会主义统一战线理论，系统回答了在中国为什么需要统一战线、需要什么样的统一战线、怎样建设统一战线等重大问题，为创建、巩固和发展统一战线提供了科学的理论指导。

以毛泽东为代表的中国共产党人，在反动势力极其强大、革命力量十分弱小、革命任务异常艰巨的情况下，科学分析了中国社会的性质和中国革命的道路以及对象、动力等问题，创造性地提出要战胜异常强大的敌人，必须建立占全民族绝大多数人口的广泛的统一战线，并明确了新民主主义革命、社会主义革命和建设时期统一战线的基本理论、方针和政策，形成了毛泽东统一战线思想。鲜明地提出统一战线是克敌制胜的一大法宝，农民是无产阶级天然的同盟军，民族资产阶级具有两面性，既联合又斗争是统一战线的基本策略，必须牢牢掌握中国共产党对统一战线的领导权。新中国成立后，为适应中国共产党领导全国人民执政和建设的新形势新任务，围绕协调处理党和其他党派、民族、宗教

等社会各方面的关系，对统一战线理论进行了深入探索和完善。毛泽东统一战线思想构建了完整的理论框架，在毛泽东思想理论体系中占有重要地位，标志着中国统一战线理论的成熟。

以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，适应我国阶级关系的根本变化以及党和国家工作重心的战略转移，全面阐述了改革开放新时期统一战线的性质、任务、范围、对象等一系列重大理论政策问题，形成了邓小平新时期统一战线理论。深刻指出，统一战线由工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级四个阶级联盟发展为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的政治联盟，新时期爱国统一战线要服从服务于经济建设这个中心，多党合作是我国政治制度的优点和特点，提出尊重知识、尊重人才方针，“和平统一、一国两制”的科学构想等，解决了新时期统一战线的一系列根本问题，有力地推动了统一战线在新时期的迅速恢复发展，为改革开放和现代化建设提供了重要的推动力量。

以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，面对世界多极化、经济全球化加速发展，国内社会结构深刻变化和完成祖国统一大业任务十分繁重的复杂形势，就统一战线基本理论和各领域方针政策提出了一系列新思想、新观点、新论断，把中国共产党统一战线理论建设推向了一个新的发展阶段。深刻阐明统一战线是中国共产党执政兴国的重要法宝，永恒主题是大团结大联合，根本任务是争取人心、凝聚力量；中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是符合中国国情、经得起实践检验的正确有效的政党制度；加强民族团结、促进各民族共同发展和共同繁荣是整个社会主义初级阶段民族工作的行动纲领；积极引导宗教与社会主义社会相适应；非公有制经济人士

是中国特色社会主义事业的建设者；知识分子工作的核心问题是人才问题；坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持一个中国原则，形成全体中华儿女反对“台独”、反对分裂，共同致力于祖国统一的局面等。这些紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断，构成了“三个代表”重要思想统一战线理论完整的科学体系。

中共十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央，着眼党和国家事业发展的新任务新要求，深入分析和科学回答统一战线发展的重大理论和实践问题，成为推动新世纪新阶段爱国统一战线发展壮大强大思想武器和行动指南。进一步强调统一战线的重要地位和作用，提出巩固和壮大最广泛的统一战线是新的历史条件下治国理政必须正确处理的一个基本问题；着眼我国社会结构的深刻变动，提出新世纪新阶段统一战线已经发展成为包括社会主义事业建设者在内的“四者”联盟；根据形势任务的发展变化，提出“为促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务，为促进香港、澳门长期繁荣稳定和实现祖国完全统一服务，为维护世界和平与促进共同发展服务”是新世纪新阶段统一战线的基本任务；立足国际大背景和国家经济社会发展大格局，提出政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系是统一战线需要全面把握和正确处理的重大关系；大力推进多党合作和政治协商制度化、规范化、程序化，明确各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，进一步强调全面贯彻中国共产党宗教工作基本方针，提出坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，提出把新的社会阶层人士作为统一战线工作新的着力点，强调要切实做好港澳台海外统战工作，进一步明确人民政协的性质和作用，强调要加强和改善党对统一战线的领导，

推动中国统一战线继往开来，进一步巩固壮大。

中共十八大以来，以习近平为总书记的党中央，进一步继承和发扬优良传统，高度重视并带头做好统一战线工作。十八大之后，习近平总书记亲自走访各民主党派中央和全国工商联机关，共商巩固发展爱国统一战线和坚持完善多党合作制度的大计。中央政治局常委同志参加涉及统一战线的重要活动。进一步强调巩固和发展最广泛的爱国统一战线，把坚持中国特色社会主义政治发展道路作为根本方向，加强中国共产党同民主党派和无党派人士团结合作，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，引导非公有制经济人士等新的社会阶层人士做合格的中国特色社会主义事业建设者，团结港澳台同胞和海外侨胞，最大限度调动一切积极因素、凝聚一切积极力量，共同致力于实现全面建成小康社会奋斗目标和中华民族伟大复兴“中国梦”。

实践表明，统一战线是一门内涵极为丰富的科学。只有全面、系统、深刻地学习领会统一战线理论，并用于武装头脑、指导实践，才能推动爱国统一战线不断巩固壮大。

二、中国统一战线是始终坚持中国共产党领导的统一战线

领导权问题是统一战线最首要、最根本、最核心的问题，决定着统一战线的方向、前途和命运。中国共产党对统一战线实行坚强正确的领导，是我国统一战线发挥作用、蓬勃发展的根本保证，也是党和国家事业不断取得胜利的重要方面。

坚持中国共产党对统一战线的领导，是中国共产党的先进性决定的，也是历史的选择。大革命后期，由于受右倾投降主义影响，中国共产党放弃了对统一战线的领导权，进而丧失了制约和

打败国民党反动派叛变革命的能力，第一次国共合作最终破裂；抗日战争时期，由于中国共产党坚持在统一战线中的独立性和领导权，确保了抗日民族统一战线的建立和巩固，并最终取得抗日战争的胜利。毛泽东在总结中国革命的历史经验时曾指出：“中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的。不但如此，这个统一战线还必须是在中国共产党的坚强的领导之下。没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”^① 新中国成立以来，中国共产党始终坚持和加强对统一战线的领导，指出中国共产党要善于领导、不断改善领导，才能加强领导；强调不论过去、现在或将来，都必须坚持中国共产党对统一战线的领导权。

中国共产党对统一战线的领导主要是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。一是依靠正确路线和方针政策。中国共产党运用马克思列宁主义这一先进思想武器，紧密结合中国实际，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，为中国革命、建设和改革事业提供了重要指导，也为统一战线提供了行动指南。二是发挥共产党员的先锋模范作用。毛泽东曾讲：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。”^② 三是坚持加强教育引导和照顾同盟者利益。思想政治工作是中国共产党的优良传统和政治优势，是在统一战线

^① 毛泽东：《目前形势和我们的任务》，见《毛泽东选集》，2版，第4卷，1257页，北京，人民出版社，1991。

^② 毛泽东：《抗日根据地的政权问题》，见《毛泽东选集》，2版，第2卷，742页，北京，人民出版社，1991。

中坚持和实现中国共产党领导的重要体现。照顾同盟者利益是巩固和壮大统一战线的重要原则，也是坚持以人为本、实现中国共产党领导的重要条件。“对被领导者给以物质福利，至少不损害其利益，同时对被领导者给以政治教育”^①。中国共产党在不同历史时期，都通过制定一系列有关政策，努力保障统一战线广大成员政治、经济等各方面利益的实现，从而实现了最广泛的团结联合。

坚持中国共产党的领导是统一战线巩固发展和作用发挥的根本保障。正是中国共产党的领导，为统一战线健康发展提供了方向引领。在中国革命、建设和改革的不同时期，中国共产党把握历史发展规律，团结引导统一战线成员走上新民主主义道路、社会主义道路和中国特色社会主义道路，从而确保了统一战线正确的发展方向。正是中国共产党的领导，为统一战线团结凝聚提供了坚强核心。正确认识和处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系，归根结底是把各方面力量团结凝聚到中国共产党的周围，致力于共同的事业。正是中国共产党的领导，为统一战线作用发挥提供了有力指导。统一战线始终围绕党和国家各个时期的中心工作，发挥凝聚人心、汇聚力量的作用，成为中国共产党夺取中国革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，成为中国共产党执政兴国的重要法宝，成为实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。

实践表明，坚持中国共产党的领导是统一战线的政治优势。只有坚持中国共产党的领导，统一战线才有正确的方向、蓬勃的生机和光明的前途，才能充分彰显独特的价值和作用。

^① 毛泽东：《关于目前党的政策中的几个重要问题》，见《毛泽东选集》，2版，第4卷，1273页。

三、中国统一战线是始终立足中国革命、建设和改革实践的统一战线

中国共产党领导的统一战线已经走过 90 多年风雨历程，始终与中国国情紧密相连，始终着眼中国社会变化而不断发展，在中国革命、建设和改革各个历史阶段都发挥了重要的法宝作用。

近代中国社会的主要矛盾和阶级状况，决定了统一战线具有广泛的社会基础和充分发展的条件，也决定了中国的统一战线问题具有极强的复杂性。中国共产党正确掌握和运用马克思列宁主义关于统一战线的理论和策略，使之同中国社会政治状况很好地结合起来，有效凝聚了革命力量、争取了中间力量、瓦解了敌对力量。针对旧中国帝国主义、封建主义和官僚资本主义极其强大，工人阶级革命力量十分弱小的情况，坚持联合一切可能联合的力量、争取一切同盟者，推动实现国共第一次合作，团结联合中国各革命阶级建立民主联合战线，在较短时间内赢得了北伐战争的胜利，沉重打击了帝国主义和封建军阀势力。针对国民党反动派篡夺大革命果实、斗争形势陷入低潮的情况，把农民阶级作为中国革命的最广大动力、无产阶级的天然和最可靠的同盟军，在反动统治相对薄弱的农村地区创建根据地，开展土地革命，扩大了中国共产党和红色政权的影响，开创了土地革命战争新局面。针对日本帝国主义侵略、民族矛盾上升为国内的主要矛盾，推动建立抗日民族统一战线，对国民党顽固派实行又团结又斗争的策略，在根据地普遍建立“三三制”民主政权，使中国共产党领导下的革命力量获得空前发展，最终取得抗战胜利。针对国民党夺取胜利果实、发动内战的行径，联合各被压迫阶级、人民团体、民主党派、少数民族、华侨和其他爱国分子结成人民民主统一战线，共同反抗国民党反动派独裁统治阶级，领导国统区人民

运动，召开新的政治协商会议，取得了新民主主义革命的巨大成功。

新中国成立后，中国共产党成为在全国范围执掌政权的执政党，领导全国人民实现从新民主主义到社会主义的转变和建设社会主义新中国，成为中国共产党的主要任务。统一战线始终坚持为中国共产党总路线和总任务服务，发挥了巨大作用。坚持中国共产党领导的多党合作，引导各民主党派积极投身社会主义改造与建设。创造性地实行和平赎买政策，完成对资本主义工商业的社会主义改造，引导民族资产阶级走上社会主义道路。运用统一战线方式解决民族自治、民族军队、民族政党问题，正确处理国家整体与民族自治地方关系，充分调动各族群众建设国家的积极性。支持天主教、基督教开展三自爱国运动，割断与帝国主义的联系，摆脱外国教会的控制，引导佛教、道教和伊斯兰教逐步废除宗教封建特权和压迫剥削制度。团结、教育、改造旧知识分子，充分动员和发挥他们参与国家建设的积极性，使之转化为工人阶级的一部分。

中共十一届三中全会以来，党和国家工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来，开启了改革开放的新时期，也为统一战线的恢复和发展指明了根本方向。新时期爱国统一战线高举爱国主义和社会主义两面旗帜，把主要任务由为阶级斗争服务转变到为促进改革发展稳定服务，建立了包括全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者和拥护祖国统一爱国者在内的广泛政治联盟。引导各民主党派、工商联和无党派人士积极围绕中心、服务大局，发挥参政议政、民主监督作用，为推进党和政府决策科学化民主化提供智力支持。完善和落实中国共产党民族宗教方针政策，加大支持少数民族和民族地区发展力度，

坚持开展民族团结进步教育，大力培养选拔少数民族干部，引导宗教与社会主义社会相适应，充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。认真贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”方针，积极做好党外知识分子工作，充分调动他们的积极性、主动性和创造性。把非公有制经济人士等新的社会阶层纳入统战工作范畴，引导他们爱国、敬业、诚信、守法、奉献，自觉做合格的中国特色社会主义事业建设者，极大地激发他们干事创业、为国奉献的热情。推动“一国两制”方针在香港、澳门率先成功实践，推动两岸关系和平发展，发挥海外华侨华人联结中国与世界的重要桥梁纽带作用，引导港澳台海外同胞支持内地经济社会发展、深入开展反“独”促统运动，共同致力祖国统一和中华民族伟大复兴。

实践表明，统一战线发展的历程就是与中国革命、建设和改革事业同频共振的历程。正是因为始终围绕中心、服务大局，统一战线从而能够不断巩固发展，力量越来越强，人心越来越齐，作用越来越大。

四、 中国统一战线是始终适应时代发展进步、不断与时俱进的统一战线

与时俱进是马克思主义的理论品质，是中国革命、建设和改革事业永葆生机和活力的不竭源泉。统一战线作为中国共产党的一个重要法宝，统战工作作为中国共产党的一项重要工作，始终着眼实际、顺势而为，与时俱进、不断发展。

统一战线的性质任务不断变化。从革命时期到建设时期、改革开放新时期，统一战线由阶级联盟逐步转变为政治联盟，先后表现为民主联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、