

市政問答

市 政 問 答

上海三民公司印行

中華民國二十年七月初版
中華民國廿四年六月增訂再版

每冊定價大洋一角
外埠酌加寄費

市 政 論

附 科 學 管 理 法

此書有著作權翻印必究

編 著 者 吳 拯 寰

校 閱 者 俞 平 湖

發 行 人 吳 拯 寰

印 刷 者 三 明 印 刷 廠

總發行所

上海法租界呂班路
蒲柏坊四七號

三民圖書公司

分發行處 國內國外各埠各大書局

三民圖書公司創製兩大日記

童子軍必備 童子軍日記

總理遺像遺囑
黨國歌黨國旗及說明
童子軍歌及各種號譜
誓詞規律 檢閱須知
新生活運動綱要
童子軍組織系統表
童軍大事記 登記條例
童子軍服裝徽章圖解
童子軍記號圖結繩圖
方位辨認氣候預測法
救護常識 游泳常識
露營和選擇營地標準
軍步條件和練習要點
中西旗語記號對照表
製圖記號 測量公式
永備尺 作業時間表
三級課程考試及格表
專科課程考試及格表
露營記錄 服務記錄
徽章領受證書和記錄
身體檢查記錄表
運動成績記錄表
集會記錄 郵費表
個人收支統計記錄
親友親筆字跡
中國童子軍總章
高初中三級訓練合格標準
女童軍三級訓練合格標準
海軍軍三級訓練合格標準
幼軍軍兩期訓練合格標準
專科訓練合格標準
度量衡表 航空路線圖
全國商埠名勝一覽表

(甲種精裝本三角●乙種普及本兩角)

各界適用 新生活日記

新生活公約和標語
新生活宣傳隊組織法
各種紀念日一覽表
新生活作業時間表
新生活運動歌
陰陽歷實足年齡推算表
我的新生活反省錄
新生活要項檢查表
本年新生活行事摘要
家人生活養記錄表
公共機關記錄表
師友祝嘏祝事留痕
製衣尺寸表
家庭日用新菜單
房屋建築修理記錄表
旅行用品暫記表
輪船火車汽車時刻摘要
事物發明摘記表
集會及約期備忘錄
逐日購物行事備忘錄
收付款數目日期備忘錄
送禮及捐贈記錄表
會款及儲蓄存款登記表
銀錢借貸登記表
借物還物登記表
收發文件號數日期表
日課時間表 往來書信表
祖先忌辰表
保證及介紹登記表
委託事件記錄表
各項保險登記表
電報通電地點及價目表
新生活實用活業便條

考試必備 法政經濟叢書

中華民國憲法	二角	經濟學問答	三角
訓政時期約法	一角	財政學問答	二角
最新商事法規	五角	統計學問答	三角
最新地方自治法規	四角	會計學問答	一角
財政法規	二角	商業學問答	三角
統計法規	二角	簿記學問答	一角
會計法規	二角	貨幣及銀行論	一角
土地法規	三角	經濟政策	一角
勞工法規	三角	社會政策	一角
現行法令概要	五角	市政論	一角
最新民法問答	三角	各國政治制度	二角
最新刑法問答	三角	中國近代政治史	三角
法學通論問答	三角	經濟思想研究集	二角半
行政法問答	二角	進步與貧困綱要	一角
政治學問答	三角	國際條約概要	六角

上海三民圖書公司印行

市 政 論

考 試 問 答

目 次

第一章 市政概說

- 一 市政的意義怎樣？
- 二 辦理市政的要點怎樣？
- 三 我國現在已辦市政的有幾處？

第二章 市政制度

- 四 各國現行的市政制度可分幾種，我國採那一種？
- 五 我國的市照市組織法規定分為幾種？
- 六 市的職務怎樣？
- 七 市政府的組織怎樣？
- 八 市政會議的組織和權限怎樣？

九 市參議會的職權怎樣？

一〇 市的地方自治怎樣？

第三章 城市計劃

一一 城市計劃的意義怎樣？

一二 改製造舊城市和建築新城市的難易怎樣？

一三 爲什麼要注重交通和娛樂場所的設計？

一四 都市房屋設計的大要怎樣？

一五 最近歐美日本城市計劃的新趨勢怎樣？

第四章 市政行政

一六 什麼是社會行政？

一七 什麼是公安行政？

一八 什麼是財務行政？

一九 什麼是工務行政？

二〇 什麼是教育行政？

二一 什麼是衛生行政？

二二 什麼是土地行政？

二三 什麼是公用行政？

二四 什麼是港務行政？

市 政 論

考 試 問 答

第一章 市政概說

一

問 市政的意義怎樣？

答 凡是都市中由政治機關舉辦一切應興應革事宜，以維持多數市民安全和幸福的便是市政。如公安，財政，工務等行政都是。

二

問 辦理市政的要點怎樣？

答 市爲多數人民聚居的地方，市政的優良與否和市民的幸福有直接關係，而市爲一國精華所在，市政辦理優良，日就繁榮的地位，國家隨之而官強；反之，市政腐敗，日漸衰落，國家隨之貧弱。所以辦理市政的要點，在促進地方自治，貫徹民治精神；灌輸內外文化陶鑄四圍鄉村；注意衛生增進市民健康，便利交通，講求市民安適。調和複雜的社會，解決市民糾紛；布置優美的環境，修養市民德性。苟能據上述各項要點辦理市政，市政未有不發達，都市未有不繁榮的。

三

問 我國現在已辦市政的有幾處？

答 現在已辦市政的有首都，上海，天津，北平，武漢，青島，杭州，寧波，蘇州，濟南，梧州，廣州

汕頭，南昌，佛山，江門，安慶，昆明，成都，瀋陽，泉州，鄭州，等處。

第二章 市政制度

四

問

各國現行的市政制可分幾種我國採那一種？

答

各國現行的市政制度，大概可以分爲五種，如下表：

各國市制

- (1) 市議會制——英國市制，可以代表此種制度。
- (2) 委員會制——美國市委員會制，可以代表此種制度。
- (3) 市經理制——美國市經理制，可以代表此種制度。
- (4) 市長集權制——美國市長集權制，可以代表此種制度。中國亦採此制。
- (5) 分權市制——德法意和美國的分權市制，可以代表此種制度。

五

問 我國的市，照市組織法規定，分爲幾種？

答 依市組織法第二第三條規定，市分兩種：（¹）凡人民聚居地方，一，在首都。二，人口在百萬以上者。三，在政治上經濟上有特殊情形者設市。得直隸於行政院。（²）凡人民聚居地方，一，人口在三十萬以上者。二，人口在二十萬以上，其所收營業稅，牌照費，土地稅，每年合計占該地總收入二分之一以上者設市，隸屬於省政府。

六

問 市的職務怎樣？

答 按市組織法，市於不抵觸中央及上級機關法令範圍以內辦理；一，戶口調查及人事登記事項。二，育幼，養老，濟貧，救災等設備事項。三，糧食儲備及調節事項。四，農工商業之改良及保護事項。五，勞工行政事項。六，造林、墾牧、漁獵之保護

及取締事項。七，民營公用事業監督事項。八，合作社及互助事業之組織及指導事項。九，風俗改良事項。十，教育及其他文化事項。十一，公安事項。十二，消防事項。十三，公共衛生事項。十四，醫院，菜市，屠宰場，及公娛樂場所之設置，及取締等事項。十五，財政收支及預算，決算編造事項。十六，公產之管理及處分事項。十七，公營業之經營管理事項。十八，土地行政事項。十九，公用房屋，公園，公共體育場，公共墓地等建築修理事項。二十，市民建築之指導，取締事項。二十一，道路，橋梁，溝渠，堤岸及其他公共土木工程事項。二十二，河道，港務，及船政管理事項。二十三，上級機關委辦事項。二十四，其他依法令所定由市辦理事項。

七

問

市政府的組織怎樣？

答

市政府設市長一人，指揮監督所屬職員。設：社會局，公安局，財政局，工務局。於必要時經

上級機關之核准，得增設：教育局，衛生局，土地局，公用局，港務局。（首都及省政府所在地之市，均不設公安局，由首都或省會警察廳分別掌理公安局掌理事項，隸屬於省政府之市，應設各局如有縮小範圍之必要時，除公安局外，得改爲科。）又設秘書處，及參事室。如南京市：分公務，財政，衛生，社會，教育，土地，六局與秘書處，參事室。上海市分：工務，公安，衛生，財政，社會，教育，公用，港務，土地，九局與秘書處及參事室。杭州市則分公安，工務，財政三局與秘書處，及土地，教育，社會，衛生四科。

八

問

市政會議的組織和權限怎樣？

答

市政府設市政會議，以市長，參事，局長或科長，組織之。市參議會成立後，得由市參議員互選代表三人至五人，出席市政會議。秘書長或秘書應列席市政會議。下列事項，應經市政會議議決，一，關於秘書處及各局或各科辦事細則事項。二，關於市

單行規則事項。三，關於市預算決算事項。四，關於整理市政收入及募集市公債事項。五，關於經營市公產及公營業事項。六，關於市政府各處，局或科職權爭議事項。七，市長交議事項。八，其他重要事項。

九

問 市參議會的職權怎樣？

答 市，設市參議會，由市公民選舉之，參議員組織之，任期三年，每年改選三分之一。市參議員爲無給職。市參議會，於區長民選時，設立之。關於市政會會議議決的事項。（二至五及第八款）應經本會議決，在本會閉會期間，除市單行規則，預算，決算及募集市公債外，得由市政會議議決執行，再交市參議會追認。關於市政興革事項，市政府得交議於市參議會，市參議會亦得建議於市政府。市參議會設議長副議長各一人，由市參議員互選之，任期一年，得再被選。市參議會每年開常會兩次。但經市參議員五分之一請求，或議長認爲必要時，應召集臨時會。

—〇—

問 市的地方自治怎樣？

答 市的自治條例，分市爲鄰，閭，坊，（猶縣之鄉或鎮）區。五戶爲鄰。五鄰爲閭。二十閭爲坊。（計五百戶）十坊爲區。（計五千戶）區有區民大會。坊有坊民大會。由市公民（不論男女，凡在市區域內繼續居住一年以上，年滿二十歲，經宣誓登記後，皆得爲公民。）出席行使選舉，罷免，創制，複決四權。區設區公所。置區長一人，辦理區自治事務。坊設坊公所。置坊長一人。辦理坊自治事務。區有區民代表會，由每坊選舉代表二人共二十人組織之。任期二年。每年改選二分之一。其職權爲（一）審核區預算決算，（二）審議市政府或區公所交議事項，（三）審議所屬坊公所提議事項，（四）其他應行審議事項。區設區監察委員二人。任期一年。監察事項爲（一）區公所財政之收入有與預算不符，或其他情弊，（二）公所對於區民大會或區民代表會之議決

案執行不力，（三）區長或區助理員有違法失職情事。坊設坊監察委員會，由坊民大會選舉三人或五人組織之。任期一年。其職權爲（一）監察坊財政，（二）糾舉坊長及其他職員違法失職情形。閭鄰有居民會議。凡閭鄰居民無論男女在市區域內繼續居住六個月以上或有住所達一年以上年滿二十歲均有出席資格。閭有閭長，鄰有鄰長，由閭鄰居民會議選舉之。其職權有二：（一）辦理法令範圍內一切自治事務，（二）辦理市政府區公所及坊公所交辦事務。但前項第一款事務，閭長鄰長應分別提由閭鄰居民會議決定之。

第三章 城市計劃

—

問

城市計劃的意義怎樣？

答

城市計劃，是建築新城市和改造舊城市的最實際最妥當的準備設計。其目的在研究一市的需要，如衛生、交通建築等之如何設施，纔可得到

完美的解決，使全市市民安居樂業。換言之，即在謀整個人羣社會的利益。至構成城市計劃的基本要素有四：（1）社會學，（2）建築學，（3）工程學，（4）法律學，離開了這四種要素，城市計劃根本上便不能存在。

一二

問 改造舊城市和建築新城市的難易怎樣？

答 改造舊城市，比較建築新城市，確不容易，因為建設和破壞，須兩途並進，其困難之點有四：（1）如改良街道，因為已有的房屋未便立時拆卸，改良計劃遂不易貫徹，（2）改良舊市，除建設費外，還須有破壞費；所以用款較大，難於籌措。（3）如從破壞入手，則市民有幸不幸，故易遭市民的反對。（4）一般持賣買土地為生活的，往往乘此機會，提高地價，妨礙新計劃的實施。至於建築新市，則可以按地勢的形態，通盤打算，如城市應用何種制度，鐵道，電車，電燈等如何安置，街道如何計劃，其他如