

國父的政黨理論

孫治民著



黎明文化事業公司

236461

論理黨政的父國

著 民 治 孫



淮陰師院圖書館 730091

司公業事化文明黎



578 (73-25)

論 理 黨 政 的 父 國

民 治 孫：者 作 著
司 公 限 有 份 股 業 事 化 文 明 黎：者 版 出
號 五 八 一 第 字 業 台 記 登 業 事 版 出 局 聞 新 院 政 行
5812741／話電・號 六 十 五 段 一 路 東 安 長 市 北 台：所 行 發 總
3952501／話電・城 書 合 綜 號 三 一 二 段 二 路 義 信 市 北 台：部 市 門
3115829／話電・號 九 十 四 段 一 路 南 慶 重 市 北 台
3514221／話電・樓 大 化 文 號 七 〇 一 路 南 森 林 市 北 台
5210416／話電・號 五 十 九 路 四 福 五 市 雄 高
司 公 限 有 刷 印 文 振：者 刷 印
號 三 十 二 巷 六 十 七 段 一 路 華 中 市 北 台
月 七 年 三 十 七 國 民 華 中：版 出
號 18061 撥 劃 政 郵 元 拾 貳 佰 壹：價 定

■ 書 換 回 寄 請、裝 倒 及 頁 缺 有 如 ■

究 必 印 翻・有 所 權 版

蔣序

人類歷史上，大思想家之誕生，大約總要相隔二千年以上。以中國來說：伏羲之後有炎黃，炎黃之後有堯舜，堯舜之後有文武，文武之後有孔孟，孔孟之後有孫蔣。其思想威能貫通於天地人之間。大政治家常有，大思想家則不易得；大政治家立功影響於一時，大思想家立言影響之深遠，非可預估者也。

國父孫逸仙博士思想淵源，據其自言有三方面：一是因襲吾國固有思想者；二是規撫歐洲學說事蹟者；三則是融會中西學說而獨見創獲者。所以「三民主義是中西文化的結晶」。

孫君治民好讀書，益求甚解，專研三民主義學術理論，對民權政治理解特深，尤其對中國政黨政治獨有專精。近著「國父的政黨理論」一書，其研究目的，旨在闡述孫博士政黨的理论與實踐。用科學的方法，分析、比較中外學人有關政黨政治理論，歸結於孫博士之思想，作系統之釐定。進而陳述其研究動機，研究架構，研究方法與限制因素。其後并從生態學的觀點出發，分章分析概念，探討關係、過程演化，及體系特質。結論中提出研究發現及今後努力重點。

張序

國父孫中山先生，以一介書生，奮起救國，歷經十次失敗，屢遭橫逆挫折，而貫徹始終。革命大業終底初成；寫下以思想和組織戰勝武力之第一章，贏得舉世推崇，光耀史乘，永垂千秋。

「思想產生信仰，信仰產生力量，乃國父深悟之哲理，將之運用於政黨組織中，使革命力量獲致無窮泉源，亦為國民革命奠定萬世不拔之根基；先總統蔣公繼志承烈，昭示吾人「反共戰爭是以武力為中心之思想總體戰」；舉目今世，凡秉持博愛思想者，必獲致衆人之景仰。緣以政黨組織，皆以主義思想為其生存要素；中共所以招致現今信心危機，面臨土崩魚爛命運，實乃肇因困守馬列主義邪說所導致；其註定失敗，乃屬必然。中國之統一，必然拋棄共產主義歸向於三民主義仁政懷抱，由是，秉持國父思想的中國國民黨，已與國家的歷史血肉相連密不可分。因之，今日中國國民黨的成敗，已非關係其一黨之成敗，實為我國家命運前途安危之所繫。

四海之內之中國人，亦均深深明白，大陸神州歷經三十餘年赤色浩劫之餘，終將在三民主義的滋潤下重獲生機，而當大陸重光，再建中華之日，國父的政治理想，必藉政黨的運作予以實現。

和發揚光大。孫君所著「國父的政黨理論」，是從政黨的角色、政黨的特性、政黨的目標、政黨的策略等，多角度、多層次，闡揚國父政黨理論的特質，即為「革命民主政黨的真諦」，亦即政治發展的必然歸趨。於紀念國父檀島創建政黨九十週年之際，欣見是著，倍感可貴；尤以余曾數度前往中、南美洲研究訪問，發現該地區正遭受共產主義之荼毒，致萬千生靈塗炭，揆其主因，厥在無一有嚴密組織、完美的主義、和為民造福的政黨，作為凝結群力的核心，以全面對抗共黨之滲透顛覆。因之，戰勝共黨實為今日人類共同的責任；而戰勝共黨之不二法寶，就是要以有組織有主義的政黨運作，我偉大國父的政黨理論，實為人類視為拱壁、力行不懈的寶典。欣慰於孫君的勤奮治學及其蒐材豐富，結構分明的力作，在其心血結晶——「國父的政黨理論」付梓之際，余為加強其使命感，謹為之序。計之昔年，得之於國父故實中，對革命政黨

張明弘 甲子年清明於臺北卜居。



參考書目.....二一

目次.....二〇三

第一章 緒論.....一六

第二章 政黨的發展.....一六

第三章 政黨的政治發展.....一六

第四章 中華民國政黨政治的起源.....一五

第五章 內外環境.....一五

第六章 政治因素.....一五

第七章 經濟因素.....一五

第八章 政黨政治的發展.....一五

第九章 政黨政治的發展.....一五

第十章 中華民國政黨政治的起源.....一五

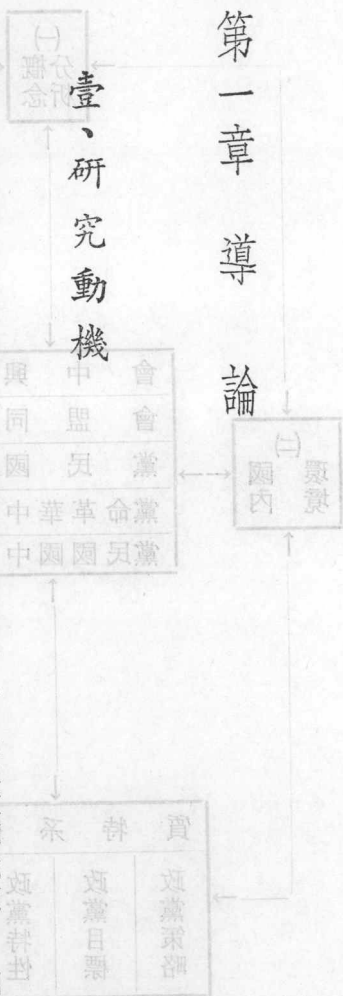
第十一章 內外環境.....一五

第十二章 政治因素.....一五

第十三章 經濟因素.....一五

第三節 社會因素·····	六三
第四節 文化因素·····	七二
第四章 演化過程·····	九七
第一節 組織革命政黨時期·····	九八
第二節 嘗試民主政黨時期·····	一一一
第三節 恢復革命政黨時期·····	一二一
第四節 革命民主政黨時期·····	一二九
第五章 體系特質·····	一五一
第一節 政黨的角色·····	一五一
第二節 政黨的特性·····	一五九
第三節 政黨的目標·····	一六八
第四節 政黨的策略·····	一七九
第六章 結論·····	一九九
附錄 國父政黨言論輯錄·····	二〇三
參考書目·····	二一七

第一章 導論

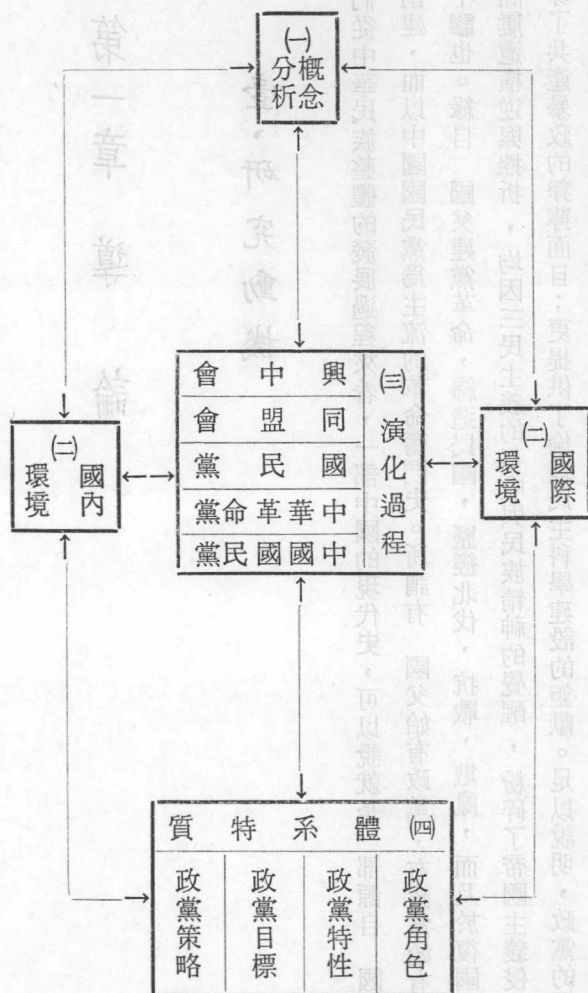


我們從中華民族整體的發展過程來看，一部中國的現代史，可以說就是一部源自國父政黨理論所創建、而以中國國民黨為主流的革命奮鬥史。所謂有國父始有政黨，有政黨始有中華民國，洵不謬也。緣自國父建黨革命，締造民國，歷經北伐、抗戰、戡亂，而及於復國建國大業，其間屢遭橫逆與挫折，均因三民主義的召喚與民族精神的覺醒，粉碎了帝國主義侵略的迷夢，揭穿了共產暴政的猙獰面目；更提供了倫理民主科學建設的鉅獻。足以說明，政黨的發展與國家的興替，有着血肉相連、密不可分的關係。而目前此一主導力量更在領導著反共復國，與共產匪黨進行殊死的戰鬥，以完成貫徹三民主義統一中國的大業。因此，今日中國國民黨的成敗，已非關係其一黨之成敗，實乃我國家命運前途安危之所繫。今就此一關係國族存亡的問題提出研究，以闡揚遺教、激勵人心，確屬必要。

貳、研究架構

本文以 國父政黨理論為經，中、外學者之學說為緯，採用分析、比較、歸納等方法，研究國父的政黨理論。全文計分六章十六節，共約十五萬言。研究架構如下圖：

圖一 國父政黨理論架構分析圖解



第一章 導論，陳述研究動機、架構、方法及限制因素，以勾劃出本文之研究重點。

圖列方格上(一)，表示第二章 概念分析。本章分析 國父對政黨所下之定義，並運用比較、歸納中外學者之界說以擴大其概念之內涵。

圖列左右兩方格(二)，表示第三章 內外環境。本章運用類似生態學的方法 (Ecological Approach)，探討國內、國際環境對 國父政黨概念之啓示，從時代背景中，歸結出 國父政黨理論的形成因素。

圖列橫中方格(三)表示第四章 演化過程。本章根據 國父親創之政黨實際演化過程中，探究 國父在理論與事實相互驗證下，所獲得的寶貴啓示為主。

圖列中下方格(四)，表示第五章 體系特質。本章剖析 國父政黨理論從萌芽、實驗至完成後，其所具之特質為核心。

第六章 結論，係將個人研究過程之發現，加以闡述，並提出今後仍應努力之重點與淺見。

叁、研究方法

本論文以歷史研究法與文獻分析法為主，兼採分析、比較、歸納等方法為輔。在資料蒐集上，主要採用圖書館研究法，其來源以中國國民黨黨史會資料室、孫逸仙博士圖書館、中央圖書

館、政治大學社會科學資料中心等機構的藏書與文件爲主。在資料處理上，本「讓資料說話」之原則，力求客觀審慎，期能保持國父之真意，庶使國父政黨理論系統化、科學化。

肆、研究限制

國父思想博大精深，其理論所涉之面向非常廣泛，在資料蒐集上，力求完備之功，然掛一漏萬，仍所難免。其次，在資料運用上，由於時空的差距，對國父有關之論述，雖本求真求實之態度，惟在解釋時，容有不如原意之處；筆者學驗不足，如有疏漏，尚祈師友讀者不吝匡正，俾助日後補充訂正。

圖1表示黨第四章 黨外競爭。本章討論國父擬隨之黨實屬對外競爭中，對黨黨與黨內競爭因素。

圖2表示黨第四章 黨外競爭。本章討論國父擬隨之黨實屬對外競爭中，對黨黨與黨內競爭因素。

圖3表示黨第四章 黨外競爭。本章討論國父擬隨之黨實屬對外競爭中，對黨黨與黨內競爭因素。

查某特字主義，以共同利益，去其並國之利益。」⑥

英國各政黨學書中，(Fanning Burke) 認為：「政黨為一羣人，結合而為共同利益，同意以共同利益而行動。」

第一章 概念分析

「韋氏大辭典」(Webster's Third New International Dictionary) 解釋為：「一羣人

因共同利益而結合。」⑦

第一節 政黨的定義

「政黨」一詞，在政治學中，有兩種意義。一、指政治團體而言。二、指政治行動而言。在政治學中，政黨是現代國家政治上最突出的組織，也是最重要的媒介與動力。自從十九世紀以降，政黨即是構成政治研究領域內的重要一環。近一、二百年來，世界各國種種重要的變革，諸如：專制政體轉變為共和政體、殖民地統治成為獨立自主、有限選舉更替為普遍選舉等，幾乎都以政黨為其樞紐。因為它在政治系統中的運作，和其他結構所發生的互動關係，足以影響決策行為，從而建立人民與政府之間的各種新關係。美國著名的政黨學者蕭茲奈德(E. E. Schattschneider)曾說：「政黨之興起，是現代政府主要特色之一。政黨在政府中扮演一個主要角色，尤其是在民主政治之體制下，如無政黨，民主政治便成為不可思議的事。」⑧由於政黨的確是一個實際存在的政治現象，長久以來便成為政治學者研究的重心之一。因此，中代政黨學之興起，實為必然。然而，在當代政治研究的領域中，關於「政黨」一詞的定義，仍言人人殊，學者論述紛紜，

頗不一致。究其原因，乃在於政黨的產生與發展，常隨各國民族特性、生態環境、政治文化、歷史傳統、社會結構、以及時、空間等因素的不同而互異。因此，中外政治學者對於政黨的觀察，不免因個人價值判斷 (value judgement) 的攙入及研究角度的不同而有別。平實而言，誠如蘇密特 (Albert Somit) 和田尼歐斯 (Joseph Tonnenshaus) 所說：「這種（對政治下定義）嘗試不但危險，而且依我看來，即使成功，也將得不償失。」②換言之，我們對政治研究中的任何一個概念下定義是艱困的，更遑論達到十分周延完美，毫無瑕疵的境地。茲將學者對政黨所作出的界定而具有代表性者，予以整理臚列如后：

「國際社會百科全書」英文名稱中，「政黨」(Party) 單元內指出：「『政黨』一詞在十九世紀隨著歐美代議制度的發展與選舉權的擴大而產生。它指的是與一個或更多的政黨競爭而贏得公職選舉為目標的組織而言。後來，『政黨』的意義逐漸引申，亦包括並非從事選舉競爭的政治組織；諸如事實上無法透過選舉而取得公職的小黨，尋求廢止選舉競爭的革命組織，以及極權國家統治集團等是。」③

「韋氏大辭典」(Webster's Third New International Dictionary) 解釋為：「一羣人以指導政府政策為目的而組成的團體。」④

英國名政治學者柏克 (Edmund Burke) 認為：「政黨為一羣人們聯合所組成的團體，同意在某特定主義，以共同的努力，去促進國家之利益。」⑤

羅斯 (Richard Rose) 指出：「政黨是一種相當複雜的組織。」^⑥

美國學者魏爾克 (Harvey Walker) 主張：「政黨乃一對於公共問題，極富理想之選民所組成之團體，彼等企圖透過各種公職之提名與選舉，以實現其共同的理想。」^⑦

麥慶恩教授 (Prof. D. McKean) 對政黨所下的定義是：「一個政黨可以視為選民的一種有組織的團體，其作用是在指導政府政策並提供政府人員。」^⑧

伊利諾大學教授蘭尼和肯達 (Austin Ranney and Willmoore Kendall) 在其二人合著之「民主政治與美國政黨制度」一書中提出：「政黨是利用提名及競選方式，以獲取並操作政府人事及政策控制權的一種自律的組織團體。」^⑨

黑其南 (Dell G. Hitchner) 與哈波德 (William H. Harbold) 均認為：「政黨是一種自願之結社，經常關心政府之職權與公共政策，並為自由政府提供如何組成其所需要多數之方法。因為政黨僅足代表一部份——政治競爭之一方，所以它必須承認其他政黨之存在。」^⑩

布洛克斯 (R. C. Brooks) 在其所著「政黨與選舉問題」一書中指出：「政黨乃一個由個人基於自願所組成之政治團體，為政府之一般措施，建議某些完美之主義與政策，並選舉與支持其領導人物為公職候選人，以作為實現其主義與政策最有效之方法。」^⑪

「美國之兩黨制」一書作者郭德門 (William Goodman) 將政黨的定義為：「政黨乃其黨人極為團結在一起，以贏得各種選舉為目的之一種組織，使其獲取行使政府的權力，而享有影

響、恩惠、與權威上之各種利益。」⁽¹²⁾

張伯斯 (William N. Chambers) 則表示：「現代意義的政黨乃是具有相當持久性的社會集合，它追求政府中的權力與職位，顯現聯繫政府的中心領袖與政治領域內（無論中央與地方）的大批跟隨者之組織結構，以產生共同的觀點或至少效忠的認同之符號。」⁽¹³⁾

國內學者對政黨也甚為關切，亦各有其不同的界說：

薩孟武教授提出：「政黨是一部份國民要利用統治權以實行一定政見而組織的團體。」⁽¹⁴⁾

浦薛鳳教授認為：「政黨乃是一個公開而具長期性與大規模的組織，以政綱政策相號召，並以競選方式掌握政府治權而實現其所主張。」⁽¹⁵⁾

張金鑑教授表示：「政黨就是一部份人要以集體的努力與奮鬥，去爭取民衆、控制政府，藉

以實現其共同的政治主張，依志願結合成功的一種有組織、有紀律的政治團體。」⁽¹⁶⁾

王昇教授主張：「政黨是一部份政見相同的人所結合而成的政治團體。」⁽¹⁷⁾

鄒文海教授說明：「政黨是一種政治性的團體。它以推行某種特殊政策為目的，而以爭取政治地位為手段。」⁽¹⁸⁾

謝延庚教授指出：「政黨乃是一個大規模的合法組織，揭示政綱，推荐候選人，在選舉中爭取治權地位，以期實現其目標。」⁽¹⁹⁾

談子民教授界說：「政黨乃一部份國民依據其志願所組成之政治團體。彼等欲以其共同之智