



走共享型 融合发展之路

——莱芜市统筹城乡发展研究

Road to Inclusive Growth:
Integrated Urban and Rural Development
in the Laiwu City, Shandong

主 编 / 王伟光 魏后凯
副主编 / 宋迎昌 李红玉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



走共享型 融合发展之路

——莱芜市统筹城乡发展研究

Road to Inclusive Growth:
Integrated Urban and Rural Development
in the Laiwu City, Shandong

主 编 / 王伟光 魏后凯
副主编 / 宋迎昌 李红玉

图书在版编目 (CIP) 数据

走共享型融合发展之路: 莱芜市统筹城乡发展研究 / 王伟光, 魏后凯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 8
ISBN 978 - 7 - 5097 - 4727 - 8

I. ①走… II. ①王… ②魏… III. ①城乡建设 - 研究 - 莱芜市
IV. ①F299. 275. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 118341 号

走共享型融合发展之路

——莱芜市统筹城乡发展研究

主 编 / 王伟光 魏后凯
副 主 编 / 宋迎昌 李红玉

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心
(010) 59367226

责任编辑 / 林 尧 陶 璇
韩德江

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 李文明

项目统筹 / 恽 薇

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.75

版 次 / 2013 年 8 月第 1 版

字 数 / 321 千字

印 次 / 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4727 - 8

定 价 / 65.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

摘 要

莱芜市作为山东省统筹城乡发展改革试点城市，以统筹城乡发展作为加快转变经济发展方式的重要突破口，提出了“六个一体化、三个集中、两股两建和四个体系”的创新发展思路，初步构建了城乡体制基本接轨、产业相互融合、社会协调发展、差距明显缩小的发展新格局，形成了具有莱芜特色和示范带动效应的“共享型融合发展模式”。本书对莱芜市统筹城乡发展的背景、基础、做法和经验进行了深入的研究总结，对其统筹城乡发展的绩效进行了量化评价，在此基础上分析了“莱芜模式”的本质及其借鉴意义，提出了进一步推进莱芜市城乡统筹发展的思路、重点任务和政策措施。

本书共分为九章和两个附录，第一章“总论”概括了各专题研究的核心内容，提出了未来莱芜市应依托城乡统筹发展的良好基础，创新体制机制，发挥比较优势，继续深化共享型融合发展模式，实施“民生优先、城乡互动、融合发展、创新引领、开放带动”五大战略，不断提升城乡统筹水平。第二章“莱芜市城乡统筹的成效及共享发展评价”通过建立共享发展指数，对莱芜市以及山东省 17 个省辖市共享发展程度进行量化测算。第三章“莱芜市统筹城乡发展模式”对莱芜市统筹城乡发展模式的本质及借鉴意义进行了概括。第四章“莱芜市城乡一体化发展”对莱芜市城乡一体化发展状况及推进战略进行了分析。第五章“莱芜市统筹城乡产业发展”从城乡一体化角度，考察了莱芜市城乡产业统筹发展的进展和战略思路。第六章“莱芜市空间结构优化与城乡建设”从空间发展的角度，考察了莱芜市城乡空间结构优化和融合发展的进展、成效及战略选择。第七章“莱芜市共享型融合发展的机制特征”分析研究了莱芜市共享型融合发展的基本特征、实施机制和突破路径。第八章“莱芜市农村产权制度改革探索”

从农村产权制度改革角度，总结了莱芜市统筹城乡发展中农村产权制度改革的主要做法、成效和基本思路。第九章“莱芜市统筹城乡发展支撑体系”在总结莱芜市统筹城乡发展的支撑体系建设状况的基础上，提出了进一步提升莱芜市统筹城乡发展的支撑能力的设想和建议。“附录一”记录了对莱芜市统筹城乡发展的问卷调查结果，包括村庄问卷调查分析、农户问卷调查分析和农民工问卷调查分析。“附录二”为村庄、农户和农民工调查问卷。

Abstract

As the reform pilot city of coordinating urban and rural development in Shandong Province, Laiwu takes urban and rural coordinative development as vital breakthrough in transforming development pattern. Laiwu put forward the new developing thought of “Six integration, three concentration, two forms of shareholding reform (stocklization of land contracted management right and emutualisation of country collective assets) and two forms of construction pattern (new agricultural cooperative and urban – rural construction land circulation) and four support systems”, preliminarily forming a new pattern with urban and rural areas coordinated, various industries integrated, society compatibly developed and disparities significantly reduced. This provides Laiwu with “A Sharing – type Integrated Development Model” with the city’s own features and demonstration effect. This book makes a deep investigation and summary on the background, foundation, measures and experience of coordinating urban and rural development in Laiwu with a quantitative evaluation on its effects. Based on the research above, this book analyzes the essence and practical significance of “Laiwu Model” and raises the thoughts, essential tasks, and policies of further promotion of coordinating urban and rural development.

This book is divided into nine chapters and two appendixes. Chapter 1 “General View” provides a summary of the core content of each topic, raising the points that Laiwu should rely on the sound foundation of coordinating urban and rural development, innovate the mechanism, take the comparative advantages, and further promote sharing – type integrated development model. Laiwu should also put five strategies into practice: (1) Take the issues concerning people as the priorities;

(2) Promote the interaction between urban and rural areas; (3) Promote integrated development; (4) Take innovation as the leading factor; (5) Promote development through opening up.

Chapter 2 “The Performance of Coordinating Urban and Rural Area and Evaluation on Shared Development in Laiwu” mainly focuses on the quantitative evaluation of shared development degree in Laiwu and 17 prefecture – level cities in Shandong through building up shared development index. Chapter 3 “The Model of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu” describes the essence and practical significance of Laiwu’s coordinating urban and rural development model. Chapter 4 “Urban and Rural Integrated Development in Laiwu” analyzes the situation of urban and rural integrated development in Laiwu and its promotion strategy. From the angle of urban and rural integration, Chapter 5 “Coordinating Development of Urban and Rural Industry in Laiwu” studies the progress and strategy of urban – rural industry coordinative development. From the angle of space development, Chapter 6 “The Spatial Structure Optimization and Urban – rural Construction in Laiwu” focuses on the progress, performance and strategic choices of urban – rural spatial structure optimization and integrated development in Laiwu. Chapter 7 “The Mechanism and Features of Sharing – type Integrated Development in Laiwu” analyzes the basic features, implementation mechanism and breakthrough path of sharing – type integrated development in Laiwu. From the angle of rural property rights system reform, Chapter 8 “Exploration on Rural Property Rights System Reform in Laiwu” summarizes the main measures, effects and basic thoughts of Laiwu’s rural property rights reform in the coordinated development of urban and rural area. Chapter 9 “Support System of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu” raises the ideas and suggestions of further promotion of coordination development support ability based on the summarizing of the support system. Appendix 1 records the results of questionnaires studies of coordinating urban and rural development in Laiwu, including questionnaires analysis of villages, peasant households and peasant – workers. Appendix 2 records the questionnaires of villages, peasant households and peasant – workers.

序 构建中国特色社会主义的新型城乡关系

(一)

统筹城乡发展是推进中国经济社会全面转型，实现中国特色社会主义现代化的重要内容。根据国际经验，当人均 GDP 超过 3000 美元、农业占 GDP 比重降到 10%、城镇化水平达到 50% 时，是推动城乡融合、一体化发展的最佳时期。2011 年，中国人均 GDP 达到 3.52 万元（折合 5569 美元），工业化处于中期阶段，农业占 GDP 的比重为 10%，城镇化率达到 51.27%，标志着中国已经进入城镇化的中期阶段。在这一时期，如果我们不能及时调整失衡的工农业关系和城乡发展关系，继续采用城乡分割的二元发展战略，不仅会加剧国民经济和社会发展的诸多矛盾，而且最终还会影响到中国新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的历史进程。因此，统筹城乡发展对推动中国经济社会发展的全面转型，全面建成小康社会，实现中国特色社会主义现代化有着十分重要的现实意义。

2002 年党的十六大报告提出“统筹城乡发展”的战略思路，统筹城乡发展在理论总结和实践探索中不断完善。2003 年十六届三中全会提出“五个统筹”，把“统筹城乡发展”列在首位。2007 年党的十七大进一步提出要“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”，提出要把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为推动农村改革发展的根本要求，明确了“城乡一体化”的发展目标：到 2020 年，基本建立城乡经济社会发展一体化体制机制。党的十八大报告进一步提出，解决好农业、农村、农民问题是全党工作的重中之重，城乡发展一体化是解决

“三农”问题的根本途径；要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣；把“城乡发展一体化”提到了国家战略的高度。

在统筹城乡发展的实践中，各地都进行了许多有益的探索，涌现出一大批城乡统筹发展的典型地区，有以北京、上海以及珠江三角洲地区为代表的大城市带动城乡统筹发展模式；有以苏南以及浙江等地为代表的小城镇发展带动城乡统筹发展模式；有以成渝地区为代表的依托政策创新推进体制改革，带动城乡统筹发展模式。这些模式的形成丰富了中央关于统筹城乡发展的理论内涵。从实践层面看，以2007年国务院批准在成渝两市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区为标志，中国统筹城乡发展进入了一个快速推进的机遇期。

（二）

尽管近年来中国统筹城乡发展推进速度较快，城乡居民收入快速增长，生活水平迅速提高，城乡关系发生了很大变化，城乡分割状况有所改变。但是，城乡之间依然存在发展不协调、不平衡的问题，城乡分割的一些制度性因素还没有根本消除，城乡之间不协调发展已经成为中国经济社会发展的主要的不稳定因素之一，成为构建社会主义和谐社会的重大障碍。城乡间发展的不协调主要表现为以下几方面。

一是城乡居民收入和消费支出存在较大差距。2011年全国城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比值为3.13，比2010年降低了0.1，但绝对收入差距仍在不断扩大，比2010年扩大了1643元。受城乡居民人均收入差距的影响，城乡居民之间的消费支出水平和消费结构也存在较大的差异。2011年全国城乡居民人均消费型支出差距由2000年的3328元扩大到9940元，农村居民恩格尔系数比城镇居民高4.1个百分点。

二是城乡公共服务水平差距突出。近几年来，经过各级政府的不断努力，中国农村社会保障体系建设稳步推进，农村社会保障覆盖面和水平都得到了较大提高。但城镇居民的社会保障，无论是从覆盖面还是从保障水平看，都要远远高于农村居民。城镇养老、医疗、失业、工伤等各项基本社会保障起步早于农村，目前已经初步建立了相对完善的体系和制度，而

农村基本社会保障体制仍在探索之中。

三是城乡发展关系失衡。主要表现为对城乡发展有重要影响的城乡固定资产投资失衡。2010年全国农村固定资产投资为36691亿元，占全社会固定资产投资的比重由2000年的20.3%下降到13.2%，城镇居民人均占有固定资产投资是农村居民的6.5倍。城乡固定资产投资结构失衡造成城乡建设重城市、轻农村的局面，农村基础设施和公共服务严重滞后，由此进一步拉大了城乡发展差距。

（三）

莱芜市作为山东省统筹城乡发展改革试点城市，把统筹城乡发展作为加快转变经济发展方式的重要突破口，按照“六个一体化、三个集中、两股两建和四个体系”的总体推进思路，初步构建了城乡体制基本接轨、产业相互融合、社会协调发展、差距明显缩小的发展新格局，形成了具有莱芜特点和示范带动效应的“共享型融合发展模式”，在全国具有典型性。

第一，莱芜模式是对科学发展观的具体实践。科学发展观的核心就是以人为本，莱芜共享型融合发展模式充分体现了科学发展观以人为本的思想，是对科学发展观的深入实践。在城乡统筹发展工作推进之始，莱芜市就坚持农民的市场主体地位，大力推动农业产业化经营和农村的自主发展，为城乡统筹打下了坚实的物质基础；在城乡统筹的重点推进时期，莱芜市建立了覆盖城乡的十大民生保障体系，初步实现了发展成果的城乡居民共享。随着莱芜市城乡统筹的不断推进，以融合共享为核心内容的莱芜市城乡统筹发展更加注重保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

第二，莱芜模式是对现有政策和制度的实践创新。莱芜共享型融合发展模式对现行政策和制度进行了多层面的改革创新，是对现有城乡关系的突破。面对农村土地流转困难、农户资金缺乏的难题，莱芜市实施了“两股改建”改革，积极推行土地承包经营权“股权化”、集体资产“股权化”；面对区域发展不平衡以及经济发展与生态环境保护的矛盾，莱芜市积极探索了“飞地”经济模式，为不宜开发的经济欠发达乡村提供发展机会；同时对城乡户籍及其相关的社会保障制度实施了一体化改革，有力推动了城镇化进程。这些改革和创新为全国统筹城乡发展提供了有益的经验借鉴。

第三，莱芜模式为中等发展中城市树立了现实样板。莱芜作为中等规模的发展中城市，其中心城区没有北京、上海等超大城市的巨大辐射效应，其周边乡镇也没有江浙广泛分布乡镇企业和民营企业的示范效应，其地处山东中部地区也使其缺乏巨额的外资带动条件，又缺乏成渝作为国家综合配套改革试验区的政策优势。因此，莱芜通过融合共享实现了全域快速发展，缩小了城乡发展差距，提升了产业结构，优化了经济布局，这是没有优势条件、创造优势条件的成功之处，为中等发展中城市树立了统筹城乡发展的范例。

第四，莱芜模式为类似地区探索了新的发展路径。统筹城乡发展是全球性的难题，在中国由于长期城乡隔离，统筹发展任务更为艰巨。近年来，各地纷纷开展城乡统筹发展的实践，涌现了“城市为主导，以城带乡”、“乡村为主导，乡镇企业拉动城乡经济发展”、“公司为主导，建立各种农户组织”等多种城乡统筹发展模式，有力地推动了全国城乡统筹发展进程。莱芜通过推行“两股两建、三个集中、五层融合、四大共享”，形成共享融合发展模式，必将为类似地区提供一条可供选择的城乡统筹发展新路子。

随着中国城镇化的快速推进，统筹城乡发展进入了全面推进的新阶段，迫切需要各地深化改革，积极探索，实现城乡统筹的纵深推进。对莱芜模式的全面总结以及对莱芜未来发展的深入思考，将有利于丰富中国特色社会主义城乡统筹发展理论，为全国统筹城乡发展做出贡献。

王伟光

2013年1月24日

目 录

第一章 总 论	001
一 莱芜市统筹城乡发展的背景和基础	001
二 莱芜市统筹城乡发展的做法和经验	007
三 莱芜市统筹城乡发展的绩效评价	015
四 “莱芜模式”的本质及其借鉴意义	020
五 深入推进莱芜市城乡统筹发展的思路	028
六 深入推进莱芜市城乡统筹发展的重点任务	031
七 深入推进莱芜市城乡统筹发展的政策措施	042
第二章 莱芜市城乡统筹的成效及共享发展评价	047
一 莱芜市统筹城乡发展取得显著成效	047
二 莱芜市统筹城乡发展面临的问题	063
三 莱芜市城乡共享发展评价体系与测算	065
四 莱芜市统筹城乡发展绩效总结	076
第三章 莱芜市统筹城乡发展模式	080
一 莱芜市统筹城乡发展的主要做法	080
二 国内外统筹城乡发展模式借鉴	087
三 莱芜市统筹城乡发展模式的本质	091
四 莱芜市统筹城乡发展模式经验总结及借鉴意义	096

第四章 莱芜市城乡一体化发展	101
一 莱芜市城乡一体化发展现状.....	101
二 莱芜市城乡一体化发展的特点.....	104
三 莱芜市推进城乡一体化的经验与存在的问题.....	114
四 莱芜市推进城乡一体化发展的主要任务.....	117
五 推进莱芜市城乡一体化发展的保障措施.....	125
第五章 莱芜市统筹城乡产业发展	128
一 莱芜市产业发展现状及面临的挑战.....	128
二 莱芜市统筹城乡产业发展的做法和经验.....	131
三 莱芜市统筹城乡产业发展的思路和任务.....	135
四 莱芜市统筹城乡产业发展的政策措施.....	142
第六章 莱芜市空间结构优化与城乡建设	145
一 莱芜市空间发展的现状特点与问题.....	145
二 莱芜市空间规划与城乡建设的战略目标.....	151
三 莱芜市推进城乡空间融合发展的主要做法.....	160
四 莱芜市空间结构优化与城乡建设的经验和不足.....	167
五 莱芜市推进空间结构优化与城乡建设的战略选择.....	169
第七章 莱芜市共享型融合发展的机制特征	174
一 莱芜市共享型融合发展的基本特征.....	174
二 莱芜市共享型融合发展的实施机制.....	181
三 莱芜市共享型融合发展面临的机制制约与突破路径.....	185
第八章 莱芜市农村产权制度改革探索	190
一 莱芜市农村产权制度改革的历史条件分析.....	190
二 莱芜市农村产权制度改革的主要做法.....	198
三 莱芜市深化农村产权制度改革的主要成效.....	206
四 莱芜市深化农村产权制度改革的基本思路.....	211
五 莱芜市深化农村产权制度改革的对策建议.....	215

第九章 莱芜市统筹城乡发展支撑体系·····	220
一 莱芜市统筹城乡发展支撑体系建设的主要内容·····	220
二 莱芜市统筹城乡发展支撑体系建设的主要成效·····	227
三 莱芜市统筹城乡发展支撑体系建设面临的挑战·····	234
四 加强莱芜市统筹城乡发展支撑体系建设的措施·····	237
附录一 莱芜村庄、农户和农民工问卷调查分析·····	241
附录二 莱芜村庄、农户和农民工调查问卷·····	274
参考文献·····	288
后 记·····	294

Contents

Chapter 1 General View / 001

1. Background and Foundation of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 001
2. Measures and Experiences of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 007
3. Performance Evaluation of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 015
4. Essence and Practical Significance of “Laiwu Model” / 020
5. Thought to Further Promote Urban and Rural Coordinative Development in Laiwu / 028
6. Essential Tasks to Further Promote Urban and Rural Coordinative Development in Laiwu / 031
7. Policies and Measures to Further Promote Urban and Rural Coordinative Development in Laiwu / 042

Chapter 2 The Performance of Coordinating Urban and Rural Area and Evaluation on Shared Development in Laiwu / 047

1. The Significant Performance of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 047
2. Problems of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 063
3. Evaluation System and Measurement of Urban – rural Shared Development in Laiwu / 065

4. Performance Summary of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 076

Chapter 3 The Model of Coordinating Urban and Rural

Development in Laiwu / 080

1. Main Measures of Coordinating Urban and Rural Development in Laiwu / 080
2. Domestic and International Patterns of Coordinating Urban and Rural Development / 087
3. Essence of Laiwu's Coordinating Urban and Rural Development Model / 091
4. Experience Summary and Referential Significance of Laiwu's Coordinating Urban and Rural Development Model / 096

Chapter 4 Urban and Rural Integrated Development in Laiwu / 101

1. Status Quo of Urban and Rural Integrated Development in Laiwu / 101
2. Features of Urban and Rural Integrated Development in Laiwu / 104
3. Experience and Existing Problems of Promoting Urban and Rural Integration in Laiwu / 114
4. Main Tasks of Promoting Urban and Rural Integrated Development in Laiwu / 117
5. Measures of Promoting Urban and Rural Integrated Development in Laiwu / 125

Chapter 5 Coordinating Development of Urban and Rural Industry in Laiwu / 128

1. Status Quo and Challenges of Industrial Development in Laiwu / 128
2. Measures and Experiences of Coordinating Development of Urban and Rural Industry in Laiwu / 131
3. Thoughts and Tasks of Coordinating Development of Urban and Rural Industry in Laiwu / 135
4. Policies and Measures of Coordinating Development of Urban and Rural Industry in Laiwu / 142

**Chapter 6 The Spatial Structure Optimization and Urban – rural
Construction in Laiwu / 145**

1. Features and Problems of Space Development in Laiwu / 145
2. The Strategic Intention of Spatial Planning and Urban – rural Construction in Laiwu / 151
3. Main Measures of Promoting Urban and Rural Spatial Integration in Laiwu / 160
4. Experience and Shortcomings of Spatial Structure Optimization and Urban – rural Construction in Laiwu 167
5. Strategic Choices of Promoting Spatial Structure Optimization and Urban – rural Construction in Laiwu / 169

**Chapter 7 The Mechanism and Features of Sharing – type Integrated
Development in Laiwu / 174**

1. Basic Features of Sharing – type Integrated Development in Laiwu / 174
2. Implementation Mechanism of Sharing – type Integrated Development in Laiwu / 181
3. Mechanism Constraint and Breakthrough Path of Sharing – type Integrated Development in Laiwu / 185

**Chapter 8 Exploration on Rural Property Rights System
Reform in Laiwu / 190**

1. Historical Conditions of Rural Property Rights System Reform in Laiwu / 190
2. Main Measures of Rural Property Rights System Reform in Laiwu / 198
3. Main Effects of Rural Property Rights System Reform in Laiwu / 206
4. Basic Thoughts of Deepening Rural Property Rights System Reform in Laiwu / 211
5. Policies and Suggestions of Deepening Rural Property Rights System Reform in Laiwu / 215

**Chapter 9 Support System of Coordinating Urban and Rural
Development in Laiwu / 220**

1. Main Content of Construction of Coordinating Urban and Rural Development Support System in Laiwu / 220