

★ 中国市县领导干部论丛

◆ 县(市区)委书记论丛(第二辑)

县(市区)委书记

谈

区域发展方略

主 审：孙钱章 于清文

主 编：周永学



中国·北京
兴华智源管理科学研究院
《党政周刊》编辑部

★中国市县领导干部论丛

★县(市区)委书记论丛(第二辑)

县(市区)委书记谈区域发展方略

主审：孙钱章 于清文

主编：周永学

中国·北京

兴华智源管理科学研究院

《党政周刊》编辑部

2003年6月 北京

责任编辑：王兴中 武 伟 何 楠

版式设计：汪 亮

责任校对：兴 华

封面设计：赵红丽

书 名：县（市区）委书记谈区域发展方略

主 审：孙钱章 于清文

主 编：周永学

编 辑：《党政周刊》编辑部

出 版：北京兴华智源管理科学研究院

通讯地址：100091 北京 91 - 019 信箱

版 次：2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

开 本：850 毫米 × 1168 毫米/32 开 5 印张

字 数：110 千字

定 价：10.00 元

出版说明

应广大市县领导干部要求,《党政周刊》编辑部决定编印“中国市县领导干部论丛”系列丛书。

1、本丛书旨在探讨工作实践、交流工作经验和学习体会,为市县党政领导干部开辟一个讲坛,专门选发市县党政领导干部撰写的理论与实践相结合的文章。

2、本丛书分为“县(市区)委书记论丛”、“人大主任论丛”、“县(市区)长论丛”、“政协主席论丛”、“纪检书记论丛”、“政法委书记论丛”、“组织部长论丛”、“宣传部长论丛”、“县(市区)党委、政府办公室主任论丛”、“县(市区)政研室主任论丛”等。

3、本丛书不定期出版,每种论丛每年出版4—6辑。丛书出版后,向省部级以上领导机关、领导干部及有关专家学者赠阅。发放范围:全国市(地州盟)、县(市区旗)党政部门、有关科研机构及企事业单位等。

4、本丛书由中共中央党校管理科学研究中心主任、管理科学研究院院长、博士生导师、中共中央党校原校委委员、函授学院院长孙钱章教授,国家信息中心专家委员会司长、管理科学研究院学术委员会主任于清文研究员担任主审;中共中央党校管理科学研究中心研究员、管理科学研究院常务副院长、《党政周刊》总编辑周永学担任主编。

5、本丛书的具体工作由管理科学研究院下属的资政求实图书中心负责。欢迎广大市县党政领导为本丛书积极提供稿件。文稿要理论联系实际,言之有物,具有较强的指导性和借鉴意义。每篇文稿3500字左右为宜,注明工作单位和职务、详细通讯地址和联系电话。根据个人意愿,可随寄一寸近照一张、200字以内个人简介,与文章一起刊发。来稿一经刊用,即寄样书,并致薄酬。

来稿请寄:100091 北京 91-019 信箱

研究院图书中心丛书编辑部 收

联系电话:010-82598374 82599348

传 真:010-82598373

目 录

县(市区)委书记谈区域发展方略(专辑)

实施三个年活动 打好六大攻坚战

中共浙江省平湖市委书记 万亚伟 (1)

着力抓好四个重点 与时俱进加快发展

中共福建省泰宁县委书记 郑维荣 (5)

实施工业强县战略 全面建设小康社会

中共福建省沙县县委书记 池秋娜 (8)

立足资源创特色 加快发展奔小康

中共湖北省洪湖市委书记 罗贵舫 (11)

紧扣三个第一不动摇 推动县域经济大发展

中共湖北省沙洋县委书记 钱先发 (15)

大力实施工业立市战略 加快推进新型工业化进程

中共湖北省枝江市委书记 王松华 (19)

推进山区工业化要有新思路新举措

中共湖南省辰溪县委书记 石太福 (23)

招商引资要致力实现“三新”

中共湖南省株洲县委书记 龙国华 (28)

积极策应沿江开发战略 加快融入沿江经济板块

中共江苏省兴化市委书记 杨 峰 (31)

集聚优势要素 构筑跃升平台

中共江苏省滨海县委书记 唐铁飞 (35)

敞开山门求突破 扬优造势促发展

中共江西省铜鼓县委书记 王宜安 (39)

创新机制加快黄牛产业发展

中共河南省唐河县委书记 韩奎生 (44)

实施移民开发扶贫 建设山乡小集镇

中共河南省嵩县县委书记 高维勋 (47)

县域农村经济板块开发的实践与思考

中共河南省内乡县委书记 于国干 (50)

实现跨越式发展 全力打造山区经济强县

中共陕西省镇安县委书记 罗均让 (54)

立足山区生态优势 实现民族经济跨越式发展

中共广西龙胜各族自治县县委书记 李文升 (57)

论农业企业现代管理的趋势

中共广西博白县委书记 苏建中 (59)

提升认识高度 加大工作力度

推动非国有经济实现快速发展

中共黑龙江省密山市委书记 王保田 (64)

全党抓经济 重点在工业 加快建设城郊型经济强县

中共黑龙江省桦川县委书记 刘宽德 (68)

创新思路抓“三农” 推动全面建小康

中共山东省五莲县委书记 崔亮 (71)

大力推进农业产业化 建设更高水平的小康社会

中共山东省莱西市委书记 张锡君 (75)

劳动力转移:农村经济发展的新动力

中共安徽省全椒县委书记 张尽忠 (79)

实施环境兴市 加速经济发展

中共湖北省宜都市委书记 别必雄 (83)

实施“兴工富县”战略 全面建设小康社会

中共湖北省京山县委书记 曹立明 (87)

与时俱进 开拓创新 全面建设新临清	
中共山东省临清市委书记 万庆阳	(92)
加快发展 开创阳谷县全面建设小康社会新局面	
中共山东省阳谷县委书记 汪文耀	(96)
实施“赶超”计划 建设“富强莒南”	
中共山东省莒南县委书记 陈相珍	(99)
努力在鲁西地区率先基本实现现代化	
中共山东省高唐县委书记、县人大主任 李伯平	(105)
“白马现象”剖析	
中共广西北流市委书记 覃乐敏	(109)
与时俱进 保持清流经济的良好发展势头	
中共福建省清流县委书记 陈有极	(114)
跨越式发展是加快屏山小康建设进程的必由之路	
中共四川省屏山县委书记 吕晓莉	(117)
发展是执政兴县的第一要务	
中共西藏自治区察雅县委书记 王定军	(122)
增创优势 跨越发展 加快推进嘉善现代化建设步伐	
中共浙江省嘉善县委书记 高玲慧	(127)
搞好资源整合开发 全力创建旅游名县	
中共河南省遂平县委书记 戴文杰	(130)
生态立县:民勤全面建设小康社会的必然选择	
中共甘肃省民勤县委副书记 付良君	(134)
描绘新蓝图 打造新建邳	
中共江苏省南京市建邺区委书记 李 强	(139)
抓落实:宁蒗发展的关键	
中共云南省宁蒗县委书记 吉宏·龙佳	(143)
必须把发展作为兴县富民的第一要务	
中共甘肃省合水县委书记 黄占俊	(148)

实施三个年活动 打好六大攻坚战

中共浙江省平湖市委书记 万亚伟

2003年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年,也是我市新一届市委、市政府的开局之年。新的一年,全市经济社会发展应该立足一个新的起点,目标更高,速度更快,工作力度更大。在总体要求上,必须高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,以加快全面建设小康社会,提前基本实现现代化为主线,坚持发展第一要务,以大开发、大开放促进大发展、大提高,不断增强综合实力和国际竞争力;加快推进科教兴市、文明建市、依法治市,促进经济社会协调发展,物质文明、精神文明、政治文明共同进步;切实加强和改进党的建设,不断提高行政效能,努力开创平湖改革开放和现代化建设新局面。在工作目标上,必须有一个比较高的发展定位,国内生产总值确保增长14%,力争16%;财政总收入增长15%,其中地方财政收入增长16%;农民人均收入增长6%,城镇居民可支配收入增长8%。在产业发展上,必须坚持产业强市,围绕加快建设浙江先进制造业的重要基地,大力发展都市型农业,努力构建现代服务业体系,推进三次产业在更高水平上快速协调发展,实现经济发展再上新台阶。

新世纪新阶段,平湖要在激烈的区域经济竞争中赢得争先领先,必须突出发展第一要务,善借外力、抓实基础、造优环境。今年,我们要进一步深入开展“招商引资年”、“城市形象建设年”、“机关效能建设年”活动,重点打好招商引资、园区开发、城市建设、交通建设、文明创建和效能提升六大攻坚战。这些工作,事关全局,事关长远,是当前十分紧迫的任务,也是我们赢得竞争、超越自我、争先领先的迫切要求,必须集中人力、物力、财力,攻坚克难,决战决胜。

1、打好招商引资攻坚战。抓住千载难逢但又稍纵即逝的机

遇,全力推进招商引资“一号工程”,提高利用外资的质量和水平。重点是抓好“三个为主”的全面推进:一是以工业为主的全面推进。着重抓好工业领域的招商引资,同时争取在农业、服务业、基础设施、社会事业等领域有新的突破。二是以光机电高新技术产业为主的全面推进。注重发挥平湖资源优势,把招商引资的着力点放在技术含量高、规模大、效益好的光机电项目引进上,放在光机电产业配套项目的引进上。同时,要目标紧盯跨国公司、大企业、大财团,争取沿海重化工、造纸等大项目、龙头项目落户平湖。要进一步拓展服装、箱包等传统产业的招商引资,拓展新的发展空间,要在电子信息、生物、医药等其他高新技术和高附加值产业招商引资上走出新路。三是以外资为主的全面推进。主攻日资,以建设全省最大的日商投资基地为目标,大力开展对日宣传和招商活动,扩大日资利用。同时,要进一步抓好台资引进,拓展欧美资本。要坚持内外并举,完善政策,加大工作力度,在引进内资上实现更大的突破。

2、打好园区开发攻坚战。工业园区是拉动经济增长的“引擎”。要整合资源,优化布局,按照规模化、专业化、配套化方针,适应先进制造业发展要求,整合现有经济开发区、乡镇工业小区、企业工业园三级园区资源,加快构建平湖经济开发区、乍浦经济开发区(含出口加工区)、九龙工业城、滨海工业区等四大工业区和新仓、新埭为主的两大工业组团,形成“四区二团”的工业经济发展新平台。平湖经济开发区要下大决心超前建设基础设施,全面拉开10平方公里新区开发。要树立精品意识,完成老区整理,实现绿化美化亮化和形象提升。同时加快推进滨海工业区的规划、建设和招商。创新园区领导制和运行机制,进一步配强领导力量和工作力量,强化园区开发各项政策,加大工作力度,实现开发与招商的新突破。

3、打好城市建设攻坚战。围绕建设以“治水、净水、爱水、近水”为内容的“现代亲水城市”,大手笔规划,勾画新世纪现代化中等城市框架。引进先进的规划理念,建立起科学的规划决策机制

和群众参与规划的机制,实行科学民主决策。按照“适度超前、突出重点、成片开发、综合配套”的要求,坚持新区开发和老区改造相结合,加快推进城市建设。今年,要重点抓好“五个一”:“一线”,就是加快城市环线建设,尽快形成 30 平方公里城市道路框架。“一区”,就是东湖新区开发,建成三环以内 4 平方公里基础设施,形成开发氛围,初具新区形象。“一路”,就是改造拓宽城南路,按照开发规划,加快实质性启动。“一河”,就是按照“水清、岸绿、景美”要求,全面启动市区河道综合整治计划。“一片”,就是启动旧城改造计划,加快危旧房和“城中村”成片改造。积极探索多元化投融资机制,加大基础设施投入,完善小城镇功能,有序推进农民新村建设,提高小城镇品位。

4、打好交通建设攻坚战。全面实施“十五”交通规划,着力构筑“五纵四横三联”为重点的现代化、网络化大交通格局。基本完成平兴公路拓宽改建工程,平廊公路改建工程完成三分之二以上工程量,全面启动沿路、沿河绿化植树工程。到 2004 年全市一级公路里程突破 100 公里,实现乡乡镇镇通一级公路。进一步完善交通设施网络,积极做好公路出口与周边县市道路的建设衔接工作,改善市域入口形象。加快通村公路硬化工程建设,提高道路等级,加快农村危桥改造。进一步完善电力、通信、供水等基础设施。配合做好 07 省道平湖段拓宽改线、杭州湾跨海大桥北岸连接线和乍嘉湖铁路平湖段建设。

5、打好省级文明城市创建攻坚战。以实施市民素质、社区精品、碧水绿色、环境氛围、城市品位、人本服务“六大工程”为抓手,实行创建“倒计时”,加大力度,合力冲刺,确保年内创建达标。进一步加强领导,明确责任,广泛发动群众,形成创建合力。强化督促检查,掌握创建进度,协调解决创建工作中出现的问题。加大监督力度,继续坚持市领导、人大代表、政协委员视察督查制度,注重发挥社会监督的作用,抓好经常性的检查督促。结合文明城市创建,抓好文明单位、文明行业、文明社区、文明家庭等群众性精神文明创建活动。继续抓好农村“双整治”,以“全社会、大创建”的良好

氛围迎接创建验收。加快国家级生态示范市建设,全面开展生态镇、生态村和城区无烟城建设,不断改善生态环境。

6、打好效能建设攻坚战。围绕提高行政效率,扎实推进政府职能转变,真正把政府工作的着力点转到搞好宏观调控、提供公共服务、保障社会公平上来。抓住扩权机遇,进一步深化政务公开和公示制度,创新审批方式,减少审批环节,实现明显提速。建设一流“电子政务”,推进一网式网上审批和网上办公。完成经营性事业单位改革,把经营性事业单位推向市场,并大力推行事业单位全员聘用制,实行竞争上岗。进一步规范政府运作,坚持以制度管事管人,建立行政责任与效能监察制度,认真执行行政执法责任制和行政过错责任追究制,探索建立机关内部与社会考核监督相结合的评议制度,增加社会考核监督的分量,进一步调动机关工作人员的工作积极性。

同时,要深入实施科教兴市战略,大力发展先进文化,扎实推进依法治市,全面加强和改进党的建设,为改革开放和现代化建设提供有力支撑和组织保证。

着力抓好四个重点 与时俱进加快发展

中共福建省泰宁县委书记 郑维荣

2003年,泰宁县要以深入学习贯彻党的十六大精神为动力,按照中央和省市决策部署,结合泰宁实际,继续做好“优化经济结构、搞活经济主体”两篇文章,与时俱进,加快发展,迈出全面建设文明小康新泰宁的坚实步伐。

一、发展特色经济。一是壮大旅游产业。以创建中国优秀旅游县、申报世界地质公园为抓手,精心打造大金湖品牌,高标准开发建设泰宁古镇、状元主题公园;强化品牌策划和公念宣传,加强旅游区域合作,大力开拓客源市场,实现游客量增长30%的目标;支持金泰公司等旅游企业自主经营、做优做强,提素质、增活力。二是发展效益农业。着力培育竹、藤、锥、鸡、渔等特色农业,加快建设全市重点优质鸡生产基地、全省最大的雷公藤、银鱼生产基地和全国锥栗、竹笋之乡;重点发展以清水笋、木竹加工为主的出口产品,以果酒、茶油为主的绿色食品,以食用菌、淡水鱼为主的旅游商品等农产品加工业;扶优扶强杉阳公司、种子公司、乌骨鸡公司等重点企业,积极推进农业产业化经营。三是推进新型工业化进程。着力实施鑫隆高岭土公司丁基橡胶和活性阻燃填料、胜达化工公司二硫化二苯甲酸等一批重点技改项目,提升林产、化工、矿产等主导产业素质;支持德立化工公司依托省超大集团及其协作企业进一步壮大主业,促成高岭土公司收购二化厂、三晶硅品公司收购铁合金厂、角溪公司收购农村小水电等资产并购重组项目,发展壮大骨干企业。

二、培育经济增长动力。一是项目支撑。坚定不移地开展和深化“项目年”活动,突出抓好京福高速公路连接线、农村路网改造等交通基础设施项目,杉溪河风洞蓄水坝、百竹园旅游度假区等旅

游设施项目,金岁小区建设、水南东街改造等城建项目,金湖乌骨鸡产业化工程、锥栗产业化工程、雷公藤基地建设及深加工等农业产业化项目,城区电网改造、城区拦河坝及电站建设、高岭土系列开发等工业设施及技改项目,扩大固定资产投资,增强投资对经济增长的拉动支撑和保障作用。二是民营主导。鼓励引导民营经济领办中小企业、农业产业化龙头企业和旅游服务企业,参与改组、改造国有企业和集体企业,继续实施重点非公有制企业领导挂钩联系制度,扶持一批纳税超百万、产值超千万的民营“小巨人”和民营科技企业继续发展壮大,加快推进县域经济民营化进程。三是园区牵引。按照“一区多园”和“生态型、智能化、多功能”的要求,积极探索多元化的园区开发建设投入机制,加快金湖旅游经济开发区、旅游度假区、丰元工业园区和朱口农业示范园区的开发建设,推进园区管理体制和经营机制创新,增强园区的集聚效应和辐射带动功能,调整优化产业结构和布局。

三、推进改革开放。进一步深化国有企业和国有资产管理体制改革,重点抓好杉阳公司等优势企业股份制改造和一批劣势企业破产清算,做好芦峰化工集团、机械公司等企业改制的后续工作,盘活林业、经贸系统破产关闭企业的存量资产。推动农村经营体制改革,继续加快行政管理体制改革,深化财政体制改革。确立企业和项目业主的招商主体地位,创新招商引资方式,加大招商引资力度,加强对已签约项目的跟踪服务,促进项目升格、履约、批办、动工和投产。突出抓好木竹制品、清水笋、结晶硅等传统产品出口,扩大活性炭、高岭土、白炭黑等优势产品出口,扶持培育1至2家出口百万美元以上的重点企业,支持民营企业争取自营出口权。加强区域协作,吸引沿海企业到泰宁开发资源和投资项目,力争在资源加工、旅游线路促销、城市建设、文化市场交流等方面实现新的突破。

四、改善群众生活。拓宽增收渠道,切实增加城乡居民收入。特别要积极探索农民向二、三产业过渡和向城镇集中的“双转移”路子,增加农民的非农收入。继续做好减轻农民负担工作,加大扶

贫开发力度,不断改善库区、贫困地区群众的生产生活条件。认真抓好际头水库暨城区供水工程、电力“双满意”工程、县乡村集体公墓建设等9项为民办实事项目。充分发挥旅游业在增加就业上的主渠道作用,积极培育中小企业和非公有制经济,大力发展社区服务业,拓宽就业门路。鼓励农村富余人员规范有序外出务工,积极发展对外劳务输出。进一步健全社会保障体系,尤其要将长期亏损、停产、半停产困难企业符合条件的在岗职工全部纳入“低保范围”,切实做到应保尽保。加快构筑县、乡、居劳司保障工作平台,促进社保机制向社区延伸。

实施工业强县战略 全面建设小康社会

中共福建省沙县县委书记 池秋娜

新的一年,我县将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持发展第一要务,认真贯彻落实十六大精神,按照“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”的要求,继续深化建设“三明的泉州”活动,大力实施以工业化带动城镇化和农业产业化发展战略,全力打造闽西北山区工业强县,加快推进县域经济发展,为全面建设小康社会奠定基础。我县将突出抓好“五个重点”,着力强化“五条措施”。

五个重点:

一是突出园区经济,重点抓好工业园区、现代农业示范园区和城市住宅小区建设,不断提升县域经济总量;二是突出工业经济,加快三次产业结构调整,不断壮大经济实力。三是突出城区经济,做大城区主导产业,做好经营城市文章,促进城乡共同发展;四是突出项目经济,把项目作为培育新增长点的重中之重,一切围绕项目转,下大力气抓项目、跑项目、落实项目,增强经济发展后劲;五是突出民营经济,启动民资民力,积极引导民间资金、民营资本从消费领域投向生产领域,进一步发展壮大民营经济,增添县域经济活力。

五条措施:

1、打造一流投资环境。在软环境上,突出抓思想环境、服务机制、办事效率等3个重点。组织开展“创造一流环境,打造投资热土”大讨论,推动干部群众思想再解放、观念再更新,营造加快发展的思想环境。健全完善政务公开、服务承诺、联市联办、民主评议等制度,并严格执行,建立健全服务经济的有效机制。要求各级领导干部从自身做起,当好表率,进一步提高工作效率,对影响发展

环境的人和事,坚决予以严厉查处。在硬环境上,一方面,重点抓好县第三水厂,抓好新城路、长安路延伸和建国北路建设等一批重点基础设施项目建设,做好污水处理厂、无害化垃圾处理场和际日至城头段战备公路等项目的前期工作,不断完善城区配套设施。另一方面,加快“两园六小区”建设步伐。金沙园争取今年新开发建设用地 500 亩。同时,加快乡镇工业小区建设,提高乡镇工业小区档次,增强招商引资的吸引力。

2、壮大一支招商队伍。一是建立专业招商队伍,实行专业化运作;二是强化领导干部带头招商,建立“一把手”招商队伍;三是推行招商代理制,采取委托中介招商,聘请专业顾问,发挥虬友会作用等办法,建立代理招商队伍;四是实行招商引资奖励政策,推进全民招商;五是通过优良服务,以诚待商,安商富商,充分发挥现有投资者的影响和作用,形成“以商招商”队伍,把更多的客商引到我县来投资兴业。

3、新一批重点项目。在工业方面,重点抓好三和绿色食品、厦宏工程机械、明福新型模板、大洋建莲食品、有机无机复混肥技改、环科化工胶粉、高砂生态食品等一批重点项目,特别是三钢劳服新型材料项目。在农业方面,重点抓好农业科技示范园、高桥奶牛牧场、生猪养殖工程、竹业产业化、种苗花卉等一批重点项目。在城镇建设方面,重点抓好西园小区、华山小区、翠绿山庄和青河小区的开发建设。对重点项目,实行目标管理责任制、县领导和部门挂包制,进行专项督查、现场协调、每季一调度,加大协调力度,严格项目管理,促进一批项目建成投产。同时,加强项目前期工作,不断提高项目储备的质量和档次。

4、做大批优势产业。根据我县现有的基础条件和优势,重点扶持好竹业产业、食品加工产业、沙县小吃产业、生猪产业和旅游产业等 5 个产业,通过打响品牌、培育龙头、建好基地和发展现代流通业,力争做大、做强优势产业。在打品牌上,主要在保护好现有品牌的基础上,积极争创国家驰名商标、全省著名商标。在培育龙头上,重点抓好青竹集团等竹业产业龙头企业,鼓励支持有实

力的沙县小吃业主实行连锁经营,建立配送中心。在基地建设上,重点培育做大产业的原料基地。在现代流通业上,鼓励支持华夏汽车城、万佳车行等一批流通企业做大做强,并在城区规划建设物流中心、物流园区,吸引县内外先进物流企业到我县投资,努力把沙县建成闽西北的物流配送中心。

5、创造一批就业岗位。一是通过大力发展具有比较优势和市场需求的劳动密集型产业,加快商贸业和社区服务业发展,增加就业岗位。二是实施“走出去”战略,支持发展劳务经济,特别是继续大力发展沙县小吃业,拓展就业空间。三是加强教育引导,鼓励自主创业,以创业带动就业。四是重视“4050”人员再就业工作,采取再就业援助,加强再就业培训,提供就业指导,帮助他们实现再就业。同时,完善社会保障体系建设,健全和落实养老保险、失业保险和最低生活保障等制度,不断提高社会保障水平。