



我国近海海洋综合调查与评价专项成果
“十二五”国家重点图书出版规划项目

我国海洋经济可持续发展战略 蓝皮书

WOGUO HAIYANG JINGJI KEXIXU FAZHAN ZHANLÜE LANPISHU

《海洋经济可持续发展战略研究》课题组



海洋出版社



我国近海海洋综合调查与评价专项成果
“十二五”国家重点图书出版规划项目

我国海洋经济可持续发展战略 蓝皮书

《海洋经济可持续发展战略研究》课题组

海洋出版社

2012·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

我国海洋经济可持续发展战略蓝皮书/海洋经济可持续发展战略研究课题组编著. —北京: 海洋出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8335 - 8

I. ①我… II. ①海… III. ①海洋经济 - 可持续发展 - 白皮书 - 中国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 193165 号

责任编辑: 张 荣

责任印制: 赵麟芬

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京旺都印务有限公司印刷 新华书店北京发行所经销

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

开本: 889mm × 1194mm 1/16 印张: 11.75

字数: 280 千字 定价: 48.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《我国海洋经济可持续发展战略蓝皮书》

课题组

课题组长：刘容子

课题组成员：刘容子 齐连明 董伟 刘明 刘家沂 李明杰
付玉 张平 吴珊珊 张祥国 李锋 宋维玲
郭越

总统稿人：刘容子

统稿组成员：刘明 张平 李峰

前言

Foreword

海洋作为新资源基地的经济意义、现实意义和长远战略意义突出。发展海洋经济成为我国经济社会快速发展中解决资源和环境问题的重要途径。“十二五”时期是中国海洋经济发展面临重要的战略机遇期。党中央、国务院高度重视海洋经济的可持续发展，在《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》中对海洋经济做了专门的部署。研究和制定我国中长期海洋经济可持续发展战略是当前及今后一个相当长时期我国海洋工作的重要任务。

海洋经济可持续发展问题是海洋发展战略中的重要组成部分。经过近二三十年遍及我国沿海地区的海洋开发社会化实践，海洋经济已经成为我国国民经济特别是沿海地区经济的重要组成部分，是一个新的经济领域。持续高速发展的海洋经济活动，也带来了前所未有的新问题，如：海洋资源消耗过大、渐至稀缺，近海生态环境损害日重、危机渐重，新兴海洋产业成长不足至海洋经济发展后劲乏力等。总体上，我国海洋经济的可持续发展，既面临难得的历史机遇，也存在挑战和危机，需要从长远发展的战略高度，给予重视。

本书是“我国近海海洋综合调查与评价”（国家“908专项”）中集成任务“我国海洋经济可持续发展战略研究（908-ZC-I-18）”（起止时间：2008年1月—2010年6月）的成果之一。

课题组在“908专项”有关调查和评价基础上，系统分析国内外影响我国海洋经济发展的宏观环境、国民经济发展的需求，对我国海洋经济发展现状及其可持续发展状态进行评估与发展前景预测，提出实施海洋经济可持续发展战略总体思路、发展目标、产业任务、空间布局及对策措施等。该成果的命题和内容，符合国家中长期总体发展战略思路，为国家制定海洋经济可持续发展战略和规划奠定了研究基础，可作决策参考。

课题组长：刘容子

2011年10月



目次

我国海洋经济可持续发展战略蓝皮书

第1章 海洋经济可持续发展的宏观环境	(1)
1.1 中国海洋经济发展的外部环境	(1)
1.2 中国海洋经济发展的内部环境	(4)
第2章 海洋经济可持续发展的基础条件	(8)
2.1 优越独特的地理区位	(8)
2.2 相对稀缺的空间资源	(10)
2.3 丰富多样的自然资源	(15)
2.4 海域承载力仍有增长空间	(23)
2.5 海洋科技保障能力显著提高	(27)
第3章 海洋经济可持续发展状况评估	(33)
3.1 中国海洋经济发展历程与特征	(33)
3.2 全国海洋产业及相关产业发展状况	(34)
3.3 沿海地区海洋经济发展状况	(38)
3.4 海洋经济对国民经济的贡献分析	(50)
3.5 海洋经济可持续发展面临的问题与危机	(51)
第4章 国民经济和社会发展需求分析	(70)
4.1 实现东部地区率先发展的需求分析	(70)
4.2 沿海地区人口增长的需求分析	(75)
4.3 沿海地区城镇化的需求分析	(90)
第5章 海洋经济可持续发展趋势预测	(98)
5.1 海洋经济可持续发展评价指标体系构建	(98)
5.2 我国海洋经济可持续发展综合评价	(101)

第1章 海洋经济可持续发展的宏观环境

海洋是沿海国家经济与社会发展的重要空间和资源基地,合理开发、切实保护海洋已被视为关系到各沿海国生存与发展的重大战略问题。进入21世纪以来,随着国际形势的变化和我国社会经济的快速发展,海洋经济可持续发展的重要性日益凸显。我国海洋经济的可持续发展离不开国际和国内两个大环境。在经济全球化深刻影响世界经济的形势下,我国海洋经济发展既面临良好的国内政策法规环境、经济发展、技术进步的机遇,同时又受到海洋权益争夺激烈及海洋环境破坏等不利因素的掣肘。

1.1 中国海洋经济发展的外部环境

中国海洋经济发展处于世界经济全球化背景下,机遇与挑战并存。一方面,世界经济发展为中国海洋经济发展创造了良好的外部条件。另一方面,全球性的海洋开发引发的海洋权益之争不断加剧,局部海洋环境污染严重。

1.1.1 经济全球化深刻影响世界经济

经济全球化是指商品、服务、生产要素与信息跨国流动的规模与形式不断增加,同时规范这些要素在全球流通的国际规则逐步形成并不断完善,各国经济相互依存、相互渗透日益加深,世界各国和地区的经济成为一个有机整体的过程或趋势。

经济全球化的发展给国际社会和世界经济带来了深刻影响,突出表现在三个方面。首先,全球化所形成的国际分工,使各国成为世界性生产网络的一部分,成为商品价值链中的一个环节,有利于发挥各国的比较优势。其次,全球化使贸易自由化的深度和广度不断拓展。再次,随着经济全球化的不断深入,世界各国对资源的争夺也日趋激烈。自20世纪80年代以来,世界各国逐渐将更多的目光投向另一地理单元——海洋。加大对海洋资源的开发和管理力度,向海洋要财富,变海洋资源为经济产品,已成为世界各国的共识。

经济全球化对中国产生了深远的影响,正在深刻改变着中国的每一个领域。

1.1.2 高新技术不断推动海洋产业发展

自20世纪中叶以来,以原子能利用、电子计算机的出现和基因分子双螺旋结构的发现为标志,科学技术发展到了一个新的阶段。新科技革命以信息技术为主导和核心,结合新材料技术、新能源技术、海洋开发技术、空间开发技术等形成全面展开的技术群。同时,科学技术转化为现实生产力的周期缩短,科学技术成为促进生产力发展的首要因素,极大地推动了生产力的发展。

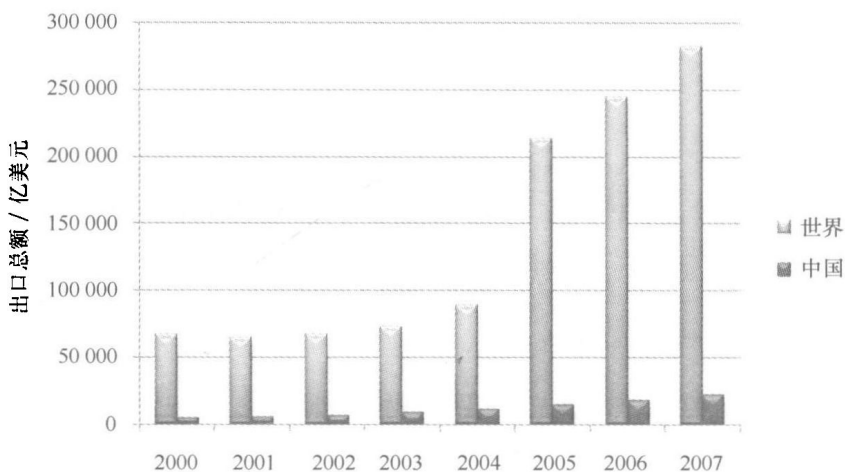


图 1.1 货物进出口总额

数据来源：世贸组织数据库

新科技革命的成果不断应用于海洋，促进了海洋产业的成长和发展。20 世纪 90 年代以来，随着声学技术、遥感技术、生物技术、材料技术、先进制造技术、信息技术等现代新技术在海洋领域的应用，海洋科学技术的发展日新月异，一些新材料和研究领域不断涌现。现代科学技术不断应用于海洋开发，海洋技术不断进步，并成为新技术革命的重要内容之一。当今愈演愈烈的国际海洋竞争的核心就是争夺海洋开发的主动权，进而获得海洋开发的高回报，而海洋科技，尤其是海洋高技术发展水平是其中十分关键的因素。进入 21 世纪以来，世界各沿海国家投入巨大的人力、财力和物力，开展广泛的研究工作，制定符合各自国情的海洋科技发展规划，推动本国海洋科技的快速发展。

20 世纪 90 年代以来，在海洋科学和技术领域，海洋生命科学、海洋生态学和海洋地球物理学等学科发展最快，影响最为突出。日益活跃的海洋科学基础研究带动了海洋技术的迅猛发展，为大规模开发利用海洋奠定了基础。目前，全球海洋开发正在向纵深发展，开发水域由近海向着深海、大洋扩展，新的海洋资源开发领域不断涌现，这一切都增加了对海洋科学和技术的依赖性。海洋技术的快速发展使得现代海洋开发成为可能。海洋高技术的发展带动了海洋产业的发展，特别是与之同步发展起来的高投入、高产出、高风险、高技术含量的海洋高技术产业的发展。如海洋电力、海洋生物医药以及海水利用业等，这些产业的发展极大的带动了整体海洋经济的发展。传统海洋产业为了增加品种、提高质量、降低成本、提高市场竞争力，不断增加科技投入，进行技术改造和技术创新。

1.1.3 世界主要沿海国家重视发展海洋经济

由于陆地资源的日益枯竭，美国、加拿大、英国、日本、澳大利亚和韩国等世界主要沿海国家普遍重视开发和利用海洋，大力发展海洋经济。

美国的海洋事业发展水平位于世界前列。20 世纪 90 年代以来，美国制定了一系列海洋发展战略规划，促进了海洋经济可持续发展。2004 年，美国出台了 21 世纪的新海洋政策《21 世纪海洋蓝图》，认为海洋是可持续发展的宝贵财富，提出了 21 世纪的美国海洋事业与发展新的蓝图。2004 年 12 月 17 日，《美国海洋行动计划》公布，为落实美国《21 世纪海洋

蓝图》提出了具体的措施。对于滨海旅游、水产养殖、海洋生物工程、近海石油和天然气、海洋科研等领域,美国都制定了海洋开发的基本政策。又如加拿大,在其2002年制定的《加拿大海洋战略》中,以可持续发展为重要原则和目标,提出了加强海洋研究、保护海洋生物的多样性、保证海运和海事安全等具体措施。^①

1.1.4 海洋权益争夺加剧

第三次联合国海洋法会议召开及1982年《联合国海洋法公约》生效以来,世界海洋形势发生了巨大的变化。各沿海国为获得政治、经济、军事上的有利条件和战略地位,对海洋和海洋资源的争夺也更加激烈。沿海各国竞相调整海洋政策,加快制定海洋开发新战略。海洋权益已经成为沿海国家斗争和争夺的焦点,并引发了新一轮的海上“圈地运动”。目前,世界沿海国之间约有370多处海洋边界需要划定。^②沿海国加紧申请200海里外大陆架,挤压作为人类共同继承财产的国际海底区域。北极周边国家采取各种措施争夺北冰洋。

在中国周边海域,中国的海洋权益面临挑战。日本、韩国、朝鲜、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱、越南与中国海上相邻或相向的8个国家,都与我国存在海洋争端,争议海域约 $150 \times 10^4 \text{ km}^2$,约占我国管辖海域的50%。岛屿主权争端、海域划界争端和海洋资源开发争端是中国海洋权益面临的主要问题。

海洋资源的争夺主要体现在渔业资源和油气资源上。渔业资源问题在东海和南海比较严重,我国传统捕鱼权受到严重侵害。目前,中日之间的渔业争议主要集中在钓鱼岛周围区域。在南海,主要是中越在北部湾和南沙海域,中菲、中马在南沙海域的渔业纠纷。目前我国已基本丧失了南沙西部传统渔场的捕鱼权。在中国管辖的300多万平方千米海域中,被掠夺最多的资源是石油和天然气。在北黄海尚未划定海域,朝鲜单方面打深井10余口。韩国在黄海未划定的大陆架上进行地质地形调查。在东海东部的大陆架上,存在着大片中日、中韩、日韩大陆架主张重叠区。近年来,日本借“春晓”油气田挑起事端,不断向我国提出各种不合理的要求,并派舰船、飞机监视我国油气田的开发活动。在南海,南沙有10多个油气盆地,石油资源估计为370多亿吨,天然气约 $82\,700 \times 10^8 \text{ m}^3$ 。有关国家在我“断续国界线”内钻井多达1000多口,每年开采油气 $5\,000 \times 10^4 \text{ t}$ 以上。目前,周边国家不断强化海上管控,持续加大海洋油气资源的开发力度。

1.1.5 全球海洋生态环境形势不容乐观

海洋产业的存在和发展离不开海洋,与海洋生态环境发生直接或间接的互动。目前,全球海洋环境状况不容乐观。研究结果表明,目前全球96%的海域受到人类活动的影响,其中41%的海域受到人类多种活动的强烈影响,4%的海域未受人类活动破坏,只有极地的广大地区受人类活动影响较小,但也面临着冰原融化的威胁。^③全球环境问题呈现如下特点:第一,人为因素成为海洋和海洋生态系统问题的首要原因;第二,环境问题具有多重性。海洋环境

① 李珠江,朱坚真.21世纪中国海洋经济发展战略.北京:经济科学出版社,2007.

② 联合国网站: <http://www.un.org/Depts/los/index.htm>.

③ 海尔本等人作人类对海洋生态系统的影响全球分布图(Halpern et al. A Global Map of Human Impact on Marine Ecosystems). *Science*. 2008 319 (5865), p. 948-952.

承受着人类多种活动或行为的多重影响,这些人为影响在时间和空间上互相叠加,使环境经受更大考验;第三,气候变化和过度捕捞超过污染,成为破坏海洋生境的最主要因素,在公海尤为严重。由于全球海洋是流动的整体,海洋的环境问题在短期或长期范围内影响到所有海域。

在中国海域,总体污染程度依然较高。2008年,全海域未达到清洁海域水质标准的面积约为 $13.7 \times 10^4 \text{ km}^2$,污染海域面积约 $7.2 \times 10^4 \text{ km}^2$ 。污染海域主要分布在辽东湾、渤海湾、莱州湾、长江口、杭州湾、珠江口和部分大中城市近岸局部水域。^①随着中国新一轮沿海开发行动的全面展开,中国近海海域面临的资源 and 环境压力进一步加大。

1.2 中国海洋经济发展的内部环境

自20世纪90年代以来,中国海洋经济发展迅速,海洋经济逐步成为国民经济发展的新增长点。党和国家对海洋经济重视程度不断增强,为海洋经济发展创造了良好条件和宏观环境。

1.2.1 党中央和国务院高度重视发展海洋经济

党和国家领导人多次对海洋经济的发展作了重要的指示。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在2006年底的中央经济工作会议上明确指出:“在做好陆地规划的同时,要增强海洋意识,做好海洋规划,完善体制机制,加强各项基础工作,从政策和资金上扶持海洋经济发展。”

中共中央政治局常委、国务院总理温家宝也强调指出:“随着综合国力的增强,海洋环境、海洋资源、领海和近海的开发管理以及科学研究任务越来越繁重”。

全国人大通过的《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中,将海洋专列一章,强调要“强化海洋意识,维护海洋权益,保护海洋生态,开发海洋资源,实施海洋综合管理,促进海洋经济发展”。《全国中长期科技发展规划纲要》中,把海洋与空天一起,列为超前部署的全国五大重点战略领域之一。

2010年10月,中共十七届五中全会又做出了“发展海洋经济”的战略部署,提出要坚持陆海统筹,制定和实施国家海洋发展战略,同时在海洋综合管理、保护海洋生态环境、保障国家海洋安全和维护海洋权益等方面提出了明确要求。

1.2.2 海洋规划体系不断完善

进入21世纪,我国的海洋规划工作不断取得新进展。2002年,国务院批准了《全国海洋功能区划》。2003年,国务院又发布了《全国海洋经济发展规划纲要》。2004年,国家发展和改革委员会(简称“国家发改委”)、国家海洋局和财政部联合发布了《海水利用规划》。2006年,科技部、国防科工委、自然科学基金委员会和国家海洋局四个部门联合发布了《全国海洋科技发展规划纲要》。2008年,国务院发布了《国家海洋事业发展规划纲要》、《全国重点海域环境保护规划》和《渤海环境保护总体规划》以及《全国海岛保护规划》等。

^① 国家海洋局. 2008年中国海洋环境质量公报. 2009年2月17日发布.

1996年我国政府颁布的《中国海洋21世纪议程》中提出的总体战略目标是：建设良性循环的海洋生态系统，形成科学合理的海洋开发体系，促进海洋经济持续发展。在战略原则中提出：坚持以发展海洋经济为中心、适度快速开发、海陆一体化开发、科教兴海和协调发展的原则。在目标中提出：重点发展海洋交通业、海洋渔业、海洋油气业、滨海旅游业，缓解交通紧张状况，带动和促进沿海地区经济全面发展。

2003年5月我国颁布实施的《全国海洋经济发展规划纲要》中阐述了我国海洋经济的发展现状、社会条件、海洋经济发展现状，分析了海洋经济发展存在的问题，确定了发展海洋经济的原则和目标，对我国海洋产业的发展方向和布局进行了部署，并提出了促进我国海洋经济发展的主要措施。

《全国海洋经济发展规划纲要》颁布后，沿海地方政府积极制定本地区的海洋经济发展规划。到2005年底，沿海11个省、直辖市、自治区全部完成了省级海洋经济发展规划的编制工作，并以省委、人民政府文件形式颁布、实施。

党的十七大报告作出“发展海洋产业”的战略部署，沿海省市纷纷加速建设“海洋经济强省”，促进海洋经济又好又快发展。

《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中要求：“保护和开发海洋资源”，“积极开发海洋能”，“开发海洋专项旅游”，“重点发展海洋工程装备”等。

1.2.3 海洋立法工作取得重大突破

《联合国海洋法公约》生效以后，根据国际国内形势发展的要求，全国人大常委会先后出台了《领海和毗连区法》、《专属经济区和大陆架法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国海上交通安全法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国海域使用管理法》等一大批重要的海洋法律法规。2007年3月，全国人大审议通过的《中华人民共和国物权法》中，海域使用权被确定为基本的用益物权，其法律地位进一步得到提升。《中华人民共和国海岛保护法》也已颁布实施。将来，全国在海洋方面有7部大法，其中主要由海洋主管部门来实施的就有2部：《海洋环境保护法》和《中华人民共和国海域使用管理法》。另外，国务院还先后出台了《中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例》、《中华人民共和国海洋倾废管理条例》、《中华人民共和国涉外海洋科学研究管理规定》、《防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》、《铺设海底电缆管道管理规定》、《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》等一系列行政法规。沿海地区也制定了上百部配套法规、制度，海洋方面的法规体系已经初步健全。

1.2.4 海洋行政管理工作不断加强

近些年，全国省、市、县三级人民政府都相继建立了海洋行政管理机构，组建了海洋执法队伍，为海洋行政管理工作提供了强有力的组织保障，海洋管理工作得到了全面发展。

在海域使用管理方面，一些长期困扰我国海洋资源合理开发、海洋经济健康发展的无序、无度、无偿行为已得到初步遏制。目前，全国沿海省份编制完成了海洋功能区划并开始实施，依法审批、有偿使用功能区划三项基本制度得到落实，海洋开发利用秩序逐步得到了规范。海域勘界工作深入开展，现已完成闽粤线等10条省际间、198条县际间的海域界线勘定工作。

在海洋环境保护方面，继续加大了环境监测力度，对全国600多个陆源入海排污口、19

个赤潮监控区、18 个生态监控区、22 个海水浴场的监测获得了大量第一手数据。

在海洋执法维权监察方面,各级海监执法队伍按照“海盾专项执法行动”和海监执法示范工作的统一部署,将查处的领域拓展到了海域管理、海洋环保和涉外科研等各个方面,取得了初步成效。对东海油气资源的维权巡航工作和南海维权执法中,得到了中央的高度重视和社会各界的高度关注。在此基础上,建立和实施了大陆架定期维权巡航执法制度,有效维护了国家海洋权益。

1.2.5 社会各界关注海洋经济发展

近些年,社会各界关心海洋、热爱海洋的人越来越多。每年“两会”期间,全国人大代表、政协委员提出的有关加强海洋工作的提案和议案数量都呈现出逐年上升的趋势,仅 2006 年就达到了 60 多件。2005 年年底,23 位院士联名向中共中央总书记和国务院总理写信,呼吁加强海洋管理和海洋科技工作。2006 年,全国人大常委会副委员长、农工民主党中央主席蒋正华,全国政协副主席、民盟中央常务副主席张梅颖和致公党中央副主席吴明熹等都先后到国家海洋局视察,听取工作汇报,并分别向中央就加强海洋和海岛管理,理顺体制等问题提出重要建议,得到了总书记、总理的及时批示;全国政协教科文卫委员会、农工党、民盟和致公党中央的同志又主动提出要把调研主题放在海洋上,向中央提出进一步加强海洋工作的建议。各大新闻媒体对海洋工作的关注也不断升温。2005 年,新华社、人民日报、《求是》杂志等主流媒体就刊登海洋方面的稿件近 200 篇,中央电视台播出新闻 60 多条,大大地提高了海洋工作的社会影响力。所有这些,都为海洋工作在新的历史起点上得以又好又快发展奠定了坚实的社会基础。

1.2.6 海洋经济自身发展能力日益提高

中国海洋经济取得了令人瞩目的成就,2006 年全国主要海洋产业总产值 18 408 亿元,增加值 8 286 亿元,相当于同期国内生产总值的 4%。海洋经济成为国民经济新的增长点。

根据《中国海洋统计年鉴》,2006 年中国海洋生产总值 20 958 亿元,同比增长 13.97%,占国内生产总值比重达 10.01%。其中,海洋产业增加值 12 365 亿元(包括主要海洋产业增加值及其修正值 8 949 亿元、海洋科研教育管理服务业增加值 3 416 亿元),海洋相关产业增加值 8 593 亿元。2006 年全国涉海就业人员为 2 960.3 万人,比 2005 年增加 180 万个就业岗位。2006 年全国主要海洋产业总产值 18 408 亿元,增加值 8 286 亿元,比上年增长 12.7%,相当于同期国内生产总值的 4%。海洋三次产业结构为 14:42:44。

1.2.7 支持海洋经济的沿海区域经济基础日益强大

沿海地方政府越来越重视发展海洋经济,并为海洋经济发展提供了良好的区域经济基础。改革开放 30 多年来,沿海地区的社会经济发展都取得了较快发展。沿海地区的发展水平要远远高于其他地区,成为我国经济最发达的地区。目前,我国沿海地区以占全国 36% 的人口,创造了全国 56% 的地区生产总值,58% 的第二产业增加值,57% 的第三产业增加值,人均地区生产总值为 23 697 元,是全国平均水平的 1.7 倍。这些都是沿海地区经济快速发展的重要依托,同时也为沿海地区的可持续发展提供了较强的保障能力,并拓展了良好的发展空间。如,长三角经济区是我国经济实力最强劲的地区之一,无论在经济总量还是发展速度上,长

三角区域已成为中国经济快速发展的典范，被认为是未来世界经济增长的“发动机”之一。“上海为龙头，苏浙为两翼。”长江三角洲以全国 2.2% 的陆地面积、10.4% 的人口，创造了全国 22.1% 的国内生产总值、24.5% 的财政收入、28.5% 的进出口总额。这里已经成为中国经济、科技、文化最发达的地区之一。许多有识之士认为，“长三角”不仅已经或者即将成为中国经济巨轮的领航者，而且极有可能成为世界经济下一轮复苏的“发动机”。

第2章 海洋经济可持续发展的基础条件

2.1 优越独特的地理区位

2.1.1 我国沿海地区在当今世界经济版图中地位日益重要

我国沿海地区优越独特的区位为其经济参与经济全球化提供了良好的发展空间。我国沿海地区处于中纬度地区，倚靠亚欧大陆、濒临太平洋西部，气候宜人，物产丰富，交通方便，是中国人口密度最大和经济、文化、科技最发达的地区。沿海地区特殊的地理位置，有利的周边环境，便利的交通运输条件，为其经济参与经济全球化并获得快速发展奠定了良好的基础，成为环太平洋经济圈的重要一环。

改革开放 30 多年来，中国重视沿海地区的区位优势，使沿海地带成为中国经济发展最快、最有活力的地区。加入 WTO 以后，中国开放程度大幅度提高，沿海地区的有利区位条件和海洋资源优势得到了进一步发挥，成为中国外引内联持续和高速发展经济的纽带。

现阶段，国际经济发展的大潮，正在把中国沿海地区推向国际经济大循环的前沿阵地。中国近海是东北亚和东南亚之间的交通要塞，是中国经济走向世界的重要通道。北部沿岸的连云港、天津、大连是欧亚大陆桥的东端；上海位于长江口，处于江海交汇的桥头堡位置；广州是华南的主要出海口；广西北海、钦州、防城是西南内陆地区的出海大通道。沿海地区特殊的地理位置所形成的区位优势无可替代。

沿海地区作为改革开放的前沿阵地，在经济、文化、社会生活等方面都率先受到了经济全球化浪潮的冲击。从改革开放初期沿海地区尤其是珠三角地区承接第一批产业转移开始，沿海地区紧紧地把握住国际产业转移的重大机遇，迅速形成了大规模的以出口导向型为主的产业结构体系，“中国制造”、“世界工厂”声名鹊起。

沿海地区的产业发展主要通过两种方式逐步纳入到全球价值链中。

一是直接承接国际制造基地的产业转移，主要发生在珠三角、长三角、环渤海等地区，通过港资、台资、韩资、日资等外来企业制造业的转移而参与到全球价值链中；扮演的角色是国际产业转移的接受者（发挥集群功能）。从产业集群的形成就已经嵌入到了全球价值链中，主要是凭借优越的地理位置、政府的优惠政策、较好的投资环境和生活环境来吸引外资，逐步形成出口导向型产业结构体系。

二是我国产业发展主动嵌入全球价值链中，主要是通过进口替代性道路发展起自己的企业和产业，主要产业门类集中在服装、鞋与纺织品等领域，然后为国外大企业做 OEM（Original Equipment Manufacturer）或 ODM（Original Designing），从而参与全球价值链。这类产业集群是适应农村城镇化和农村产业化以及城市经济结构调整需要而产生的，主要依靠内部力

量形成的,是基于自身的优势资源和优势产业,或成为城市工业配套而形成的。

总体上看,改革开放30多年来,我国沿海地区凭借在世界经济发展格局中优越的区位优势,实现了以产业集群化发展为特征的高速工业化,已走出一条依赖比较优势外向带动和低成本资源要素外延开发相结合的发展道路。

2.1.2 我国主要经济核心区布局沿海地区

我国管辖海域面积约 $300 \times 10^4 \text{ km}^2$,处于中低纬度地带,自然环境和资源条件都较为优越。沿海地区位于我国海岸线最前端,特殊的地理位置,有利的周边环境,便利的交通运输条件,为沿海地区经济的快速发展奠定了良好的基础。

环渤海地区处于东北亚经济圈的中心地带,向南联系着长江三角洲、珠江三角洲、港澳台地区和东南亚各国;向东沟通韩国和日本;向北联结着蒙古国和俄罗斯远东地区。环渤海地区是中国交通网络最为密集的区域之一,是中国海运、铁路、公路、航空、通讯网络的枢纽地带,交通、通讯联片成网,形成了以港口为中心、陆海空为一体的立体交通网络,成为沟通东北、西北和华北经济和进入国际市场的重要集散地。

改革开放以后,经过30多年的发展,长三角地区已经成为我国经济、社会、文化、科技等最发达的地区。加之以市场为纽带的经济联系密切,区域整体经济实力较为均衡,为区域内各城市之间经济的分工、合作奠定了基础。

珠三角经济区毗邻香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省,既是我国联系世界经济的桥梁和纽带,也是国内物流、人流、技术流、资金流和信息流的大通道,在中国与东盟国际经济合作及泛珠三角区域经济合作中发挥着重要作用。

海峡西岸北承长江三角洲、南接珠江三角洲,背靠赣、皖、湘广阔的内陆腹地,并与香港特别行政区和澳门特别行政区有着密切联系,独具联接“两岸三地”的区位优势。以台湾海峡为纽带,东岸的台湾省和西岸的福建省及周边地区有着深厚的地缘、史缘、血缘、语缘、商缘关系,海峡西岸的福建省及周边地区形成的海峡西岸经济区具有独特的区位优势。

北部湾经济区的广西地处华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合点,区位优势成为其最大的优势。“先行一步的北部湾(广西)经济区建设,将成为推动中国与东盟次区域合作从单一的‘陆上合作’走向相互呼应的‘海陆合作’的重要基点。”广西既是大西南乃至整个西部地区的出海通道,又是沿海产业西移的承接地带,还是同东盟友邦商务往来的最前沿。

海南省位于中国的最南端,内靠粤港澳深珠形成的华南经济圈外缘要地,外临东南亚地区,处于中国—东盟自由贸易区的地理中心位置。海南省是祖国的南大门,在维护国家主权和海洋权益方面具有特殊作用。海南省向东北穿过台湾海峡等直抵西太平洋环形经济区的北部,向东经巴士海峡等与太平洋沟通,东南经苏禄海等可达大洋洲,西南经马六甲海峡与印度洋相通,海上交通十分便利。

2.1.3 我国海洋经济发展优势在沿海地区经济中的地位凸显

近二三十年,尤其是进入21世纪以来,我国海洋经济凭借优越的区位和自然条件日益呈现出新的发展特点,即海洋经济持续快速增长,海洋产业结构渐趋优化,区域经济重心呈现出趋海转移的态势,并且陆海一体化加速推进。

1978年,我国主要海洋产业总产值仅60多亿元,2003年首次突破1万亿元大关,2006年全国海洋生产总值突破2万亿元,到2008年跃升到近3万亿元。

2001—2008年海洋经济年均增长率高达18.02%,明显高于同期国内生产总值年均10.09%的增长率,海洋经济对GDP的贡献率由8.48%上升到9.87%,成为我国国民经济发展的新亮点和新的增长点。

改革开放以来,海洋科技进步以及经济发展需求催生了一批新的独立海洋产业门类的形成,我国主要海洋产业由7个增加到12个,形成了一、二、三产业门类齐全,12个产业并驾齐驱的比较完整的海洋产业体系。其中,以海洋高新技术为核心的新兴海洋产业,如海洋矿业、海洋生物医药业、海洋电力业、海水综合利用业、海洋工程建筑业等迅速形成产业化规模优势,成为海洋经济的后起之秀,并有望成为新的支柱海洋产业。与此同时,未来海洋产业也逐渐突破技术和产业化制约开始崭露头角,发展势头和潜力不容小觑,如海洋新能源产业和深海采矿业。海洋三次产业结构实现了战略性调整,由2003年的28:29:43调整为2008年的5:47:48,海洋第一产业比重明显下降,海洋第二产业比重大幅度攀升,海洋第三产业保持稳步增长,初步呈现出“三、二、一”产业发展格局,产业结构更趋合理。

一、二、三产业内部结构趋于优化。海洋第一产业中捕捞业规模逐步缩小,粗放式的传统养殖模式向集约化的高效生态、设施养殖模式转变;海洋第二产业科技含量不断提高,新兴海洋产业快速崛起,实现了产业集聚发展和产业链条的延伸,对经济发展的带动作用日趋增强;海洋第三产业中海洋服务业范围逐步扩张、服务层次逐步提升,以海洋信息服务和海洋环境监测为主的现代海洋服务业在海洋服务业中的比重不断提升,促进了海洋服务业内部结构的优化升级。

经过30多年快速发展,我国东部沿海地区尤其是东部发达省(市)正面临着资源、环境和发展空间的严重约束。在此背景下,沿海各省(市、区)凭借30多年积累的经济和技术实力,纷纷向海洋进军,向海洋索要资源和发展空间,蓝色经济浪潮席卷整个东部沿海地区,初步形成了“三大”、“五小”的海洋经济区域格局。“三大”,即支撑起我国88%的海洋经济的环渤海、长三角和珠三角海洋经济区;“五小”,即辽宁沿海经济带、山东黄河三角洲生态经济区、江苏沿海经济区、海峡西岸经济区和广西北海经济区。进入21世纪,我国的海洋经济开发正以强大的扩张力,由浅水近海向深远远海、陆海双向及社会、经济、文化三维坐标扩展突破。在经济地理范畴越来越宽广的沿海区域,以人口趋海移动引发的区域城镇化、海洋资源开发利用的高新技术集约化为基本态势,加速了沿海区域经济格局的剧烈变化,以海洋资源开发和海洋产业发展为特征的“新东部”迅速崛起,正在成为推动我国21世纪经济社会发展的重要引擎。

2.2 相对稀缺的空间资源

我国主张管辖海域 $300 \times 10^4 \text{ km}^2$,南北跨越38个纬度,兼有热带、亚热带、温带海洋特征,蕴藏着丰富的岸线港址资源、滩涂和浅海资源以及旅游资源。

2.2.1 岸线和港址资源

我国海岸可分为基岩海岸、淤泥质海岸、砂质海岸三种类型。

根据“全国海域使用动态监视监测系统”1990年、2000年、2005年、2007年四期海岸线数据分析发现,1990年我国大陆海岸线长度为20 793.9 km,至2000年下降为18 618.2 km,至2007年下降至17 284.3 km(图2.1)。其中1990—2000年,大陆岸线长度下降率为1.10%,2000—2005年为0.68%,2005—2007年为1.99%,可见近年来海岸线缩短的趋势有所加剧。

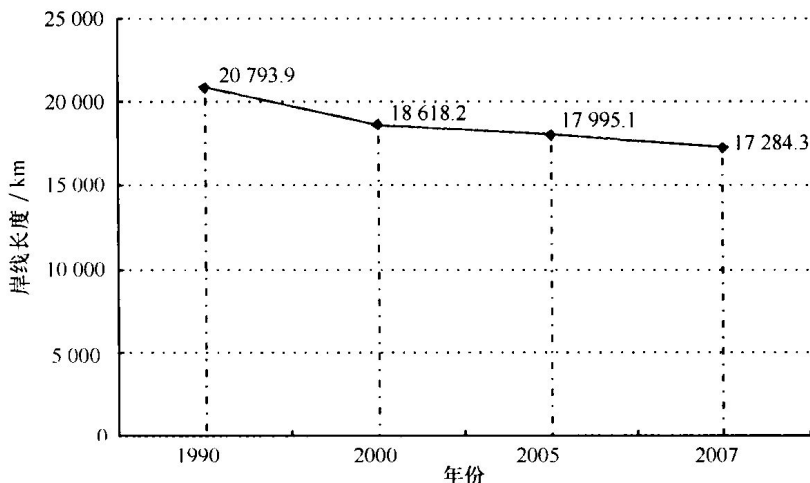


图 2.1 我国大陆岸线长度的历史变化

通过分析发现,随着近年来围填海和城市化趋势的加快,我国自然岸线的长度正在迅速下降,1990年自然岸线长度占岸线总长度的比例为81.73%,至2007年大陆自然岸线长度仅余9 943.9 km,占大陆岸线总长度的57.53%(图2.2)。海岸人工化趋势尚未得到缓解,海岸人工化的主要原因是围海养殖与盐业,其次为港口、建设用地等。截至2007年,沿海各省(市、区)中河北省人工岸线比例最高,达到了82.99%,海南省最低,为7.30%。对比历史数据,自2005年至今,河北省海岸人工化进程最快,人工岸线长度比例比2005年增加了20.23%。总体来看,海岸人工化情况北方地区明显较南方地区更为严重。

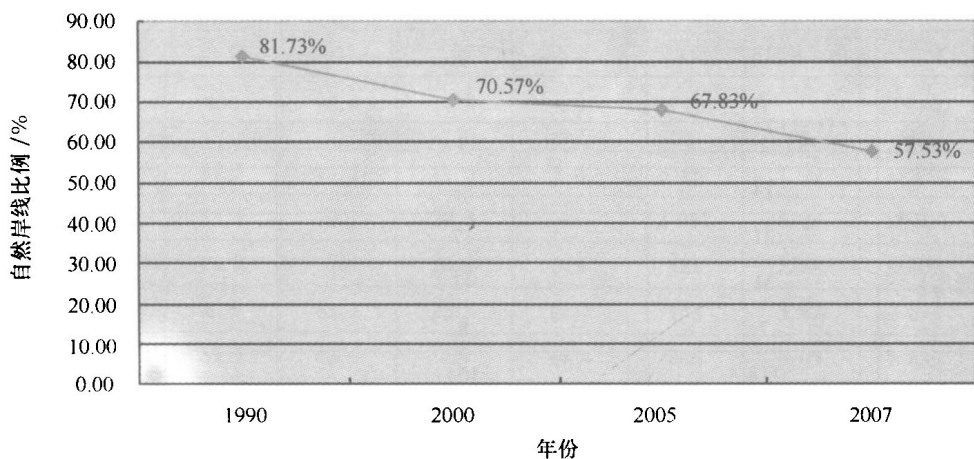


图 2.2 我国自然岸线长度比例历史变化趋势

人工海岸分为围池坝、城镇填海、港口码头构筑物、海防堤四种类型,2007年共7 340.3 km的人工岸线中,围池坝占了绝对多数,总长度达到5 109.3 km,占到了全部人工