

王东京 主编

2013年 第1册

# 中国经济观察

2013 中国经济：改革主轴 维度纷呈  
小康·美丽·廉政中国可望亦可及  
资本市场是未来中国经济转型的突破口  
“大政府”不是好主意  
中国房地产未来趋势



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

2013年 第 **1** 册

# 中国经济观察

王东京 主编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济观察. 2013 年第 1 册/王东京主编. —北京:  
中共中央党校出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-5035-5053-9

I. 中… II. 王… III. 中国经济-文集 IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 061048 号

中国经济观察 2013 年第 1 册

---

责任编辑 曲 炜 楚双志

版式设计 李 灵

责任校对 马 晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社  
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司

字 数 158 千字

版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 12.25

定 价 25.00 元

---

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

**顾问** (按姓氏笔画排列)

王 珏	江小涓	刘 伟	刘海藩
李兴山	张卓元	张尧学	林毅夫
顾海良	梁小民		

**主 编** 王东京

**副主编** 赵振华 (常务)

韩保江	潘云良	孙小兰
-----	-----	-----

**编 委** (按姓氏笔画排列)

万安培	王天义	王东京	王国平
王 健	孙小兰	宁向东	张 军
张维迎	陈甬军	陈晓红	杨秋宝
杨瑞龙	郑介甫	柳 欣	赵振华
洪银兴	顾海兵	黄少安	梁 朋
韩保江	谢鲁江	潘云良	

**学术委员会** (按姓氏笔画排列)

于永臻	王君超	石 霞	田应奎
刘振英	刘艳梅	李 蕾	李继文
李省龙	李旭章	李 鹏	张玉杰
张燕喜	陈文通	陈宇学	赵锦辉
施 虹	胡希宁	徐平华	徐祥临
贾华强	袁 辉	曹 立	曹 新
郭 威	董艳玲	鲍永升	

热点聚焦  
Hot Spots in Focus

- 2013 中国经济：改革主轴，维度纷呈 王佳宁 / 3  
China's Economy 2013: Hub of Reform and Spokes of Diversified Trying

改革与发展  
Reform and Development

- 小康·美丽·廉政中国可望亦可及 王忠明 / 21  
Better-off, Beautiful and Incorrupt China within Sight and Touch
- 中国房地产未来趋势 赵 晓、李慧忠、陈金宝 / 28  
Tendency of China's Real Estate
- 人均收入翻番政府和企业都得让利 汤 敏 / 40  
Only Through Transfer of Profits from Government and Enterprise Can Per Capita Income  
Be Doubled
- 资本市场是未来中国经济转型的突破口 祁 斌 / 48  
Capital Market Will Make a Breakthrough in China's Economic Transformation
- 通往幸福之路：中国特色社会主义 高辉清 / 59  
The Road to Happiness: Socialism with Chinese Characteristics

## 城市化问题札记

Reflections on Urbanization Issue

赵振华 / 72

### 探索与争鸣

#### Exploration and Contention

#### “大政府”不是好主意

Big Government is Not a Good Idea

姜波 / 89

#### 现阶段中国经济发展具有可维持性

China's Economy Can Maintain its Sustainability

顾海兵 / 99

#### “行政主导城镇化”的三大制度支柱

Three Institutional Pillars in Administration-led Urbanization

周其仁 / 106

#### 2012年房地产价格为何没大幅下跌

Why Not a Lot 2012 Real Estate Price Dropped

左小蕾 / 129

#### 缩小收入差距应处理好的几个关系

Narrowing Income Gap Needs Proper Management of Several Relationships

荆林波 / 135

#### 银行理财产品发展的动力及风险监管

Driving Force Behind and Risk Supervision of Bank Financial Products Development

巴曙松 / 141

### 短论

#### Remarks

#### 征收房屋所得重税公平吗

Unfair and Inefficient Heavy Taxes on Housing Income

刘春雷 / 153

#### 再谈房产税

Rethink of Property Tax

贾康 / 157

自由滋养幸福  
Freedom Nurtures Happiness

党国英/162

调研报告  
Report of Investigation and Research

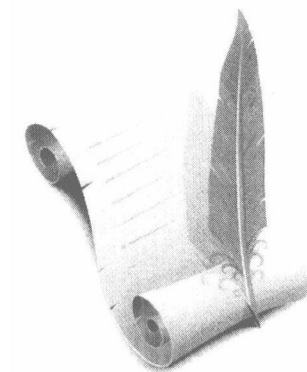
水库移民后期扶持的“广东模式”

中共中央党校经济学部课题组/169

Guangdong Model: Follow-up Measures Supporting Reservoir Region Emigrants

# 热点聚焦

Hot Spots in Focus







## 2013 中国经济：改革主轴，维度纷呈

王佳宁\*

木铎金声，岁月恒久。

“积极回应广大人民群众对深化改革开放的强烈呼声和殷切期待”，习近平同志的这一重要论断释出如是理念：改革的唯一价值就是为人民群众而改革；改革的唯一立场就是尊重人民群众的意愿。只有这样，改革涉入深水区的每一步，方可凝聚共识。2013年中国经济的政策取向，业经中央政治局会议、中央经济工作会议和十二届全国人大一次会议定调，其基调既关联中国经济一个时期的路径，也将显现对世界经济的相关效应。基调既定之后如何发力，不仅将向全球各类经济体展现新一届中共领导层的清醒和自信，也将悉数体现他们的执政智慧。而中国各层面政府能否同步务实刷新施政作风，有待持续观察。

\* 作者系《改革》杂志学术委员会副主任、执行总编辑、编审。

## 一、新一届政府如何开局

新一届政府指 2013 年 3 月换届的中央政府，以及 2013 年春节前换届的省（区、市）政府。前者产生了国务院总理、副总理、国务委员和中央政府新的组成人员。后者产生了省（区、市）政府新的“一把手”（有的为续任）。履新的中央和地方政要，将置身中共十八大后的首个经济社会发展之年，领衔操作并审视“十二五”半程境况，更肩负加快全面建成小康社会的沉甸甸责任。

鉴于前述，新一届政府如何开局，事关经济社会发展可持续，更关切白纸黑字上的好处能否演绎为全民福祉。于中央政府而言，客观判断形势，应对复杂局面，经济社会发展继续以“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”为主线，中共十八大后既定各项决策须一以贯之，即政令畅通；对省（区、市）政府来讲，与中央同步刷新施政作风，抓住民生肯綮，告别以邻为壑，实乃最大公约数。

开局之际，新一届中央政府将率先亮相国际舞台，施展执政韬略。去岁，全球许多重要国家举行了大选，新一代领导人执掌政权，大国关系呈现新格局，新的磨合和调整渐次到来。目前，诸多国家战略取向已调整到亚洲和太平洋地区，如“战略东移、重返亚洲、亚太再平衡”的美国战略。如是国际格局和国际关系变迁直接影响中国的外部发展环境。而在世界经济轨道上，全球政治、经济均衡的状态被逐步打破，中国参与全球治理，金融领域首当其冲，国家安全、外交、社会事业概莫能外，各级各类“智库”的建言，非宏观性、全局性、综合性和前瞻性策论恐难以上书。而新一届省（区、市）政府在中央政府的施政方针下，应继续“摸着石头过河”，敢闯敢试。没有闯、缺少试，一地一区则难有重大变化，甚至没有变化，此谓之顶层设计与局地改革互动。

开局之际，新一届中央政府推出转变经济发展方式的种种方略如

箭在弦。在政府转型背景下能否实现产业转型，进而形成符合预期的产业竞争力，将决定中国未来的经济活力。而摒弃体制机制上的深层次矛盾，破除一些妨碍科学发展的思想和观念，则是全面建成小康社会的前提。其中，收入分配制度改革是核心，初次分配是先决条件，初次分配的基础是市场调节，应维护形成生产要素的供需双方公平竞争的环境，逐步形成商品生产者之间真正意义上的市场氛围。而新一届省（区、市）政府拿捏房地产市场走势，对信息产业、信息技术、信息技术产业发展和信息安全状态的精准判别，具体到宽带网络、移动互联、物联网和云计算背后的微观操作，直接决定新一届省（区、市）政府把握经济发展风向标的智慧。

开局之际，新一届中央政府亟待“换挡”经济增长。减少短期刺激，催生持续增长必须大视野。未来10年，是中国跨越中等收入陷阱的关键时期，中央政府组成人员须戮力同心。因为，一个成熟或渐趋成熟市场经济体，市场对资源配置起基础性作用的关键是根据供需关系，由市场确定价格。依此引申，呼声日隆的利率市场化既是目标，也是过程，乃大势所趋。而新一届省（区、市）政府比肩而坐，须弄清持续的经济增长亟须改善供给主体，促进不同地区的劳动力互换和流动。粮食和其他重要农产品的供需关系，是城镇化过程涉及劳动力流动的首要问题。同时，对待城镇化进程中的农民城镇化问题，需正确处理常住人口的城镇化与农民城镇化的比例关系与现实分野。

长期挑战与短期挑战并存，潜在挑战和现实挑战相依，新一届政府挥之不去。如今的中国，是全球第二大、亚洲第一大经济体、国际贸易国，也是排名第一的外汇储备国。站在癸巳蛇年的门槛屈指算来，中国屹立世界经济舞台，距1799年康乾盛世结束，时隔214年。这就是我们当下生活的国度——一个负责任的、顶住风浪、经受考验的大国。

## 二、省际发展理念渐次谋定

截至 2013 年 1 月，全国 31 个省（区、市）党委、政府换届已经落幕。作为以民主集中制为基本组织原则的执政党，省（区、市）党委上接中央、下连市县乡级党委，其常委和委员的人事布局和任用，政府“一把手”的选任，将对一地一区政治、经济和社会发展产生深刻影响。

发达国家由传统发展到经济繁荣、生活水准提高的现代社会，政治功能的增强及经济实力的提升可谓触动经济发展的枢纽。换届大局落定之际，审察当下情势并参考发达国家的发展经验，可作为拟定未来方向的重要参考。浏览换届期间地方政要的报告，各自的发展理念大体相同。“科学发展”是西部 12 个省（区、市）党代会报告和政府工作报告的主基调，它涉及“为什么要谈发展”和“如何发展，走什么样的发展路子”两个方面的问题。甚至从党代会报告的标题中均可看到“科学发展”的字眼，如重庆市党代会报告的标题是《深入贯彻落实科学发展观 为在西部率先实现全面建设小康社会目标而奋斗》。

透过换届大局可以观察，政治的功能是权威性的价值分配、调度社会资源达到增进社会成员福祉的目的，因此，政治发展即是政治功能的展现过程和结果。若政治的功能与效果不良，政治便会落入停滞或衰退的状况。政治功能是否彰显、发展良好，可以政治、经济、社会、法制等为观察指标。能顺应时代演变、正向发展的政治体系在政治方面会有明确有效的体制，诸如有行使专门功能的政府机构及官员、能积极因应公共生活的各层面需要而调整政策方向，使社会即便历经时代更迭、结构调整、发展方向改变之下，亦能维持秩序、不至于激起过度的矛盾冲突；经济方面会朝向生产力增加、科学技术发展等更为富裕的方向；社会方面则是由原始、传统、重视私人感情，逐渐转换成现代、都市化及讲求理性的阶段；法制上则是公众需已

具备法治观念，且已有一套有效施行的法律制度，作为维持秩序的规范。

马克思在《1844年经济学哲学手稿》和《1857—1858年经济学手稿》中分别阐明了财富的本质和来源，如今仍被视为不朽论断。从换届期间的党代会观瞻，东部10省（市）的发展总体战略，既有共性，又有差异性。从共性方面看，都强调转变经济发展方式和加快转型升级。如北京、福建提出“加快转变经济发展方式”；天津提出“努力实现科学发展和谐发展率先发展”；上海提出“坚持创新驱动、转型发展的总方针”；江苏、浙江均提出把握和突出“加快转变经济发展方式主线”；广东明确提出“加快转型升级”；海南提出“坚持以科学发展为主题，以转变发展方式、实现绿色崛起为主线”。从差异性来看，主要体现在实施战略上。从以上引申，在群体生活中，公众有着各自需求与利益之下，需要“政治”有效管理公共事务、分配资源，使社会能更趋于稳定有序，个人及公共福祉也能相应提升。

再由换届大局前瞻，政治是将群体的事务交由一群人管理，通过征集分配总体资源，以满足公共需求、提升整体福祉。有赖于完善的制度、德才兼备的领导者和清廉有效率的公共服务体系，才能彰显政治功能。我国实行的是引起全球瞩目的社会主义制度，领导国家的核心力量是中国共产党，居于意识形态领域指导地位的思想是马克思主义，执政党向来以重视民生、改善民生、繁荣富强和创造共同富裕为己任而不遗余力。2020年是我国“三步走”战略目标的“决战”年，省级党委、政府肩负人均GDP比2000年翻两番、实现全面建成小康社会目标的重任。在大国崛起与民意诉求间期冀换届之后的施政选项，已经举行的中共十八大，全面而系统地展示了中央领导集体的执政思路，为公众描绘了政治、经济和社会在科学发展轨道运行的愿景！

### 三、施政智慧缘自大步改革

经过 34 年的改革开放、摸索 20 年的市场经济和 11 年的融入全球化，中国的改革不是轮回，也不是拍脑袋，更不是小打小闹！中共十八大以后，清风徐徐、新政扑面，大步改革信号频出。

年前落幕的中央经济工作会议在重申“社会主义市场经济的改革方向不动摇”的同时，强调要增强改革的系统性、整体性、协同性，以更大的政治勇气和智慧推动下一步改革，并首次承诺要“明确提出改革总体方案、路线图、时间表”。不论如何定义施政方略和施政方法，大步改革的智慧缘于有目标有方向有路线图。没有目标就没有方向，没有方向就没有路线图，没有路线图就没有时间表。

从亚当·斯密辨析市场经济的“看不见的手”以及政府作为“守夜人”的无为而治的角色，政府与经济之间的关系就一直值得玩味。中共中央机关报《人民日报》发表评论称：“发展中国家的转型期，急需给权力套上制约的笼头；行政管理与市场经济的磨合调试，潜伏着寻租的隐患。”从这个意义上说，市场经济不单单是市场，也不仅仅是经济，而是需要一套“市场、政府和法治”三位一体而又互相剥离的关系。

“空谈误国，实干兴邦”。生产力得以释放的标志是 2001 年 12 月中国加入 WTO。截至 2007 年，加入 WTO 大部分协议中的承诺已得以兑现。2011 年，中国成为全球第二大经济体，已从贫穷的低收入国家转为初步小康的中等收入国家，不过，中国当前的“现代化”只是 10% 左右人口即主要聚集在沿海地区或内地的中心城市 1 亿多人的现代化，80% 以上的人口即 10 多亿人尚未进入现代化的行列。溯往，19 世纪上半叶德国资产阶级的最进步的经济学家李嘉图断言，保护制度是使落后国家在文化上取得与那个优势国家同等地位的唯一办法。由此看当下，一方面，经济发展已沾上市场经济的“荣光”，

而另一方面政府体制从机制到官员的思维和行为模式，依然难脱计划经济的窠臼。虽然其表现方式已不再是政府直接决定生产规模、产品价格和销售渠道，但政府却拥有对经济项目的审批权。即便当下在广东试水行政审批，官方亦慎之又慎。

中共十八大之后中国各领域的改革，已展开对新政的期冀。一个长期执政的领导集体所面临的最大挑战在于自身的惰性，而摒弃惰性，非大步改革不可。中国的改革在过去的34年间大体连贯，但改革进程中波澜频现，时而激流、时而浪花、时而漩涡。如今，口头上的改革承诺不再具有过去那样的影响力，需要大步改革的切实政策。一如官方曾提出、文件也写明“不直接干预企业的生产经营活动”，但迄今，政府“越位”、“缺位”现象经常发生。最典型的莫过于，政府因国企尚未完全退出一般性竞争领域而存在管理越位，干预在先；在市场监管和公共服务，尤其是在解决收入分配不公等方面问题存在明显缺位。

大步改革的脆弱性在于，作为一个自由配置资源和最大限度发掘每一个人潜能的有效形式，它天然需要一个约束管理主体的制度环境，天然需要一个更加干净的权力环境。所以，制定目标和路线图就要把握中国改革的大方向和实际环境。唯一的选择是主动改革，只有主动地、自上而下地、有计划有步骤地渐进改革，方可得民意、顺民心，才能跨过“中等收入陷阱”。

值得注意的是，施政过程须界定中央政府、地方政府与市场的边界，并在此基础之上优化行政结构，涉及行政、财税和外贸体制，关乎土地制度、分配制度、价格机制以及社会管理等众多领域的大步改革。今天的大步改革已不同于1978年启动的试图让所有人受益的帕累托改进的改革。它将是多数人受益、少数人受损的非帕累托改进的改革。

“事物在发展变化时就有前途，是吉的；停滞、不变化，就没有





前途，是凶的”（任继愈《中国哲学史》）。改革未有穷期，“深化、推进、深水区”等词汇屡现眼帘。唯有大步改革的提出，才能从容面对那一双双守望的双眸。《易传·系辞下》又云：“变通者，趣时者也。”只有“与时偕行”（即与时俱进），才能长治久安。唯有积蓄非常规动能，才可淡定眺望云卷云舒。如是，重大的结构性改革路线图在今年秋天的中共十八届三中全会上方能如期展现。

#### 四、垄断行业改革牵扯顶层设计

以金融、能源、交通和社会事业领域为率先选项的经济体制改革于2012年2月再度“揭幕”。所谓再度，一则因垄断行业的改革在10年前即已定调；二则垄断行业的改革“雷声大”散见于各种文件抑或政策。此谓“揭幕”，一来因为垄断行业的改革提出那么多年收效甚微；二来缘于垄断行业的改革频遭利益格局掣肘。由上述轨迹观瞻，垄断行业改革直接牵扯顶层设计。

尽管政策面和学术界对顶层设计的解读稍显分野，但顶层设计指向的问题背景大体是：某个垄断行业改革虽有流程，但遇梗阻；一个实践过程虽有范式，然不可持续；一些改革议题触及既得利益，仅被摇旗呐喊，不见“策马扬鞭”，等等。

当下来看，通过集中机制和规范机制来提高中央政府改革垄断行业的协调能力，牵头工作须由国务院相关部门承担，如国家发改委，专事机构挂牌办公将有助于避免议事协调机构此前广受诟病的作为有限或协调不力等弊端。实际运作中，鉴于垄断行业改革事关全局，涉及的政府职能部门和具体行业企业众多，须在国家发改委加挂垄断行业改革领导小组（办公室）的牌子，由政府领导兼任小组组长（国家发改委有关负责人兼任办公室主任），向有关单位抽调人员组成。从目前时态观瞻，规范垄断行业改革的牵头执行机构，能够使政府更好地代表公共利益、行使公共权力和承担公共责任。同时，集中机制和