

湖北省教育厅人文社会科学重点研究项目

解决中国

“三农”

问题

的新构想

江农互动，广用机械（以江汉平原为例）

刘嗣明 郭 晶 等著
崔照忠 鄢慧丽



经济科学出版社
Economic Science Press

湖北省教育厅人文社会科学重点研究项目

解决中国“三农”问题的新构想

——“三分”农民，工农互动，广用机械（以江汉平原为例）

刘嗣明 郭 晶 崔照忠 鄢慧丽 等著



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

解决中国“三农”问题的新构想：“三分”农民，
工农互动，广用机械：以江汉平原为例/刘嗣明等著.
—北京：经济科学出版社，2013.4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3038 - 6

I. ①解… II. ①刘… III. ①农业经济 - 研究 - 中国
②农村经济 - 研究 - 中国 ③农民问题 - 研究 - 中国 IV.
①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 035700 号

责任编辑：王志华

责任校对：刘 昕

版式设计：代小卫

责任印制：王世伟

解决中国“三农”问题的新构想

——“三分”农民，工农互动，广用机械（以江汉平原为例）

刘嗣明 郭 晶 崔照忠 鄢慧丽 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191537

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京市季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 10 印张 120000 字

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3038 - 6 定价：28.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换。电话：88191502）

（版权所有 翻印必究）

目 录

第一章 “三分”农民的总体构想	1
一、“一分”农民离土脱农	1
二、“一分”农民从事不依赖于土地的高科技农业	2
三、“一分”农民从事于依赖大面积土地的机械化、 规模化农业	3
四、“三分”农民的基本构想	3
五、“三分”农民基本构想的推广	4
六、“三分”农民的核心：三条路径	5
 第二章 江汉平原一部分农民离土脱农	6
一、离土途径一：前往异地城市务工	7
（一）江汉平原农民前往异地城市务工的现状	7
（二）江汉平原农民前往异地城市务工的原因	7
（三）江汉平原农民前往异地城市务工的政策	8
二、离土途径二：在本地开办乡镇企业或务工	11
（一）江汉平原农民在当地开办乡镇企业或 务工的现状	12

（二）江汉平原农民在本地开办乡镇企业或 务工的政策	14
------------------------------------	----

第三章 江汉平原一部分农民从事

高科技农业

一、江汉平原高科技农业的现状	16
二、江汉平原高科技农业的条件	17
（一）统一的作业场地	17
（二）规范的技能培训	18
（三）适度的资金投入	18
（四）高效的农业科技	19
三、江汉平原发展高科技农业的路径	20
（一）发展高科技农业的必要性	20
（二）发展高科技农业的思路	21
（三）高科技农业的发展方向	22
四、江汉平原发展高科技农业的政策	23
（一）资金支持方面的政策	23
（二）技术转让方面的政策	24
（三）人才培养、引进方面的政策	25
（四）农产品销售方面的政策	25

第四章 江汉平原的土地流转

一、江汉平原现行土地使用权的弊端	26
（一）江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性与 社会化大生产的矛盾	27

(二) 江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性与 工业化的矛盾	27
(三) 江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性与 日益发达的大市场的矛盾	28
(四) 江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性与 生产性积累的矛盾	28
(五) 江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性与 农业产业化的矛盾	29
(六) 江汉平原土地使用权的封闭性、凝固性及 承包权的短暂性、临时性与土地长期规划、 持续发展的矛盾	29
二、流转模式一：责任买断制	30
(一) 江汉平原土地使用权买断经营势在必行	31
(二) 江汉平原土地使用权买断经营的运作程序	32
(三) 土地使用权买断经营应注意的几个问题	34
三、流转模式二：股份承包制	37
四、流转模式三：统一责任制	39
五、江汉平原土地流转模式的选择	40

第五章 江汉平原一部分农民从事

机械化农业	42
一、江汉平原机械化农业的发展现状	43
二、江汉平原发展机械化农业的条件	43
(一) 旱田水田的分类耕作	44
(二) 先进机械的广泛引入	44
(三) 农机技术的全面培训	45

三、江汉平原发展机械化农业的对策	45
(一) 优化农业生产结构, 大力推进农业产 业化经营	46
(二) 尊重江汉平原农民的主体地位, 保护 农民的合法权益	47
(三) 建立和创新江汉平原农业机械的社会 化服务组织	47
 第六章 江汉平原农村综合问题	49
一、金融问题	49
(一) 江汉平原农村金融的边缘化	49
(二) 江汉平原农村金融边缘化带来的不良影响	53
(三) 江汉平原扭转金融边缘化的有效途径	54
二、产品流通问题	56
(一) 农产品流通中存在的问题	56
(二) 解决农产品流通问题——构建 “六个平台”	58
三、科技问题	62
(一) 深化江汉平原农业科研体制改革, 完善和 健全科研体制, 优化科技系统结构	63
(二) 按照“高产、优质、高效、低耗、可持 续”的农业发展要求, 加强江汉平原的 农业科研开发	63
(三) 要加强高新农业科技的研究开发和跟踪, 瞄准国际科技发展前沿	64

(四) 建立健全高科技农业技术推广体系, 疏通 科技投入农业的渠道	64
四、社会保障问题	65
(一) 农村最低生活保障制度	65
(二) 农村医疗保障制度	66
(三) 农村养老保险制度	66
(四) 失地农民的社会保障制度	67
五、待业青年问题	67
(一) 积极发展江汉平原的乡镇企业, 尤其是发展 集聚、集群经济	67
(二) 加快城市化进程, 推动江汉平原农村有专长 的各类人才向城市工商等行业转移	68
(三) 大力组织劳务输出, 尽可能地让江汉平原较 多的农村剩余劳动力参与城镇建设事业和其 他工作	68
(四) 采取“计划调节”与“市场调节”相结合的 原则, 实行有计划的移民和户口松动政策	69

第七章 工农、城乡互动

——统筹江汉平原城乡经济发展	70
一、江汉平原工农、城乡互动的必要性	70
二、江汉平原工农、城乡互动的机制	71
(一) 江汉平原农村城镇化和中小城市的发展	71
(二) 江汉平原民营企业的发展和农村工业化	72
(三) 江汉平原农业产业化和现代化	72
(四) 江汉平原的体制和制度创新	72

三、江汉平原工农、城乡互动的对策	73
(一) 更新观念、扫除障碍	73
(二) 处理好几个关系	73
(三) 加快市场化发展、促进要素的合理流动	74
(四) 城乡统筹、相互促进	74

第八章 “三分”农民构想的推广

——全省、全国	76
---------------	----

一、“三分”农民构想推广的可行性	76
二、“三分”农民构想推广的措施	78
(一) “三分”农民要围绕当地特色产业进行	78
(二) “三分”农民要做好离土农民的相关工作	78
(三) “三分”农民要积极维护进城农民工的 合法权益	79

第九章 结论及建议

一、“一分”农民离土脱农	80
二、“一分”农民从事不依赖于土地的高科技农业	81
三、“一分”农民从事依赖于大面积土地的机械化、 规模化农业	82
四、“三分”农民的基本构想	83
五、以科学发展观为指导，以新农村建设、城市 (镇)化建设为契机	84
六、因地制宜，稳步扎实推进“三分”农民战略	84

第十章 全国典型的土地流转模式	86
一、土地股份合作型模式	87
(一) 甘肃庆阳土地流转模式	88
(二) 山东宁阳土地流转模式	91
(三) 广东南海土地流转模式	94
二、土地换保障型模式	
——浙江嘉兴土地流转模式	97
三、保权让利型模式	
——安徽芜湖土地流转模式	101
四、土地转包型模式	
——浙江温州土地流转模式	105
五、土地租赁型模式	
——安徽小岗村土地流转模式	108
六、土地资本化型模式	
——山东枣庄土地流转模式	111
七、集体土地流转型模式	
——北京市的集体土地流转模式	115
附	120
参考文献	124
后记	131
出版后记	135

第一章

“三分”农民的总体构想

我们认为，解决江汉平原、湖北乃至全国“三农”问题的可行路径是要“三分”农民。“三分”农民的核心是通过一系列合理的制度安排，从不同的路径将广大农村地区的劳动力从传统的农业生产转移到非农业生产，提高农业的机械化水平及科技含量，推动城市化和工业化的进程，逐步减少农民的数量，最终从根本上解决“三农”问题。本书主要是以江汉平原地区作为研究的范本，来探讨“三分”农民的总体构想，而这一研究及其成果，对湖北省乃至全国的相关地区也不失参考价值和推广意义。

以江汉平原为例，“三分”农民的基本构想如下：

一、“一分”农民离土脱农

随着乡镇企业和城市经济的快速发展，对劳动力的需求将日益旺盛。农村地区作为我国广阔的劳动力市场，为我国乡镇企业

和城市经济的快速发展提供了丰富的劳动力资源。因此，随着社会经济的发展，江汉平原广大农民的离土脱农将会不断推进。一般而言，让江汉平原的一部分农民离土有两种途径：第一是农民前往异地城市务工，成为城市劳动力市场的一部分；第二是大力发展本地的乡镇企业。对于有资金、技术等优势的农民，他们可以开办乡镇企业，自主创业；对于其他一些农民，则可以通过在乡镇企业务工来离土脱农。因此，江汉平原的一部分农民到外地务工，或到本地乡镇企业就业，实现农民向工人的转变，是江汉平原地区农民离土脱农的两条重要途径。江汉平原地区在发展乡镇企业的过程中，要因地制宜地发展本地具有比较优势的产业，推动本地区的城市化和工业化进程。

二、“一分”农民从事不依赖于土地的高科技农业

这种高科技农业的最大特点是它很少需要甚至几乎不需要土地，科技含量非常高。如地处西亚沙漠边缘的以色列严重缺水，土地贫瘠，但以色列运用先进的农业高科技在荒漠上生产出了大量的优质农产品，被誉为欧洲的“菜篮子”。又如，东亚的日本大力运用高科技，通过发展无土栽培，在恒温室里就生产出了蔬菜、水果等高品质的农产品，创造了无土栽培农业。加速高科技农业的产业化进程，走高投入、高产出、少依赖甚至几乎不依赖土地的现代化农业之路，是江汉平原地区农业产业升级换代，不断超越的又一路径。

三、“一分”农民从事于依赖大面积土地的 机械化、规模化农业

随着前面的“两分”，就可以使江汉平原地区腾挪出大量的土地，如果我们再辅以有效的土地流转机制，实现江汉平原地区土地资源的合理流转，就可以为江汉平原发展依赖于大面积土地的机械化、规模化农业创造条件。江汉平原面积广大，地势平坦，土地肥沃，雨水充沛，是我国重要的商品粮生产基地，实现农业的机械化、规模化具有十分优越的自然条件。只要能创造实现土地流转的制度条件，就可以搞机械化、规模化的农业。实现农业生产的机械化、规模化后，就可以极大地提高农业的人均劳动生产率，发挥大规模农业生产的规模效益，从而有效保证我国农产品的供给。在欧美等发达国家，尤其是在美国，由于科技发达、地广人稀，农业生产中飞机、联合收割机等现代化农业机械应用十分广泛，使其农业生产率及农民的生活水平也非常高。

四、“三分”农民的基本构想

“三分”农民的基本构想是通过一系列合理的制度安排，一方面通过大力发展乡镇企业和城市经济，使江汉平原“一分”农民脱农离土。另一方面，通过在江汉平原地区发展依赖很少土地的甚至几乎不依赖土地的高科技农业，提高本地区农业的科技含量和生产效率，使江汉平原“一分”农民不脱农，但“离”土。随着这“两分”，使江汉平原地区腾挪出大量的土地资源，

再辅以有效的土地流转制度，江汉平原地区的土地资源就可以活起来，这就为发展依赖于大量土地的规模化、机械化农业创造良好的条件，使得江汉平原的“三分”农民可以从事依赖于土地，使用大型农业机械的机械化、规模化农业。因此，从前面的分析可以得出，“三分”农民的基本构想，可以使江汉平原的许多农民离土脱农，或不脱农但离土，从而减少本地区从事传统农业生产的农民数量，同时，也提高本地区农业的机械化与科技化水平，推动本地区的工业化进程和城市化进程，最终实现农民数量的减少、农民收入的提高和“三农”问题的解决。

五、“三分”农民基本构想的推广

“三分”农民的总体构想，还可以向湖北及全国其他有类似条件的地区进行推广。值得注意的是，虽然我们在本书中所做的研究主要是以江汉平原地区作为研究范本，但事实上，这一构想不仅仅适合于江汉平原地区，也适合于湖北省其他地区 and 全国其他省区推广时，要根据不同地区社会经济发展的实际，不能“一刀切”。如“三分”农民中有“一分”农民从事依赖于大面积土地的机械化、规模化农业，这显然是与江汉平原地区的情况密切相关的。在湖北省或全国的丘陵和山地地区，这个“分法”显然是不合实际的。因此，这一构想在推广时，要根据不同地区的实际情况，做到因地制宜，具体情况具体分析、具体对待、具体处理。

六、“三分”农民的核心：三条路径

要特别指出的是，“三分”农民构想中的“三分”，并不是机械的“三分”，只是一个形象的表述，主要是指出了三条路径。对于江汉平原地区的不同乡镇，对于湖北省乃至全国其他的省份，三分的比例也是不尽相同的。但是，这一“三分”的核心思想、基本思路，是基本一致、可以借鉴的。

第二章

江汉平原一部分农民离土脱农

在中国传统的农业社会里，农民被牢牢地束缚在土地上，农业的生产效率十分低下，江汉平原的农村地区也是如此。但是继续沿袭这种传统模式，就不能使用高效率的农业机械，也就不可能提高农业的劳动效率，就更不可能提高农民的收入和生活水平。因此，应让江汉平原的一部分农民离开他们长久赖以生存的土地，将配置给他们的土地置换出来，为另一部分农民使用大型农业机械，进行机械化、规模化农业创造条件。这是推进江汉平原地区城市化和工业化进程的重要手段，也是解决江汉平原“三农”问题的根本途径。目前，让江汉平原农民离土脱农主要有两种途径：第一种是使一些农民自己开办或加入当地的乡镇企业，自主创业或成为工人，比如，江汉平原的仙桃市彭场镇的一些农民兴办了大量无纺布企业，初步形成了无纺布产业集群，不但自己离开了土地而且还吸纳了本地大量的农村劳动力。第二种是江汉平原地区的农民前往大中城市或东南沿海等发达地区务工，成为城市劳动力市场的一部分。随着乡镇企业和城市经济的快速发展，江汉平原农民的离土脱农必将持续推进。为此，我们

首先来对江汉平原农民离土脱农的相关问题进行研究。

一、离土途径一：前往异地城市务工

（一）江汉平原农民前往异地城市务工的现状

湖北省是农业大省，也是劳务输出大省。2006年，全省农村外出劳动力就达639.62万人，外出务工劳动力占农村劳动力的比重高达30.57%。^①而且，湖北省外出务工人员数量有逐年增长的趋势，外出务工主要方向为广东及珠三角、上海及长三角、北京及环渤海等经济发达地区，其中，江汉平原地区的农民是湖北省外出务工人员的主力军之一。

（二）江汉平原农民前往异地城市务工的原因

改革开放以来，一方面，城市经济迅速发展，尤其是东南沿海地区经济的迅猛发展需要大量劳动力。尤其是在我国加入WTO后，跨国公司纷纷在中国沿海地区“抢滩登陆”。这些跨国公司不但看重中国这个潜力巨大的市场，更看重源源而来的廉价劳动力对降低生产成本、提高竞争力不可替代的作用。另一方面，江汉平原广大农村地区和全国许多农村地区一样，经济发展水平滞缓，农业效益低下，内部隐性失业严重，快速发展的城市经济与低速发展的农村经济同时并存，城乡二元经济结构日益凸显。因此，进城务工就成为江汉平原地区众多农民解决就业和增

^① 重庆农业局：<http://www.cqagri.gov.cn/detail.asp?pubID=236893>。