

顾问 徐宪平

中国居民收入分配 年度报告(2012)

主编 张东生
副主编 纪宁
哈增友

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI
NIANDU BAOGAO (2012)



经济科学出版社
Economic Science Press



中青院 11 000683856

顾 问 徐宪平

中国居民收入分配 年度报告 (2012)

主 编 张东生

副主编 纪 宁

哈增友



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告. 2012/张东生主编.
—北京: 经济科学出版社, 2013. 1
ISBN 978-7-5141-2909-0

I. ①中… II. ①张… III. ①国民收入分配 -
研究报告 - 中国 - 2012 IV. ①F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 004898 号

责任编辑: 周秀霞
责任校对: 王肖楠
责任印制: 李 鹏

中国居民收入分配年度报告 (2012)

主 编 张东生

副主编 纪 宁 哈增友

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印装

710 × 1000 16 开 16 印张 280000 字

2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-2909-0 定价: 35.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

《中国居民收入分配年度报告 (2012)》

编委会名单

顾 问 徐宪平

主 编 张东生

副主编 纪 宁 哈增友

编 委	张东生	纪 宁	哈增友	冯乃林
	董礼华	王有捐	陈建华	徐诺金
	冯亚平	聂明隽		

编辑小组	施发启	唐 平	金 红	彭丽荃
	单晓红	马 静	丁 胜	周晓君
	杨剑青	温娇月	叶 英	刘 强
	陈 俊	杨 钊		

前 言

党的十八大报告明确提出，到 2020 年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。这是我们党根据我国经济社会发展的新形势，着眼于全面建成小康社会确定的重要目标，也为收入分配工作提出了新的任务要求。为继续全面反映我国居民收入分配的年度变化状况，推动收入分配理论与政策研究，国家发改委就业和收入分配司组织编写了《中国居民收入分配年度报告（2012）》，这是我们连续九年出版中国居民收入分配的系列化报告，献给广大关心收入分配问题的读者。

《中国居民收入分配年度报告（2012）》共分十章。前六章是收入分配的年度统计报告，包括全国居民收入分配总体状况，按城乡、地区、行业、经济类型分组的收入分配状况以及居民金融资产状况。这部分与以前的年度报告具有连续性，其基本数据及变化情况可以互为参照和比较。第七章、第八章和第九章是与之有关的再分配内容，反映的是我国个人所得税、社会保险和社会救助等领域的工作进展和情况。此外，我们新增第十章，总结 2011 年收入分配主要工作和成效，分析面临的形势和存在的问题，并提出下一步工作建议。最后，我们整理了 2011 年出台的收入分配相关政策性文件以及主要统计资料作为附录，便于读者查阅。

国家发改委副主任徐宪平同志关心和指导了本书的编写，并担任本书的顾问。国家统计局国民经济核算司、住户调查办公室、人口和就业统计司，中国人民银行调查统计司，国家税务总局所得税管理司，人力资源和社会保障部社保中心以及民政部规划财务司等部门单位的领导与同仁，对本书的编写给予了大力支持，在此一并表示衷心感谢。

限于资料来源与我们的水平，本书在编写中难免会存在一些缺点和不足，欢迎广大读者给予批评指正。

编 者

2012 年 12 月

目 录

第一章 2011 年全国居民收入分配总体状况	1
一、居民收入及变化情况	1
二、居民收入的来源构成及变化趋势	4
三、居民收入总量在城乡之间的分配	8
四、对居民收入总量数据质量的基本判断	12
五、居民收入总量分配中存在的问题	14
六、政策建议	15
附：新世纪以来我国三者收入分配格局的变化及成因分析	18
第二章 2011 年城镇居民收入分配状况	31
一、城镇居民收入状况	31
二、城镇居民收入增长特点	32
三、城镇居民总收入来源构成	34
四、城镇居民收入分配差距	37
五、十六大以来城镇居民收入分配状况	40
六、政策建议	44
第三章 2011 年农村居民收入分配状况	47
一、农村居民收入分配特征	47
二、农村居民收入分配差异特征	52
三、近 10 年农村居民收入差异影响因素分析	54
四、政策建议	57

附：2011 年农民工监测报告	59
第四章 2011 年地区间居民收入分配状况	73
一、各地区居民收入分配状况	73
二、东、中、西部及东北地区四大区域之间的居民 收入比较	83
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	84
四、政策建议	88
第五章 2011 年从业人员工资状况分析	90
一、从业人员平均工资的基本情况	90
二、从业人员平均工资差距的影响因素研究	100
三、政策建议	107
第六章 2011 年居民金融资产负债状况	109
一、居民金融资产总额及变化情况	109
二、影响居民金融资产变化的因素	112
三、居民金融资产发展中应关注的问题	113
四、政策建议	115
第七章 2011 年个人所得税的征收与管理	117
一、个人所得税征收的基本状况	117
二、个人所得税法修改与居民收入分配	121
三、高收入者个人所得税征管情况	124
四、完善个人所得税征管配套条件的政策建议	126
第八章 2011 年社会保险基金运行发展状况	128
一、社会保险基金发展宏观环境	128
二、社会保险基金运行的总体情况	130
三、社会保险基金资产负债情况	132
四、社会保险基金收入发展情况	133
五、社会保险基金支出发展情况	139
六、社会保险基金结余情况	142
七、社会保险基金收益情况	144

八、社会保险基金预算试编情况	144
九、问题及政策建议	147
十、“十二五”期间社会保险基金运行发展前瞻	149
第九章 2011 年特殊群体保障状况	152
一、发展概况	152
二、存在的困难和问题	158
三、政策建议	161
第十章 合理调整收入分配关系 扭转收入差距 扩大趋势	164
一、主要工作和成效	164
二、面临的形势和存在的问题	167
三、下一步工作措施	168
附录一 2011 年收入分配政策文件	171
中共中央 国务院关于印发《中国农村扶贫开发纲要 (2011~2020 年)》的通知	171
国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见	183
财政部 国家税务总局关于证券机构技术和制度准备完成后 个人转让上市公司限售股有关个人所得税问题的通知	187
财政部 国家发展改革委关于公布取消 253 项涉及企业行政 事业性收费的通知	189
民政部 国家发展和改革委员会关于印发《民政事业发展 第十二个五年规划》的通知 (节选)	190
财政部 国家税务总局关于小型微利企业所得税优惠政策 有关问题的通知	193
财政部 国家税务总局关于印发《营业税改征增值税试点 方案》的通知	194
人力资源和社会保障部办公厅关于做好当前新型农村和城镇 居民社会养老保险试点工作的通知	196
财政部 国家税务总局关于金融机构与小型微型企业签订 借款合同免征印花税的通知	198

民政部 财政部关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的通知	198
教育部关于切实做好 2011 年普通高等学校家庭经济困难新生入学“绿色通道”等资助工作的通知	200
国家税务总局关于贯彻执行修改后的个人所得税法有关问题的公告	202
民政部 财政部关于给部分农村籍退役士兵发放老年生活补助的通知	204
国家税务总局关于企业所得税若干问题的公告	205
人力资源社会保障部关于印发人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要的通知 (节选)	207
民政部 国家发展改革委 财政部 国家统计局关于进一步规范城乡居民最低生活保障标准制定和调整工作的指导意见	222
国家税务总局关于切实加强高收入者个人所得税征管的通知	226
国家发展改革委 民政部 财政部 人力资源和社会保障部统计局关于建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制的通知	230

附录二 2011 年收入分配统计资料	233
表 1 国内生产总值 (按当年价格计算, 亿元)	233
表 2 各种价格指数 (以上年为 100)	234
表 3 国家财政收支总额及增长速度	235
表 4 各项税收	236
表 5 城乡居民人民币储蓄存款	237
表 6 城镇单位就业人员工资总额和指数	238
表 7 城镇单位就业人员平均工资及指数	240
表 8 按行业分城镇单位就业人员平均工资	242
表 9 城乡居民收入及恩格尔系数	243
表 10 各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源	244
表 11 各地区按来源分农村居民家庭纯收入	245

2011 年全国居民收入 分配总体状况

2011 年,面对复杂严峻的国内外经济形势,在党中央、国务院的正确和坚强领导下,各地区各部门认真贯彻党中央、国务院的决策部署,紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,顽强拼搏,努力工作,促进了经济平稳较快发展,为实现“十二五”良好开局做出了积极贡献。国民经济总体运行态势良好,继续朝着宏观调控的预期方向发展。伴随经济的快速增长,全国居民收入水平继续稳步提高。

一、居民收入及变化情况

2011 年,按城乡住户调查资料推算,我国居民可支配收入为 194687.3 亿元,比上年增长 17.4%,增幅比上年提高 2.9 个百分点。如果扣除价格因素,2011 年我国居民可支配收入则为 33871.6 亿元(1978 年价),比上年增长 11.2%,增幅比上年提高 0.5 个百分点。

(一) 居民收入增长的特点

1. 居民收入实际增长明显快于经济增长。2011 年,按城乡住户调查资料推算,我国居民可支配收入实际增长 11.2%,比当年经济增长高 2.2 个百分点,这是自 2003 年以来连续四年高于经济增长。2011 年农村居民人均纯收入实际增长率(11.4%)高于人均 GDP 实际增长率(8.7%)

2.7个百分点,但由于城镇化缘故,使得农村居民纯收入实际增长率仅为8.7%,比经济增长率低0.5个百分点;虽然城镇居民人均可支配收入实际增长率(8.4%)低于人均GDP实际增长率0.3个百分点,但由于城镇化缘故,使得城镇居民可支配收入实际增长率仍达到12.2%,比经济增长率高出3个百分点,从而导致全国居民收入实际增长明显快于经济增长。

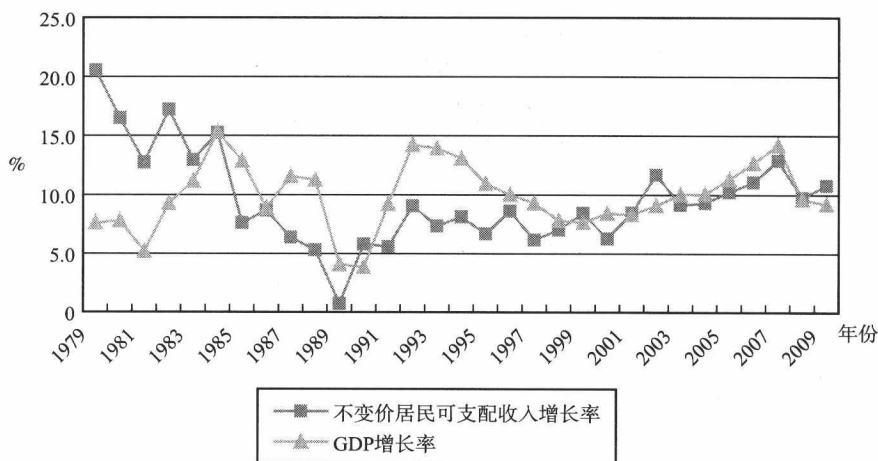


图 1-1 全国居民可支配收入实际增长与 GDP 增长的比较

2. 居民收入占国民可支配收入比重保持稳定。尽管按城乡住户收支调查推算的居民收入与资金流量表中的居民可支配收入存在一定的差异,但两者变动趋势基本一致。也就是说,如按城乡住户收支调查推算的居民收入占国民可支配收入比重较上年出现上升时,则资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重也较上年上升,反之亦然。2011年,按城乡住户收支调查推算的居民收入为194687.3亿元,占当年国民可支配收入(GDP+来自国外要素净收入+来自国外经常转移净收入=472429.1亿元)的比重为41.2%,与上年基本持平。由此可断定,资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重继续保持在上年水平上。

3. 城镇居民收入快速增长仍是全国居民收入增长的主要驱动力。2011年,城镇居民可支配收入实际增长12.2%,对全国居民可支配收入增长的贡献率为77.8%,比上年回落0.3个百分点,拉动全国居民可支配收入增长8.7个百分点;农村居民纯收入实际增长8.7%,对全国居民可支配收入增长的贡献率为22.2%,比上年上升0.3个百分点,拉动全

国居民可支配收入增长 3.5 个百分点。可见，城镇居民可支配收入增长仍是全国居民收入增长的主要驱动力。

4. 分季看，全国居民收入实际增长逐季加快。首先，将季度农村居民人均现金收入按照当年农村居民人均现金收入与该年农村居民人均纯收入的比例调整为纯收入口径，同时通过线性内插法分别估计出年内各季末城镇和农村常住人口，然后利用相应 CPI（例如，2011 年一季度农村居民人均纯收入用同期农村 CPI 进行缩减，2011 年一季度城镇居民人均可支配收入用同期城市 CPI 进行缩减）缩减分别得到一季度、上半年、前三季度和全年的不变价城镇居民人均可支配收入和不变价农村居民人均纯收入，最后通过人口放大得到各季不变价城镇居民可支配收入和不变价农村居民纯收入。计算结果表明，2011 年一季度、二季度、三季度和四季度全国居民收入实际增长率分别为 12.7%、14.2%、14.4% 和 18.0%，其中，农村居民纯收入实际增长率分别为 10.3%、10.3%、11.3% 和 17.9%，城镇居民可支配收入实际增长率分别为 13.4%、15.1%、15.4% 和 18.1%。可见，2011 年，与 GDP 增长逐季走低趋势完全相反，2011 年全国居民收入增长呈现逐季走高的趋势。

5. 城乡居民人均收入之间差距有所缩小，但其各自内部差距则表现迥异。2011 年，从现价看，城镇居民人均可支配收入为农村居民人均纯收入的 3.13 倍，比 2010 年缩小 0.01 倍；从不变价看，城镇居民人均可支配收入为农村居民人均纯收入的 2.53 倍，比 2010 年缩小 0.07 倍。2011 年，按住户调查资料测算，农村居民 20% 高收入组年均纯收入为 20% 低收入组的 8.39 倍，比 2010 年扩大 0.87 倍；城镇居民最高 20% 收入组人均收入为最低 20% 收入组的 5.35 倍，比 2010 年缩小 0.06 倍。

（二）居民收入增长上升的主要原因

2011 年，全国居民收入名义增长较上年有所上升，其主要原因是：

1. 工资性收入增长继续加快。2011 年，随着我国政府采取应对美国金融危机的一揽子刺激政策的逐步退出，我国经济名义增长 17.4%，虽比上年回落 0.4 个百分点，但仍处在近几年的高位水平。受经济增长仍处高位的影响，一是新创造的就业岗位继续增多，失业率保持平稳。2011 年，全社会新增就业人员 315 万人，比上年多增 38 万人；年末城镇登记失业率为 4.1%，与上年末持平。二是职工平均工资增幅有所回升。2011

年城镇非私营单位职工平均工资为 41799 元, 名义增长 14.4%, 增幅同比上升了 1.1 个百分点; 2011 年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 24556 元, 名义增长 18.3%, 增幅同比上升了 4.2 个百分点。由于新增就业人数和就业人员平均工资增长加快, 2011 年全国居民收入中工资性收入名义上涨 16.7%, 比上年提高 1.9 个百分点。其中, 城镇居民可支配收入中工资性收入名义上涨 16.3%, 同比提高 1.6 个百分点; 农村居民纯收入中工资性收入名义上涨 19.0%, 同比提高 3.8 个百分点。

2. 经营性收入和转移性收入增长快速回升。2011 年, 随着国际金融危机对我国经济影响的逐步减弱, 财政支持“三农”力度的进一步加大, 特别是“新农保”大范围推广, 我国城乡住户经营性收入和转移性收入增长大幅回升。据城乡住户调查数据测算, 2011 年全国居民经营性收入比上年增长 19.3%, 同比上升 7.5 个百分点; 转移性收入比上年增长 16.3%, 同比上升 1 个百分点。其中, 城镇居民经营性收入增长 33.4%, 同比上升 16.7 个百分点; 农村居民经营性收入增长 11.0%, 同比上升 1.5 个百分点。城镇居民转移性收入增长 15.6%, 同比回落 0.3 个百分点; 农村居民转移性收入增长 21.4%, 同比上升 10.3 个百分点。

3. 财产性收入增长继续强劲反弹。2011 年, 针对国内通胀压力不断加大等新情况, 央行及时调整了金融宏观调控措施, 连续 3 次上调了金融机构人民币存贷款基准利率, 从而导致居民利息收入大幅增加。由于 2011 年股市整体上处于弱势调整格局, 股民从股市中获取的红利非常有限。由于利息和红利是目前我国居民财产性收入的主要来源, 特别是利息收入占绝对大头, 利息的大幅增加导致居民财产性收入增长快速反弹。据城乡住户调查数据测算, 2011 年全国居民财产性收入比上年增长 23.7%, 同比加快 0.9 个百分点。其中, 城镇居民财产性收入增长 29.1%, 同比加快 4.3 个百分点; 农村居民财产性收入增长 10.3%, 同比减慢 7.7 个百分点。

二、居民收入的来源构成及变化趋势

(一) 2011 年居民收入的来源构成

根据城乡住户调查数据推算, 2011 年我国居民可支配收入总额达到

194687.3 亿元，其中工资性收入达到 124517.2 亿元，占 64.0%，同比回落 0.3 个百分点；经营性净收入为 36421.3 亿元，占 18.7%，同比上升 0.3 个百分点；财产性收入为 5932.6 亿元，占 3.0%，同比上升 0.1 个百分点；转移性收入为 27816.1 亿元，占 14.3%，同比回落 0.1 个百分点。考虑到城镇居民经营性收入（这是一个混合收入，主要由劳动者报酬和营业盈余构成）中大部分应为营业盈余，农村居民经营性收入中大部分应为劳动者报酬，因此我们假定城镇居民经营性收入中 30% 为劳动者报酬，农村居民经营性收入中 75% 为劳动者报酬，则按人口放大推算，2011 年我国居民可支配收入中劳动者报酬达到 145068.7 亿元，占 74.5%，同比回落 0.5 个百分点。

需要指出的是，这种分析结果大体上反映了我国居民收入来源构成的现状，但由于住户调查样本的局限性，使得这种来源构成分析存在一定的偏差，主要表现为劳动者报酬比例偏低、财产收入所占比例比较低、转移性收入比例偏高，可能与实际情况有一定的偏差。造成这种偏差的主要原因是现行的住户调查样本没有充分涵盖高收入群体，而低收入者的样本比例相对多一些。我们根据国民经济核算中的《资金流量表》数据进行了测算，结果显示，2009 年，全部居民可支配收入中，劳动者报酬占 80.5%，财产性净收入占 3.8%，转移性净收入占 0.4%，营业盈余（相当于住户调查中经营性净收入扣除劳动者报酬后的剩余部分）占 15.3%。在一定的意义上，这种结果可能更接近实际的构成情况。

（二）居民收入来源构成的变化趋势

根据财政部提供的全口径财政收支详细数据、国家外汇管理局修订后的国际收支平衡表数据以及部分交易项目编制方法的调整，国家统计局对 2000～2009 年实物资金流量表进行了系统的修订。为了分析居民收入来源构成的变化情况，我们采用修订后的资金流量表数据，对 2000 年以来的变化情况进行分析（测算数据详见表 1-1）。

表 1-1 2000～2009 年居民收入来源构成

年份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入		营业盈余	
	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)
2000	66538.7	100	52242.9	78.5	1948.8	2.9	727.7	1.1	11619.3	17.5
2001	71865.3	100	57529.8	80.1	1919.3	2.7	616.6	0.9	11799.6	16.4

续表

年份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入		营业盈余	
	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)	总额 (亿元)	比重 (%)
2002	77423.3	100	64501.5	83.3	2041.2	2.6	621.8	0.8	10258.9	13.3
2003	87268.4	100	71735.7	82.2	2245.0	2.6	756.0	0.9	12531.8	14.4
2004	98508.9	100	80950.7	82.2	2711.2	2.8	1019.2	1.0	13827.7	14.0
2005	112910.2	100	93148.0	82.5	3267.1	2.9	393.1	0.3	16102.0	14.3
2006	131426.4	100	106369.0	80.9	5231.6	4.0	311.5	0.2	19514.3	14.8
2007	158558.6	100	127918.9	80.7	7138.3	4.5	-246.6	-0.2	23748.1	15.0
2008	185926.3	100	150511.7	81.0	8130.0	4.4	530.9	0.3	26753.8	14.4
2009	207302.4	100	166957.9	80.5	7864.0	3.8	758.3	0.4	31722.1	15.3

资料来源：经修订的各年实物资金流量表。

1. 劳动者报酬仍是居民收入的主要来源，其所占比重总体上呈稳中趋降。从2000年到2009年，劳动者报酬在居民可支配收入中所占比重一直稳定在80%左右，2009年，该比重为80.5%，比2000年上升了2个百分点。从具体的变化过程来看，劳动者报酬比例出现了一个先上升、再下降的变化，围绕80%，上升下降的范围没有超过5个百分点（详见图1-2）。

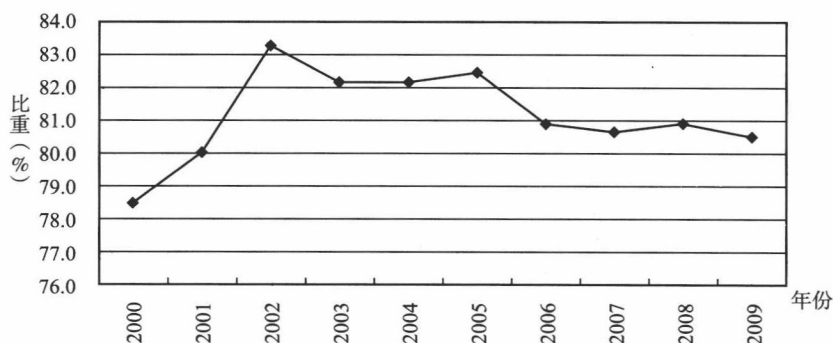


图1-2 劳动者报酬在居民可支配收入中的比重

2. 财产性净收入已成为居民收入的重要来源，但所占比例并不太高，且呈先升后降的趋势。2009年，居民的财产性净收入达到7864亿元，但占居民可支配收入的比重只有3.8%，该比重比2000年上升了0.9个百分点

点,比最高的2007年的4.5%下降了0.7个百分点,从总体上看,财产性收入在居民可支配收入中所占的比重一直不高,对居民收入的影响还不太大。具体来说,从2000年到2009年,财产性收入比例呈先上升后下降趋势(详见图1-3)。

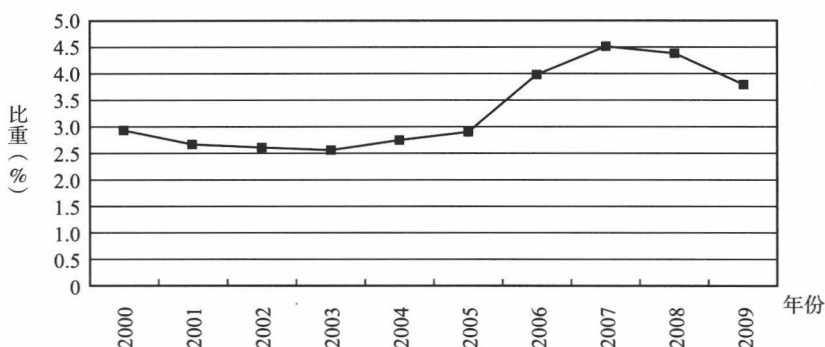


图 1-3 财产性收入在居民可支配收入中的比重

3. 转移性净收入所占比重还很低,且呈下降趋势。2009年,转移性净收入占居民可支配收入比重仅为0.4%,比2000年下降了0.7个百分点。这种情况表明政府对居民收入的转移支付程度有限。具体来看,2000~2004年,转移性收入所占比重一直比较平稳,2004年的比重为1.0%,与2000年回落0.1个百分点;从2005年以后开始迅速下降,2007年进一步下降为-0.2%,从2008年开始又有所回升(详见图1-4)。

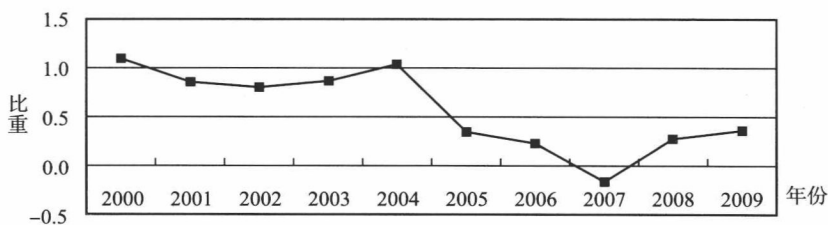


图 1-4 转移性收入在居民可支配收入中的比重

4. 营业盈余已成为居民可支配收入第二大来源,且所占比重基本稳定。2009年,营业盈余(主要是农户和个体户的营业利润和固定资产折旧)占居民可支配收入比重为15.3%,比2000年回落了2.2个百分点。

具体来看,从2000年到2009年,营业盈余所占比重一直围绕14%上下波动,上下波动范围不超过5个百分点(详见图1-5)。

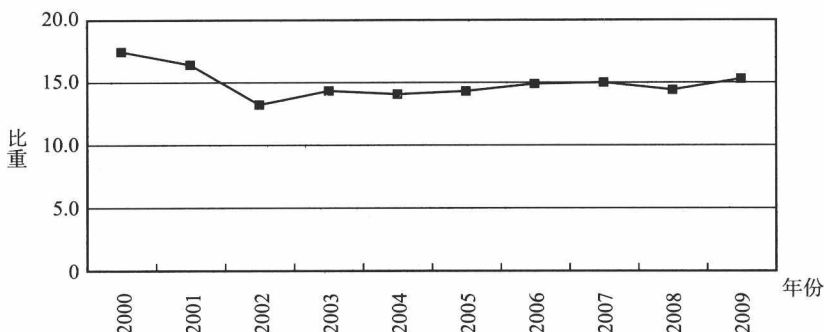


图1-5 营业盈余在居民可支配收入中的比重

三、居民收入总量在城乡之间的分配

(一) 居民收入总量在城乡间的分配比例及其变化

1. 名义结构。据测算,2011年居民名义收入总量194687.3亿元中,城镇居民收入总量为148368.8亿元,占76.2%;农民收入46318.5亿元,占23.8%。与上年相比,城镇居民所占比例上升0.5个百分点,农村居民收入所占比例下降0.5个百分点。

从趋势来看,1978年以来,居民收入总量在城乡间分配比例变化的总趋势,是城镇居民可支配收入在居民可支配收入中所占的比重持续上升,而农村居民可支配收入在居民可支配收入中所占的比重持续下降。2011年与1978年相比,城镇居民比例从1978年的35.7%上升到2011年的76.2%,上升40.5个百分点,年均上升1.35个百分点;农村居民收入比例则从1978年的64.3%下降到2011年的23.8%,下降40.5个百分点,年均下降1.35个百分点(详见表1-2)。可见,城乡居民收入之间的差距基本上是呈逐年扩大趋势的。