

DIFANG DANGZHENG LINGDAO BANZI  
TUODONG JINGJI FAZHAN FANGSHI ZHUANBIAN ANLI YANJIU

# 地方党政领导班子 推动经济发展方式转变案例研究

全国党的建设研  
北京市党的建设研

课题组  
编

全国党的建设研究会  
重点课题

党建读物出版社

DIFANG DANGZHENG LINGDAO BANZI  
TUIDONG JINGJI FAZHAN FANGSHI ZHUANBIAN ANLI YANJIU

# 地方党政领导班子 推动经济发展方式转变案例研究

全国党的建设研究会  
北京市党的建设研究会  
课题组

全国党的建设研究会  
重点课题

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例研究/  
全国党的建设研究会、北京市党的建设研究会课题组编. —  
北京:党建读物出版社,2013.5

ISBN 978-7-5099-0418-3

I. ①地… II. ①全… III. ①区域经济发展—发展方  
式—案例—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 077448 号

地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例研究  
DIFANG DANGZHENG LINGDAO BANZI TUIDONG  
JINGJI FAZHAN FANGSHI ZHUANBIAN ANLI YANJIU

全国党的建设研究会  
北京市党的建设研究会  
课题组 编

责任编辑:郭 涛 责任校对:钱玲娣 封面设计:孙 宇

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

710毫米×1000毫米 16开本 14.75印张 216千字

2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷

印数:1—3000

---

ISBN 978-7-5099-0418-3 定价:38.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

## 前言

党的十七届五中全会强调，以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路，符合我国基本国情和发展阶段性特征。加快转变经济发展方式，是我国经济社会领域的一场深刻变革，机遇与挑战并存，同时对各级党政领导班子准确把握发展趋势、科学谋划发展蓝图、努力创新发展模式、切实提高发展质量提出了新要求和课题。伴随着经济发展方式逐步步入符合社会经济发展规律的轨道，地方党政领导班子转变观念，确立思路，在推动科学发展进程中发挥着不可替代的作用。

2011年，全国党建研究会将“地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例研究”列为年度重点课题，课题组从实际出发，通过选择和解剖典型案例，总结地方党政领导班子在推动经济发展方式转变过程中的好做法好经验，深刻分析面临的矛盾和问题，提出有效的措施和办法，将不同地区党政领导班子推动经济发展方式转变的过程生动地反映出来，为各地提供借鉴。

这38个案例大致有以下几种类型。第一类是资源枯竭型城市。其特点是曾经资源丰富，以优势资源为基础的相关产业是当地的支柱产业，产业依资源而发展，城市靠企业而兴旺，为本地区

有十多个省区市党建研究会(学会)参加了本课题调研，提供案例38个，包括北京和东南部4个省(江苏、广东、海南、浙江)的14个案例，中部3个省(山西、河南、湖南)的6个案例，西部4个省区(甘肃、新疆、宁夏、内蒙古)的18个案例。38个案例展示了各地丰富多彩的探索，这些地区的转型实践证明地方党政领导班子在推动经济发展方式转变过程中的作为。

第二类是资源枯竭型城市。其特点是曾经资源丰富，以优势资源为基础的相关产业是当地的支柱产业，产业依资源而发展，城市靠企业而兴旺，为本地区

的发展立下汗马功劳。几十年过后,由于过度开采,资源面临衰竭,给城市生态环境造成的负面影响凸显。这种情况在西部案例中多见。这些地方党政领导班子不约而同选择了生态的、循环经济发展之路,走新型工业化崛起之路,大力发展绿色经济。或是延伸产业链,增加科技含量,或是保护性开发资源,“腾笼换鸟”,以各种路径实现转型。有的地区党政领导班子已经认识到,是否拥有资源不再是决定一个地区发展的主要因素,改变粗放型增长方式必须依靠科技创新,改造传统产业、发展高新技术产业。

**传统工业型城市。**在东部,这类城市转型起步早、开放早,保持强劲发展势头,地方党政领导班子锐意进取,率先改革开放,统筹推进国际化、现代化以及惠民工程,注重提升发展的科技含量、生态品质、民生质量、法治环境,全方位推动转方式向创新、向纵深发展。在中部老工业基地,资源、环境、产业结构、体制等各方面矛盾问题交织在一起,地方党政领导班子引领传统工业型城市向资源节约型、环境友好型的综合型产业城市发展,推进包括行政体制改革、科技创新在内的综合配套改革,重在激发城市发展活力。

**传统农(牧)业县区。**曾经依靠纯粹的农(牧)业发展,也有的地区曾破坏性开采资源,粗放经营。在科学发展的要求下,在东部地区,传统农业县区关闭矿厂,另辟蹊径,选择城镇化与国际化结合、向文化产业转型路径,同时,大力推进农业本身的现代化。西部的传统农(牧)业地区的发展之路与东部不同,在转变经济发展方式过程中,面临的主要任务是解决产业结构单一问题,党政领导班子发挥区域优势,以政策支持提升农业发展水平,打造现代农业,做大做强传统种植产业,循序渐进实现发展方式的转变。

**中心集聚型城市。**本次调查中,此类城市以东部案例为多。这类城市经济发达,转型进入更高阶段、更深层次,地方党政领导班子更加注重的是经济社会发展质量和效益。有的注重通过体制改革推动经济发展方式转变,探索区域大部制、打造服务型政府,提高转方式的效率。有的注重树立有利于推动经济发展方式转变的考核导向,同一座城市的不同区域,发展水平不一样,因地因人差异考核,不再一味追求发展数字。有的注重创造政策环境,争取国家级政策支持,获得国家人才特区政策、大型能源开发项目优惠政策等,加快转型步伐。有的注重拓宽民生保障范围,在保障物质民生的

同时,强调非物质民生的保障,提升城市生活幸福指数。

资源开发不足型城市。这类城市案例多集中在西部。城市本来拥有丰富矿藏等资源,但不曾开采过,几十年来靠天吃饭。在转型时代,地方党政领导班子提出保护与发展并举,不走某些地区走过的破坏环境的弯路,而是走多元发展之路,城市成为既依托矿藏资源,又不破坏生态环境的工业化与农业现代化共生的后起之秀。

这次案例研究中还有一种类型令人感动,即贫困地区党政领导班子带领群众推动经济发展方式转变的案例。在中部的案例里,有两个曾经是国家扶贫开发工作重点县,要么是自然条件恶劣,要么是多年以来经济发展长期滞后,这些地区党政领导班子下功夫打造适应新形势的干部队伍,身先士卒投身到经济发展方式转变的历史洪流中。在西部,有3个案例所在地是国家扶贫开发工作重点县,自然条件十分恶劣:1个案例所在地被联合国环境规划署确定为“不适宜人类生存的地带”,1个案例所在地被世界粮农组织形容为“不适合人类居住”,1个案例所在地是国家级深度贫困地区。这类地区转变经济发展方式的难度更大,更为艰辛。但这里的党政领导班子坚持从实际出发,紧紧依靠人民群众,既尊重历史传统,又紧跟时代脚步,改善生存环境,开发特色产品和产业,探索出了贫困地区转变经济发展方式的壮美道路,创造了一个又一个人间奇迹。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。这次调研的38个案例仅仅是了解我国转变经济发展方式战略实施的一个小小窗口,却能从中感受到时代的强劲脉搏。调研中,我们听到最多的词是“转变经济发展方式”、“跨越式发展”,地方党政领导班子的推动作用就蕴含其中。

编 者

2013年3月

目录

( 52 ) 新疆维吾尔自治区党建研究会  
 ( 20 ) 新疆维吾尔自治区党建研究会

目 录 MULU

( 52 ) 新疆维吾尔自治区党建研究会  
 会 员 单 位 名 单

地方党政领导班子推动经济发展方式转变

( 案例研究 )  
 ..... 全国党建研究会课题组( 1 )

从行政型政府到服务型政府的转变

..... 海南省委党校课题组( 15 )

咖啡文化风情小镇

——城镇化建设的美丽名片

..... 海南省委党校课题组( 20 )

发展设施农业 实现绿色富民

..... 内蒙古自治区赤峰市委组织部课题组( 24 )

克什克腾的绿色崛起

..... 内蒙古自治区赤峰市委组织部课题组( 29 )

煤矿旧址变身工业园

..... 内蒙古自治区赤峰市委组织部课题组( 36 )

边陲小县的九大作为

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
 ..... 哈密地区党建研究会

以科学的方式方法助推经济发展方式转变

..... 甘肃省党建研究会课题组( 46 )

## 改进领导方式方法 大力发展循环经济

..... 甘肃省党建研究会课题组( 52 )

## 欠发达地区改进领导方式方法的范例

..... 甘肃省党建研究会课题组( 58 )

## “绿色经济”促阜康蜕变

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
昌吉州党建研究会 课题组( 63 )

## 塞外边城的“瓜果飘香”之路

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
阿克苏地区党建研究会 课题组( 69 )

## 生态杞都“小红果”育成“大产业”之路

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
博州党建研究会 课题组( 75 )

## 贫困县的后发赶超和科学跨越

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
伊犁州党建研究会 课题组( 81 )

## 特色农村经济成就雪域昆仑第一城

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
喀什地区党建研究会 课题组( 86 )

## “火洲”工业化崛起之路

..... 新疆维吾尔自治区党建研究会  
吐鲁番地区党建研究会 课题组( 91 )

## 依托区位优势 大力保障民生

..... 北京市党建研究会  
西城区党建研究会 课题组( 97 )

## 解民生难题 谋百姓福祉



- 新疆维吾尔自治区党建研究会  
..... 巴州党建研究会 课题组(104)
- 从“吃饭财政”到“民生财政”的华丽转身  
新疆维吾尔自治区党建研究会  
..... 塔城地区党建研究会 课题组(110)
- 率先改革开放 全面转型升级  
..... 江苏省党建学会课题组(116)
- 从外源依赖到内生增长的新历程  
..... 江苏省党建学会课题组(122)
- 以自主创新示范区建设带动经济发展方式转变  
北京市党建研究会  
..... 海淀区委组织部 课题组(128)
- 科技创新促发展催转型  
..... 河南省党建研究会课题组(134)
- 科技进步加快老工业基地新转变  
..... 河南省党建研究会课题组(139)
- 资源型城市转型发展探索  
..... 河南省党建研究会课题组(144)
- 一个生态涵养区的发展之路  
北京市党建研究会  
..... 怀柔区委组织部 课题组(150)
- 右玉生态强县战略案例研究  
..... 山西省社会科学院课题组(156)
- 创新干部管理机制 促进发展方式转变  
..... 湖南省邵阳县委课题组(160)
- 转变方式走新路 “两型”建设写华章  
..... 湖南省株洲市党建研究会课题组(165)

顺德大部制改革	广东省党建研究会课题组(170)
从“黑色”到“绿色”的嬗变	宁夏回族自治区党委组织部 宁夏党建研究会 课题组(175)
“土蛋蛋”变成“金豆豆”	宁夏回族自治区党委组织部 宁夏党建研究会 课题组(180)
石头缝里长出的西瓜	宁夏回族自治区党委组织部 宁夏党建研究会 课题组(186)
以考核评价体系引领经济发展方式转变	广东省党建研究会课题组(192)
“全模式”:探索社会服务管理新路径	北京市党建研究会 朝阳区委组织部 课题组(198)
宁波“81890”公共服务平台	宁波市党建研究会课题组(204)
构建“三位一体”基层社会管理新格局	宁波市党建研究会课题组(210)
“阳光村务”提升基层社会管理服务水平	宁波市党建研究会课题组(216)
“党建进组、服务入户”推动基层社会管理创新	宁波市党建研究会课题组(221)
后 记	(225)

## 地方党政领导班子推动经济发展 方式转变案例研究

全国党建研究会课题组

地方党政领导班子是一个地区各项事业的领导核心,在地区经济社会发展中负有全面领导责任,起着重要的领导作用。地方党政领导班子对经济发展方式的认识和理解程度,推动经济发展方式转变的态度、思路和作为,直接决定了一个地区经济社会发展的程度和水平。对地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例进行研究,总结好做法、好经验,对各地加快经济发展方式转变有借鉴意义和参考价值。

“地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例研究”是全国党建研究会 2011 年度四个重点课题之一,由全国党建研究会副会长、北京市党建研究会会长于均波牵头,全国党建研究会顾问李铁林、金鉴、卢秋田、杨建生和特邀研究员张竹梧等同志参与指导,特邀研究员贺兴洲为课题协调人,特邀研究员朱海黎等同志参与研究。课题牵头单位为北京市党建研究会,参与研究的单位有内蒙古、山西、江苏、河南、湖南、广东、海南、重庆、甘肃、宁夏、新疆等 11 个省区市党建研究会(学会)及宁波市党建研究会。各课题组深入调研,提交了典型案例 38 个。期间,全国党建研究会课题组分别赴山西、宁夏、甘肃、江苏、湖南、浙江等地调研,考察了 7 个省区市的 12 个市(区、县)和甘肃酒泉钢铁公司、宁夏宁东能源基地两个大型企业,围绕地方党政领导班子推动经济发展方式转变主题,共召开市县级有关部门座谈会 16 次,访谈市县级党政负责同志 6 人。课题组在各地案例研究的基础

上,形成课题总报告提纲讨论稿,并于10月11日提交“地方党政领导班子推动经济发展方式转变案例研究课题成果交流会”讨论,在充分吸收与会代表意见的基础上,形成课题总报告。

## 一、转变发展理念是地方党政领导班子推动经济发展方式转变的前提

发展理念决定发展的方向和质量。调研中我们了解到,地方党政领导班子以科学发展观为指导,着力转变发展理念,推动经济发展方式转变。主要有:以人为本的理念。一切为了人民群众,尊重人民群众的权利、满足人民群众的需要、发挥人民群众的潜力,特别是在想问题、办事情、作决策时始终坚持实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。全面协调发展的理念。坚持经济社会协调发展,促进社会全面进步和人的全面发展,促进城市与农村、发达地区与欠发达地区协调发展,促进物质文明、政治文明、精神文明、生态文明协调发展,促进人与自然和谐发展。可持续发展的理念。坚决摒弃以牺牲生态换取一时经济发展的短视行为,以节能减排为重点,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,加大环境保护力度,增强可持续发展能力,走生态文明发展之路。

主要做法:一是用科学发展观引领发展理念转变。比如,北京市怀柔区党政领导班子在推动经济发展方式转变的实践中,着力用科学发展观武装头脑,立足首都生态涵养区的定位,严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展,坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力,作出了大力发展文化创意产业的部署。面对干部群众的疑虑,在开展解放思想大讨论、外出学习考察引导转变理念的同时,强力推进以中影基地为牵引的文化创意发展战略,文化创意产业的发展带动了群众就业,改变了当地人的生活方式,甚至也影响了众多高考生的志愿选择。干部群众看到了转变经济发展方式带来的好处,自觉转变发展的理念。调研中我们了解到,这是许多地区的通行做法。

二是抓住重大活动的契机推动发展理念转变。比如,湖南省株洲市党政领导班子以保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观活

动、开展创先争优活动等重大活动为契机,通过狠抓培训、开展大讨论、外出学习考察等途径推动转变发展理念,实现由重国内生产总值轻生态环境、重经济增长轻文化发展向建设资源节约型、环境友好型社会的转变。特别是不少地区一把手充分认识到自身转变发展理念对推动本地区经济发展方式转变的重要作用,在重大活动中带头制订学习计划、目标,带头参加学习培训活动,带头撰写体会文章、调研报告,带头深入实际、学以致用,身先士卒带领班子成员转变发展理念,带动干部群众转变发展理念。这也是本次调研中地方党政领导班子的共性做法。

三是解决影响本地区发展的突出问题促进发展理念转变。不少地方的党政领导班子定期深入基层特别是矛盾突出、问题较多的地方调查研究,认真总结实践经验,在科学发展的实践中进一步转变思想观念。广东省佛山市顺德区党政领导班子以政府机构改革作为推动地方发展的突破口,通过改革创新政府治理模式,实现了由管理型政府向服务型政府的转变,提升了政府的行政效能,在改革创新中实现了发展理念的转变。

调研中我们了解到,目前在发展理念方面还存在以下突出问题:一是有的地方领导干部特别是主要领导把经济高速增长作为施政首要目标的惯性还在发挥作用,在发展观念上仍然存在重视发展速度、忽视发展质量的问题。二是由于财政体制的局限,地方发展需要的资金和现有财力之间存在矛盾,导致有的领导干部片面追求“无工不富”,过于热衷发展工业特别是重化工业,忽视对资源、环境的保护。三是有的领导干部潜意识里对社会公平分配重视不足,有“先做大蛋糕再分配”的想法,对人民群众充分分享经济发展成果重视不够。

## 二、形成正确思路是地方党政领导班子 推动经济发展方式转变的关键

思路决定出路。在调研中我们了解到,许多党政领导班子把握本地实情,通过深入调研思考,形成了符合本地实际的发展思路。主要有:以实现资源增量为主的发展思路。通过发挥现有资源优势,提升资金、人力、物力、技术、管理等生产要素的投入质量,使资源得以有效配置,实现现有资源的

有效增值,将资源优势转化为经济优势,提高本地区经济社会发展质量和水平。以挖掘内涵为主的发展思路。通过内部的深入改革特别是体制机制改革或通过自主创新增加科技含量提高竞争力,激发发展活力,增强发展实力,在量变引发质变的过程中,实现本地经济社会实质性的跨越式发展。以产业升级为主的发展思路。通过利用本地区在历史上形成的传统产业优势,把老产业做大、做强,以此集聚和引领其他产业的发展。实践中很多地区的发展思路是以上几种思路的综合。

主要做法:一是合理定位,立足实际形成发展思路。不少地区党政领导班子都从本地实际出发,辩证分析自身优势和不足,扬长补短,顺势而为,形成符合实际的发展思路。内蒙古自治区宁城县是传统的农业县,党政领导班子在看到本地耕地少以及干旱、低温、早霜自然灾害频发等不利条件的同时,客观地分析了本地农业产业发展存在的光照充足、地下水丰富、劳动力充足、临近京津等优势,形成了发展设施农业的思路。二是咨询论证,科学决策确立发展思路。甘肃省华亭县是以产煤为主的典型的资源县,面临着煤挖完了怎么办、采空塌陷了怎么办和农民富不起来怎么办三大问题,转型任务十分迫切。在深入调研、借鉴发达地区的经验、邀请专家进行调研论证的基础上,形成了实施煤电化综合开发的发展思路。县党政领导班子在党员干部中组织学习讨论,凝聚班子成员和广大干部及群众的智慧,科学决策,完善发展思路。其他地区的党政领导班子在形成发展思路的过程中充分发挥专家智力优势,注重委托国内外有关专家团队对区情进行调研分析、研讨发展战略、制定发展规划、举办高层发展论坛等,在此基础上进行科学决策,促进了正确思路的形成。三是持续推进,坚定不移贯彻科学发展的思路。不少地区党政领导班子不因领导班子的变化而改变基本的发展思路,牢牢抓住每个阶段本地的发展实际,采取科学的手段措施,推动经济发展方式的转变,保证了更高发展目标的完成。山西省右玉县历届党政领导班子始终从当地实际出发,坚持以改善生态为先、大力植树造林的工作思路,后任秉承前任的发展思路,一届接着一届干,60年来坚持不懈,保持了发展思路的一贯性,改善了生态环境,走出了一条“植树种草防风沙—发展畜牧富农家—生态经济增活力”的可持续发展之路。四是循序渐进,积极稳妥完

善发展思路。许多地区党政领导班子在确立了发展思路之后,坚持循序渐进,在可持续发展的实践中不断检验、丰富和完善发展思路。甘肃省金昌市党政领导班子从2005年开始就确立了发展循环经济的思路,循序渐进,一步步构建循环经济体系,转变发展模式,综合治理污染,在可持续发展的实践中不断丰富和完善发展循环经济的思路。

调研中发现还存在以下突出问题:一是有的地区奉行“拿来主义”,对其他地区的发展思路没有从本地实际出发加以吸收借鉴,存在照抄照搬其他地区发展思路的情况。二是有些地方由于对本地区的情况把握不准而存在发展思路“形式化”、“口号化”、“概念化”现象。三是有的领导干部潜意识里认为不另起炉灶、不另搞一套就显得自己没水平、无思路,换一任领导就换个思路,使群众无所适从、干部无从抓起、科学发展不能持续。

### 三、改进领导方式和方法是地方党政领导班子推动经济发展方式转变的重要条件

领导方式和方法直接关系着经济发展方式转变的质量、水平和效率。我们在调研中了解到,许多党政领导班子积极探索改进领导方式和方法,推动本地区经济发展方式的转变。

主要做法:一是完善领导方式。比如,甘肃省定西市党政领导班子贯彻党总揽全局、协调各方的原则,围绕重点工作建立协调领导小组,党委牵头,人大、政府、政协领导参加,调动了四大班子合力抓经济发展方式转变,做到总揽而不包揽、协调而不替代,形成“四轮联动”格局,有力推动了地方经济发展方式转变。不少地方党政领导班子分清工作主次和轻重缓急,抓主要矛盾,突出工作重点,集中精力抓重点项目、扶持重点企业、培育重点产业、建设重点园区,以点带面,促进了经济发展方式的转变。二是加强政策引导。许多地方党政领导班子积极制定和出台了一系列关于发展工业、农业、教育、卫生等方面的优惠政策和举措,吸引了一大批外商来本地投资建厂谋求发展,也激活了社会资金参与发展,使经济发展的内生动力有了显著增强。北京市海淀区党政领导班子始终把贯彻落实、先行先试“1+6”新政策(“1”是指搭建中关村创新平台,共有19个国家部委和北京市29个部门参

加,落实重大决策,对跨层级审批和跨部门审批加强协调和督办;“6”是指在中关村深化实施先行先试改革的6条新政策,即科技成果处置权和收益权改革、股权激励个人所得税改革、股权激励试点方案审批、科研项目经费分配管理体制改革、建立统一监管下的全国场外交易市场、完善高新技术企业认定)作为率先形成创新驱动发展格局的首要任务,并结合区情,不断加大政策创新力度,形成了有利于科技创新的政策环境,推动了中关村国家自主创新示范区建设。三是坚持依靠群众。调研中我们了解到,始终坚持依靠群众,充分尊重群众意见,是许多地方党政领导班子的典型做法。宁夏回族自治区中卫市和西吉县注意尊重人民群众的首创精神和种植习惯。中卫市在本地农民延续了百年的旱地压砂种瓜方法基础上,大力发展硒砂瓜产业。如今,中卫市“香山硒砂瓜”已成为国内驰名品牌和世界名牌农产品。2008年,中卫“香山硒砂瓜”摆上北京奥运村餐桌,2010年被上海世博会组委会指定为世博会专用西瓜。西吉县在已有近400年历史的马铃薯种植基础上,强力推进马铃薯特色优势产业的发展,提升传统农产品的附加值,在“不适宜人类生存的土地”上,把“土蛋蛋”变成“金豆豆”,为落后地区群众脱贫致富探索出了一条新路子。四是强化服务意识。调研中我们了解到,不少地方围绕建立服务型政府转变领导机关工作作风,先后开展了“行政效能建设年”、“作风建设年”等活动,推进电子政务建设,实行限时办结制等制度,自觉接受社会监督,不断提高服务企业发展的质量,政府和窗口单位服务效能不断增强,有效推动了经济发展方式的转变。北京市西城区是北京中心城区,是许多中央党政机关所在地。区党政领导班子积极强化服务意识,改善服务态度,规范行政行为,提高行政职能,建立服务型政府,为驻区单位提供优质服务,着力打造有利于本地区发展的环境氛围。

调研中大家提出目前在领导方式和方法上还存在以下突出问题:一是有的领导干部群众观念不强,习惯于一个人说了算而导致决策脱离当地实际,反而贻误发展。二是有的地方不善于调动各方积极性推动各项工作,整合资源的力度不够。三是有的领导干部缺乏自觉学习和在艰苦环境、艰苦岗位锻炼的经历,思想和工作作风不够扎实。



## 四、完善制度和机制是地方党政领导班子 推动经济发展方式转变的保障

健全有效的制度和机制,是地方党政领导班子在转变经济发展方式中发挥作用的重要保障。从调研的情况看,许多地方党政领导班子确立科学完善的制度,建立健全充满活力与成效的体制机制,通过制度和机制的创新保障经济发展方式的转变。

主要做法:一是完善相关制度。比如,海南省海口市2008年出台《海口市机关效能责任追究办法(试行)》,对机关及其工作人员不履行或不正确履行规定的职责,以致影响机关效能,贻误管理工作,损害管理服务对象合法权益,危害经济发展软环境等行为,追究其效能责任。这一追责举措提高了行政效率,改善了投资环境,促进了经济又好又快发展。不少地方在推动经济发展方式转变的过程中注重制度建设的科学性、系统性、创新性和实效性,建立健全了联席会议制度、情况通报制度、督察落实制度等,坚持科学管理、民主管理,夯实发展方式转变的基础。二是完善工作机制。调研中我们了解到,许多地区党政领导班子都积极探索健全完善工作机制以协调整合各方力量推动经济发展方式转变。比如,北京市海淀区建立起沟通顺畅、运转高效的协调整合机制,在加强与国家有关部委、省市相关部门沟通协调的同时,发挥社会中介组织和非政府机构、企业的作用,有力推动了国家自主创新示范区核心区建设。三是完善激励机制。新疆维吾尔自治区阿克苏市为了改变农牧民传统的农业种植模式,通过出台林果种植补贴、提供小额贷款、实行政策性保险等优惠政策,解除农民后顾之忧,调动农民积极性,林果种植面积以每年近40万亩的速度增加,把特色林果产业做大做强。不少地方都把科技进步和自主创新作为转变经济发展方式的着力点,建立鼓励科技创新的政策机制,不断加大对科技创新的资金投入、人才引进力度;注重运用税收优惠、财政资金贴息或补助等政策措施,鼓励和引导社会资金、银行贷款等对重点项目和新兴产业给予支持和扶持,促进了重点产业的快速发展和新兴产业的聚集。四是完善考核机制。不少地方都结合本地实际,制定了干部实绩考核办法等具体制度,使干部考核评价工作更加规范、严