

荆门国税年鉴

1994——1995

江苏工业学院图书馆
藏书章

荆门国税年鉴编纂委员会

《荆门国税年鉴》(1994—1995 年卷)

编辑委员会

主 任:王德茂

副主任:胡宏新 万久章 李学斌 杨安志

委 员:(以姓氏笔划为序)

马会斌 邓远国 朱臻海 刘宗桂 刘毅舫

李良钢 李德忠 邬建华 杨宇金 周庆原

胡应萍 高后起 唐兴茂 龚广虎 黄祥洪

熊启洪

编 辑:李学斌 龚广虎

编 辑 成 员

张学金 黄 云 胡应萍 罗南军 刘翠云

朱晓龙 叶念频

编 辑 说 明

一、本卷虽命名为《荆门国税年鉴》，但因荆门市国税局成立于1994年7月，而本卷的时间跨度为1993—1994年底，因此，本卷反映的内容包括原荆门市税务局1993年至1994年6月底的历史资料。

二、为了反映税务机构分设前后全市的税收面貌，保持税收资料的连贯和衔接，本卷没有按年度或机构划分成若干大块，只在每个篇章中按1993年度、1994年机构分设前及1994年机构分设后三个部分分别组织资料。

三、本卷篇目共设七篇十六章，与以前年鉴比较，无论是在篇章结构还是在内容上都有较大改动。每章内容基本按发文时间、文号顺序排列。

四、本卷的文字资料主要由办公室提供，统计资料分别由市局人事科、计财科、征管科、增值税科提供。

五、由于本卷的时间跨度大，资料收集有一定难度；再加上编辑水平有限，时间仓促，免不了存在错漏之处，敬请读者谅解。

1994年9月25日,省国税局局长胡金山到荆门视察工作。右图为胡金山局长(右三)、荆门市委书记朱同炳(左三)、市局副局长胡宏新(左二)与烟墩国税所部分干部座谈的情景。

左下图:胡金山局长与朱同炳书记共商荆门国税发展大计。

右下图:胡宏新副局长陪同参观漳河虹鳟渔场。



荆门市委、市政府重视、支持国税工作。两家领导经常召集市局领导汇报了解情况。左图为胡金山局长视察期间,朱同炳与市局领导留影。



1994年7月8日，荆门市国家税务局成立。

1994年8月8日—9日，荆门市国家税务局召开全市第一次国税工作会议。

会议期间，荆门市副市长焦知云（下右）、市财办主任范明华（下左）到会并讲了话。

1994年4月7日—8日，荆门市税务局召开全市税制改革工作会议。会上对全市第一季度新税制运行情况进行了总结，并对下阶段工作进行了研究和部署。

图为大会主席台。



荆门市税务局注重农村税收问题的调查研究。

图为1993年市局召开全市农村税收问题研讨会会场。



1993年，荆门市税务局黄山分局组织了“黄山税务书画展”，市领导及社会各界人士近200人参加了这次活动。上图为市领导参观书画展，下图为书画展一瞥。

1993年10月8日—9日，荆门市税务局在市局七楼会议室组织了全系统反腐倡廉动员大会。右图为大会会场。



荆门市税务局重视老干部工作。右图为市局召开老干部工作会议的场景。



荆门市税务局自觉端正行业风气。左图为东门税务分局请纳税人上门提意见、找问题的情景。

1993年，荆门市税务局篮球代表队参加全市职工篮球赛获冠军。

图为市局领导与全体队员合影。





1994 年新税制实施以后,荆门市税务局开展了丰富多彩的新税制宣传活动。右上图为纳税人阅读新税制宣传资料。左下图为税务人员现场咨询解答纳税人关心的疑点、难点问题。

下图为黑板报宣传阵地。





荆门市国税局成立以后,狠抓了集贸市场和个体摊贩的税收征管。图为象山分局象山市场征收处开展税收检查剪影。



目 录

第一篇 特载篇	(1)
第一章 局长专文	(3)
第二章 各级领导讲话	(7)
第二篇 队伍建设	(55)
第一章 人事任免	(57)
第二章 机构建设	(68)
第三章 内部管理	(84)
第四章 纪检监察	(100)
第五章 先进表彰	(106)
第三篇 税政业务	(109)
第一章 政策法规	(111)
第二章 征收管理	(138)
第四篇 著述篇	(171)
第一章 理论研究	(173)
第二章 调查报告	(218)
第三章 典型经验	(223)
第五篇 人物篇	(239)
第六篇 统计篇	(245)
第一章 职工统计	(247)
第二章 各级领导成员统计	(253)
第三章 收入统计	(266)
第四章 其它资料	(270)
第七篇 大事记	(271)

第一篇 特载篇

第一章 局长专文

抓住四个重点 搞好税收工作

荆门市税务局副局长 胡宏新

1993年,我市税务系统广大干部职工认真学习贯彻十四大精神,进一步解放思想,奋发努力,各方面工作都取得了新的成绩。归纳起来,主要做了以下几个方面的工作:

一、抓组织收入重点,努力缩小收入缺口

由于我市重点税源发生了变化,收入形势异常严峻,从年初开始,全市税务系统就有计划、有步骤地开展了增值税结算检查、地方税年度结算和所得税汇算等各种专项检查。共检查和结算9667户,查补税款731万元,入库568万元。我们还注重发挥稽查机构的职能作用,认真组织实施了一年一度的税收大检查,全市共检查5190户,查出有偷税行为的3912户,查补税款852万元,入库741万元,入库率达86.5%。

为了缩小全年收入缺口,我们下大力气对欠税进行了全面清理。对欠税企业落实限期缴欠计划,并按月、按旬督办入库。特别是对市属企业的欠税大户采取提请银行划款、争取银行贷款交欠税的非常措施,效果明显,全年共清收欠税800多万元。我们还狠抓了个体税收的整顿。做到应收尽收,弥补市级收入缺口。重点对承包挂靠户、交通运输市场、“官办公司”等方面的税收从严清理整顿。仅交通运输一项全年入库营业税330万元,比去年增收73万元。在商业零售营业税税率提高以后,及时对全市5000多家个体、私营企业进行了税负调整,保证了新增营业税的足

额完成。通过以上措施使收入缺口压缩到了最小限度,并超额完成了市级收入。

二、抓依法治税重点,努力提高征管水平

在征收管理中,我们始终坚持依法治税的基本原则。一方面坚决制止了流转税承包或变相承包的做法;另一方面,从严控制减免税,废止了与税收政策法规相违背的各项土政策、土规定,全年共纠正越权减免税77万元。另外,严格出口退税管理,实行了出口产品专用缴款书、专用税票的审核制度,全年共办理出口退税177笔,入库税款871万元,已退税款52万元。

在基础管理方面,一是巩固和完善了收益税规范管理。在试点的基础上,又对政策、税源、征收、减免、弥补亏损、资料管理等六个方面全套程序进行了明确规定,从而使收益税的规范管理更趋完善。二是全面推行了地方税双向规范,通过先建制、后实施,先试点、后推广的办法,取得明显效果。三是在严肃政策管理、做好税源管理、搞好资料管理的同时,以严格减免和出口退税为重点突出了流转税规范管理。四是加强涉外税的规范管理,在工作新、困难大、一切从头起步的情况下,抓紧整理健全有关征管资料,很快打开工作局面,全年共征收涉外税28万元,占年初分配计划的400%。

我们还着手进行了会计改革,并组织力量对“微机运用软件”进行了突击攻关,年内

已获成功。同时我们顺利进行了发票换版工作,保证了与全国税务系统同步。在发票跟踪管理中,全市重点检查用票户 4283 户,收缴旧版发票 9313 本,查出各种违章发票 517 本(份),查补税款 11.2 万元,罚款 8.1 万元。

三、抓政治教育重点,努力强化队伍建设

我局在系统内继续实行了机关与基层、政务与业务的交流、换岗。针对公司势、“下海热”的实际,加强了干部职工的流动管理。在全系统深入开展“二五”普法教育,采取讲座、测试等形式加大法制宣传的力度,顺利通过了市普法办和市人大组织的“二五”普法验收检查。结合普法教育,加强了税务行政复议工作,一起长达三年的个体税收诉讼案历尽艰辛,终于以我局胜诉告终。局党总支、团委与政工部门密切配合,抓住十里牌税务所评为全省学雷锋先进集体和全国税务系统先进集体的契机,召开表彰会、现场会,在全系统开展学雷锋、学陈孝明、学十里牌税务所的“三学”活动,强化了干部职工的思想教育。局党委还十分重视老干部工作,解决了一批退休人员的实际困难,继续抓了 91 届、92 届函授教育和全年度中专毕业生、复退军人的分配、安置,组织完成了职称的评审工作,有 9 人获高级任职资格,65 人获中级任职资格。全系统有 4 人被评为省级以上先进个人,3 个分局、所被评为省级先进单位,一个所获全国税务系统先进集体的光荣称号。

全系统认真贯彻执行中央、省、市有关开展反腐败斗争的指示精神,结合本部门实际,严肃查处了违法违纪案件,全年共受理群众来信举报 26 件,立案调查 6 起,6 人受到行政处分,挽回经济损失 9000 多元。6 名副处级以上干部共自纠自查上缴礼金、有价证券 6070 元,撤销了全市税务系统已办的 8 个公

司,收回 BP 机 45 台,拆除或转由私人付费的电话 17 部,封存由企业出资购买的摩托车 7 辆,收回信用卡 7 个。9 人因贪污、受贿受到检查机关的立案查处。另外,遵照上级的指示,与有关部门密切配合,查实骗取出口退税 1800 万元,其中已追缴入库 546 万元。

四、抓税收宣传重点,努力拓宽工作领域

在《税收征管法》实施的第一年,我们依靠系统内共同努力,通过多种形式、多层次的宣传贯彻,得到了市人大、市政府的一致好评。为保证新财会制度的实施与税收征管业务对接,先后举办了三期培训班,印发学习资料 5000 多本,全系统 90% 以上的税务干部职工参加了培训,均取得合格成绩。针对这次税制改革,动作大、要求高、时间紧迫的特点,两次召开动员大会,举办了四期培训班,采取层层辅导,一级带一级的措施,使全系统干部职工基本掌握了新税制政策精神和操作办法,为新税制顺利出台、运行打下了良好的基础。

为配合税收业务的开展,我们十分重视舆论宣传。全年共编发《税讯》16 期,向省税务局、市委、市政府传递税收信息 30 多条;在各级报刊、电台、电视台发表通讯报道 240 篇,其中中央级 14 篇,省级 61 篇,市级 165 篇,继续加强了同鄂豫川陕税协区及武汉经济协作区税收信息交流。我们还紧密联系实际,开展税收调研,先后完成省局、市局、市社科联下达的 6 个课题,提交论文近 100 篇,其中“农场税收问题研究”课题组织论文 30 多篇,被《湖北税务研究》以专辑发表。在我局年底举办的第二届税收科研成果评比中有 6 篇文章获一等奖,12 篇文章获二等奖,25 篇获三等奖,其中有 3 篇被省局和国家相继评为一、二等奖。

围绕重点抓落实 谱写国税新篇章

荆门市国家税务局局长 王德茂

一九九四年在省局、市委、市政府正确领导下,经过全市国税系统 600 多名干部职工的共同努力,圆满完成了全年税收任务,各方面工作都取得了新的成绩。归纳起来,主要表现在以下几个方面:

一、抓组织收入,圆满完成全年税收任务

1994 年我局共组织各项收入 45080 万元,其中工商税收完成 41589 万元,比上年增长 14102 万元;增长 51.3%;占年计划的 106.75%,占目标任务 103.07%。工商税收中增值税完成 21172 万元,占年计划的 118.28%,占目标任务的 116.65%;消费税完成 20088 万元,占年计划的 95.43%,占目标任务的 90.53%。企业所得税完成 2000 万元,能源交通重点建设基金完成 884 万元,国家预算调节基金完成 180 万元,教育费附加完成 867 万元。围绕组织收入,首先狠抓了收入计划的落实。机构分设后,特别是省局的“两税”增长计划下达后,将任务进行了分解落实。在执行中坚持做到个人对所(股)负责、所(股)对分局负责、分局对市局负责的“三级责任制”,尤其注重对收入进度的分析、考核。到年底市局还采取“倒计时”的方法明确各级的收欠指标,并采取“两包一挂”即局长包片、科(室)包点、奖金与收入挂钩等具体措施。其次有计划、有步骤地开展了税收检查。通过对增值税半年结算检查,共计审增应交税金 390 万元,入库 216 万元;通过对消费税和出口退税检查,查补税款 29.7 万元;通过对三资企业的个人所得税、中央企业所得税、“两金”的专项检查,共入库所得税 2000 万元、“两金”

87.7 万元;通过常年性税务稽查,共查补入库税款 120 万元;通过年底的税收大检查,共计查增各项税金 952 万元,入库税款 672 万元。再次狠抓了清收欠税。各分局、所态度坚决,措施得力,层层落实清欠计划,并争取银行配合,全年清收新、老欠税 1700 万元。

二、抓贯彻落实,保证新税制实施到位

为了保证新税制的顺利实施,我们首先抓了新税制的培训、学习。在系统内部开展了“新税制学习月”活动,培训税务干部近 2000 人次,600 多名税务干部通过了新税制考试,全系统还以分局为单位组织了“五四”新税制知识竞赛;对纳税人先后举办培训班 12 期,培训企业财务人员 6000 多人次,有 400 多人获得了中央广播电视大学颁发的培训合格证。其次狠抓了基础征管工作,对增值税、消费税及企业所得税的重点税源进行了调查,及时进行了税务登记证的换发和一般纳税人的认定,建立健全了与新税制相配套的有关制度,如增值进项税额报审抵扣“双审制”,销项发票验旧换新“双审制”等。

在增值税专用发票管理方面我们抓住保管、增开、稽核三个重点环节;先后制定了《荆门市增值税专用发票管理实施试行办法》、《增值税专用发票专管员岗位责任制》等四项具体管理办法,还请示市政府出面召开了有 1400 多人参加的增值税专用发票管理动员大会。此外,市局还在烟墩国税所召开现场会,将一些分局、所的经验进行了推广、运用。据对专用发票稽核检查结果表明,全市专用发票填开合格率、进项发票准予抵扣率均达

到了95%以上。《中国税务》94年第九期大幅地刊登了我们的经验。

我们注重跟踪管理,强化依法治税措施。在落实已出台各项政策法规及补充规定的同时,重点理顺粮食系统、矿产品、部分建材产品、废旧物资收购等方面的有关政策。在实践中注意把审核抵扣税款和出口退税相结合,坚持先审后批,杜绝了出口骗税的发生。我们还充分发挥税检机构的职能作用,有力地打击偷税、抗税等犯罪活动,全年共受理涉税案件97件,经初查立案6件8人,其中偷税案件6件7人,已全部终结。其中移送起诉3件3人,为国家挽回税款损失160多万元。

三、抓机构分设,保证国税工作顺利运转

我们首先在干部职工中贯彻了上级关于机构分设的一系列文件精神,稳定了思想,稳定了人心。机构分设中,我们自下而上从所到分局再到市局机关分三步到位,解决了人员划分、财产分割、经费划转等重大问题,整个工作在20天之内基本完成。7月8日,两套机构同时起步运转,得到了市委、市政府和省局的充分肯定。国税局成立后,很快完成了《三定方案》报批工作;理顺了市局和两个管理分局的党组织关系,成立了3个党委,27个支部,保证了党建工作的组织落实;同时新设工会、共青团、党办等群团组织,顺利完成了工资改革和聘用制干部的考试、培训工作。机构分设后,市局、分局、所三级领导多次出面向各级党政领导汇报国税收入与地方财政关系等重要问题,一如既往地加强同财政、金融、公检法等部门之间的联系,争取社会各方面对国税工作的支持配合。

四、抓队伍建设,提高干部职工的整体功能

第一,抓政治理论教育。全系统认真学习了十四届三中、四中全会文件精神,学习了《邓小平文选》第三卷,还先后两次组织全局

干部参加了全市的政治学习统考。广大干部职工自学献计献策,全年共提合理化建议60多条,自觉开展“献爱心、送温暖”活动,全系统向残疾人基金会捐赠人民币3080元,为市局小康工作队驻点曾集孙店小学赠送图书、学习用品及现金折合人民币6000余元。第二,抓岗位业务教育。通过“现场练兵”方式培训专管员34名,同时还选送一批干部参加市局组织的业务培训;继续开展了函授教育,91级40多名函授学员通过考试毕业,拿到了大专文凭;通过技术职称评定、报批,全局有5人获高级职称,81人获中级职称。第三,抓廉政教育。市局领导班子对照廉洁自律的“双五条”、“11个不准”认真开展了自查、自纠。全系统共处理公费私装电话39部、BP机78个;收回信用卡7个。狠刹了吃、拿、卡、要、报等行业歪风,对2名代征员予以解聘,清退占用企业钱物42000元,受到了纳税户的好评。

五、抓舆论宣传,有效地推动了税收工作

在“税收宣传月”活动中,广泛运用标语、黑板报、咨询服务等形式,在全市两个区、35个镇乡(街办)均设立了宣传活动点,召开动员大会30多场次,出动宣传车50多辆次,办黑板报及宣传专栏80多个,先后组织20多个咨询组,接待咨询9000多人次,发放宣传资料20000多份。我们还抓住国税工作的职责、国税与地方利益的关系等重点开展宣传,使全社会增进了对国税工作的了解、理解和信任。一年来,全系统共发表理论及工作研究文章62篇,其中省级以上34篇;《荆门税务》出刊2期。编发《情况反映》14期,向省局、市委、市政府等单位发送信息30多条,被各级采用18条次,其中省级采用6条,中央级采用1条。全年各级报刊、电台、电视台采用我局稿件140多篇(幅),其中省级以上45篇,都比上年有新的突破。