

東三省金融整理委員會

報 告 書

全 一 冊

中華民國二十五年五月印行

呈

東北政務委員會

東三省金融整理委員會委員長

臧式毅

主任委員

寧恩承

委員

蕭純錦

方煜恩謹呈

林成秀

荆有岩

秘書
李希庚

中華民國十九年十二月二十五日

民國十九年春三月東北政務委員會。第一百一十七次會議議決按寧恩承建議設立東三省金融整理委員會。延聘臧式毅爲委員長，寧恩承，蕭純錦，方煜恩，林成秀，荆有岩，五人爲委員。

查整理幣制頭緒萬端。委員等才識疏陋，受此重任兢兢勿逮。數月以來，日夜孜孜，博訪周諮，虛受衆議。雖設計完善與否，有待。

鈞會之指正，而對於東省金融問題爲詳細之調查討論，及通盤之設計，當以此爲第一次。深冀

鈞會諸公本整理金融之初意，對於本報告書詳爲審核。職會之榮，亦東省金融之幸也。茲敬呈報告書如左。

職會開會共四十七次。收到意見書二百五十餘件。接待陳述意見之人四十餘人。世界知名金融專家，耿愛德先生 (J. E. G. A. G.) 及財政部顧問，各金融專家皆曾有建議。職會成立之初復曾遍登各報徵詢各界人士意見，遼寧省政府更通令各縣呈報意見。留滯外人方面

如美國商務委員鄂和蘇，花旗銀行總管廓克蘭，英美烟公司經理，禮和洋行經理，等皆對於職會爲有價值之陳述。深可感謝。

職會調卷徵文，搜集多數材料以資考證。同時接受各方之意見書亦連篇累牘，所有之書籍報告表冊圖張不下六七百種。除所有意見書及政務委員會省政府財政廳官銀號一切案卷外，有各國中央銀行條例，「鄉村信用」，英國金融報告書，世界金融專家會議議決案，中央銀行各種法規章程，財政部甘末爾設計委員會之中國逐漸采行金本位幣制報告書，中國財政政策，鐵路財政，印度幣制報告書，及最近之香港總督府金融委員會是否採行金本位報告書，等九十餘種。

惜本報告書大體已定之時。北方政局陡變。林委員成秀，荆委員有岩，同時膺任關內要職。李秘書希庚亦去津門。林荆二委員對於職會之工作及貢獻雖大半完成，然功成一簣之際，忽失去二委員之大力，職會同人甚爲悵惘。而李秘書係終日在會辦公之職員，暫時離去，致報告書之成就稍晚，亦歉事也。

人情難於謀始。初見之物每易生疑。職會爲東三省之第一次金融設計機關。少數外人
不了解職會之目的及職務，多所誤會。或抱過大之奢望，而責備求全。或慮有所舉措，
而心懷疑懼。因之飛短流長，在所難免。委員等願略述數語，以明職會之職務。

查職會爲金融設計機關。非特干涉金融設施行政不在職會職權之內。即本報告書之能
否實行，亦非職會所能計及。職會之職務在於博訪意見，搜集事實，根據統計作深刻之
研究。容納衆議爲精密之設計。務使言有所據。計有所本。按近代金融原理，及東省經
濟狀況，通盤籌畫。呈報

鈞會以備採擇。既非對於某人吹毛求疵，亦非對於某事有所評論。職會所研究者爲制度
。所建議者亦爲制度。譬如造屋，委員等乃設計畫圖之工程師也。設有計劃，圖案製成
，職會之職責即告結束。至於鳩工庀材，剏闢平治，雖冀其早日經始，然非職會之責也
。一部分人昧於職會之性質，往往危言聳聽，使委員等工作益形困難。初創工作進行中
困難種種。第一，中國經濟界及官廳缺乏統計。一般人朦朧籠通。毫無統計。無數目者

，固莫明其妙。卽自號有統計者，亦魯魚亥豕舛誤百出。第二，中國文字排列困難，組織懈弛，文卷檔案連狝委積。分類不當，排列失序。鈎稽一事竭數日之力尙毫無所得。大半工夫用於查卷，以致進行遲緩。第三，委員等皆不受薪金。各有專業以一部分時間到會辦公。報告書之草成難免遲延。第四，一般人對於國家事責任心薄弱。對於職會不但不羣策羣力，共促其成，而疑忌並至，輒加諷誚。七月以來忍辱含垢，不顧非笑，始克有此報告書。雖距委員等之希望尙遠，然亦煞費苦心矣。

本報告書關於事實部分僅有遼寧一省之材料。而吉林黑龍江二省以限於人力財力及實際上困難，竟不可得，甚以爲歉。

本報告書共分三部：

第一部爲金融事實。如奉票歷史，鎮平銀，爐銀，日本金票，日本鈔票，及各銀行歷史，及現狀等，皆略作陳述。

第二部爲建議本文。共分五章：

(一) 本位問題。

(二) 東三省發行準備銀行組織草案。

(三) 第一步辦法。

(四) 關於農業金融之建議。

(五) 遼寧省財政問題。

第三部爲附錄。包有一切統計圖表及前此金融計劃等項。

爲讀者方便起見，關於建議部分五章，製有建議綱要。以便讀者一目了然，於短時間可知本報告書之大概。然綱要中所述終係管括鱗爪，不足爲全文之據。一斑之見，終不足以賅全豹。讀者如欲深究其義，仍以讀全文爲上。蓋本報告書之理論詞句本已簡無可簡，所有繁詞絮語都已除去。由簡文中再作綱要，自不免有掛漏處也。

職會委員皆係名譽職，未支分文薪金。枵腹從公熱心家國之忱，至爲可感。而甯主任委員恩承更每日到會辦公。伏案孜孜，閱七閱月。願於此銘謝。李秘書希庚勤苦執公，

金融整理委員會報告書序

始終如一，本報告書之成，半賴其力，亦應銘感。

省政府金秘書長靜庵於職會助力甚多亦願於此敬致謝忱。

民國十九年春三月東北政務委員會。第一百一十七次會議議決按甯恩承建議設立東三省金融整理委員會。延聘臧式毅爲委員長，甯恩承，蕭純錦，方煜恩，林成秀，荆有岩，五人爲委員。

查整理幣制頭緒萬端。委員等才識疏陋，受此重任兢兢勿逮。數月以來，日夜孜孜，博訪周諮，虛受衆議。雖設計完善與否，有待。

鈞會之指正，而對於東省金融問題爲詳細之調查討論，及通盤之設計，當以此爲第一次。深冀

鈞會諸公本整理金融之初意，對於本報告書詳爲審核。職會之榮，亦東省金融之幸也。茲敬呈報告書如左。

職會開會共四十七次。收到意見書二百五十餘件。接待陳述意見之人四十餘人。世界知名金融專家，耿愛德先生 Dr. K. G. G. 及財政部顧問，各金融專家皆曾有建議。職會成立之初復曾遍登各報徵詢各界人士意見，遼寧省政府更通令各縣呈報意見。留潘外人方面

如美國商務委員鄂和蘇，花旗銀行總管廓克蘭，英美烟公司經理，禮和洋行經理，等皆對於職會爲有價值之陳述。深可感謝。

職會調卷徵文，搜集多數材料以資考證。同時接受各方之意見書亦連篇累牘，所有之書籍報告表冊圖張不下六七百種。除所有意見書及政務委員會省政府財政廳官銀號一切案卷外，有各國中央銀行條例，「鄉村信用」，英國金融報告書，世界金融專家會議議決案，中央銀行各種法規章程，財政部甘末爾設計委員會之中國逐漸采行金本位幣制報告書，中國財政政策，鐵路財政，印度幣制報告書，及最近之香港總督府金融委員會是否採行金本位報告書，等九十餘種。

惜本報告書大體已定之時。北方政局陡變。林委員成秀，荆委員有岩，同時膺任關內要職。李秘書希庚亦去津門。林荆二委員對於職會之工作及貢獻雖大半完成，然功成一簣之際，忽失去二委員之大力，職會同人甚爲悵惘。而李秘書係終日在會辦公之職員，暫時離去，致報告書之成就稍晚，亦歉事也。

人情難於謀始。初見之物每易生疑。職會爲東三省之第一次金融設計機關。少數外人不了解職會之目的及職務，多所誤會。或抱過大之奢望，而責備求全。或慮有所舉措，而心懷疑懼。因之飛短流長，在所難免。委員等願略述數語，以明職會之職務。

查職會爲金融設計機關。非特干涉金融設施行政不在職會職權之內。即本報告書之能否實行，亦非職會所能計及。職會之職務在於博訪意見，搜集事實，根據統計作深刻之研究。容納衆議爲精密之設計。務使言有所據。計有所本。按近代金融原理，及東省經濟狀況，通盤籌畫。呈報

鈞會以備採擇。既非對於某人吹毛求疵，亦非對於某事有所評論。職會所研究者爲制度。所建議者亦爲制度。譬如造屋，委員等乃設計畫圖之工程師也。設有計劃，圖案製成，職會之職責即告結束。至於鳩工庀材，創闢平治，雖冀其早日經始，然非職會之責也。一部分人昧於職會之性質，往往危言聳聽，使委員等工作益形困難。初創工作進行中困難種種。第一，中國經濟界及官廳缺乏統計。一般人朦朧籠通。毫無統計。無數目者

，固莫明其妙。卽自號有統計者，亦魯魚亥豕舛誤百出。第二，中國文字排列困難，組織懈弛，文卷檔案連犴委積。分類不當，排列失序。鈎稽一事竭數日之力尙毫無所得。大半工夫用於查卷，以致進行遲緩。第三，委員等皆不受薪金。各有專業以一部分時間到會辦公。報告書之草成難免遲延。第四，一般人對於國家事責任心薄弱。對於職會不但不羣策羣力，共促其成，而疑忌並至，輒加諷諷。七月以來忍辱含垢，不顧非笑，始克有此報告書。雖距委員等之希望尙遠，然亦煞費苦心矣。

本報告書關於事實部分僅有遼寧一省之材料。而吉林黑龍江二省以限於人力財力及實際上困難，竟不可得，甚以爲歉。

本報告書共分三部：

第一部爲金融事實。如奉票歷史，鎮平銀，爐銀，日本金票，日本鈔票，及各銀行歷史，及現狀等，皆略作陳述。

第二部爲建議本文。共分五章：

(一) 本位問題。

(二) 東三省發行準備銀行組織草案。

(三) 第一步辦法。

(四) 關於農業金融之建議。

(五) 遼寧省財政問題。

第三部爲附錄。包有一切統計圖表及前此金融計劃等項。

爲讀者方便起見，關於建議部分五章，製有建議綱要。以便讀者一目了然，於短時間可知本報告書之大概。然綱要中所述終係管括鱗爪，不足爲全文之據。一斑之見，終不足以賅全豹。讀者如欲深究其義，仍以讀全文爲上。蓋本報告書之理論詞句本已簡無可簡，所有繁詞絮語都已除去。由簡文中再作綱要，自不免有掛漏處也。

職會委員皆係名譽職，未支分文薪金。枵腹從公熱心家國之忱，至爲可感。而甯主任委員恩承更每日到會辦公。伏案孜孜，閱七閱月。願於此銘謝。李秘書希庚勤苦辦公，

金融整理委員會報告書序

始終如一，本報告書之成，半賴其力，亦應銘感。

省政府金秘書長靜庵於職會助力甚多亦願於此敬致謝忱。

第一章

本位問題

貨幣乃價值之尺度。必須有一定之標準而後所量度交易之物方不至於參差凌亂。而東三省現有之貨幣種類龐雜。價值參差。發行機關不一，流通之範圍衝錯。雜亂混淆實無制度之可言。

貨幣既無制度，乃致計算煩瑣，投機叢生，工商各業俱受阻害，生活費用因而提高，銀行之借貸失常，政府財政益困。加以反客為主，外幣之侵入在在堪慮。資金外流，東三省之資本益行缺乏。委員等深願我東北政務委員會力圖振作，爲民造福，於無本位之中，設立一種本位。於無制度之中，成立一種制度。實業之發展，萬民之福利，皆於此斯賴。

所謂貨幣制度者，乃選定某一定分量之某種金屬爲主幣。以他種金屬爲輔幣，子母相

權而成一種統系之謂。所謂本位幣者即標準幣也。

東三省可採之貨幣本位不外下列四種：

(一)銀本位。

(二)金本位。

(三)金滙兌本位。

(四)以金銀並用爲臨時過渡辦法而實現金滙兌本位。

一．銀本位

銀本位不適於爲東三省貨幣本位因其背於以下各種貨幣原則。

一．銀價漲落不定 所謂銀本位者。即仍用現在通行依民國三年國幣條例所鑄造之銀元爲貨幣本位。以統一各項紛雜紊亂之通幣而樹立全國貨幣之制度也。貨幣第一職務爲價值之尺度。故幣值以穩定爲原則。否則幣值本身一有變動，則其影響於社會經濟者有下列之惡果。

(一)幣值下落則物價上騰，實業贏利過度優渥，易起投機之風。生產失調，商業每有恐慌之慮。反之，幣值上騰物價下落，則商業疲敗，失業增多。

(二)幣值下落物價上騰，生活費用增高。各階級收入失常，社會秩序有紊亂之虞。反之工人生活痛苦。

(三)幣值下落則債權人遭遇損失，滅殺節儉之風。尙阻碍資本之儲蓄。反之，幣值上騰則債務人無端加重其債務之負擔，摧殘企業，皆失社會公道之平。

證諸已往歷史，銀之價值至爲不穩。自十七世紀以來銀產日增。其價值日就跌落。近來採冶術進步銀爲鉛銅鋅鑛之副產物者佔百分之七十以上。既爲副產物，其供給不受需求與產費原則之支配。長期觀之其價值下降之趨勢與年俱增。而在短期中其值漲落不定，亦毫無穩定之希望。

二·各國都已用金惟中國用銀有失齊一 貨幣第二職務爲交易之中權。近自交通發達，世界各國已脫離其部落經濟，國家經濟之自給局面，進而爲世界經濟之互賴生活。國