

SITUATION
AND POLICY

形势 政策



龚培河 编

科学出版社

形势与政策

龚培河 编

科学出版社

北京

内 容 简 介

本教材先统观国际基本形势，分析了中国所处的国际环境；然后一树分两枝——一枝是国际热点，精选了美国财政悬崖问题、国际气候谈判、西亚地区冲突和朝鲜半岛问题、中国海权利益之争四个部分；另一枝是国内热点，精选了党的十八大精神、继续深化改革、理性爱国问题、两岸关系问题四个部分，以此达到关照全局与突出时事重点两者辩证统一的效果。本教材还通过具有挑战性的思考问题和时事附录的形式，使读者亲近新闻、亲近实际，力求全面提升读者的思考问题和明辨是非的能力。

本教材根据教育部文件规定编写，是大学生公共政治理论课程体系中的重要组成部分，适用于普通在校大学生“形势与政策”课程用教材、硕士研究生考试参考资料、公务员考试参考资料。对于一般人了解当前国内外政治形势，也有重要作用。

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/龚培河编. —北京：科学出版社，2013. 8

ISBN 978-7-03-038410-2

I. ①形… II. ①龚… III. ①时事政策教育-中国IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 192498 号

责任编辑：伍宏发 刘婷婷 黄 海/责任校对：鲁 素

责任印制：肖 兴/封面设计：许 瑞

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

骏杰印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013年8月第一版 开本：B5 (720×1000)

2013年8月第一次印刷 印张：12 1/4

字数：240 000

定价：29.00 元

(如有印装质量问题，我社负责调换)

前 言

根据教育部文件规定,“形势与政策”是大学生公共政治理论课程体系中的重要组成部分。学习“形势与政策”课对大学生来说,是担负时代责任的需要,是实现人生价值的需要,是提高思想政治素质的重要途径。大学生要成为国家栋梁,必须关心国家大事。

当今国内外形势风云变幻,中国正面临着难得的机遇和巨大的挑战。同样,当代大学生也面临着深刻的国内外环境变化,肩负远大的历史使命。所以,广泛开展形势政策教育,对当代大学生如何在纷繁复杂的国内外形势下,正视我国面临的机遇与挑战,坚定社会主义信念,努力学习,报效祖国,具有重大的现实意义。

“形势与政策”是一门时效性、政策性、教育性、现实性都很强的思想政治教育课程,它不仅要讲清楚党的大政方针、基本战略和国内外当前基本形势,还要让学生思考、分析、判断当前的重大社会政治、经济问题,学以致用,全面加强学生思想政治基本素质。因此,在结构设计和内容选择上,本教材具有如下特点。

一是集中体现中国利益原则。教材所选择的重点问题,国内热点自不必说,挑选的国际热点也都与中国息息相关。有的直接涉及中国核心利益,如钓鱼岛之争;有的则体现中国政治立场和外交原则,如叙利亚内战、伊朗核问题等;有的关联到中国周边安全,如朝鲜半岛问题等;有的则影响到中国经济发展和自然环境,如美国财政悬崖问题、国际气候谈判问题等。这是为了让学生更加关注中国根本利益,深刻认识党的基本政策,提高学生的思想政治理论水平。

二是在基本内容构建上,与四门政治理论课相衔接但不重复。教材遵循与四门公共政治理论课科目相衔接、互相呼应但不重叠的原则,尽可能避免与“毛泽东思想”和“中国特色社会主义理论体系概论”、“中国近现代史纲要”主题相重叠,出现重复讲授现象,力求形成互相映衬、完整统一的教育体系。

三是在重点议题选择上,体现高校特色性。气象专业是南京信息工程大学的优势学科,国际气候问题是广大学生特别关注的问题,本教材把国际气候问题作为重点议题之一,有助于增强学生的学习兴趣,提高教学效果,对专业课程学习也有一定的辅助作用。

四是认知性与挑战性辩证统一。教材在主体内容上贯穿学生主体认知原则,通过教师讲授帮助学生当前的重点问题有一个全面、客观的了解和认识;同

时，通过课后设计一些具有挑战性的思考问题，提高学生独立思考、辨别是非的能力，激发学生的学习兴趣。

五是通过附录的形式，让学生亲近新闻，把形势与政策教育同现实生活、时事新闻等紧密结合起来，促进学生思考和感悟，以达到较好的教育效果。

学好“形势与政策”，首先具备三个方面的基本素质：一是对当前的社会政治、经济形势有兴趣、有体会、有看法；二是有一定的理论基础，懂得一些基本的专业术语；三是具有全局观、整体观，有辩证的思维、判断能力。

其次，要发扬理论联系实际优良学风，既要主动学习教材基本观点内容，又要联系实际，积极用所学知识理性、客观、辩证地分析社会热点问题。“形势与政策”不单纯是知识教育，也不单纯是思想教育，还有对社会热点问题明辨是非的能力教育。这就要求学习必须理论联系实际，把教材中的内容与社会实际问题紧密结合起来，在对实践问题的讨论中获得知识，提高能力和基本素质。

最后，要参加社会实践活动，通过社会实践活动了解国情、体察民情、认识党情、理解社会政策和发展态势。只有通过具体的体验、尝试，通过亲身感受，才能对当前的形势变化和党的基本政策的科学性有深刻认识。

目 录

前言

第一篇 国际形势与中国发展

第一章 国际形势概况	3
第一节 联合国宗旨、职能与作用	3
第二节 区域政治和国际经济组织	5
第三节 大国外交战略	11
本章小结	18
热点思考	18
第二章 中国发展对世界的影响	19
第一节 中国发展壮大及其对世界的影响	19
第二节 正确认识中国发展	24
本章小结	29
热点思考	29
第三章 中国发展面临的国际环境	30
第一节 中国发展面临的机遇	30
第二节 中国发展面临的挑战	35
本章小结	40
热点思考	40

第二篇 世界风云与中国利益

第四章 美国财政悬崖问题	43
第一节 美国财政悬崖的成因	43
第二节 美国财政悬崖问题产生的影响	48
第三节 中国面临的挑战与对策	52
本章小结	59
热点思考	60
第五章 国际气候谈判	61

第一节 国际气候谈判历程	61
第二节 国际气候谈判中的矛盾关系	66
第三节 中国参与国际气候谈判的立场与实践	71
本章小结	79
热点思考	79
第六章 亚洲政治风云——动荡的西亚地区和紧张的朝鲜半岛	80
第一节 动荡的西亚地区	80
第二节 紧张的朝鲜半岛	86
第三节 中国的基本战略和原则立场	92
本章小结	99
热点思考	99
第七章 坚决维护中国海权利益	100
第一节 美国战略东移带来的影响	100
第二节 海权利益所面临的多重挑战	104
第三节 中国维护海权的基本原则和策略	110
本章小结	113
热点思考	114

第三篇 国内热点聚焦

第八章 党的十八大精神	117
第一节 党的十八大召开的时代背景	117
第二节 党的十八大基本内容解读	121
第三节 领会、贯彻党的十八大精髓	125
本章小结	132
热点思考	132
第九章 改革是中国最大的红利	133
第一节 改革给中国带来的新变化	133
第二节 当前改革面临的问题和阻力	136
第三节 中国需要继续深化改革	140
本章小结	145
热点思考	145
第十章 理性爱国	146
第一节 保钓运动激发的爱国情怀	146
第二节 保钓运动中的非理性行为及其后果	153

第三节 积极发扬理性爱国精神·····	159
本章小结·····	163
热点思考·····	163
第十一章 两岸关系问题·····	164
第一节 两岸关系曲折发展历程·····	164
第二节 美国插手两岸关系·····	167
第三节 推进两岸关系新篇章·····	173
本章小结·····	179
热点思考·····	179
参考文献·····	180
附录 2012 年以来重要新闻·····	182
后记·····	188

第一篇 国际形势与中国发展

第一章 国际形势概况

我们生活在大环境中，要了解中国的基本形势，首先必须了解世界的基本形势。站在中国看世界，最终目的是为了客观地、全方位地认识中国，认识中国所处的国际环境，认识中国所处的国际地位，认识中国所采取的基本战略。

当代世界经济政治形势复杂交错、风云变幻，以中国为视角出发点，以联合国、区域政治和国际经济组织为横向线索，以大国关系发展演变为纵向线索，像经纬线一样定位复杂多变的世界形势，有助于我们认识当今基本国际形势。

第一节 联合国宗旨、职能与作用

联合国是当今世界规模最大、职能最全面、影响力最广泛的政府间国际组织，是世界各国之间、各区域之间进行政治、经济博弈的平台。尽管由于霸权主义和强权政治的影响，联合国对于推动世界和平与发展的作用有很大的局限性，但是作为第二次世界大战后得到广泛认同和普遍参与的国际组织，其作用和意义还是极为深远的。中国作为联合国创始国和安理会常任理事国，坚决贯彻联合国宗旨，积极维护世界和平，促进共同发展。因此，了解联合国宗旨、职能及其作用，有助于认识我国处理国际事务所依据的基本原则和立场。

据《联合国宪章》的规定，联合国的宗旨是维护国际和平与安全；发展国际间以尊重各国人民平等权利及自决原则为基础的友好关系；进行国际合作，以解决国际间经济、社会、文化和人道主义性质的问题，并且促进对于全体人类的人权和基本自由的尊重；作为协调各国行动的中心，以达到上述共同目的。

为实现上述宗旨，联合国遵循下列原则：①联合国组织基于所有会员国主权平等的原则；②各会员国应该忠实履行它们依宪章规定所承担的义务；③各会员国应该以和平方法解决它们的国际争端；④各会员国在它们的国际关系中不得以不符合联合国宗旨的任何方式进行武力威胁或使用武力；⑤各会员国对联合国依照宪章所采取的任何行动应给予一切协助；⑥联合国在维护国际和平与安全的必要范围内，应确保使非会员国遵循上述原则；⑦联合国组织不得干涉在本质上属于任何国家内管辖的事项，但此项规定不应妨碍联合国对威胁和平、破坏和平的行为及侵略行径采取强制行动。

根据这7项原则，我们来衡量世界各国对于叙利亚内战所持的政治立场，就会判断出西方国家高举所谓的民主、人权、自由等旗帜插手叙利亚内战的非正义

性。它们完全是按照自己的价值标准和逻辑片面认定叙利亚执政当局“不合法”，似乎只有派系林立、成分复杂的反对派上台，进行国民竞选当总统才算“合法”，至于可能造成国家分裂、内战不止、人民流离失所的灾难结果，则不是它们所关注的，因为这些痛苦没有触及它们的国民。中国是历史上受到西方列强侵害最深的国家之一，经历过内战不止、人民流离失所的痛苦，因此坚决主张叙利亚双方政治协商解决分歧，反对借助武力强行改变一国现有合法政府。

在联合国机构中，除了联合国大会外，最有权力的机构就是联合国安全理事会（简称联合国安理会、安理会），它负责维持国际间的和平与安全。根据《联合国宪章》，安理会与其他联合国机构不同，它作出的决定必须被相关成员国遵守与执行。对安理会决议不能有常任理事国反对其决议才能获得通过。

联合国安理会拥有5名常任理事国，这5个国家是第二次世界大战的5个战胜国：中国、法兰西共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国及美利坚合众国。1971年中国恢复了在联合国中的合法席位；1991年苏联解体后，苏联在安理会的席位则由俄罗斯联邦接替。其他10个非常任理事国由联合国大会选出，任期2年，每年换选5个，新的非常任理事国在每年的1月1日就任。成员国由各地区首先选出，然后由联合国大会确认。安理会成员国必须有一名代表常驻联合国，以确保安理会可以在任何时候召开会议。

日本、德国、印度、巴西试图通过共同努力加入安理会常任理事国，希望通过联合国提升政治话语权，确立其政治大国地位。但是，与之毗邻并政治影响力相当的国家，如韩国、意大利、巴基斯坦、阿根廷等国以及非洲国家也都提出各自要求，而日本、德国、印度、巴西自身在很多方面也存在这样或那样的问题，使得安理会常任理事国扩容改革没有实质性进展。不过这反映出担任安理会常任理事国的重要意义。

联合国既取得过辉煌的业绩和成就，也有挫折和不足，但是其作用是难以替代的。首先，减少了局部战争和避免了世界大战。《联合国宪章》所确立的新型国际关系准则、维和行动、调停斡旋和强制措施对遏制冲突的爆发以及结束和缓解已经爆发的冲突确实发挥了重要作用。其次，根除了殖民主义制度。联合国成立时只有51个成员国，如今成员国基本上覆盖了全世界，新增成员国大多为原来被奴役和压迫的殖民地国家。再次，推动了经济和社会发展。联合国制定了大量的促进经济和社会发展、加强人权保护等国际文件，召开了一系列有关发展的首脑会议，筹集了数量可观的资金，用于援助发展中国家的发展。这些都对世界经济和社会发展产生了积极的推动作用。最后，促进了国际立法。在联合国主持下颁布的国际条约、国际公约和国际协议数量超过了人类有史以来所立国际法之总和，其内容从维护世界和平到促进发展，从保护儿童权利到防治艾滋病，从保护海底资源到和平利用外层空间，无所不包。

但是，联合国不是一个世界政府，它没有自己的军队，只要成员国意见不一致，联合国就显得难有作为。美国政府在小布什期间倡导的单边主义就反映出霸权主义和强权政治对联合国作用的强烈抵制、影响。尽管有这样那样的问题和不足，联合国仍然是世界上最具普遍性、最具代表性和最具权威性的政府间国际组织，当今世界比任何时候都需要联合国，因为国际社会所面临的传统和非传统安全威胁和挑战是相互关联和没有国界的，世界上任何一个国家，不管它有多么强大，都无法单独有效应对这些挑战。只有在联合国框架内，集体应对各种威胁和挑战，世界才有出路。

中国一贯积极支持和参与联合国的各项工作，遵守联合国议案和决议，捍卫联合国宪章的基本原则，在维护正义和国际秩序方面进行了积极的努力。

在当今世界各种矛盾错综复杂的情况下，中国致力于在世界范围内进一步深化国际民主，建立更加公正、合理、互惠的国际政治经济新秩序。中国既维护国际正义、维护国际和平与稳定，也维护自身的国家核心利益；既维护国家主权、坚持反对干涉国家内政的原则，也考虑在特殊情况下国际社会有权利有义务对一些国家采取维和、适当干预与预防措施的权利；既维护和代表发展中国家的利益，大力推动发展中国家的经济文化发展、解决地区贫困问题，也从全局出发解决国际社会的实际问题，关照南北国家间的利益问题。中国所倡导的和平共处五项原则，完全符合联合国宪章的宗旨与精神。中国为促和平、求发展而采取的灵活、务实的态度，丰富了在联合国框架下处理国与国之间关系的实践。正是有了像中国这样的维护世界和平、共同发展的政治力量的积极参与，联合国才得以成为世界性的国际组织，并在谋求人类共同发展方面发挥着积极的作用。

第二节 区域政治和国际经济组织

从与中国的关联度看区域政治，东北亚地区、东南亚地区、南亚地区、中亚地区属于第一层次，直接涉及中国地缘政治问题，有的地方存在领土、领海等切身利益，与中国关联紧密；中南非地区、环地中海地区、波斯湾地区、中西欧洲地区、拉丁美洲地区、北美地区等属于第二层次，与中国没有地缘政治关系，但有些地方直接关涉中国海外经济利益，尤其是石油利益问题，如中南非地区、环地中海地区、波斯湾地区等；其他地方只影响到中国双边贸易问题。在此，主要分析第一层次的地缘政治关系。

一、东北亚地区

东北亚地区的政治热点主要是朝鲜半岛问题、日俄领土矛盾、中日钓鱼岛矛盾、日韩海岛矛盾、中韩领海分歧等，直接利益相关国主要有朝鲜、韩国、日本、中国和俄罗斯，由于日韩是美国的盟友，美国插手其中，自然也是重要国家之一。由于美国插手，朝鲜半岛问题演变成困扰东北亚地区局势稳定的一个核心问题。由中国牵头，希望通过中国、俄罗斯、朝鲜、美国、韩国、日本六方会谈的方式和平解决朝鲜半岛问题，但美朝双方缺乏互信，六方会谈最终搁浅，一直未能恢复。金正恩上台后，朝鲜虽然在经济方面采取一些新措施，希望解决温饱问题，但是朝鲜政治并没有从保守的先军政治浓雾中走出来，而且在试射火箭（导弹）、核试验等方面走得更远，朝鲜半岛紧张关系没有得到根本性缓解，2012年以来还一度达到临战状态，直到2013年6月以来，紧张形势才逐渐缓和下来，但半岛双方仍然缺乏互信，要走向实质性改善半岛政治关系之路，还很漫长。

日本同俄罗斯、中国和韩国连带朝鲜都有领土之争。日本的逻辑是：被俄罗斯和韩国占着的领土要争，自己占着中国领土要赖。日本采用的标准彼此是相互矛盾的。如果以第二次世界大战前的历史归属权为根据，俄罗斯应该归还日本的北方四岛，因为它们是第二次世界大战时被苏联占领的，但钓鱼岛应该归属中国，因为历史上钓鱼岛一直属于中国，它是20世纪70年代初美国将琉球行政主权移交日本时，一并将钓鱼岛列屿的管辖权交给日本的。日本显然采用的是有利于自身利益的双重标准——以历史归属权为根据主张北方四岛主权，以实际占有为根据主张钓鱼岛主权。日韩的独岛（竹岛）之争历史关系比较复杂，中韩的海域划界也不明晰，都容易成为潜在的政治冲突焦点。美国对日本领土之争的逻辑是：不管争议领土权属如何，是以维持现状为前提。以此为根据，它片面认为既然日本实际控制钓鱼岛，就有义务协同保护日本的权益。它不愿意承认钓鱼岛之争成为当前的热点问题恰恰是由于日本得寸进尺，试图把钓鱼岛作为无争议地区来处理。

东北亚地区是中国北方东部地区重要的周边环境，维护该地区的和平稳定，避免成为火药桶，直接关系到中国的切身利益。中俄朝政治上的互相支持和中日韩经济上的互利性决定了中国在坚持基本原则前提下，采取积极稳妥的合作态度，妥善解决争端，维护该地区稳定。中国在处理东北亚地区一些政治热点问题时，不仅要考虑相关国家，还要考虑到美国因素。东北亚地区不稳定性为美国驻足渗透提供了理由，而中国每一次推进东北亚地区和平进程，在某种意义上就是对该地区的美国因素说“不”，美国自然要通过各种手段对中国进行阻遏，来维持其在亚太地区的霸权地位。

二、东南亚地区

东南亚地区主要指围绕中国南海的周边地区，一直延伸到马六甲海峡，主要包括越南、柬埔寨、泰国、马来西亚、新加坡、印度尼西亚、文莱和菲律宾。对该地区政治稳定影响最大的问题就是南海周边一些国家对南海一些岛礁、海底资源的侵占、盗采，不断侵害中国主权和利益。

一般说来，第二次世界大战以后相当长的时间内，南海周边国家大多尊重中国的九段线划分南海边界的划界方法。但随着南海海底丰富的能源宝藏被世人所认识，周边一些国家依据被曲解的国际 200 海里专属经济区原则^①开始明目张胆地侵占岛礁，盗采石油、天然气。中国从大局出发，避免把南海问题变成被世界各大国炒作、利用的对象，破坏中国睦邻友好和周边稳定，提出了较为温和并富有建设性的三点主张：主权归我、搁置争议、共同开发，力图把争议之海变成友谊、合作之海。长期以来，中国的容忍和尊重现实的主张曾起到了维护东南亚地区和平稳定的作用。但是，一直置身其外的美国突然插手进来，以通航自由为借口高调介入南海问题，这刺激了菲律宾、越南等国的利益要求，试图通过事实占领、提升国际关注度、拉拢其他国家来搅局等手段逼迫中国妥协退让，实现其既得利益合法化。

2012 年，中越南海执法海域冲突升温，中菲黄岩岛控制权之争非常激烈。2013 年以来，中菲矛盾不断升级。菲律宾并没有放弃侵占黄岩岛的意图，转而试图通过所谓的国际仲裁方式把原本属于中国主权下的合法领土国际化。由于菲律宾方面粗暴执法，射杀台湾渔民，菲律宾与中国台湾的矛盾升级。又由于菲律宾试图加固在南海仁爱礁上的破旧船只（20 世纪末故意搁浅在仁爱礁上的船只），想以此为标志占有仁爱礁，中国果断采取反制措施，双方南海争夺依然没有缓和。

事关主权、中国核心利益的问题，中国必须坚持原则，决不妥协，敢于斗争，争取胜利。但南海问题非常复杂，不是一朝一夕能够彻底解决的问题，需要一个长期渐进的解决过程，我们要有足够的耐心和不懈的努力维护我们国家的核心利益。在此期间，维持东南亚地区和平稳定是中国自身利益要求，中国不希望南海成为世界各大势力进行政治、军事角逐的战场，一贯主张通过双边对话，和平解决争端，避免武装冲突。

^① 这个原则仅仅建立在没有他国领土纷争的国际公海基础之上。事实上，世界很多内海、内湾横向直径达不到 400 海里，其周边国家如果都依照 200 海里专属经济区原则，必然会出现重叠现象，因此不适用该原则。南海周边一些国家在适用这一原则时，首先否定了中国传统上对南海岛屿的主权地位，按照有利于自身单面利益原则主张国际 200 海里专属经济区权利。

三、南亚地区

从中国视角看，南亚地区政治主要是中国、印度、巴基斯坦、缅甸、尼泊尔等国之间的问题。除此之外，中国为保证在中东、非洲地区的贸易航线畅通，对印度洋航线安全问题的关注，难免会引起印度、美国等国的戒心和猜忌。

当前，中印两国关系最大的障碍就是所谓的“麦克马洪线”问题。它是在西姆拉三方会议（中、英、印）谈判破裂之际，英国在排除中方代表的情况下进行英藏双方秘密谈判，利用非法手段单方面确认的中印边界线。根据所谓的“麦克马洪线”，中国将损失数万平方公里的传统国土。印度独立后便以此为根据，一方面在外交上向新中国提出领土要求，另一方面在军事上实施事实上的侵占。直到今天，中印双方边界之争仍没有得到解决，中国大片领土被占领。长期以来，由于中国一贯奉行求同存异友善外交原则，积极推动两国广泛的友好合作，基本上保持了两国边疆地区的和平。避免事态失控，避免武装冲突，符合两国根本利益。对印度来说，它与中国和巴基斯坦都有领土之争，显然不希望出现两翼矛盾同时升级的局面；对中国来说，搞好和印度的关系，从地缘政治上有利于阻止西方制造涉藏问题。同时克什米尔地区之争是影响印巴关系的主要障碍，它在很大程度上也对中国新疆地区的安全产生了一定的影响。

非洲地区和波斯湾地区是中国最重要的石油、天然气和矿石等资源性商品进口供给地，因此，保证印度洋—太平洋航线安全对中国非常重要。但是，在该海域，不仅有海盗威胁，而且印度在印度洋上的势力扩张、美国对马六甲海峡的覬覦，都具有随时扼住中国通航咽喉的可能性。中国不得不未雨绸缪，一方面发展与巴基斯坦、印度尼西亚、斯里兰卡等国友好关系，另一方面在力所能及的情况下适度增强在该地区的综合影响力，以确保航线安全。早在郑和下西洋的时候就已经表明，中国从来不存在向世界扩张的野心，印度和美国的猜忌恰恰是因为中国的利益要求影响到它们的战略图谋。

印度许多中国观察家认为，中国通过定期涉足印度洋地区安全事务以及近年来在亚丁湾海军部署打击海盗行动等事例，反映出中国正在刻意“染指”印度洋整体安全架构。这些举措是以中国为了建立“海上能源通道的枢纽安全”战略论为基础，以友好的价格向印度洋沿海地区国家出售军事武器，在巴基斯坦（瓜达尔）、斯里兰卡（汉班托特）和孟加拉国（吉大港）发展远洋基础设施，在缅甸建设公路、能源管线，建设网络和电子监视装置等。如此利用传统的安全手段，同时配合经济援助等措施，推进与印度洋沿海地区国家的海上多边外交。这既可以促进该地区经济发展，同时又可以保障本国在该地区的利益安全。虽然中国海上多边主义的海洋战略以约定合作为前提，但中国正在利用海军力量实现战略目

标。在沿岸建设的多个远洋补给基地，不但能使相关国家成为中国印度洋安全架构上的利益相关者，也为中国海军进入印度洋提供入口和为其持久行动提供了后勤支持。海上多边主义到目前为止已使中国在该地区取得了丰硕的成果，并将成为中国未来开展国际关系特别是与印度洋沿海地区国家关系的首选战略。不管印度方面的认识是否客观，有一点是非常肯定的——中国正在通过巴基斯坦、斯里兰卡等国建立自己的远洋运输安全通道，这是中国自身经济发展的客观需要。

四、中亚地区

从地图上看，该地区牵扯到的国家比较多，中国、俄罗斯、伊朗、巴基斯坦构成了外环地区，阿富汗、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦构成了内环地区。该地区的政治矛盾问题也比较复杂多样。美国因为要解决阿富汗塔利班和基地组织问题，挟制北约成员国楔入进来，不仅引起俄罗斯的不安和警觉，而且也使美巴关系一波三折，时常出现紧张局面。

对中国来说，维护新疆地区政治稳定和经济繁荣是最重要的问题。中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦六国共同建立起来的上海合作组织，对于维护中亚地区的和平稳定和地区经济繁荣起到重要作用。成立上合组织初期的目的主要为了六国之间密切协作、共同解决影响该地区的不稳定因素。随着形势的发展，上海合作组织逐渐在区域经济发展和边境贸易方面发挥重要作用，为繁荣中亚地区经济作出贡献。巴基斯坦、蒙古国、印度、伊朗被列为该组织的观察员。上海合作组织对中国来说，是稳定新疆、发展新疆的重要支撑；对俄罗斯来说，是排斥美国因素、维护中亚战略缓冲地带的重要砝码；对其他成员国来说，是借助中俄力量维护自身安全、实现稳定发展的重要平台。

有人撰文指出，阿富汗问题对中国来说是一个大麻烦。美国及北约长期驻扎在阿富汗遏制中国，威慑中国西部军事基地安全；阿富汗毗邻中国，阿富汗问题直接影响中国新疆稳定、上海合作组织未来健康发展、中国和中亚的能源安全以及中国的盟友——巴基斯坦的安全。但美国及北约自身也陷入阿富汗问题的麻烦之中。阿富汗塔利班没有被根除，阿富汗执政当局、巴基斯坦政府与北约关系却变得复杂起来，使得美国楔入俄罗斯下腹和中国尾部的钉子变成了鸡肋，战略意义被严重抵消。

五、金砖国家

国际经济组织比较多，有区域性经济组织，如亚太经合组织、欧盟、北美自由贸易区等，也有世界性的经济组织，如世贸组织等。而国际间的经济合作形式