

天津市哲学社会科学重点学科建设工程项目研究成果



——城市化社区党建研究——

——天津市西青区社区与社区党建概览

主 编 郭亚全

副主编 翟昌民 杨 震

中共党史出版社

天津市哲学社会科学重点学科建设工程项目研究成果

城市化社区党建研究

——天津市西青区社区与社区党建概览

主 编 郭亚全

副主编 翟昌民 杨 震

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市化社区党建研究:天津市西青区社区与社区党建概览/郭亚全主编. —北京:中共党史出版社,2013. 5
ISBN 978-7-5098-2080-3

I. ①城… II. ①郭… III. ①中国共产党—社区—党的建设—工作概况—西青区 IV. ①D267.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 056659 号

责任编辑:王世英 金松林(特邀)

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www. dscbs. com

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:362千字

印 张:15.25 前插4面

印 数:1—1000册

版 次:2013年5月第1版

印 次:2013年5月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-2080-3

定 价:29.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010-83072533



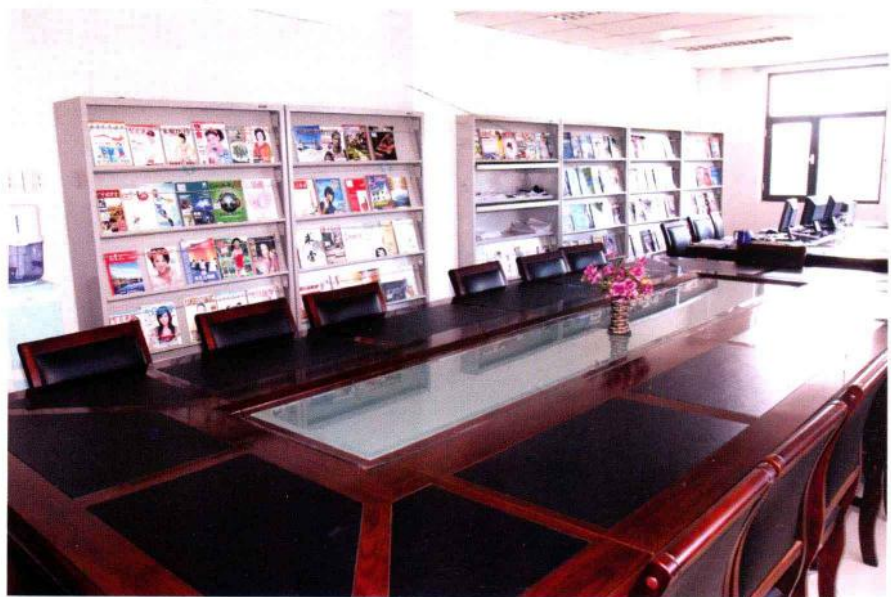
西青区社区景色怡人



溪秀苑社区综合服务中心



社区党员学习活动室



社区图书阅览室



社区居民行使民主权利



依河而建的社区



中国年版画之乡——西青区杨柳青新貌



生活富裕的农民自娱自乐

目 录

导 论	1
第一章 城市化进程中快速崛起	
天津市西青区	37
第一节 西青区的历史沿革及经济社会发展 ...	37
一、西青区的历史沿革	37
二、西青区的经济社会发展	40
第二节 西青区在城市化进程中的区位优势 和发展战略	47
一、天津城市总体发展战略及其对周边地区 发展的定位	48
二、西青区在城市化进程中的区位优势	52
三、西青区在天津发展中的区域经济强势	55
四、西青区发展的战略构想和重要举措	59
第三节 西青区社会人文背景与独特文化 优势发掘	84
一、波澜壮阔“赶大营”谱写西青近代史	84
二、民族英雄霍元甲照亮西青现代史	91

三、打造文化品牌是未来西青发展的突出优势··· 96

第二章 城市化进程中的社区建设与发展··· 103

第一节 西青区社区建设概览····· 103

一、西青区社区发展沿革及社区分布····· 105

二、西青区社区的调整与管理体制····· 107

第二节 西青区社区建设的基本经验····· 109

一、紧紧围绕区域发展的总体战略,确定城市化
社区建设的具体目标····· 111

二、以城乡一体化进程推进城市化社区
建设····· 113

三、以城市化进程推动社区党建上水平····· 114

四、为民服务是城市化社区建设的根本····· 117

五、社区党建是城市化社区建设健康发展的
重要保障····· 120

六、从西青区社区建设看城市化社区建设的
一般规律····· 125

第三节 城乡一体化的推进给城市化社区 提出的新要求····· 129

一、更新观念,迎接新的跨越····· 129

二、新型社区公司化管理带来的新变化····· 132

三、社区工作者队伍要走职业化专业化道路··· 135

四、学习社区工作先进经验提高服务效率和
水平····· 140

五、结合自身优势及特色增强探索创新动力··· 143

第三章 党组织在城市化社区中的领导核心作用	145
第一节 西青区社区党组织和党员队伍建设	145
一、西青区社区党组织的概况	146
二、西青区社区党组织建设	147
三、西青区社区党建工作者和党员队伍建设	150
第二节 西青区社区党组织创新活动方式	154
一、创新领导机制,强化对社区党建工作的领导	155
二、创新组织设置,夯实社区党建工作组织基础	156
三、创新干部选配,强化社区班子和干部队伍建设	156
四、创新活动载体,发挥党员先锋模范作用	157
五、创新平台,夯实社区党建阵地基础	158
第三节 西青区社区党组织充分发挥领导核心作用	159
一、发挥社区党组织在社区建设中的领导核心作用的原由透析	159
二、西青区充分发挥社区党组织在社区建设中的领导核心作用	165
第四节 西青区社区工作平台就是党的建设的舞台	170
一、西青区把社区工作平台作为强化党的建设的舞台	170
二、西青区把社区工作平台作为党的建设探索实践的舞台	173

第五节	西青区社区党建工作的基本内容与 鲜明特色	179
一、	西青区社区党建工作的基本内容	179
二、	西青区社区党建工作的鲜明特色	181
第六节	西青区社区党建工作中存在的 机遇与挑战	187
一、	城市化进程中加强社区党建工作的 重要意义	188
二、	西青区社区党建工作面临的问题及挑战	190
三、	西青区加强和改进社区党建工作的对策	194
第四章	城市化社区党的建设蓬勃发展	199
第一节	杨柳青镇——传统城镇社区党建 结硕果	199
一、	杨柳青镇社区党建工作的基本思路和 举措	200
二、	杨柳青镇社区党建工作的基本经验	212
三、	杨柳青镇社区党建工作存在的问题及 解决对策	213
四、	杨柳青镇社区党建结硕果	217
(一)	老城区建设焕发新的活力——杨柳青镇 柳苑里社区	217
(二)	中心城市居民向城镇流动的新型居住 小区——杨柳青镇柳溪苑社区	222
(三)	老城镇社区建设续写新的辉煌——杨柳 青镇广汇园社区	225

(四) 老城镇社区探索和谐建设新思路——杨柳青镇碧泉花园社区	229
(五) 老城镇社区建设更要依靠社区党的建设——杨柳青镇锦绣花园社区	233
第二节 中北镇——城乡结合部社区党建工作实践	237
一、中北镇社区党建工作的基本思路和主要举措	239
二、中北镇社区党建工作存在的主要问题及未来构想	244
三、城乡结合部社区党建工作实践	249
(一) “城中村”变成城乡一体化社区建设的先进典型——中北镇侯台社区	249
(二) 小城镇社区建设一枝独秀——中北镇溪秀苑社区	258
第三节 张家窝镇——小城镇社区党建工作的典型	262
一、张家窝镇社区党建工作的基本思路和特色做法	267
二、张家窝镇社区党建工作的基本经验	278
三、张家窝镇社区党建工作存在的问题及解决措施	281
四、实施品牌带动创建和谐社区的典型	292
(一) 小城镇精神文明示范社区——张家窝镇田丽社区	292
(二) 现代新社区建设的典型代表——张家窝镇京福里社区	298

第五章 加强城市化社区研究 推进城市化社区发展	303
第一节 城市化进程中的新型社区	303
一、城市化社区的产生	304
二、城市化社区的特点及其所面临的问题	307
三、加强和改进城市化社区的建设的重大意义	312
第二节 城市化社区建设面临的挑战与未来发展	315
一、城市化社区建设面临的挑战	315
二、城市化社区建设的指导思想	320
三、城市化社区建设的发展对策	323
第三节 城市化社区治理体系的建构	331
一、城市化社区治理模式的探索	331
二、城市化社区治理体系建设面临的三大难题	335
三、城市化社区治理体系的建构	339
第四节 城市化社区建设应遵循的基本原则	341
一、政府的角度——合理定位政府角色原则	342
二、社区角度——社区自治原则	346
三、社区建设的核心——服务原则	349
第六章 适应城市化社区发展 开创社区党建新局面	353
第一节 把城市化社区党建提升到区域战略发展的新高度	353
一、区域化社区党建的内涵与意义	355

二、城市化进程对城乡结合部的社区党建提出了新的挑战	355
三、构建城乡结合部区域化党建新格局	357
第二节 服务居民是社区党组织的主要任务	364
一、执政党的性质决定了社区党组织要为群众服务	365
二、改善民生是社区党的工作内容与目标	368
三、社区党组织实现社区服务的基本举措	373
第三节 让社区成为发挥党员先锋模范作用的舞台	380
一、活化载体,以人为本,有效搭建党组织和党员发挥作用的平台	380
二、用好载体,强化社区党建功能,切实提高党的执政能力	382
三、丰富载体,增加凝聚力,充分发挥党组织在社区的战斗堡垒作用	384
四、创新载体,增强创造力和创新能力,全面落实科学发展观	386
五、重塑载体,树立党员新形象,有效发挥党员在社区的先锋模范作用	389
六、用好载体,建立健全制度机制,让社区成为发挥党员先锋模范作用的新舞台	392
第四节 城市化社区党建工作的突破与创新	395
一、城市化社区党建突破与创新的定位	395
二、城市化社区党建突破与创新的机制建设	397
三、城市化社区党建突破与创新的经验启示	401
结 语	406

附 录	414
附录一: 关于进一步加强和改进社区党的建设 工作的意见(2007年8月13日)	414
附录二: 西青区社区工作用房和公益性服务设施 规范化建设实施办法 (2008年9月4日)	422
附录三: 西青区和谐社区星级建设测评标准 (2011年9月13日)	425
附录四: 西青区社区志愿服务管理办法 (2011年9月13日)	449
附录五: 西青区“十二五”时期加强高技能人才 队伍建设的意见	457
附录六: 西青区现代农业人才支撑工程 实施意见	463
附录七: 西青区“和谐之区”社会工作人才 提升工程实施意见	470
后 记	477

导 论

社区党的建设的研究，其基础是社区。它既包括中心城区的社区、远离中心城区的农村社区，也包括城乡结合部（即郊区）的社区。在现代化的过程中，城乡结合部的社区是处于城市化进程中的社区。因此，在研究城市化进程中的社区党建问题时，首先应当对城市化、城市化进程（即郊区城市化）以及城市化进程中的社区（即城乡过渡型社区）等基本概念作一个简明的诠释。

一、关于城市化

城市化是一个学术界倍受关注的研究领域。从一般意义来说，现代意义上的城市化是指由农业为主的传统乡村社会向以工业和服务业为主的现代城市社会逐渐转变的历史过程。对于城市化的涵义，不同的学科有不同的研究视角：人口学认为城市化是农村人口转变为城市人口的过程；地理学认为城市化是农村地域转变为城市地域的过程；社会学家认为城市化是由农村生活方式转化为城市生活方式的过程；经济学家认为城市化是由农村自然经济转化为城市集约大生产的过程。尽管不同学科理解的侧重点不同，但大家一致认为城市化是一个过程，是人类文明由低级向高级不断发展的过程，是社会分工和生产水平不断提高的结果，它包括人口的非农化、产业的高级化、地域景观的复杂化等。《中华人民共和国国家标准城市规划术语标准》第208款给城市化下的定义是：“人类生产方式和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口转化及城市不断发展和完善的过程。”综合起来

看，城市化应该体现四个方面特征：第一是人口和非农活动向城市的转型、集中、强化和分异；第二是城市景观的地域推进；第三是城市的经济、社会、技术变革的扩散；第四是城市文化、城市生活方式、城市价值观念的铺展。

现代意义上的城市化是现代化的产物，城市化的本质是现代化。所谓现代化就是从传统社会向现代社会转变的过程，是一个从传统的农业社会、农业文明向现代工业社会、工业文明转变的过程。20世纪60年代末70年代初，美国学者英·克尔斯曾提出了测量现代化的10项指标，即①人均GDP3000美元以上；②第一产业产值在国民生产总值中所占比重下降至12%—15%；③第三产业在国民生产总值比重上升至45%；④非农业就业人口在总就业人口中所占比重超过45%；⑤成人识字率超过80%；⑥大学生占20—24岁年龄人口比重10%—15%；⑦城市化50%；⑧每千人拥有的医生数为2人以上；⑨平均预期寿命70岁；⑩人口自然增长率1%以下^①。可见现代化也是一个由低级社会不断向高级社会转化的过程，其实质是由于社会生产力水平的极大提高，出现了产业多样化与高科技化；生产的社会化与集约化；劳动者的文化、科技、健康观念等方面的高素质化；人民生活水平的逐渐富裕化。

现代化起源于工业化，而工业化必然导致城市化。正如恩格斯曾做过的如下描述：“大工业企业要求许多工人在一个建筑物里共同劳动；他们必须住得集中，甚至一个中等规模的工厂附近也会形成一个村镇。他们有种种需求，为了满足这些需求，还需要其他人，于是手工业者、裁缝、鞋匠、面包师、泥瓦匠、木匠都搬到这里来了。村镇的居民，特别是年轻一代，逐渐习惯于工厂劳动，逐渐熟悉这种劳动；当第一个工厂很自然地已经不能保证所有的人就业时，工资就下降，结果就是新的厂主搬到这里来。于是村镇变成小城

① 吴永保：《城市现代化及其指标体系的构建与应用》，《城市发展研究》2000年，第25—27页。