

阿拉伯联合酋长国

Public Administration in the
United Arab Emirates

政府与政治

李俊清 孙婷 姚伟达 编著



世界出版

出版社

013039119

D738.7
02



中央民族大学“985工程”项目成

阿拉伯联合酋长国政府与政治

李俊清 孙婷 姚伟达 编著



D738.7
02



世界科学出版社



北航

C1648092

图书在版编目 (CIP) 数据

阿拉伯联合酋长国政府与政治/李俊清, 孙婷, 姚伟达编著. —北京: 世界知识出版社, 2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5012 - 4381 - 5

I. ①阿… II. ①李… ②孙… ③姚… III. ①政治—概况—阿拉伯联合酋长国 IV. ①D738. 70

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 269367 号

责任编辑 罗养毅
责任出版 刘 喆
责任校对 张 琨

书 名 阿拉伯联合酋长国政府与政治
Alabolianheqiuzhangguo Zhengfu Yu Zhengzhi

作 者 李俊清 孙婷 姚伟达

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址 www.wap1934.com

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 8.5 印张

字 数 228 千字

版次印次 2012 年 11 月第一版 2012 年 11 月第一次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 5012 - 4381 - 5

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

第一章 阿联酋概况	1
第一节 阿联酋的地理气候和资源条件	4
一、阿联酋的地理和气候条件	4
二、阿联酋的资源条件	6
第二节 阿联酋经济	8
一、阿联酋经济概况	8
二、阿联酋的商业	11
三、阿联酋政府推动下的经济转型成效	14
第三节 阿联酋的社会概况	17
一、阿联酋的人口与女性状况	17
二、阿联酋的教育与文化	19
三、阿联酋的医疗与社会福利	21
第四节 阿联酋各酋长国概况	23
一、阿布扎比酋长国	23
二、迪拜酋长国	26
三、沙迦酋长国	34
四、哈伊马角酋长国	38
五、富查伊拉酋长国	39
六、乌姆盖万酋长国	40
七、阿治曼酋长国	42

第二章 阿联酋的行政发展史	43
第一节 阿联酋的建立	43
一、阿联酋的建立背景	43
二、阿联酋联邦建立前的行政体制	46
三、阿联酋联邦宪政结构	51
第二节 阿联酋政府行政体制的发展演变	62
一、初始建立阶段（1971—1979）	62
二、详细规划阶段（1979—1990）	66
三、组织协调阶段（1990—2006）	68
四、引导和服务品质阶段（2006—2012）	70
第三章 阿联酋的政权组织形式	73
第一节 总统	73
一、总统的权力	74
二、现任总统	75
第二节 立法权	76
一、联邦国民议会的构成	77
二、议会议员	77
三、联邦国民议会会议	78
四、投票	80
五、联邦国民议会内部构成	80
六、联邦国民议会的权力	81
第三节 行政权	83
一、总理的任命	83
二、联邦部委及其部长的管辖权	84
三、内阁的管辖权	84
四、总理职责	85
五、内阁成员的责任	85
六、内阁会议规定	86

第四节 司法权	86
一、联邦初审法院	86
二、联邦上诉法院	87
三、联邦最高法院	87
第四章 阿联酋的行政管理体制	89
第一节 阿联酋政府战略趋势	89
一、政府视角	89
二、政府目标	90
三、政府战略遵循的原则	90
第二节 阿联酋联邦政府组成部门	90
一、社会事务部	91
二、劳工部	91
三、文化、青年及社团发展部	91
四、公共事务部	92
五、能源部	93
六、外交部	94
七、高等教育和科学研究部	94
八、教育部	95
九、环境保护和水资源部	95
十、司法部	96
十一、内阁事务部	97
十二、政府行业发展部	97
十三、卫生部	97
十四、财政和工业部	98
十五、内政部	98
十六、国防部	98
十七、经济部	99
第三节 阿联酋的主要联邦机构	99
一、婚姻基金	100

二、天课慈善基金	100
三、伊斯兰事务和宗教基金局	100
四、养老和社会保障局	101
五、联邦海关管理局	101
六、标准与计量局	101
七、交通和服务机构	102
八、行政发展协会	103
第五章 阿联酋的地方政府	104
第一节 地方管理与地方政府概述	104
一、地方管理的定义、特点及要素	104
二、地方管理权	105
三、地方政府的概念	106
四、地方政府提供的公共服务	107
五、阿联酋的地方政府管理体制	108
第二节 阿联酋建立前后的地方政府	110
一、阿联酋联邦建立前的主要地方体制	110
二、阿联酋建立后的地方管理体制	111
三、市政委员会的权力	114
四、市政厅总秘书处	116
五、结论	117
第六章 阿联酋人力资源和人权状况	120
第一节 阿联酋人口、劳动力及政府雇员	120
一、阿联酋的人口和劳动力	120
二、阿联酋政府部门雇员	123
第二节 阿联酋劳动力的发展趋势	124
一、人力资源发展	124
二、负责人力资源发展的当局机构	126
第三节 阿联酋的人权状况	130

一、打击贩运人口	131
二、消除歧视	134
三、保护儿童	135
四、移民和劳工权利	138
第七章 阿联酋的行政发展	142
第一节 阿联酋的行政管理发展体系	143
一、政府行业发展部	143
二、公务员委员会	144
三、公务员委员会常设机构	146
四、行政管理发展协会	147
五、行政管理发展单位	148
第二节 行政管理发展体系的理论基础	154
一、政府部门发展的预期战略	154
二、人力资源的发展哲学	155
第三节 阿联酋 2021 年愿景及政府战略	161
一、阿联酋 2021 年愿景	161
二、阿联酋政府战略 2011—2013 年	162
第八章 阿联酋外交	164
第一节 阿联酋外交战略	165
一、阿联酋外交战略概述	165
二、阿联酋的国际伙伴关系	166
第二节 阿联酋与各国关系	168
一、阿联酋与美国关系	168
二、阿联酋与其他国家和地区的关系	171
第三节 阿联酋的对外援助	177
一、阿联酋对外援助概述	177
二、阿联酋主要对外援助慈善机构	179
第四节 阿联酋在重大国际问题上的立场	181

一、中东问题	181
二、核发展问题	183
三、气候变化谈判	184
四、其他重大国际问题	185
第九章 阿联酋与中国	187
第一节 阿联酋与中国外交关系概述	187
一、阿联酋与中国的政治外交关系	187
二、阿联酋与中国其他领域的交流与合作	189
第二节 阿联酋与中国经贸关系	192
一、2004 年以前阿联酋与中国的经贸合作	192
二、2004 年以来阿联酋与中国的经贸合作	197
附录一 阿拉伯联合酋长国临时宪法	200
附录二 阿联酋政府战略（2011—2013）	226
附录三 中阿战略伙伴关系联合声明	236
附录四 阿联酋联邦部门及主要机构联系方式	238
附录五 主要参考资料	244

第一章

阿联酋概况

阿拉伯联合酋长国（Dawlat al Imarat al Arabiyya al Muttahidah）是一个由 7 个酋长国（阿布扎比、迪拜、沙迦、哈伊马角、富查伊拉、乌姆盖万和阿治曼）组成的联邦国家，简称阿联酋。英文名为 The United Arab Emirates。阿联酋俗称沙漠中的花朵，是一个以产油著称的中东沙漠国家，位于阿拉伯半岛东部，北濒波斯湾。西北与卡塔尔为邻，西和南与沙特阿拉伯交界，东和东北与阿曼毗连。国土面积 83600 平方公里（包括沿海岛屿），除东北部有少量山地外，绝大部分是海拔 200 米以上的荒漠、绿洲和盐滩，沙漠面积占总面积约 65%。阿联酋有丰富的石油和天然气资源，截至 2009 年底，阿联酋已探明原油储量占世界总储量的 9.6%，居世界第六位；天然气储量居世界第五位。自 1966 年阿联酋发现石油以来，该国一跃成为世界最富裕的国家之一。阿联酋人口 826 万（2010 年），其中外籍人占 88.5%，主要来自印度、巴基斯坦等国。阿拉伯语为阿联酋官方语言，通用英语。居民大多信奉伊斯兰教，多数属逊尼派；在迪拜，什叶派占多数。首都阿布扎比。阿联酋属于联邦制国家，宪法赋予阿联酋联邦政府特定权力，各成员酋长国保留其他权力。政体属于

贵族共和制，最高权力机构联邦最高委员会。2010 年阿联酋国内生产总值（GDP）2947 亿美元，人均 GDP 3.5 万美元。

对阿联酋的考古遗迹可追溯到大约公元前 3200 年至 2800 年。在阿布扎比酋长国艾因的哈菲特山和附近的哈加尔山区，发现了一些建筑风格精美的石头坟墓，说明当时的人已经有了定居的生活。在阿联酋各地都发现了一些 3000 年以上的遗迹，证明那时就已有类居住在这一地区。

自公元前 3000 年苏美尔人时代起，海湾西南岸就是重要的商业比较发达的地区。在北部酋长国乌姆盖万一带，发现了公元前 100 年至公元 100 年时期建造的庙宇，以及许多当时进行贸易的证据。

公元 7 世纪，该地区人开始信奉伊斯兰教。后来，经过伊朗，伊斯兰教什叶派进入该地区。自 16 世纪开始，葡萄牙、荷兰、法国等殖民主义者相继侵入。19 世纪初，英国入侵波斯湾地区，并于 1820 年强迫当地七个酋长国与其签订“永久休战条约”，此后各酋长国逐步沦为英国的保护国。二次大战后，民族解放运动高涨。

1971 年 3 月 1 日，英国宣布同各酋长国签订的条约于年底终止。1971 年 12 月 2 日，阿拉伯联合酋长国宣布成立，当时只有阿布扎比、迪拜、沙迦、阿治曼、乌姆盖万、富查伊拉六个酋长国参加。1972 年 2 月 11 日，哈伊马角酋长国加入阿拉伯联合酋长国。阿联酋的本国人均是阿拉伯人。

阿联酋国旗呈横长方形，长与宽之比为 2:1。由红、绿、白、黑四色组成，这四色是泛阿拉伯颜色，代表穆罕默德后代的 4 位哈里发。旗面靠旗杆一侧为红色竖长方形，右侧是三个平行相等的横长方形，自上而下分别为绿、白、黑三色。红色象征祖国，绿色象征牧场，白色象征祖国的成就，黑色象征战斗。

阿联酋新国徽启用于 2008 年 3 月 22 日，为一个绘有国旗图案的圆形，围以象征七个酋长国的五角星，置于一只隼的胸前。主体是一只黄色隼，翼羽黄白相间，尾羽为白色。隼爪下的绶带

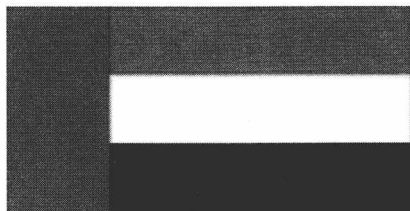


图 1-1 阿联酋国旗

书有“阿拉伯联合酋长国”。原来的国徽启用于 1973 年，与新国徽的差别在于隼胸前的圆绘有阿拉伯三角帆船，外围以锁链。

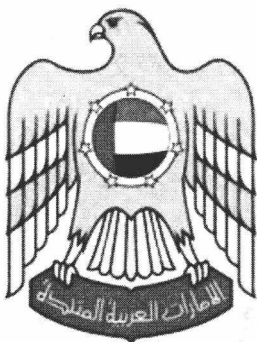


图 1-2 阿联酋国徽



图 1-3 阿联酋 1973—2008 年间的国徽

第一节 阿联酋的地理气候和资源条件

一、阿联酋的地理和气候条件

阿联酋的地理位置位于北纬 22 ~ 26.5 度，东经 51 ~ 56.5 度。国土面积 83600 平方公里（包括沿海岛屿）。阿联酋位于阿拉伯半岛东部的波斯湾南岸，大致呈三角形，北濒波斯湾。建造“迪拜棕榈岛”和其他项目之前，阿联酋海岸线长约 1318 公里，土地开垦项目使这个数字不断上升。^① 其海岸线构成波斯湾的南部和东南海岸以及阿曼湾的部分西海岸。西北与卡塔尔为邻，西南与沙特阿拉伯为邻，东和北与阿曼交界。



图 1-4 阿联酋地理位置

阿联酋面积最大的是阿布扎比酋长国，为 6.8 万平方公里；其次是迪拜酋长国，面积为 3885 平方公里；再次是沙迦酋长国，

^① 该数据来源于“阿联酋互动”网站 (UAE INTERACT)，它是阿联酋国家媒体委员会的官方网站。http://www.uaeinteract.com/chinese/

2600平方公里；阿治曼酋长国仅为 259 平方公里，其余三国：哈伊马角酋长国面积1684平方公里；富查伊拉酋长国面积1488平方公里，乌姆盖万酋长国面积 777 平方公里。阿联酋境内地势较低的沿海平原与鲁卜哈利沙漠的沙丘毗连，崎岖的山脉则与阿曼东部边境接壤。除东北部有少量山地外，绝大部分是海拔 200 米以上的荒漠、绿洲和盐滩。全国的最低点是海平面，最高点是 1527 米的伊比尔山峰。

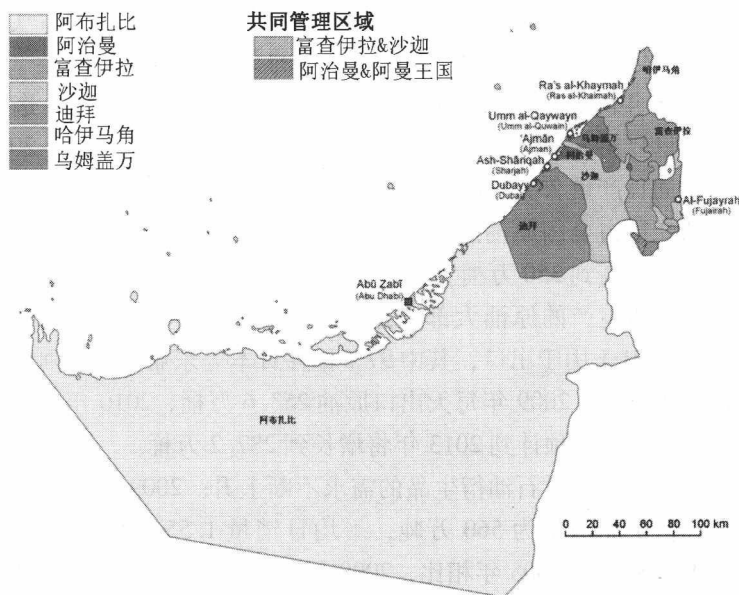


图 1-5 阿联酋各酋长国分布

阿联酋属热带沙漠气候，夏季炎热潮湿（5—10月），气温 40℃—50℃，最高超过 50℃，湿度在 90% 以上。冬季温暖晴朗（11月至翌年4月），气温 7℃—20℃，偶有沙暴。东部山区则较为凉爽和干燥。平均降水量约 100 毫米，多集中于 1—2 月间。

二、阿联酋的资源条件

阿联酋最重要的资源是石油和天然气，其中超过 90% 位于阿布扎比。

（一）油气概况

截至 2009 年底，阿联酋已探明原油储量 982 亿桶，占世界总含量的 9.6%，居世界第六位；天然气储量 6 万亿立方米，居世界第五位。其中，阿布扎比酋长国原油储量 922 亿桶，天然气储量 5.5 万亿立方米，分别占全国总储量的 94% 和 92%。

1958 年阿联酋石油生产起步，1962 年开始出口石油，迄今已成为世界第五大原油出口国、阿拉伯第二大原油生产国。2008 年阿原油日产量 257 万桶，2009 年 270 万桶，其中阿布扎比酋长国原油产量占全国原油总产量的 97%。阿计划于 2018 年将其原油日产量提高到 350 万桶。

阿联酋生产的原油大部分用于出口。以 2008 年为例，阿原油产量的 91% 用于出口，其中 97% 销往日本等东亚市场。阿原油出口逐年增加，2009 年每天出口原油 253.6 万桶，2010 年上半年为 259.1 万桶，预计到 2013 年将增长到 287.2 万桶。

阿联酋本国对石油衍生品的需求不断上升。2009 年阿本地市场石油衍生品销量为 560 万吨，平均日销量 1.55 万吨，与 2008 年基本持平。与 2005 年相比，2008 年汽油消费从 7.53 万桶增加到 8.69 万桶，煤油日消费从 3600 桶增加到 4500 桶，焦油日消费从 8.7 万桶增长到 9.88 万桶。2009 年阿天然气产量 650 亿立方米，计划于 2011 年将天然气产量提高到 800 亿立方米。阿国内 97% 的电力靠天然气生产。

阿联酋的石油业自上世纪 60 年代由壳牌、英国石油公司、法国石油公司等世界级大石油公司发展建设起来后，阿逐渐通过控股实现石油国有化。1988 年，阿成立最高石油委员会，负责制定油气相关政策，颁布有关油气生产的决议，由外国参股公司负

责技术、生产和管理。最高石油委员会同本国和国际上有实力的能源公司建立了新型战略伙伴或战略同盟关系。与该委员会合作密切的公司有：壳牌石油公司（SHELL）、道达尔公司（TOTAL）、英国石油公司（BP）、埃克森美孚石油公司（EXXON MOBIL）、葡萄牙石油天然气公司（PARTEX）、日本石油开发公司（JODCO）等。

阿联酋三大石油公司：阿布扎比陆上石油公司（ADCO）、阿布扎比海洋石油公司（ADMA）和扎库姆油田开发公司（ZADCO），均由阿布扎比国家石油公司（ADNOC）控股 60%，剩余股份由外国公司共同持有。这三家石油公司原油产量占阿全国原油总产量的 96%。

阿布扎比陆上石油公司承担所有陆上勘探、开发和生产工作，目标是到 2018 年将产能从 140 万桶/天提高到 180 万桶/天，占阿布扎比石油总产能的 60%。阿布扎比海洋石油公司负责开发阿大陆架油田，计划到 2018 年增产 40 万桶/天，达到 100 万桶/天。扎库姆油田开发公司负责阿布扎比最大的一块油田扎库姆山顶油田及阿拉伯人油田、萨图黑油田开发，计划到 2018 年增产 25 万桶/天，达到 75 万桶/天。

（二）水资源现状和国家战略

阿联酋是世界上水资源最为匮乏的国家之一，也是世界上人均水资源消耗最多的国家之一。

恶劣的自然地理条件是阿联酋水资源短缺的主要原因。阿属热带沙漠性气候，年平均降雨量不足 100 毫米，主要集中在 2—3 月，其他月份几乎无雨，且夏季漫长高温，水分蒸发量极大。地下水资源有限，近年来由于过度开采，地下水位下降，沿海地区海水入侵，地下水水质退化，供给量不断降低。地表水资源少，政府在全国各地兴建水坝，以拦蓄地表水，但由于少雨、蒸发量大等原因效果不佳。

随着阿经济的迅速发展，农业、工业、生活等用水需求增长

迅猛。农业用水占全国用水总量的 34%，居各类用水之首，全国 80% 的地下水用于农业。工业和生活用水共占全国用水总量的 32%。1990—2010 年，农业和工业用水增长率分别达到 55% 和 300%。阿人均日用水量超过 550 升，是世界平均水平（200 升）的 2.75 倍，居世界第三位。绿化用水占全国用水总量的 26%，且呈不断增长之势。

严重缺水是阿联酋可持续发展面临的一大难题。多年来，政府投入巨资实施了一套较为完善的水资源国家战略，多管齐下解决水资源短缺问题。

加强水资源立法，制定国家战略。为保护水资源提供法律和政策保障，把水资源保护和治理作为国家未来 5 年发展计划的优先重点。

人工回灌地下水。阿全国用水量的 51% 来自地下水。为防止地下水枯竭，阿在全国各地兴建 120 座水坝，未来 5 年还将新建 68 座，以拦蓄地表水，逐步提高地下水位。

大力发展海水淡化产业。阿全国用水量的 37% 来自海水淡化，其中 98% 的工业和生活用水由海水淡化厂提供。阿现有 70 座海水淡化厂，每年可产淡水 13 亿立方米，占世界海水淡化总量的 14%，占海湾合作委员会六国海水淡化总量的 41%。预计到 2016 年，阿海水淡化量将在现有基础上增长 76%，达到日产 1410 万立方米。阿每年投入 32.2 亿美元用于海水淡化，平均每立方米淡化海水成本约 2 美元。

倡导节约用水。政府在草坪、公园等公共绿化设施上安装现代节水灌溉系统，为洗车设备、水龙头等加装节水装置。大力宣传节水观念，号召人民增强节水意识。

第二节 阿联酋经济

一、阿联酋经济概况

阿拉伯联合酋长国是由 7 个酋长国组成的松散的联邦国家，