

# 构建

# 现代公共财政体系

基本构架、主要任务与实现路径

GOUJIAN

XIANDAI GONGGONG CAIZHENG TIXI

JIBEN GOULIA ZHUYAO RENWU YU SHIXIAN LUJING

河北省财政厅课题组

齐守印 等 著

F812.2  
20137

# 构建现代公共财政体系

## ——基本构架、主要任务与实现路径

河北省财政厅课题组

齐守印 等 著

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

构建现代公共财政体系：基本框架、主要任务与实现路径/齐守印等著. —北京：中国财政经济出版社，2012. 7

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3748 - 0

I. ①构… II. ①齐… III. ①公共财政 - 财政体系 - 研究 IV. ①F810

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 140930 号

责任编辑：张晓彪

责任校对：徐艳丽

封面设计：陶 雷

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 21.5 印张 400 000 字

2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月北京第 1 次印刷

定价：55.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3748 - 0/F · 3072

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

# 《构建现代公共财政体系》 课题组

组 长：齐守印

副组长：李杰刚

成 员（按姓氏笔画排序）：

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 马长增 | 王巨红 | 王智杰 | 任 斌 | 孙如喜 |
| 成 军 | 宋立锋 | 杨智杰 | 武 炜 | 武根启 |
| 唐玉华 | 崔盼来 | 曹春芳 | 曹 铂 | 黄朝文 |
| 臧 丽 | 潘玉欧 | 薛 霖 |     |     |

# 深入推进现代公共财政体系建设<sup>①</sup>

(代序)



推进现代公共财政体系建设,是我国现代化建设的重要组成部分,是全国财政改革的根本任务,代表着公共财政发展的基本方向。2010年年中,河北省财政厅在认真总结多年来全省财政改革发展实践的基础上,根据科学发展要求和系统论原理,将分门别类的改革进行通盘谋划和系统化集成,形成了加快构建现代公共财政体系的深化改革思路,明确提出“十二五”期间在全国率先构建地方现代公共财政体系的奋斗目标。一年多来,各级财政部门迅速行动、精细组织,地方现代公共财政体系建设取得了新进展。一是思想认识进一步统一。通过制发《指导意见》、宣传发动、座谈培训、协作研究等多种活动,加快构建地方现代公共财政体系已在全省财政系统达成共识,并得到财政部和省委、省政府的认可,载入河北省“十二五”经济社会发展规划和中共河北省第八次党代会报告,成为全省财政改革与发展的行动指南。二是体系框架进一步丰富和完善。经过结合财政改革发展实际进一步思考,将现代公共财政体系建设在十大主体子系统基础上进一步扩展到机构、队伍、公共会计、信息技术、决策支持、舆论宣传、机关服务等支撑系统,并进一步细化完善了目标任务,现代公共财政体系框架更加科学、完整,实践指导性进一步增强。三是改革逐步推向深入。以省政府或省厅名义出台了《关于建立综合治税大格局的实施意见》、《关于深化推进预算绩效管理的实施意见》、《关于全面加强乡镇财政建设和管理的指导意见》等多份文

---

<sup>①</sup> 《中国财政》2010年第12期发表本人文章《构建现代公共财政体系面临的主要任务》,标志着关于这一论题的基本思路形成,之后在《预算管理会计》2010年第12期(同年12月)发表的《关于“十二五”深化财政改革的思考》对此思路作了进一步拓展。此篇根据本人2011年8月在全省财政工作座谈会上的讲话改写而成。

件，财政体制、绩效预算、派驻监督、基层财政建设等重点领域改革实现了新的突破，改革的系统性、前瞻性进一步增强。各设区市、示范县以及晋州、安平、高碑店等部分省财政直管县也结合本地实际，自觉运用构建现代公共财政体系的理念指导财政改革发展实践，取得了较好成效。四是促进了财政职能作用的有效发挥。通过构建科学、规范、高效的现代公共财政体系，全省财政运行体制机制日趋规范，财政资源配置进一步优化，财政资金使用效益进一步提高，财政服务经济社会发展的职能作用进一步增强。

应该说，经过近 18 年来持续不断的改革创新，尤其是近年来的扎实工作，全省现代公共财政体系建设已经具备了较好基础。但只要认真分析就会发现，包括预算管理改革、国库制度改革在内的许多重点改革推进效果，与科学理财、规范理财的目标要求还相差甚远；财政改革方面一些措施要求在县乡层面远未落实到位，直接影响到政策整体效应的实现和财政职能的充分发挥，等等。这既有客观条件制约的因素，也有思想认识上重视不够的原因。因此，各级财政部门一定要强化认识，统筹推进，巩固提高，不懈探索，凝神聚力，深入推进全省现代公共财政体系建设，确保“十二五”规划提出的“努力构建科学规范、运转协调、有机统一的地方现代公共财政体系”目标的顺利实现。

## 一、强化认识，坚定构建现代公共财政体系的改革方向

在客观条件允许的前提下，思路决定发展路径和进程。构建现代公共财政体系，是河北财政部门秉承科学发展观提出的一项先导性、基础性和战略性工程，是“十二五”时期推动全省财政改革发展的基本途径和主要内容。在新的历史条件下，要进一步坚定信心，明确目标，把握重点，以累年推动之功实现现代公共财政体系建设的重大突破。

一要明确建设目标。就是要建立适应社会主义市场经济和民主政治要求，科学规范、运转协调、有机统一的财政制度和运行系统，全面实现公共财政体系的科学化、规范化、精细化、高效化、民主化、法治化。

二要把握“四个重点”。就是加快建立健全增长稳定、结构优化的财政收入体系，边界规范、结构合理、配置科学、注重绩效的财政支出体系，目标明确、相机抉择的财政调控体系，机制健全、基础扎实的财政监管体系。

三要遵循“六项原则”。就是坚持当前与长远相结合，增强前瞻性；速度与质量相结合，增强稳健性；局部与整体相结合，增强统筹性；巩固与提高相结合，增强持续性；继承与创新相结合，增强开拓性；建设与应用相结合，增强实效性。

应当看到，河北省现代公共财政体系建设的目标、重点和原则，既体现了财政事业发展的战略布局，又充分考虑了财政改革的基础环境，总体是科学合理、切实可行的。我们必须坚定信心、毫不动摇、毫不懈怠地予以推进，力求经过“十二五”期间的持续努力，在全国率先构建起比较完善的框架体系，使公共财政助推科学发展、促进社会和谐的职能得以更加有效地发挥。

## 二、统筹推进，提速现代公共财政体系构建进程

构建现代公共财政体系，既是攻坚战，又是持久战，关键在于统筹推进、狠抓落实。

一方面，要注重整体实施。在辩证分析、科学把握现代公共财政体系各个子系统的内在联系和运行规律基础上，通盘谋划实施方案和推进措施，既要夯实收入、支出、预算、政府投融资、公共资产等实体系统建设，又要强化体制、政策、制度、管理、监督等组织类系统功能，并注重加强各个系统、各个环节的配套衔接，形成合力，确保系统整体功能充分发挥，实现效益最大化。同时，统筹推进省、市、县、乡四个层级相关财政改革的整体实施。坚持搞好“顶层设计”，省厅要在制度创新、政策制定、流程规范上整体谋划，在规划设计、系统建设、组织保障等方面形成更加科学、更具活力的协调机制，指导、督促、协调市县加快推进改革。市县财政部门要结合本级实际积极参与这一方案的论证，同时认真落实省厅每年部署的各项改革要求，确保不脱节、不遗漏，为当地经济社会发展提供更加全面的财政助力。

另一方面，要着力实现重点突破。以先期探索推进的财政体制、预算管理、国库管理、支出管理改革基础上，从2003年起的九年中，省厅按照积极探索、持续创新的要求，坚持每年围绕财政改革发展的重点领域和关键环节，谋划实施一批突破性财政业务工作，明确主攻方向和工作举措，以重点突破带动现代公共财政体系建设全局。实践证明这种做法取得了良好效果，理应继续坚持下去。市县财政部门也要结合实际，主动谋划，选准目标，积极探索，既可以从完善收入体系、优化支出结构、改革管理体制等宏观层面着眼，也可以从管理方法、流程设计、建章立制等具体工作入手，力争以局部性的探索创新活跃全局、推动工作，为上级财政部门完善实施方案积累经验、提供素材。

## 三、巩固提高，确保现代公共财政体系建设稳步推进

近十多年来，河北省在预算、收入、支出、国库、监督、政府采购以及体制、政策等方面积极探索创新，取得一系列重要成就。但对照构建现代公共财政

体系目标要求，既有已经推出的改革措施落实不到位的问题，也存在改革方案本身需要深化和提高的问题。因此，要实现加快构建现代公共财政体系的目标，必须下大力抓好两方面工作。

一要在巩固落实上下工夫、见实效。落实是“1”，其他是“0”。再好的制度、政策和改革措施，如果不落实、不执行，等同于一纸空文。因此，必须做到改革创新每前进一步，巩固落实就跟进一步，切实弥补短板、弱项，确保每项改革都扎实推进、取得预期效果。

二要在抓提高上下工夫、求突破。要按照对标先进、全面创优的要求，学习借鉴国内乃至国际先进的公共财政理论成果和实践经验，创新探索，不断提高公共财政体系的现代化水平。加强前沿领域的创新探索，力争近年内在健全完善政府预算体系、深化实施预算绩效管理、三年滚动预算、资产与预算结合、地方政府性债务管理等方面实现大的突破，整体提升现代公共财政体系的建设标准。加强财政政策设计，突出加快转变经济发展方式和保障改善民生两大重点，积极调整和优化支出结构，加大对教育、社保、医疗卫生、保障性住房等重要民生工程的支持力度；突出绿色发展理念，整合财力推动传统产业技术改造、引导战略性新兴产业加快发展，促进经济结构优化和发展方式转变。加强财政管理，完善岗位责任机制，规范工作流程，强化绩效考核，夯实基础工作，强化基层建设。

#### 四、不懈探索，为构建现代公共财政体系提供不竭的动力

建设现代公共财政体系在中国是一项崭新的事业，必须结合中国国情学习借鉴国外相关理论和经验，不懈探索创新以求成就。为此，就要坚持把探索创新贯穿于体系建设全过程。

一要树立自信，勇于创新。从发现问题、解决问题着手，奋力开拓，积极探索，大胆创新，与时俱进地完善体制机制。这是我们这些年来在财政改革方面不断取得新成就的一条基本经验。

二要先行试点，典型引路。近十几年来河北省率先进行的所有重点改革事项，都是先搞局部试点，取得经验以后再扩大推行的。2009年以来，我们按照标准、规范的模式，着力打造了11个财政改革与管理综合示范县，树立起县级财政管理的样板和典型，用以引领带动其他县推进改革，对构建现代公共财政体系起到了良好的促进作用。下一步，要按照构建现代公共财政体系的要求，进一步改进和完善示范县创建内容，提高示范县创建水平，增强示范县的典型带动作用，将创建成果和改革经验向乡镇延伸、向周边辐射。各设区市要抓好示范县的

学习推广，同时继续培树一批基础较好、管理优秀、改革创先的基层财政典型，为全省改革探索道路、积累经验。

三要重视主体，激发活力。这是近年来河北省一直坚持不懈地率先推进各项财政改革、不断取得创新性成果的基本保障。要牢固树立人才是第一资源和队伍建设是发展基础的理念，高度重视并优先进行干部队伍建设的制度设计，完善干部队伍管理机制，通过业务培训和理论研讨提高干部队伍的政策水平和业务能力，激发广大财政干部的创新活力和创造智慧，争当锐意改革创新先锋，把创新潜能和创造活力充分发挥出来。

## 五、凝神聚力，强化现代公共财政体系建设组织保障

构建现代公共财政体系，事关长远、任务艰巨，必须举全系统之力攻坚克难。各地要高度重视，把这项工作摆上更加突出的位置，加强组织领导和工作推动，在改革创新中提升各级财政干部队伍的凝聚力、执行力和创造力。

一要凝聚改革共识。应当认识到，“十二五”是实现全面建设小康社会目标和调结构、转方式的关键时期，公共财政能否为经济社会科学发展提供有效的体制保障、政策支持和财力支撑，主要取决于构建现代公共财政体系能否取得预期成效。全省各级财政干部应当从这种战略和全局的高度来深刻认识推进公共财政体系现代化的近期意义，切实增强改革创新的主动性、自觉性。为此，就要强化对地方现代公共财政体系理论的学习、研讨，通过组织座谈会、研讨会、考察对标等方式，激发改革热情，凝聚改革共识，强化改革思维，拓展改革思路，用理论研究、工作研究成果自觉指导理财实践。唐山、邯郸、承德市财政局“一把手”带队到河南焦作学习考察，主动对标先进找差距，学习借鉴谋改革、促发展，取得了很好的效果。

二要营造良好环境。各级财政部门要积极向党委、政府汇报改革进展情况，广泛宣传每项改革的经济社会意义，与有关部门搞好协同配合，争取支持、赢得主动，营造有利于推进改革的外部环境。

三要加强组织推动。各市、县财政局“一把手”应当切实把构建现代公共财政体系摆上位置、抓在手上，亲自谋划部署，带头指挥调度，自觉担当本地区、本单位重大财政改革“设计师”、“领军者”。将改革任务分阶段细化，落实到岗、责任到人，确保有人抓、有着落、有效果。自上而下建立督导机制，省对市、市对县、县对乡镇逐级分包督导，扫盲点、除死角，既注重培植先进，也注意弥补短板，努力提高省市间、地区间、市县间改革的整体协调性。

四要强化激励约束。2010年河北省财政厅对财政管理综合考评办法进行了

修订，一个重大变化就是提高对构建地方公共财政体系各项任务落实的考核权重，奖先进、促优秀，激发市县改革积极性。会后，省财政厅抓紧完善了公共财政体系考核评价机制，量化考察指标，建立多元参与的评估体系，努力完善促进改革创新奖优罚劣机制。各市县将各项改革任务纳入年度考核，严格兑现奖罚，确保按期高质量完成。

# 目 录

|                                        |        |
|----------------------------------------|--------|
| 第一章 总 论 .....                          | ( 1 )  |
| 第一节 现代公共财政体系的基本内容 .....                | ( 1 )  |
| 一、现代公共财政体系的基本概念和属性 .....               | ( 1 )  |
| 二、现代公共财政体系的主要特征 .....                  | ( 2 )  |
| 三、现代公共财政体系的核心内容 .....                  | ( 3 )  |
| 四、现代公共财政体系的内部关系 .....                  | ( 7 )  |
| 第二节 构建现代公共财政体系的重要意义 .....              | ( 8 )  |
| 一、构建现代公共财政体系是推动现代化进程和深化财政改革的现实需要 ..... | ( 8 )  |
| 二、构建地方现代公共财政体系是河北省自主而现实的选择 .....       | ( 9 )  |
| 第三节 构建现代公共财政体系的探索与实践 .....             | ( 11 ) |
| 一、我国构建现代公共财政体系的改革进程 .....              | ( 11 ) |
| 二、构建现代公共财政体系亟待解决的主要问题 .....            | ( 21 ) |
| 第四节 完善现代公共财政体系的总体思路 .....              | ( 27 ) |
| 一、完善现代公共财政体系的目标 .....                  | ( 27 ) |
| 二、完善现代公共财政体系的主要任务 .....                | ( 28 ) |
| 第二章 现代公共财政收入体系 .....                   | ( 33 ) |
| 第一节 现代公共财政收入体系的基本内容 .....              | ( 33 ) |
| 一、现代公共财政收入体系的基本概念 .....                | ( 33 ) |
| 二、现代公共财政收入体系的主要内容 .....                | ( 34 ) |
| 三、现代公共财政收入体系的构成要素 .....                | ( 34 ) |
| 四、现代公共财政收入体系的基本原则 .....                | ( 34 ) |
| 五、现代公共财政收入体系的功能定位 .....                | ( 35 ) |
| 第二节 构建现代公共财政收入体系的探索与实践 .....           | ( 37 ) |
| 一、我国构建现代税收收入体系探索 .....                 | ( 37 ) |
| 二、我国构建现代非税收入体系的探索 .....                | ( 41 ) |
| 三、我国构建现代公共债务收入体系的探索 .....              | ( 45 ) |

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 第三节 完善现代公共财政收入体系的总体思路 .....  | ( 48 )  |
| 一、完善现代公共财政收入体系的主要目标 .....    | ( 48 )  |
| 二、完善现代公共财政收入体系的主要任务 .....    | ( 49 )  |
| 第三章 现代公共财政支出体系 .....         | ( 53 )  |
| 第一节 现代公共财政支出体系的基本内容 .....    | ( 53 )  |
| 一、现代公共财政支出体系的基本概念 .....      | ( 53 )  |
| 二、现代公共财政支出体系的分类 .....        | ( 54 )  |
| 三、现代公共财政支出体系的主要原则 .....      | ( 55 )  |
| 四、现代公共财政支出体系的功能 .....        | ( 56 )  |
| 第二节 构建现代公共财政支出体系的探索与实践 ..... | ( 57 )  |
| 一、我国公共财政支出规模和结构的变化 .....     | ( 57 )  |
| 二、我国公共财政支出管理改革实践 .....       | ( 62 )  |
| 三、公共财政支出体系现代化面临的主要问题 .....   | ( 84 )  |
| 第三节 构建现代公共财政支出体系的基本思路 .....  | ( 85 )  |
| 一、完善现代公共财政支出体系的主要目标 .....    | ( 85 )  |
| 二、完善现代公共财政支出体系的主要任务 .....    | ( 86 )  |
| 第四章 现代公共财政预算体系 .....         | ( 91 )  |
| 第一节 现代公共财政预算体系的基本内容 .....    | ( 91 )  |
| 一、现代公共财政预算的基本概念 .....        | ( 91 )  |
| 二、现代公共财政预算的分类 .....          | ( 92 )  |
| 三、现代公共财政预算体系的功能定位 .....      | ( 93 )  |
| 第二节 构建现代公共财政预算体系的探索与实践 ..... | ( 94 )  |
| 一、现代公共财政预算体系的国际演进过程 .....    | ( 94 )  |
| 二、我国构建现代公共财政预算体系的改革进程 .....  | ( 97 )  |
| 三、河北省构建现代公共财政预算体系的探索 .....   | ( 100 ) |
| 四、公共财政预算体系存在的主要问题 .....      | ( 104 ) |
| 第三节 完善现代公共财政预算体系的总体思路 .....  | ( 105 ) |
| 一、完善现代公共财政预算体系的主要目标 .....    | ( 105 ) |
| 二、完善现代公共财政预算体系的主要任务 .....    | ( 106 ) |
| 第五章 现代公共财政政策体系 .....         | ( 113 ) |
| 第一节 现代公共财政政策体系的基本内容 .....    | ( 113 ) |
| 一、现代公共财政政策体系的基本概念 .....      | ( 113 ) |
| 二、现代公共财政政策体系的构成要素 .....      | ( 114 ) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 三、现代公共财政政策体系中财政政策的基本类型        | (115) |
| 四、现代公共财政政策体系促进经济社会发展所要实现的主要目标 | (116) |
| 第二节 构建现代公共财政政策体系的探索与实践        | (118) |
| 一、改革开放以来我国实施财政政策情况的回顾         | (118) |
| 二、河北省完善公共财政政策体系的探索与实践         | (123) |
| 第三节 完善现代公共财政政策体系的总体思路         | (127) |
| 一、完善现代公共财政政策体系的主要目标           | (127) |
| 二、完善现代公共财政政策体系的主要任务           | (128) |
| 第六章 现代公共财政责权配置规则体系            | (130) |
| 第一节 现代公共财政责权配置规则体系的基本内容       | (130) |
| 一、现代公共财政责权配置规则体系的基本概念         | (130) |
| 二、现代公共财政责权配置规则体系的总体构成         | (131) |
| 三、现代公共财政责权配置规则体系的主要原则         | (131) |
| 第二节 构建现代公共财政责权配置规则体系的探索与实践    | (133) |
| 一、现代公共财政责权配置的国外模式             | (133) |
| 二、我国中央与地方之间财政体制改革的探索          | (139) |
| 三、河北省构建现代公共财政责权配置规则体系的探索      | (143) |
| 第三节 完善现代公共财政责权配置规则体系的基本思路     | (153) |
| 一、完善现代公共财政责权配置规则体系的主要目标       | (153) |
| 二、完善现代公共财政责权配置规则体系的主要任务       | (153) |
| 第七章 现代公共财政制度体系                | (155) |
| 第一节 现代公共财政制度体系的基本内容           | (155) |
| 一、现代公共财政制度体系的基本概念             | (155) |
| 二、现代公共财政制度体系的分类               | (156) |
| 三、现代公共财政制度体系的功能               | (160) |
| 第二节 构建现代公共财政制度体系的探索与实践        | (162) |
| 一、国外的现代公共财政制度体系               | (162) |
| 二、我国构建公共财政制度体系的探索与实践          | (167) |
| 三、河北省构建公共财政制度体系的探索与实践         | (171) |
| 第三节 完善现代公共财政制度体系的基本思路         | (175) |
| 一、完善现代公共财政制度体系的主要目标           | (175) |
| 二、完善现代公共财政制度体系的主要任务           | (175) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| <b>第八章 现代公共财政管理体系</b>         | (179) |
| <b>第一节 现代公共财政管理体系的基本内容</b>    | (179) |
| 一、现代公共财政管理体系的基本概念             | (179) |
| 二、现代公共财政管理体系的基本要素             | (180) |
| 三、现代公共财政管理体系的主要特征             | (181) |
| 四、现代公共财政管理体系的内部结构             | (181) |
| 五、现代公共财政管理体系的地位作用             | (183) |
| <b>第二节 构建现代公共财政管理体系的探索与实践</b> | (183) |
| 一、我国构建现代公共财政管理体系的探索与实践        | (183) |
| 二、河北省构建现代公共财政管理体系的探索与实践       | (191) |
| 三、我国构建现代公共财政管理体系中存在的不足        | (194) |
| <b>第三节 完善现代公共财政管理体系的总体思路</b>  | (196) |
| 一、完善现代公共财政管理体系的主要目标           | (196) |
| 二、完善现代公共财政管理体系的主要任务           | (197) |
| <b>第九章 现代公共投融资体系</b>          | (202) |
| <b>第一节 现代公共投融资体系的基本内容</b>     | (202) |
| 一、现代公共投融资体系的基本概念              | (202) |
| 二、现代公共投融资体系的分类                | (203) |
| 三、现代公共投融资体系的构成要素              | (205) |
| 四、现代公共投融资体系的功能定位              | (206) |
| <b>第二节 构建现代公共投融资体系的探索与实践</b>  | (208) |
| 一、构建现代公共投融资体系的探索              | (208) |
| 二、构建现代公共投融资体系的主要成效            | (210) |
| 三、构建现代公共投融资体系存在的主要问题          | (212) |
| <b>第三节 完善现代公共投融资体系的总体思路</b>   | (214) |
| 一、完善现代公共投融资体系的主要目标            | (215) |
| 二、完善现代公共投融资体系的主要任务            | (217) |
| <b>第十章 现代公共资产体系</b>           | (220) |
| <b>第一节 现代公共资产体系的基本内容</b>      | (220) |
| 一、现代公共资产体系的基本概念               | (220) |
| 二、现代公共资产体系的分类                 | (221) |
| 三、现代公共资产体系的构成要素               | (222) |
| 四、现代公共资产体系的主要内容               | (224) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 五、构建现代公共资产体系的重要性 .....       | (225) |
| 第二节 构建现代公共资产体系的探索与实践 .....   | (226) |
| 一、现代公共资产体系的国外模式 .....        | (226) |
| 二、我国构建现代公共资产体系的探索 .....      | (229) |
| 三、河北省建设公共资产体系的探索 .....       | (230) |
| 四、构建现代公共资产体系的主要成效 .....      | (232) |
| 五、现代公共资产体系存在的主要问题 .....      | (237) |
| 第三节 完善现代公共资产体系的总体思路 .....    | (238) |
| 一、完善现代公共资产体系的主要目标 .....      | (239) |
| 二、完善现代公共资产体系的主要任务 .....      | (240) |
| 第十一章 现代公共财政监督体系 .....        | (244) |
| 第一节 现代公共财政监督体系的基本内容 .....    | (244) |
| 一、现代公共财政监督体系的基本概念 .....      | (244) |
| 二、现代公共财政监督体系的分类 .....        | (244) |
| 三、现代公共财政监督体系的构成要素 .....      | (246) |
| 四、现代公共财政监督体系的功能 .....        | (248) |
| 第二节 构建现代公共财政监督体系的探索与实践 ..... | (249) |
| 一、现代公共财政监督体系的国外类型 .....      | (250) |
| 二、我国构建现代公共财政监督体系的探索 .....    | (252) |
| 三、我国构建现代公共财政监督体系的主要成效 .....  | (256) |
| 四、现行财政监督体系存在的主要问题 .....      | (257) |
| 第三节 完善现代公共财政监督体系的总体思路 .....  | (258) |
| 一、完善现代公共财政监督体系的主要目标 .....    | (258) |
| 二、完善现代公共财政监督体系的主要任务 .....    | (259) |
| 第十二章 现代公共财政支撑体系 .....        | (265) |
| 第一节 现代公共机构支撑 .....           | (265) |
| 一、现代公共机构的基本内容 .....          | (265) |
| 二、我国现代财政部门内设机构建设的实践探索 .....  | (266) |
| 三、构建现代公共机构支撑的总体要求和主要措施 ..... | (269) |
| 第二节 现代人才队伍支撑 .....           | (271) |
| 一、现代人才队伍支撑的基本内容 .....        | (271) |
| 二、河北省财政人才队伍建设的实践探索 .....     | (274) |
| 三、构建现代人才队伍支撑的保障措施 .....      | (278) |

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 第三节 现代公共会计支撑 .....                                  | (279) |
| 一、现代公共会计支撑的基本内容 .....                               | (280) |
| 二、河北省公共会计改革的实践探索 .....                              | (282) |
| 三、构建现代公共会计支撑的主要措施 .....                             | (285) |
| 第四节 现代信息技术支撑 .....                                  | (287) |
| 一、现代信息技术支撑的基本内容 .....                               | (287) |
| 二、现代公共财政信息化建设的实践与探索 .....                           | (290) |
| 三、构建现代信息技术支撑的总体思路和主要措施 .....                        | (294) |
| 第五节 现代科学决策支撑 .....                                  | (297) |
| 一、现代科学决策支撑的基本内容 .....                               | (297) |
| 二、现代科研在辅助决策中的实践与探索 .....                            | (299) |
| 三、构建现代科研决策支撑的总体思路和保障措施 .....                        | (300) |
| 附录一 河北省财政厅关于进一步深化财政改革加快构建河北省现代<br>公共财政体系的指导意见 ..... | (303) |
| 附录二 关于“十二五”深化财政改革的思考 .....                          | (313) |
| 参考文献 .....                                          | (322) |
| 后记 .....                                            | (325) |

# 第一章 总 论

构建现代公共财政体系，是一个理论与实践的互动过程，需要解决是什么、为什么、建什么、怎么建等一系列问题。本章首先从理论层面，通过对现代公共财政体系基本概念的阐述，引申出现代公共财政体系的主要特征、基本构成和功能定位，并立足社会主义市场经济和民主政治要求，阐明构建现代公共财政体系的重要意义；其次从实践层面，总结我国特别是河北省积极探索推进现代公共财政体系取得的成效和存在的问题，明确构建现代公共财政体系的基础；最后从对策层面，较为展开地阐述了构建现代公共财政体系的指导思想、总体目标、主要任务和基本要求。

## 第一节 现代公共财政体系的基本内容

### 一、现代公共财政体系的基本概念和属性

公共财政，取之于公众、用之于公益、定之于公决，受之于公众监督，是为公共部门生产公共物品的经济活动筹集、分配、核算、管理、监督经济资源等一系列理财活动的统称，是政府向社会提供公共物品和公共服务、满足公众不可分割的公共需要的财力保障系统，并随着历史进步而不断发展和完善。现代公共财政体系是适应现代市场经济、民主政治要求和公共管理水平，涵盖公共财政实体、机制和管理三个层面，科学规范、运转协调、有机统一的财政管理与运行系统，是公共财政职能作用发挥的实现机制和保障条件。公共财政体系古已有之，所谓现代公共财政体系，其属性集中体现在现代化和系统化两个方面。

#### （一）现代性

现代化是社会文明发展的最新成果，是文明要素的创新、发展和退出交替进行的过程，是追赶、达到和保持先进水平的竞争。21 世纪的中国现代化事业已进入了关键时刻，而构建现代公共财政体系是我国实现现代化、全面建设小康社会的重