

“三走遍三走进”

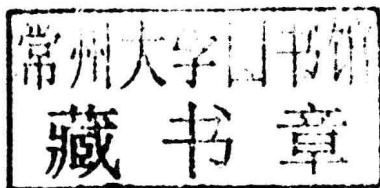
调研文集

上卷

中共周口市委调研室 编

“三走遍三走进”调研文集

上 卷



中共周口市委调研室 编

欠发达地区领导方式转变更急迫

(代 序)

领导方式是领导者履行领导职责的行为方式和风格。卢展工书记强调：“用领导方式转变加快发展方式转变。”“何平九论”又进一步阐释了这一重要论述，为我们履行领导职责从认识论、方法论和实践论上开启了思想智慧之门，在途径上提供了有力指导。周口作为我省欠发达地区，经济社会发展水平相对滞后，原因是多方面的。但作为组织带领推动经济社会发展的各级领导者，其领导方式的诸多“不适应”、“不符合”则是其中一个重要原因。比如：拍脑袋、大呼隆，急功利、好跟风，一刀切、来回变，目光短、易自满，标准低、惯凑合，重形式、轻实效，工作虚、作风飘，绕矛盾、怕担责，囿于旧、窘于新，凡此等等，归根结底是各级领导者思想方法不对头、工作方式不对路、工作措施不落实。因此，对周口来讲，转变领导方式更为急迫。

一、从认识论角度看，要转变思维方式，把思想方法搞对头

思想是行动的先导。思维方式正确与否，直接影响人们对事物的认识、分析和判断。当前，深刻的社会变革、复杂的发展形势、繁重的工作任务，迫切要求领导干部转变传统思维方式，树立科学思维方式，把思想方法搞对头。

要树立辩证思维。办事情、作决策，要从普遍联系、变化发展和对立统一的角度来观察问题、分析问题、解决问题。树立辩证思维，

要具体问题具体分析，一切从市情、县情出发，从周口正处于工业化、城镇化加速推进，农业现代化全面建设的新阶段出发，做到因地、因时制宜，防止简单化、片面性，破除“非此即彼、非驴即马”的思想方法。要坚持两分法，既看优势、又看劣势，既肯定成绩与进步、又正视问题与不足，既看好的方面、又看坏的方面，坚持用发展的眼光看问题，动态地、变化地把握事物，防止静止地、孤立地看问题。

要树立系统思维。这就要求在观察问题、分析问题时善于从系统、整体、全局出发，掌握统筹兼顾这一根本方法，协调推进各方面工作。要统揽全局、统筹规划，主动把周口的发展放在中原经济区建设的大格局中来审视、来定位、来融入。依托比较优势，发挥好粮食和农业的重要支撑作用，发展好有较强竞争力的农副产品加工业和劳动密集型产业。在各个方面更大范围为中原经济区建设做出更大贡献。要学会“弹钢琴”，统筹经济与社会事业发展，统筹“三化”协调发展，统筹要素投入的优化配置与体制机制的改革创新，统筹各级各部门的积极性与企业 and 群众的积极性，凝聚起加快发展的强大合力。

要树立创新思维。创新是社会进步的根本动力。领导干部要打破思维定式、改变思维习惯，敢于破除陈规、勇于开拓进取，做到解放思想、实事求是、与时俱进、改革创新，以创新破解发展难题，以创新创造中原经济区区域经济发展的独特优势和别人难以复制的竞争优势。

二、从方法论角度看，要转变工作方式，把工作方法搞对路

“三具两基一抓手”作为实践经验的科学总结，是指导工作、推动实践的方法论，是各级领导干部转变工作方式方法的基本准则，

要把它成为我们组织推动工作的自觉行动。

要抓具体。就是在推进工作中做到目标、措施、责任、要求具体。要具体抓,把每一项工作部署都变成一件件具体事情、具体项目,扎扎实实地去做、去办。要抓住薄弱环节、关键部位。薄弱环节、关键部位大都是我们工作中的“软肋”,要以敏锐的目光、清醒的头脑,及时发现这些“软肋”因素,提出切实可行的解决方法。实施时要具体到事、具体到人、具体到结果。不管大事小事,一经安排布置,就要跟踪问效,不能做“甩手掌柜”、当“二传手”,要靠前指挥、现场办公、亲力亲为,而且要跟紧盯死、一抓到底,防止出现光说不做、工作不实、唱功好做功差的现象。

要抓深入。这是转变工作方式的关键环节。就是透过外部,直达事物的内部,透过现象,抓住事物的本质。抓得不深入,就不能抓住问题的核心,就会使工作流于形式,就无法取得实实在在的效果;抓得深入,就能够抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,就能够更好地解决问题、推进工作。要抓“身”人和“心”人。“身”人,就是要扑下身子、深入基层、深入实际、深入群众,掌握第一手资料,善于从群众实践中总结好的经验和做法,认真研究解决实际问题,尤其是要认真研究解决影响改革发展稳定的深层次矛盾和问题、影响群众生产生活的突出矛盾和问题。“心”人,一方面要潜心思考,另一方面要全心投入。要选准载体和平台。比如,我们在全市党政领导干部中开展“三走遍三走进”(走遍乡镇、走遍村组、走遍农户和走进企业、走进社区、走进学校)工作,在推动干部转变作风和各项工作抓深入上成效已经显现,各级领导干部抓深入的工作作风和工作态度得到进一步加强。

要抓落实。这是转变工作方式的根本所在。实践证明,抓落实

的程度有多大,发展的水平就有多高,发展的速度就有多快。要有求真务实的态度。讲真话、不说假话,查实情、不谎报军情,出实招、不漫无边际,办实事、不坐而论道,做到求实求效。要有敢于负责的魄力。敢拍板,决策果断,而不是拖泥带水、患得患失;敢碰硬、敢于触及矛盾,而不是一遇到难题就推、见到麻烦就拖、碰上惹人的事就躲;勇担当,遇到急难险重任务,发生重大群体性事件,要亲临一线、靠前指挥,勇挑重担、敬业履职。要有雷厉风行的作风。只争朝夕、分秒必争,说干就干、立说立行,不议而不决、决而不断、断而不行。要有锲而不舍的韧劲。下苦功、用真劲,迎难而上、知难而进,抓住不放、一抓到底,把各项工作一个环节一个环节、一个问题一个问题、一个阶段一个阶段地扎实推进。

三、从实践论角度看,要转变运作方式,把工作做扎实

转变领导方式,最终要落脚于做,注重运作、突出运作、科学运作,提升执行力,做到实际、实在、实效。

注重实际。一切从实际出发,实事求是,遵循发展规律、尊重群众意愿,坚持少走弯路就是赶超,科学发展就是跨越,根据自身实际,找准贯彻落实上级精神的切入点和结合点,不大轰大嗡,不头脑发热,不能急、不能慢、不能乱、不能来回变,持之以恒地创造积累,力争每个阶段、每个时期都有新的进度、新的变化,最终实现量变到质变。

注重实在。坚持务实重干,工作目标切实、工作措施扎实、工作作风务实,克服形式主义,杜绝浮躁心态,学会有效运作、深入谋划,更多地研究如何做、如何做得更好,有发现问题的办法、化解矛盾的手段、解决问题的能力、追求实效的动机,善于把重大事项、重要工

作转化成具体项目,以项目建设为抓手,确保各项任务落到实处、取得实效。要坚决克服“六种现象”:即只重表面不重实质,只重大轰大嗡不重内容,只做给领导看不做给群众看,只做表面文章不重视实际效果,只对上级负责不对下级负责,只满足少数人的利益不满足绝大多数群众的利益。

注重实效。树立强烈的效率意识、效益意识,干工作讲实效、办事情讲效率、抓经济讲效益、促发展讲质量,不讲虚话、不干虚活、不图虚名,不干没有实际效果的事情,具有敢抓的魄力、善抓的能力、一抓到底的毅力,更加注重工作的效益、效率、效果和效应。正是由于近年来我们紧紧扭住增效益、上水平不放松,周口经济社会才实现追赶跨越发展,大幅缩小与全省平均水平的差距。“十一五”期间,全市生产总值翻了一番,财政一般预算收入增长 1.9 倍,规模以上工业增加值增长 2.5 倍;城镇固定资产投资增长 3.2 倍,城镇居民人均可支配收入增长 69.8%,农民人均纯收入增长 57.6%。

注重机制。科学的机制是转变运作方式、做到求实求效的根本保证。近年来,我市建立实施符合科学发展观要求的责任体系和考评体系,制定出台了《县处级领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及年度考核评价办法》,探索创新“量化比选”的选人用人制度,引导各级领导干部把心思用在谋划工作中,把精力集中到推动工作落实上,取得了很好的效果,得到广大群众的认可,受到中组部的充分肯定。

“一高一低快追赶、尽心竭力惠民生。”这是我们确定的“十二五”时期的奋斗目标。只有加快领导方式转变,才能提升工作水平,推动事业发展,实现追赶跨越。

要树立开放思维。任何一个有活力的系统,都是时刻与外部环

境进行物质、信息、能量交换的系统。当今,全球范围内经济发展深度融合,生产要素加速流动,任何封闭的发展最终都会被淘汰。领导干部要牢固树立开放思维,做对外开放的先行者、示范者和组织者,使开放开明成为广大干部群众的行为准则,靠开明聚人气,靠开放赢商机,靠开拓促发展。

要树立人本思维。以人为本、执政为民是我们党的性质和宗旨的集中体现,是我们一切工作的出发点和落脚点。在谋划发展、思考事情、推动工作时,领导干部要自觉把人本思维当成常态思维,把人民群众受益作为首要的、核心的、根本性的问题,牢固树立群众观点,做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众,走好群众路线,尊重群众意愿。

二〇一一年三月二十三日

目 录

扭住“七个关键” 加快追赶跨越

中共周口市委书记 毛超峰	1
一个具有重要推广价值的农业产业化组织模式	
——关于周口大用肉鸡养殖“五合一”组织模式的调查	
中共周口市委副书记、市长 徐 光	5
关于周口市新型农村社区建设的调查与思考	
中共周口市委副书记 吕彩霞	11
围绕中心 服务大局	
充分发挥人大在推进中原经济区建设加快周口追赶跨越发展中的 职能作用	
周口市人大常委会主任 李洪民	21
关于加快推进我市中心城区发展的调研报告	
市政协主席 穆仁先	29
新形势下维护社会稳定工作的对策思考	
中共周口市委常委、政法委书记 朱家臣	50
关于周口有多少河南第一的情况报告	
中共周口市委常委、市委秘书长 李明方	63
努力形成先进文化引领社会发展的主导力、支撑力与强化力	
中共周口市委常委、宣传部长 梅宝菊	80
关于对我市民族工作基层网络建设的调查和思考	
中共周口市委常委、统战部长 武建新	85
创新实绩考核机制 努力推动科学发展	
中共周口市委常委、组织部长 刘继标	96
对项城市农村土地流转情况的调查	

中共周口市委常委、项城市委书记 王宇燕	103
着眼具体 着力基层 转变作风 服务群众	
——关于建立乡镇干部“三进两同一服务”工作模式的调研	
中共周口市委常委、市纪委书记 杨正超	111
关于产业集聚区企业用工问题的调研报告	
中共周口市委常委、副市长 刘保仓	116
当前我市农村土地流转工作的调查与思考	
中共周口市委常委、副市长 史根治	123
关于加快教育改革发展、推进科技创新问题的调研报告	
周口市人大常委会副主任 张宁萍	129
关于社会保障和改善民生问题的调研报告	
周口市人大常委会副主任 刘庆森	138
关于转变发展方式加快推进我市工业化进程问题的调研报告	
周口市人大常委会副主任 苗得雨	143
关于加快新农村建设问题的调研报告	
周口市人大常委会副主任 王建庄	149
关于周口中心城区规划、建设和管理及生态环境保护问题的调研报告	
周口市人大常委会副主任 董志辉	156
创新管理 提升优化经济发展环境工作水平	
——关于全市优化经济发展环境情况的调研报告	
周口市人大常委会副主任 时兴功	163
一个具有巨大拓展空间的“三农”服务载体	
——中储粮沈丘直属库“三农服务社”发展情况调查	
周口市人大常委会成员、市政府秘书长 游保峰	173
实践科学发展观 推进义务教育均衡发展	
周口市政府副市长 李绍彬	179
关于东新区新型农村社区建设情况的调查与思考	
周口市政府副市长 陈 锋	186

用领导方式转变加快周口工业发展方式转变	
周口市政府副市长 刘国连	192
建立健全改善民生的财政保障长效机制的思考	
周口市政府副市长 陈志伟	196
富民强县必由之路——对鹿邑县工业经济发展的调查与思考	
周口市委副书记、中共鹿邑县委书记 杨廷俊	203
关于我市农民专业合作社发展情况的调研报告	
周口市政协党组书记、副主席 杨海震	210
扶沟县新农保试点工作调研报告	
周口市政协副主席 姚建华	215
关于我市职业教育发展情况的调研报告	
周口市政协副主席 李海龙	220
关于全市优化经济发展环境情况的调研报告	
周口市政协副主席、农工党周口市委主委 杨 春	227
关于我市农田水利基本建设情况的调查与建议	
周口市政协副主席 石敬平	237
关于我市食品安全及监管情况的调研报告	
周口市政协副主席、民革周口支部主委 张文平	243
关于我市农村卫生服务体系建设情况的调研报告	
周口市政协副主席 张广东	247
周口两级法院涉诉信访情况的调查与分析	
周口市中级人民法院院长 张明山	253
论检察机关推进社会管理创新的途径	
周口市人民检察院检察长 禹星轸	261
新生代农民工	
——一支应高度关注的职工队伍	
周口市总工会主席 朱桂英	268
强化服务功能 凸显办学特色	
周口职业技术学院党委书记 任立刚	274

4 目 录

贯彻落实“三走遍三走进”工作情况综述

周口职业技术学院院长 张卫宪 279

后 记

中共周口市委常委、秘书长 李明方 283

扭住“七个关键” 加快追赶跨越

中共周口市委书记 毛超峰

周口市是传统农区、人口大市，经济发展水平相对较低。要实现经济社会的跨越发展，应贯彻落实“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的指导思想和重要方针，坚持“三项原则”，扭住“七个关键”，在科学发展的道路上实现又好又快地发展。

坚持“三项原则”：一是坚持遵循经济规律的原则。尊重群众意愿，不能急、不能慢、不能乱、不来回变，避免发展过程中大起大落、走弯路，持续不断地创造积累，每年的发展速度争取高出全省的平均水平，加快追赶，最终实现由量变到质变的跨越。二是坚持以经济建设为中心的原则。要把握和谐稳定的重心，务实重干，大力营造求真务实、肯干实干、会干干成干好的浓厚氛围。领导干部要带头“抓深入、抓具体、抓落实”，以此体现“会运作、重提升、善统筹”。三是坚持亲民、爱民、为民的原则。站在人民群众立场上，设身处地为人民群众着想，尽最大力量为人民群众做事，让人民群众得到实惠。

扭住“七个关键”：

一要抓转方式。对周口市来讲，主要是转变发展方式和工作方式。一是转变经济发展方式。不走粗放增长的老路、先污染后治理的弯路、经济增长而群众不得实惠的狭路。突出节约集约，注重生态环保，加强生态文明建设，真正把保持经济平稳较快发展和加快经济发展方式转变有机统一起来。二是转变领导工作方式。坚决克服“六种现象”，即只重表面不重实质，只重大轰大嗡不重内容，只做给上级领导看不做给下级群众看，只做表面文章不重视实际效

果,只对上级负责不对下级负责,只满足少数人的利益不满足绝大多数群众的利益。坚持依法行政,善于综合运用行政、法律、经济等手段推动工作。学会“弹钢琴”,谋划发展、考虑工作必须统筹协调、抓住重点,不能顾此失彼。

二要抓调结构。经济结构对一个地区的经济增长质量和效益以及综合竞争力具有根本性影响。我市产业结构调整的重点有三个主要方面。一是调整产业结构。大力发展二三产业。在巩固农业基础地位的基础上,第二产业的重点是持之以恒地抓好工业经济发展,培育壮大食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业。第三产业发展既要抓传统服务业升级改造,又要强力推进金融保险、现代物流、会展经济和中介服务等新兴服务业的发展,不断提高服务业对经济发展的贡献率。二是调整产品结构。提升农副产品的加工程度,在有条件的三大支柱产业,包括一些新兴产业的产品结构调整上有新的突破,不断延长产业链,带动产业结构优化升级。三是调整城乡结构。调整城乡结构的重点,是加快推进城镇化进程。强力推进中心城市建设,加快开发东新区、改造老城区、建设市经济技术开发区,坚持以紧凑型、复合型理念规划建设城市,优化空间布局,完善城市功能,促进产城融合,加快城市基础设施和公共服务体系建设,不断提高中心城市的综合承载能力,切实发挥中心城市在区域内的辐射带动作用。有序推进县城建设,通过建设产业集聚区、发展特色主导产业、创新体制机制等措施,完善县城服务功能,增强产业支撑能力和对农民的吸纳能力,发展壮大县域经济。大力推进新农村建设,以“111工程”为龙头,改变农村居民生产生活环境。

三要抓好带动。实施项目带动、品牌带动、创新带动和服务带动,这既是加快发展的有力抓手,又是追赶跨越的重要动力。一是项目带动,打牢追赶跨越的基础。坚持把项目作为投资的载体,作为经济工作的抓手,着力抓好总投资226亿元的100个重点项目尤其是“双十五工程”(十五项重点工业项目、十五项重点基础设施项

目),以项目带动“三化”发展,调整产业结构,增强发展后劲。二是品牌带动,提升追赶跨越的水平。品牌是生产力、竞争力和影响力,必须强化品牌意识,做大做强“莲花”、“宋河”、“金丝猴”等工业品牌,培育壮大项城防水、海燕技工、西华的哥等劳务品牌,全力打造羲皇故都、老子故里、周末一元剧场等文化品牌,形成品牌效应。三是创新带动,增强追赶跨越的动力。着力抓好体制创新、机制创新和科技创新。积极稳妥地推进政府机构改革及文化、教育、医疗卫生等领域的改革,创新体制机制;围绕主导产业优化升级、现代农业发展,加大科技创新力度,加快技术创新、产品创新、市场创新、管理创新、制度创新。四是服务带动,强化追赶跨越的保障。树立大局意识和服务意识,形成开放开明共识,提高工作效能和服务水平,优化经济发展环境,吸引资金、项目、人才等生产要素流入。

四要抓上水平。在上水平上下功夫,力求每个阶段、每项工作都要有变化、有提升。各行各业、各项工作必须树立进取意识、进步意识、发展意识、争先意识。一是项目建设上水平,研究项目建设规律,完善项目推进机制,切实提高项目的谋划、管理和推进水平。二是城市规划建设上水平,认真研究城市发展定位,明确发展方向和目标,坚持高起点、高标准、超前搞好城市规划,严格按照规划,有序推进城市建设,无论新城建设还是旧城改造都向高标准看齐,体现现代气息,不留遗憾。三是领导工作上水平。各级干部切实提高对经济现象和复杂形势的分析和洞察能力,提高谋划工作、决策事项、推动工作的能力和水平。四是社会事业发展上水平。坚持以人为本、注重为民的理念,在加快经济发展的同时高度重视社会各项事业发展,最大限度满足人民群众日益增长的物质文化需求,努力推进经济社会协调发展。五是人民群众生活上水平。各行各业、各项工作上水平的最终目的是提高城乡居民生活水平。坚持发展是最大的民生,通过加快发展来实现人民群众的长远利益和实际利益、具体利益。

五要抓增效益。推动科学发展、加快追赶跨越,必须树立强烈

的效益意识,干工作讲实效、办事情讲效率、抓经济讲效益、促发展讲质量。一是干工作讲究实际效果,一切从实际出发,说实话、办实事、求实效,坚决反对形式主义,不干没有实际效果的事情。二是办事情讲究效率,发扬雷厉风行的作风,快节奏、高效率,说到做到、说好做好。三是每一个经济行为都讲究经济效益,用较少的要素投入、较小的资源环境代价生产出较多的产品,获取较大的经济效益,让百姓能从经济增长中分享成果、改善生活。四是培育市场主体,培植壮大财源,强化财税管理,提高经济发展的质量和效益。

六要抓惠民生。各级领导干部学会换位思考,真正对人民群众怀有真情实感,把人民群众挂在心上。正确处理民愿与民怨的关系,深入开展“三走进三走遍”(走遍乡镇、走遍村组、走遍农户,走进企业、走进社区、走进学校)活动,形成为群众办实事的长效机制,扎实办好十大民生工程,让人民群众得到更多实惠。严肃查处损害人民群众利益的行为,并严格追究责任。

七要抓保稳定。各级党组织和各级干部要强化稳定第一责任,守土有责,失土问责,全力维护社会稳定。认真做好信访稳定工作,加大矛盾纠纷排查化解力度,抓早、抓小、抓苗头,把影响社会稳定的问题解决在基层、消灭在萌芽状态。抓好平安建设,完善社会治安防控体系,强化社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,不断提高人民群众的安全感。高度重视安全生产,有效防范和坚决遏制重特大安全事故,努力实现安全发展。做好民族宗教工作,认真落实党的民族宗教政策,妥善化解矛盾纠纷,维护民族宗教领域和谐稳定。

一个具有重要推广价值的农业 产业化组织模式

——关于周口大用肉鸡养殖“五合一”组织模式的调查

中共周口市委副书记、市长 徐 光

周口大用农牧有限公司肉鸡养殖“五合一”组织模式,是产生于我们周口的新生事物,是“畜牧业推进年”的具体成果,是招商引资的成功范例。它的产生和成功运行,突破了养殖业发展的资金、技术、市场等瓶颈,实现了龙头公司、养殖户、金融机构、担保公司和养殖基地五方共赢,其成功的经验值得总结。

一、“五合一”模式的主要内容

周口大用肉鸡养殖“五合一”组织模式,就是“公司+标准化养殖小区+农户+农村金融机构+担保公司”的一体化发展模式。主要内容是以周口大用公司为平台,以担保公司和金融机构为纽带,通过建立标准化肉鸡养殖小区,将大用公司、标准化养殖小区、农户、农村金融机构、担保公司进行有机结合,实现五方利益共赢和共同发展。具体来说,就是周口大用农牧有限公司在周口统一规划建设现代化的标准养殖小区,每个养殖小区吸引 24 户有条件的农户成为专业养殖户,通过担保公司担保,银行为每个选定的农户提供 75 万元贷款,用于鸡舍建设(约 50 万元)和流动资金(约 25 万元)。农户的 75 万元贷款由大用公司管理使用并还本付息,分 5 年还清。大用公司负责小区的统一建设,资金的统一使用、养殖户的统一管