

洪名勇◎等著

欠发达地区

Qianfadadiqu
nongjixie shengchengjizhi
Yu fazhanmoshi-yanjiu

农技协生成机制 与发展模式研究

在家庭联产责任制这种制度安排下，如何将农民组织起来，解决农户一家一户的小生产与大市场的矛盾成为理论工作者关注的重大课题。



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

洪名勇◎等著

欠发达地区

Qianfadadiqu
nongjixie shengchengjizhi
Yu fazhanmoshi yanjiu

农技协生成机制 与发展模式研究

常州大学图书馆
藏书章



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区农技协生成机制与发展模式研究/洪名勇等著

北京: 中国经济出版社, 2012. 6

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1277 - 7

I. ①欠… II. ①洪… III. ①不发达地区—农业技术—专业技术协会—研究—中国 IV. ①F324. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 249822 号

责任编辑 戴玉龙

责任审读 贺 静

责任印制 石星岳

封面设计 白朝文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京金华印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 21. 5

字 数 295 千字

版 次 2012 年 6 月第 1 版

印 次 2012 年 6 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1277 - 7/F · 9139

定 价 56. 00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

中国科协资助课题 (2009ZCYJ20 - B)

贵州大学“211 工程”重点建设学科项目

贵州农业经济管理省级教学团队项目

本书为驻贵州省高校人文社科重点基地
中国西部发展能力研究中心期间完成

目 录

CONTENTS

第1章 经济欠发达地区农技协产生背景、性质及作用分析 / 1

1.1 经济欠发达地区农技协的发展现状、产生背景和生成原因 / 1

1.1.1 欠发达地区农技协发展现状 / 1

1.1.2 产生背景 / 3

1.1.3 生成原因 / 7

1.2 经济欠发达地区农技协的性质和特点 / 10

1.2.1 经济欠发达地区农技协的性质 / 10

1.2.2 经济欠发达地区农技协的特点 / 12

1.3 经济欠发达地区农技协效果的定量分析 / 17

1.3.1 数据来源及说明 / 18

1.3.2 建立效益评价指标体系的基本原则 / 19

1.3.3 农技协效益评价指标体系的建立 / 19

1.3.4 层次分析法的概念及相关理论 / 22

1.3.5 效益评价指标体系的权重确定 / 25

1.3.6 效益评价指标体系的评价方法 / 27

- 1.3.7 评价结果参考标准 / 28
- 1.3.8 评价结果及分析 / 29
- 1.4 经济欠发达地区农技协在农业经济发展的作用分析 / 33
 - 1.4.1 促进了农民收入的增加 / 34
 - 1.4.2 促进了产业结构的调整和专业化、规模化生产的形成 / 34
 - 1.4.3 有利于加快农村的科技进步 / 36
 - 1.4.4 增强农民组织化程度, 减少市场风险 / 37
 - 1.4.5 促进广大农民综合素质的提高, 培养和造就社会主义新农民 / 38
 - 1.4.6 维护了农民权益 / 39
 - 1.4.7 是政府和群众联系的桥梁 / 40

第2章 经济欠发达地区农技协的生成机理和发展规律 / 41

- 2.1 经济欠发达地区农技协的生成机理 / 41
 - 2.1.1 农民自发型生成机理 / 41
 - 2.1.2 依托政府有关部门型生成机理 / 45
 - 2.1.3 企业引导型生成机理 / 49
 - 2.1.4 农村社区(村)主导型生成机理 / 54
- 2.2 经济欠发达地区农技协的发展规律 / 57
 - 2.2.1 农技协发展为合作社 / 57
 - 2.2.2 合作社发展为股份合作社 / 59

第3章 经济欠发达地区农技协发展的环境及主要问题 / 62

- 3.1 经济欠发达地区农技协发展的内部环境和外部环境分析 / 62
 - 3.1.1 内部环境分析 / 62
 - 3.1.2 外部环境分析 / 64

3.2 经济欠发达地区农技协发展中存在的主要问题 / 67

- 3.2.1 农技协大量减少 / 67
- 3.2.2 政府支持力度不够 / 68
- 3.2.3 自身发展速度和质量滞后 / 70
- 3.2.4 运作经费不足 / 74
- 3.2.5 人力资源欠缺 / 75
- 3.2.6 法律地位不明确, 多头管理问题突出 / 77
- 3.2.7 内部管理不规范 / 79
- 3.2.8 产权缺陷 / 81
- 3.2.9 运行机制效率低 / 83
- 3.2.10 空壳农技协数量不少 / 84

第4章 农技协发展的国际经验及启示 / 85

4.1 国外农技协发展情况 / 85

- 4.1.1 日本农技协 / 85
- 4.1.2 澳大利亚农民联合会 / 87

4.2 国外农技协发展的经验 / 89

- 4.2.1 农技协生成的社会基础条件 / 89
- 4.2.2 发展农技协的经验借鉴 / 91

4.3 对我国农技协发展的启示 / 92

- 4.3.1 提高我国农业组织化程度的首要任务是发展农技协 / 92
- 4.3.2 建立有效的信用机制 / 92
- 4.3.3 坚持会员入协退协自由及民主管理原则 / 93
- 4.3.4 加大培训力度, 提高农技协经营管理者的素质 / 93
- 4.3.5 政府立法, 为农技协发展保驾护航 / 93
- 4.3.6 进一步加大政府扶持力度, 建构政策税收、财政津贴支持体系 / 94

第5章 经济欠发达地区农技协发展的基本模式 / 95

5.1 “政府 + 协会 + 农户”的扶持推动模式 / 95

5.1.1 “政府 + 协会 + 农户”的扶持推动模式的运作形式 / 96

5.1.2 “政府 + 协会 + 农户”的扶持推动模式的优劣势分析 / 96

5.1.3 “政府 + 协会 + 农户”的扶持推动模式的适用区域 / 97

5.1.4 案例分析——湄潭县核桃坝茶叶协会 / 97

5.2 “协会 + 农户”的自我管理模式 / 100

5.2.1 “协会 + 农户”的自我管理模式的运作形式 / 100

5.2.2 “协会 + 农户”的自我管理模式的优劣势分析 / 101

5.2.3 “协会 + 农户”的自我管理模式的适用区域 / 102

5.2.4 案例分析——德江县钱家乡蔬菜协会 / 102

5.3 “龙头企业 + 协会 + 农户”的龙头带动模式 / 105

5.3.1 “龙头企业 + 协会 + 农户”的龙头带动模式的运作形式 / 106

5.3.2 “龙头企业 + 协会 + 农户”的龙头带动模式的优劣势分析 / 107

5.3.3 “龙头企业 + 协会 + 农户”的龙头带动模式的适用区域 / 107

5.3.4 案例分析——施秉县牛大场镇中药材协会 / 108

5.4 “农村能人 + 基地 + 协会 + 农户”的能人牵头模式 / 112

5.4.1 “农村能人 + 基地 + 协会 + 农户”的能人牵头模式的运作形式 / 113

5.4.2 “农村能人 + 基地 + 协会 + 农户”的能人牵头模式的优劣势分析 / 113

5.4.3 “农村能人 + 基地 + 协会 + 农户”的能人牵头模式的适用区域 / 114

5.4.4 案例分析——苍溪县龙山川明参协会 / 114

- 5.5 “企业+基地+协会+农户”的实体经营模式 / 117
 - 5.5.1 “企业+基地+协会+农户”的实体经营模式的运作形式 / 118
 - 5.5.2 “企业+基地+协会+农户”的实体经营模式的优劣势分析 / 118
 - 5.5.3 “企业+基地+协会+农户”的实体经营模式的适用区域 / 119
 - 5.5.4 案例分析——金堂县清江镇食用菌协会 / 120

第6章 经济欠发达地区农技协发展的近期任务和远景目标 / 124

- 6.1 经济欠发达地区农技协发展的近期任务 / 124
 - 6.1.1 明确农技协的发展思路 / 124
 - 6.1.2 继续扩大农村专业技术协会的规模 / 125
 - 6.1.3 完善内部运行机制, 促使其健康发展 / 125
 - 6.1.4 长期保持农技协的科普社团性质 / 126
 - 6.1.5 提高会员的文化教育水平 / 126
 - 6.1.6 引导农村精神文明建设 / 127
- 6.2 经济欠发达地区农技协发展的远景目标 / 127
 - 6.2.1 实体化战略 / 127
 - 6.2.2 体系化战略 / 130
 - 6.2.3 科研化战略 / 131
 - 6.2.4 国际化战略 / 131

第7章 经济欠发达地区农技协发展的对策建议 / 133

- 7.1 加大对经济欠发达地区农技协的支持力度 / 133
 - 7.1.1 加大对农技协的产业支持力度 / 133
 - 7.1.2 加大对农技协的财政、税收、信贷支持 / 134
 - 7.1.3 加大对农技协的政策扶持力度 / 135

- 7.1.4 提供良好的舆论宣传环境 / 136
- 7.1.5 建设完善的信息网络环境 / 136
- 7.2 提高农技协自身发展速度和质量 / 137
 - 7.2.1 扩大规模, 增加覆盖面, 加大农技协促进农业经济发展的作用 / 137
 - 7.2.2 扶持农技协走实体化的道路, 增强经济实力, 提高可持续发展能力 / 137
 - 7.2.3 加强组织体系建设, 提高服务水平, 增强协会同各方面的联系 / 138
 - 7.2.4 摸清农技协家底 / 142
 - 7.2.5 不能将没有达到合作社标准的农技协改为合作社 / 143
- 7.3 解决农技协经费困难的问题 / 143
 - 7.3.1 协会资金来源多样化 / 143
 - 7.3.2 降低协会融资的门槛 / 144
- 7.4 提高农技协人员素质, 为农技协的发展提供人力资源 / 144
 - 7.4.1 提高农民的科学文化水平 / 144
 - 7.4.2 转变农民的思想观念 / 145
 - 7.4.3 培养合格的农技协带头人 / 146
- 7.5 科协重新定位农技协工作, 明确其法律地位 / 148
 - 7.5.1 明确注册登记的部门 / 148
 - 7.5.2 规定注册登记的必备条件 / 148
 - 7.5.3 搞好农技协的登记 / 148
 - 7.5.4 搞好农技协的年检 / 149
- 7.6 规范协会内部管理 / 150
 - 7.6.1 完善协会的内部管理体制 / 150
 - 7.6.2 完善农技协内部治理结构 / 151
 - 7.6.3 明确发展农技协会的基本方向和原则 / 152
 - 7.6.4 加强协会的工作作风建设, 与农户、政府建立良好的互动关系 / 153

7.7 创新产权制度安排, 推进农技协持续发展 / 153

7.7.1 依法注册登记 / 153

7.7.2 明确产权关系 / 154

7.7.3 合理安排产权结构 / 154

7.8 优化农技协运行机制 / 155

7.8.1 决策机制 / 155

7.8.2 激励机制 / 156

7.8.3 积累与发展机制 / 156

7.8.4 约束机制 / 157

7.8.5 社会服务机制 / 158

7.8.6 自我发展机制 / 158

附: 访谈记录 / 159

第一部分 贵州访谈 / 159

一、德江县访谈资料 / 159

(一) 德江县科协协会和合作社情况访谈记录 / 159

(二) 德江县钱家乡蔬菜协会会长访谈 / 166

(三) 德江县钱家乡蔬菜协会农户访谈之一 / 168

(四) 德江县钱家乡蔬菜协会农户访谈之二 / 171

(五) 德江县钱家乡蔬菜协会农户访谈之三 / 175

(六) 德江县钱家乡蔬菜协会农户访谈之四 / 179

(七) 德江县武陵山葵花专业合作社访谈 / 183

(八) 德江县利民养殖专业合作社 / 186

(九) 德江利民养殖专业合作社社员访谈 / 190

二、湄潭县访谈记录 / 191

(一) 与县农经站张站长访谈 / 191

(二) 黄家坝镇蔬菜合作社访谈 / 192

(三) 黄家坝镇岩孔坝村林康青田鱼养殖专业合作社
调查访谈 / 194

- (四) 涪潭县科协刘主席介绍农业技术协会 / 196
- (五) 涪潭县核桃坝茶叶协会调查访谈 / 200
- (六) 涪潭县辣椒专业协会座谈 / 213
- (七) 贵州南方嘉木公司座谈 / 215
- (八) 涪潭县黄家坝镇大寨村李家寨蔬菜专业合作社基本情况及访谈记录 / 220

三、施秉县访谈 / 223

- (一) 施秉县农技协基本情况 / 223
- (二) 施秉县养鸡专业合作社 / 224
- (三) 牛大场中药材协会访谈 / 227

四、遵义县农技协访谈 / 238

- (一) 遵义县虾子辣椒专业协会访谈 / 238
- (二) 遵义县遵南无公害蔬菜专业合作社访谈 / 242

第二部分 四川省访谈 / 243

一、四川省苍溪县访谈 / 243

- (一) 四川省苍溪县科协的基本访谈 / 243
- (二) 苍溪县龙山川明参协会会长访谈 / 248
- (三) 苍溪川明参协会农户访谈之一 / 251
- (四) 苍溪川明参协会农户访谈之二 / 253
- (五) 苍溪县龙山川明参协会访谈总结 / 254
- (六) 苍溪县白鹤乡柳池养兔协会访谈 / 256

二、金堂县访谈资料 / 259

- (一) 金堂县农技协基本情况 / 259
- (二) 清江镇食用菌协会访谈 / 260
- (三) 清江镇食用菌协会农户访谈 / 264
- (四) 金堂县棉业技术协会 / 273

三、双流县农技协访谈 / 274

- (一) 双流县科协协会情况 / 274
- (二) 双流县生态畜禽产业协会访谈 / 276
- (三) 生态畜禽产业协会农户访谈 / 278

(四) 双流县黄甲麻羊产业协会访谈之一 / 288

(五) 黄甲麻羊产业协会农户访谈 / 292

第三部分 重庆市访谈 / 297

一、重庆綦江县协会调查访谈记录 / 297

(一) 綦江县科协领导访谈 / 297

(二) 綦江县横山镇优质稻产销协会理事长访谈 / 298

(三) 綦江县横山镇优质稻产销协会会员访谈 / 299

二、永川市农技协访谈 / 304

(一) 永川市科协及农技协情况 / 304

(二) 永川市西南家禽技术服务协会会长访谈 / 307

(三) 西南家禽技术服务协会农户访谈 / 309

(四) 永川市板桥水产养殖协会访谈 / 313

参考文献 / 322

后 记 / 326

第 1 章 经济欠发达地区农技协产生背景、性质及作用分析

经济欠发达地区的农技协跟全国其他地方一样，也是在 1978 年农村确立家庭联产承包责任制以后才出现的，其产生有深刻的经济社会背景，适应了农村经济发展的需要，有效地解决了农户进入市场难、生产率低、自身利益得不到保障等一系列问题。经过 20 多年的发展，经济欠发达地区的农技协取得了一定程度的发展，在增加农民收入、调整产业结构、降低市场风险、加快科技进步等方面取得了一定成果。

1.1 经济欠发达地区农技协的发展现状、产生背景和生成原因

欠发达地区农技协的产生是经济、政治、社会各种因素交互作用的结果。从欠发达地区农技协的生成原因来看，农技协的生成原因在于与一家一户的农户经营相比，农技协有利于实现规模经济效益和减少不确定性、降低交易费用及维护农民的自身利益。

1.1.1 欠发达地区农技协发展现状

长期以来，由于缺乏有关的统计资料，我们无法对农技协，特别是欠

欠发达地区农技协生成机制与发展模式研究

QianFaDaDiQuNongJiXieShengChengJiZhiYuFaZhanMoShiYanJiu

发达地区农技协的发展情况进行分析和判断。就我们目前掌握的资料来看,国家有关部门是在2010年第一次在有关统计资料的公布了农技协的基本资料。这说明,农技协作为一支推进农村经济社会发展的重要的力量已经引起了有关政府部门的重视,虽然公布的信息是非常有限的,但还是为我们进行宏观分析提供了一定依据。2009年全国共有农村专业技术协会38296个,会员527.33万人。表1-1提供了我国农技协在不同区域及不同省区之间的发展情况。如果从东部、中部和西部三大区域来看,东部、中部和西部农技协数量分别为10448个、11845个和16003个,分别占全国农技协的27.28%、30.93%和41.79%;从农技协会员数量看,东部、中部和西部农技协会员数量分别为10448个、11845个和16003个,分别占全国农技协的27.28%、30.93%和41.79%。图1-1描述了各省区占西部地区农技协数量和会员数量的比例,从西部欠发达地区情况来看,农技协数量最多的是四川,有农技协4130个,占全国农技协的10.78%,占西部地区25.81%;排在第二位的是贵州,有农技协2749个,占全国农技协的7.18%,占西部地区的17.18%;排在第三位的是甘肃,有农技协2297个,占全国农技协的6.00%,占西部地区的14.35%;农技协数量最少的是青海,仅有农技协209个,占全国农技协的0.55%,占西部地区的1.31%。如果用农技协会员数量进行度量,农技协发展最好的仍然是四川,有会员702776人,占全国的13.33%,占西部的29.44%;其次是云南,有会员380397人,占全国的7.21%,占西部的15.94%;排在第三位的是甘肃,有会员351893人,占全国的6.67%,占西部的14.74%;发展最差的是青海,仅有会员34382人,占全国的0.65%,占西部的1.44%。

表1-1 2009年中国农技协区域分布

单位:个、人、%

地区	农技协数量	所占比例	协会成员	所占比例	地区	农技协数量	所占比例	协会成员	所占比例
全国	38296		5273263		江西	388	1.01	15906	0.30
北京	78	0.20	7913	0.15	河南	1220	3.19	101778	1.93
天津	11	0.03	1318	0.03	湖北	1583	4.13	366489	6.95
河北	2326	6.07	334755	6.35	湖南	2352	6.14	439966	8.34
辽宁	491	1.28	52297	0.99	中部	11845	30.93	1450738	27.51

续表

地区	农技协数量	所占比例	协会成员	所占比例	地区	农技协数量	所占比例	协会成员	所占比例
上海		0		0	内蒙古	879	2.305	82628	1.57
江苏	2052	5.36	431985	8.19	广西	1133	2.96	238263	4.52
浙江	399	1.04	32398	0.61	重庆	466	1.22	153189	2.91
福建	293	0.77	39749	0.75	四川	4130	10.78	702776	13.33
山东	4489	11.72	495472	9.40	贵州	2749	7.18	200164	3.80
广东	264	0.69	36815	0.70	云南	2244	5.86	380397	7.21
海南	45	0.12	3077	0.06	陕西	1015	2.65	77912	1.48
东部	10448	27.28	1435779	27.23	甘肃	2297	6.00	351893	6.67
山西	117	0.31	4675	0.09	青海	209	0.55	34382	0.65
吉林	1374	3.59	67254	1.28	宁夏	257	0.67	42342	0.80
黑龙江	2384	6.23	144366	2.74	新疆	624	1.63	122800	2.33
安徽	2427	6.34	310304	5.88	西部	16003	41.79	2386746	45.26

资料来源：农业部《全国农村经济情况统计资料》（2009）

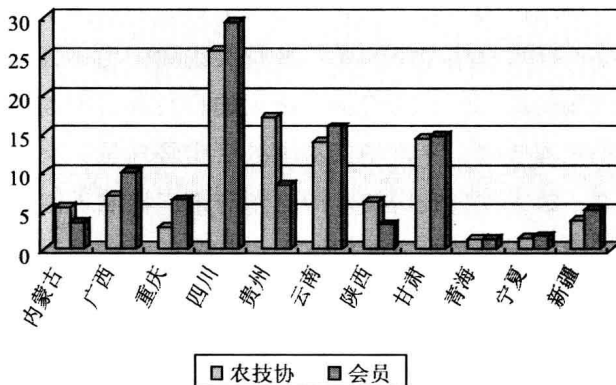


图1-1 有关省(市、区)农技协及会员西部比例

1.1.2 产生背景

欠发达地区农技协的产生是经济、政治、社会各种因素交互作用的结果。

第一，从体制上看，1978年底党的十一届三中全会召开后，在广大农

村，人民公社体制开始瓦解，逐渐实行包产到户，原有社区组织的作用受到削弱。农村生产经营形式的改变，使得高度分散的农户成为独立的生产经营者，难以与市场直接对接，也使垂直系统的农业科技部门难以直接向农民传播技术，农村与农民客观上需求连接农户与市场的中介组织和接受与传播技术的推广组织。同时，强大的国家农业科研、技术推广系统，过去、现在和将来都承担着种植业与畜牧业的农业科研与技术推广的主要角色，但是又面临着体制改革、经费短缺的新问题，正在寻求新的技术推广方式。在 20 世纪 80 年代农民逐渐从粮食增产中摆脱贫困局面，解决了温饱以后，主要是寻求致富的新门路，渴求获得适应市场需求的新技术、新品种、新工艺的技术经济信息，也要求建立自发组织，但是农民又不愿重走人民公社式的集体化合作道路。在这样的背景条件下，具有市场需求型技术推广机制、使农民与市场相联结的农民自发组织——农技协应运而生。

第二，从经济上看，一方面，家庭承包经营的确立使生产力得到解放，生产快速发展，农产品买方市场初步形成，农产品出现相对过剩。另一方面，随着市场经济的发展，农业也出现了新的问题和矛盾，集中表现为：分散农户生产同大市场之间的矛盾日益尖锐和突出；分散弱小的农户难以准确把握市场信息，生产经营存在很大的盲目性，市场风险增大；农民进入市场组织化程度低，在市场交易中处于劣势地位，交易成本高，制约了收入的提高；缺乏先进实用技术的更新与推广机制。国家技术经济部门、集体经济组织由于体制等方面的原因，其服务水平难以满足农民的多样化要求。为适应农村经济商品化、市场化和产业化发展的需要，解决一家一户办不了、办不好的问题，欠发达地区农民群众首先是迫切需要得到生产技术，继而聚集到依靠科技率先致富的“科技示范户”和“技术能手”周围，自发地组织起来，成立了以农民技术能人为核心，以科技人员和科技示范户、专业户、运输户、经销商等为骨干，发展专业生产及销售的农技协。这些协会从技术服务入手，逐步向产前、产后服务延伸，成为科技流向千家万户和各个生产环节的重要渠道，加快了农村生产商品化、专业化、市场化、现代化的进程。同时，也培育了一大批学科学、用科学、适应市场经济发展的新型农民，对推动农村经济的发展和变革起到了