

振兴 贵州县域 经济

黄汉林 主编

A color photograph showing a wide, multi-lane highway in Rio de Janeiro, Brazil. The highway has several lanes in both directions, with a large truck and a white car visible in the foreground. In the background, a large, modern stadium with a distinctive white, curved roof is situated on a hillside. The city skyline is visible in the distance under a blue sky with some clouds.



贵州人民出版社

号10半登册

振兴贵州县域经济

主 编 黄汉林

副主编 李恒仁 周永新

编 委 (按姓氏笔划为序)

王信琳 李桂云 李恒仁

陈世友 宋洪宪 周永新

顾振楠 黄汉林



0613665

贵州人民出版社

黔新登字01号

振兴贵州县域经济

责任编辑 顾庆荣

封面设计 张 彪

林汉林 主 编

潘永刚 副主编

(本书经贵州省出版集团) 委 编

副主编 潘永刚 林汉林

潘永刚 副主编

林汉林 副主编

书 名	振兴贵州县域经济
主 编	黄汉林
出版发行	贵州人民出版社（贵阳市中华北路289号）
印 刷	贵州省委党校印刷厂
开 本	787×1092 1/16 印张18.75 字数420千字
	1995年5月第1版 1995年5月第1次印刷
印 数	5000册
书 号	ISBN7-221-03843-0/F·130
定 价	15.00元

战略 资金 人才:

振兴贵州县域经济的几个问题

(代序)

黄汉林

1994年春,中共贵州省委书记刘方仁同志在一份报告上批示:“根据到基层了解的情况,在新的一年里,要把县书、县长集中到省学习。”根据刘方仁同志指示,省委党校在同年金秋时节举办了三期全省县委书记、县长学习班。

省委副书记、省委党校校长王思齐同志指示:县书、县长班应集中精力学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,要按照社会主义市场经济理论和基本知识,认真研讨如何搞好我省县域经济问题。

参加学习的县委书记、县长们根据省委领导指示,在学习期间,结合自己所在县(市)经济社会发展实际,每人写了一篇学习心得。我校组织有关人员将这些学习心得删节后汇集成册,经贵州省人民出版社审定出版,书名定为《振兴贵州县域经济》。

县,始于春秋时期,《辞源》曰:“古称邦畿千里之地为县,后亦称王畿内都邑为县。其后诸侯境内之地亦称县,其先则县统郡。”纵观历史,自春秋以来,历代行政区划皆有县。县是我国城乡结合部,在国民经济中处于沟通城乡、联系工农、总揽农村经济社会发展的战略地位。

县域经济是国民经济的基础层次,又是国民经济中最主要的关键层次,如果说,国民经济是一株参天大树的话,县域经济就是这株大树的根系,“根深才能叶茂”。

县是具有相对独立性的行政区划,县域经济是物质资料的生产、分配、交换、消费统一在一定空间地域的经济综合体,是一个包括有第一、二、三产业的门类齐全的基层经济体系,是国民经济的一个子系统。县就地域、人口来讲,有大小、多少之分;就经济发达程度来看,有富县、穷县之别。但富县并非一开始就富,穷县也未必永远就穷。探索和研究在新的社会主义市场经济条件下富县为什么富、穷县如何脱贫的途径和规律是一件十分有意义的事。

刘方仁同志今年初在全省经济工作会议上指出:“兴黔富民,首先要兴县强村。县不活,省难活;县不富,省难富。地方党委和政府领导经济工作,很重要的一个方面就是要抓好县域经济”。

振兴贵州县域经济必须认真解决几个问题:

一、要有一个适应市场需求的县域经济发展战略

县域经济发展战略是一个县为了实现本县经济发展目标而准备采取的根本对策，带有全局性、长远性、整体性。在社会主义市场经济条件下，县的经济发展战略应该反映出在资源分配是有限的（指人力、财力、物力）条件下，如何合理地组织并有效配置这些资源，使之能发挥尽可能大的作用（使人尽其才，财尽其力，物尽其用），尽可能地减少资源的闲置和浪费。

在社会主义市场经济条件下，农业、农村和农民问题始终是我国经济发展和现代化建设的根本问题，农业仍然是第二产业、第三产业进一步发展的基础；农业仍然是一切非生产部门存在和发展的基础；同时农村又为社会主义市场经济的发展提供了最广阔的市场；亿万农民向一、二、三产业提供了廉价的丰富的劳动力，他们的创造性劳动已经成为我国财富积累的重要源泉。我省广大农村的劳动力是过剩的，在市场机制的作用下，要解决如何吸纳农村劳动力问题。按国际公认的标准，一个国家成为现代化国家的主要标志之一，是农业人口的比重要降低到30%以下。现阶段我国农业人口约占总人口的80%，要降到30%以下，这就要释放近2亿左右的劳动力，加上家属近4亿人。如果考虑到下世纪中叶达到中等发达国家水平，每年就将有1000万人从农村出来就业，就业渠道主要靠：（1）大力发展乡镇企业；（2）大规模的劳务输出，铜仁地区每年有39万剩余劳动力外出闯世界，一年挣回4亿多元，劳务输出收入约占农村人均纯收入的1/4。（3）大量的劳动力将依靠发展起来的第三产业吸纳。据美国斯坦福大学教授莫克尔斯提出的现代化国家的十项标准，有一项就是第三产业要在国民生产总值中占45%以上的比例，据统计，1993年我省国民生产总值中第三产业比重为29.3%。随着我国人均收入水平的提高，消费结构肯定会发生变化，恩格尔系数（收入中用于食物支出的比重）会逐渐降低，特别是每周五天工作制的新工时的推广，将使社会服务市场大大拓展，这就为农民就业提供了一个极好的契机。因此，我们应从长远的观点来看待民工东南飞和向中心城镇转移的问题解决农业、农村、农民这一根本问题的思路是要立足农业，又要跳出农业；基点在农村而又要超越农村；服务农民而又要转变农民。农业难，困在农村就难，农民要有出路，剩余劳力走出家门就有路。总之，中国的市场经济没有亿万农民的自觉参与是不行的。

我们应该根据市场需求在我省县及乡、镇大力发展非公有制经济，特别是要放胆、放手放心发展个体经营的商业，“无商不活”，“无个更不活”，有了千百万个体户，县域经济才能活跃起来。民不富，县难富。一定要藏富于民、以民为本。

县与县之间由于自然资源和人力资源在地域分布上的不平衡性和现实差异性决定了不同的县应具有不同的经济发展战略。资源是最大的财富。我省土地资源十分紧缺，能否科学、合理、有计划地按市场需求来利用土地，不仅影响到我省农业、粮食乃至全省国民经济的持续发展稳定和稳定，也与全省各族人民的长远利益息息相关。要严格耕地使用权的批租和出让。从长远看，农业将承担着人增地减的双重压力，更不断满足全社会对农副产品日益增长的量和质的需求，并不断增加农民的收入，必须立足于农业综合开发。实践告诉我们，丰富的自然资源如果不和能开发利用它的具有一定知识和技能的劳

动者、劳动工具（装备、设施）有机地结合起来，不可能变成现实的经济优势。同样，市场经济的实践还告诉我们，商品只有在市场上对其需求大并相对经久不衰时才具有真正的优势，否则，花费再多的人、财、物力开发出来的资源，如果没有市场，也是不会有任何经济价值和现实意义的。

正确而较全面深刻地认识县情，分析县所处的地理位置、自然条件、资源、历史沿革、经济基础、产业结构、文化教育状况是十分重要和必要的，在市场经济条件下，跳出县的狭小框框看市场，认真掌握拳头商品如何在市场的汪洋大海中占领一席之地，并日益拓展，同样也是十分重要和必要的。

市场，只有市场给现代化的大经济、大科技、大工程、大金融、大贸易提供了如此广阔而巨大的舞台，让按需求规律和价值规律配置起来的诸种生产要素能演出生龙活虎的威武雄壮之剧。没有市场观念、公平竞争观念、效率和效益观念，不能或不善于分析现实市场容量及其变化趋势，就会失去县域经济中从事有效经济活动的根据和依托，也就无法准确地判断那些商品要大力开拓，那些商品要稳定发展，那些商品要限产甚至不能生产。经济全球化，已经成为2000年的世界大趋势，我们一定要跳出自给自足的县域框架，注重分析更大范围内的人民群众的现实消费水平及其发展趋势，并凭此制定相应的经济发展战略，没有消费，绝不能生产。消费会反作用于生产。

制定落后地区县域经济的发展战略，要走“以智取胜”的路子，充分依靠科技是第一生产力的威力，要高起点、拦腰上，努力增加经济振兴中的科技含量。实现农业发展目标，最终要靠科技。当前的重点是要充分利用现有的科技成果，大面积地推广，大幅度地提高农业生产技术的“整齐度”，加强资源要素的科学配置。

制订县域经济发展战略，要追求最低成本获取较大利益原则，注重发挥县的分工优势，切忌搞“小而全”、“大而全”、“万事不求人”。宜粮则粮、宜林则林、宜牧则牧。什么都有，往往什么都不是长足之处。要一切按市场需求和低成本大效益原则来调整经济结构和产业结构，合理的经济结构是提高经济效益的条件和实现经济稳定增长的基础，而产业结构则是经济结构的主干，这两个结构比较合理，社会资源和诸种生产要素的配置状况就越能贴近市场需求。

我们应该在遵循市场经济的普遍规律的前提下加强间接宏观调控，正如美国著名经济学家萨缪尔森去年指出的：“中国如果实行完全的自由市场经济，那也是非常大的错误。应该保持政府在经济中的重要角色。”我们应顺应“无形的手”——价值规律，主动地用“有形的手”——政府的宏观调控以弥补市场机制相当大的局限，（特别是对粮食生产、畜牧养殖业等部门生产调节的滞后性）、保持县域经济的持续、快速的的增长和综合平衡。

二、要有解决我省发展启动资金紧缺矛盾的有效措施

资金是启动经济发展的血液，只有一定的资金投入，才能与相应的人力、物力匹配，才能形成现实的生产力，才能改进技术，降低生产成本，才能提高劳动生产率，才能带来经济的振兴。

社会主义市场经济给每个县都带来了百业待兴、百废待举的广阔前景，而要办事，离不开资金的注入。现实却在我们面前展示了一个“怪圈”，越是贫穷落后，越不能在

经济链条中的关键环节“加油”，资金使用的捉襟见肘，使不少县委书记、县长们“英雄气短”，眼睁睁地放掉一个又一个具体的建设或技术改造项目。这样势必与先进、富裕县的差距越拉越大。这是一个恶性循环，是一个在一般市场经济条件下必然形成的“可怕漩涡”，因为在一般市场经济原则下，贫困地县和穷人的利益最不容易受到保护。可喜的是，我们实行的社会主义条件下的市场经济，党中央、国务院十分关心贫困地区的发展，而且已经采取一个又一个的有效措施。但我们不能等、靠、要，要充分发挥主观能动性，认真解决资金短缺的矛盾。

首先要按照省委提出的思路，进一步扩大对外开放，以大开发促进大发展。

当今世界的经济已经是全球一体化的经济。任何一个国家都不可能关起门来搞建设，闭关锁国只会导致落后。而现在全世界有限的资源分布状况是：西方发达工业国家拥有大量的资金、现代技术、先进装备的优势。亚太地区，日本、新加坡和我国港、澳、台地区资金也很富余，这些国家和地区出于本国和本地区长远战略利益的需要，希望寻找到巨大的投资市场。我国地域辽阔，人口众多，还有较丰富的地下资源和廉价的劳动力优势。目前，在亚太地区，“东资西流”已见端倪，我们完全可以抓住这大好机遇，积极发展与港、澳、台地区的经济合作，做到双方平等互惠互利，优势互补，关键是要在具体项目洽谈中能“舍小利，舍近利，图远利，图大利。”另一方面，从国内看，东南沿海先进省区的劳动密集型产业和资金已经开始向内地迁移，主要原因是市场的价值规律越来越发挥作用，沿海的生产要素价格上涨，劳动力成本越来越高，地价越来越贵，如果再维持原来的产业结构，资金的回报率将下降；而地处西部地区的内陆省近几年来交通、通讯、城市基础设施已有长足改善，加上西部省区相对丰富的自然资源优势和更为廉价的劳动力市场，使东南沿海和境外的不少有识之士感到西部的强烈经济驱动吸引力。据《经济日报》报道：中西部各省区近一两年引进外资额和新办的“三资”企业个数，都超过前十年的总和，有的甚至是过去十几年总和的5至7倍。

每个县要正确分析形势，抓住这一大好机遇，而不能让机遇再失之交臂，当面错过。切实的措施是选准选好切实可行的一批项目，充分作好项目的前期准备工作和通过科学的实事求是的可行性研究，用资金回报率和资金周转率都超过沿海发达省区的具体项目去招商引资，而不是仅仅停留于开一个新闻发布会或去一批可去可不去的人员的招商会上。

其次，要真抓好以资源换资金、使其它生产要素转化为资金的切实工作。按照国际推行的BOT方式以资源换资金、即“建设” Build — “经营” Operation — “转让” Transfer方式让外商通过合同契约形式，在特许经营的期限内，从事投资、建设、经营，期限满后，所投资项目移交投资地政府。这对缺乏资金的我省及各县来说，无疑是一种“引凤筑巢，凤飞巢留”的引资开发资源的较好形式，应尽快采用。

土地资源是县最大的财富之一，近年来，遵义等县的非耕地开发经验值得全省各县推广，政府代表国家批租或出让非耕地的开发权、使用权，而且可以延续多年，有继承权，这就把民间闲置的大量零散资金集中到非耕地的开发利用上，使非耕地资源在投资者手中能按市场需求与资金、劳动力有效配置，使死宝变成活财富。

再次，要大力支持金融行业抓好储蓄工作。更广泛地吸纳民间及企业资金。我省居民的资本观念、投资观念不强，有怕担投资风险的心理，只要我们进一步强化“储蓄立行，存款为本”的思想，精心搞好银行的储蓄优质服务到户的工作，消除居民顾虑负利厘存在而大规模挤兑银行存款的心理负担，是能够使储蓄资金长足增长的。

桐梓县利用多渠道、多方吸纳民间资金、广辟财源，在三年内扩建了一座新县城的经验值得借鉴、学习。

第四，要牢牢抓住国家正在实施“八·七扶贫攻坚计划”，会给贫困地区更多的资金和优惠政策的大好机遇，我们应选择好切实可行的扶贫项目，向中央争取更多的投入，扶贫项目的选择要符合国家产业结构调整的方向，以市场要求为导向，依靠科技进步，开发利用当地资源，注重向农业、能源、交通、通讯、原材料基础工业倾斜。

第五，要管好、用好有限的现有资金，盘活资金存量，提高资金利用率，加速资金周转率，使一元钱因为周转加速而抵几元用钱。不景气的县属小型国有企业可以拍卖，卖掉一家企业，只意味着国有资产的形态从实物形态转变为资产的货币形态，并不一定就会出现国有资产流失的情况，只要严格把好国有资产评估关，同时确保转卖国有资产的款不被私分，就不会有问题。县可以用新的资金投入符合产业结构调整的项目上，形成新的有效益或效益更大的生产力。所有县属企业的管理要以财务管理为中心，财务管理要以资金管理为中心。关键要提高财政人员和企业管理人员的素质，在练好企业内功和加强管理的基础工作上狠下功夫。

三、要围绕振兴县域经济培育人才，广揽英才，充分发挥人才的作用

人才是事业之本。市场竞争从形式上反映的是产品的竞争，但归根到底是人才的竞争。人是生产力诸要素中最活跃、最关键、最积极的因素。人才是振兴县域经济的根本。提高劳动生产率首先靠的是具有一定文化科学知识和管理技能的合格人才，并千方百计地调动起他们的积极性、主动性和创造性。

美国钢铁大王卡内基曾讲过，“将我所有的工厂、设备、市场、资金全部夺去，但只要保留我的组织人员，四年之后，我将仍是一个钢铁大王。”得人才则得天下，古今中外，概莫能外。

育人是用人的基础，只着眼于用人，忽视育人，是短视的。

一个县要围绕振兴县域经济抓好培养人才的工作，应抓好以下四个环节：一是要有一个符合县域经济发展所需要的各类人才的规划。这个规划不仅包括振兴经济所需要的专业技术人才、管理人才；还应包括政府的公务员轮训，也包括成千上万的农村乡土人才（科技二传手）的培训规划；在培训方式上，可以脱产学习，可以业余学习，也可以函授学习；学制根据市场经济需要可以长短结合，讲求人的素质，真正提高这一实效。二是要舍得一定的投入。教育这一伟大的事业是需要投入（各种要素的投入）的，没有重投入，不可能有高产出；投入不仅仅指国家和各级财政的投入；还应该放开视野，广辟财源。各部门、各单位的职工教育培训经费可以相对集中一部分，捆在一起集中注入；也应包括私人办教育，集中有能力支付的居民闲散资金的投入；还包括募集国外、境外团体或个人捐款办教育的投入。三是每个县要办好一个基地（或叫人才培训中心、干部

教育中心等），现在的实际情况是，各部门在培训人才上多多少少都有一定经费，都在自成体系、分散使用搞“小而全”。这不利于形成教育的规模效益，因为许多基础设施只有在资金集中使用后才能适应现代化的需要。如学校图书馆、食堂、礼堂、教室、运动场所完全可以共用，“一校多牌”可以提高固定资产的利用率，节约宝贵的土地资源。在人才培基地上，也应多渠道、多门路，可以“借船出海、借鸡孵蛋”，让中心城市、发达省区名牌大学、以至境外、国外著名高等院校培养能回来的高级专门人才。四是要有按符合现代市场经济规律的使优秀人才脱颖而出的政策。一切以邓小平同志所倡导的是否有利于发展社会主义的生产力、是否有利于增加社会主义国家的综合国力、是否有利于提高人民的生活水平这“三个有利于”的判断标准来判断是否是人才。要有真正的切实可行的体现“尊重知识、尊重人才”的具体政策，一个县经济是否振兴，事情成败的关键就在于领导者能否发现人才、团结人才、使用人才。要破除“论资排辈”的旧的习惯势力，逐步建立健全干部和各类人才的招考、任免、考核、轮换、弹劾、任期时限制度，造成一种环境，逐步形成一个不可改变的大气候，使“英雄不论出身”，拔尖人才能够参与公平竞争并脱颖而出，而且后起之秀能像长江后浪一样推拥前浪，汇流大海。

为政之要，惟在得人。我们一定要努力按照党的德才兼备的选贤用能的标准和干部队伍的“四化”方针，培养选拔和使用优秀人才。总之，要以教育为振兴县域经济之基础，以任贤作治县之根本。

1995年阳春三月于贵州省委党校

目 录

大力发展区街经济的探索和实践.....	许 朗 (1)
培育市场体系, 促进经济发展.....	宗大尧 (4)
从 - 个企业效益看转换经营机制的重要性.....	周世康 (5)
实施“退二进三”与发展城区经济.....	江先仪 (6)
努力把白云区建成现代卫星城市.....	卢胜伟 (8)
白云经济开发新思考.....	刘启星 (10)
在发展县(区)域经济中突出乡镇企业的发展.....	黄润昌 (12)
确保乡镇企业的快速发展.....	唐光族 (14)
小康思考.....	王亚光 (16)
沧海方为水 绝顶才是峰——铜锌县新城开发的成绩和经验.....	范 炯 (18)
内陆山区发展个体私营经济的探索与思考.....	李再勇 (20)
以建立现代企业制度为目标, 以产权制度改革为重点, 积极推进企业改 革.....	王崇嵩 (23)
解放思想 抓住机遇 立足县情 加快发展.....	张志年 (25)
充分利用资源优势, 加速赤水经济的发展.....	丁福秋 (27)
改革林业体制 促产业结构调整.....	黄康成 (29)
深化农村改革 调整产业结构.....	黄天俊 (31)
抓住突破口 带动“四业”走.....	汪德贵 (33)
“公司十农户”开发非耕地.....	王公强 (36)
积极实施“换脑工程” 推动我县经济发展.....	张开银 (38)
解放思想与加快我县经济发展.....	王培安 (40)
九十年代习水农村经济发展的思考.....	黄顺洋 (41)
贫困地区县级经济发展的突破口在乡镇企业.....	付尔光 (43)
给发展乡镇企业一个席位.....	万登亮 (45)
加快正安县经济发展的思考.....	赵明刚 (47)
瞄准优势资源 加速自我发展.....	范富华 (49)
发展贫困地区经济之我见.....	陈章华 (51)
发展仁怀经济必须处理好的几个关系.....	向仕瑞 (52)
余庆农业在转向社会主义市场经济中面临的问题和对策.....	李正扬 (54)
推进工商企业产权制度改革.....	张 华 (56)
努力加快绥阳农村经济发展.....	李孟常 (58)
把农民引向市场是农村经济工作的一项重大任务.....	邹习书 (61)

深化农村改革 发展县域经济.....	赵命容 (62)
内陆城市超常规发展的实践与探索.....	何贤斌 (64)
抓住机遇, 促进安顺市在改革开放中建成旅游城市.....	杨冠奕 (66)
关于劳动力市场的几点思考.....	黑卫平 (67)
发展社会主义市场经济初探.....	李贵菊 (69)
抓住机遇 突出重点 促进发展.....	徐世江 (71)
解放思想, 真抓实干, 加快清镇经济发展.....	李海涛 (73)
用股份制改造现有企业, 促进经济快速健康发展.....	黄武忠 (75)
加快县级经济的发展.....	杨荣生 (77)
真抓实干求发展.....	何述祥 (79)
加快麻山地区脱贫步伐的抉择与思考.....	陈兴贤 (81)
对发展县级经济的思考.....	龙国富 (83)
浅议贫困县脱贫致富的工作思路.....	刘国富 (84)
加速市场体系的培育, 加速乡镇企业发展.....	张义刚 (86)
普定县发展乡镇企业初析.....	付 京 (87)
利用资源优势 发展县域经济.....	郎建祥 (89)
转变政府职能, 促进社会主义市场经济机制的建立.....	魏继武 (91)
拍卖非耕地使用权的初步探索.....	罗筑云 (93)
认清县情, 理清思路, 加速县域经济的更大发展.....	徐新善 (95)
在革改中拓宽农村经济发展思路.....	陈建忠 (96)
抓住机遇, 加快县域经济的发展.....	周忠良 (98)
自觉增强群众观念, 组织观念和全局观念.....	曹惟浩 (101)
加速我县工业发展的认识与实践.....	李国庆 (102)
改革自有大发展 不信东风唤不来.....	蒙秉武 (104)
发挥“三大优势”, 把握“两大机遇”, 加快福泉发展.....	张宪民 (107)
县情 矛盾 对策.....	冷宽仁 (109)
充分发挥资源优势, 大力振兴瓮安经济.....	徐银芳 (111)
学《邓选》, 找差距, 抓机遇, 促发展.....	黄桂祥 (112)
发展县域经济的五条措施.....	张和林 (114)
消灭贫穷 共同富裕.....	吴秀全 (116)
在社会主义市场经济中贫困县发展的途径.....	王立松 (117)
开拓贫困县交通建设的新路子.....	余学强 (118)
既抓农民增收又抓财政增长.....	喻贵礼 (121)
引导农民进入市场的思考.....	王巨礼 (123)
抓住机遇, 加快发展, 尽快把龙里建设好.....	骆用定 (129)
荔波经济发展的思路.....	饶昭德 (127)
立足山区优势 加快发展步伐.....	王如敏 (129)

独山县经济发展构想	陆运军 (131)
更新观念 加快发展	邓锦洲 (133)
加快小集镇的建设	王正福 (135)
学习市场经济知识 加快贫困山区脱贫步伐	付奇志 (136)
解放思想, 发挥优势, 振兴施秉	陈 敏 (138)
对发展县级经济的思考	李金碑 (141)
社会主义市场经济条件下的压力和动力	刘昌明 (142)
立足县情 寻求途径	刘耀密 (144)
抓住机遇 脱贫致富	杨天沛 (146)
改革是脱贫致富的根本出路	杨正国 (148)
加快三德县经济发展的基本思路	——姚荣灿 (149)
探索加快天柱经济的新路子	申群炳 (152)
加快锦屏县经济发展的思路	吴儒辉 (154)
加快贫困地区经济的发展	沈 健 (155)
发展经济靠改革靠科技	陈锡望 (156)
加快经济发展 尽快脱贫致富	罗亮权 (158)
走出财政困境 发展县域经济	石干昌 (160)
加快黎平县经济发展	李孝柱 (163)
从江脱贫思考	黄明光 (164)
深化改革, 加快山区经济发展步伐	梁承祥 (166)
解放思想, 加快丹寨经济发展	刘启云 (167)
抓住机遇 促进乡镇企业快速发展	李长芳 (170)
高屋建瓴揽全局	杨 云 (172)
关于发展我省烤烟生产几个问题的思考	杨天和 (174)
县级国营企业如何转轨应适应社会主义市场经济体制	许德璋 (176)
市场经济下的财政调节职能	唐有祥 (178)
加快贫困地区经济发展的思考	潘开德 (180)
坚持理论与实践相结合是唯一正确的领导之路	李月成 (181)
围绕社会主义市场经济, 扎实抓好山区资源经济开发	余兴谷 (183)
试论资源与区位 发展贫困县经济	钟德普 (184)
解放思想抓机遇 理清思路促发展	周庄生 (187)
领导干部应努力学习邓小平管理思想	刘继明 (189)
加快发展土地资源型经济	安金黎 (190)
抓住机遇 加快发展	严世涛 (193)
实行五沿战略, 加快县级经济发展	罗用能 (195)
关于加快兴仁县脱贫奔小康的思考	龚 放 (198)
经济贫困, 精神不能贫困	左宗文 (201)

利用资源优势 加快发展速度·····	陶定卿 (202)
深化改革促发展, 制度建设上水平——赫章乡镇企业发展问题思考·····	周应华 (203)
迎接挑战 抓住机遇 脱贫奔小康·····	杨茂坤 (205)
金沙县近期经济发展思考·····	彭伯元 (207)
发展县域经济之我见·····	姜主华 (210)
扬长避短 发挥优势 扩大开放 抓住机遇, 加快发展·····	罗德藻 (211)
立足六大系列开发, 促进县域经济的发展——威宁县经济发展战略思考·····	刘光磊 (213)
加快威宁经济发展的总体思路·····	禄绍康 (215)
强化农业基础地位意识·····	赵英旭 (217)
对发展县域经济的思考·····	薛家路 (219)
创造改革优势, 推动经济发展·····	李绍武 (221)
抓住机遇, 深化改革, 加快我县经济的发展·····	吕开邦 (223)
建立新型农业体制, 适应社会主义市场经济的要求·····	张本舍 (225)
解放思想换脑筋 立足县情求发展·····	金康明 (227)
做好玉屏县市场经济大文章·····	姚源光 (230)
压力 动力 生产力·····	柳建华 (232)
引导农民发展社会主义市场经济·····	龙正吉 (234)
解放思想找出路, 开发万山促发展·····	邓应明 (336)
坚持实事求是的思想路线是做好一切工作的出发点·····	饶正海 (237)
发展才是硬道理·····	江龙华 (239)
理清思路 加速本县经济发展·····	张命全 (241)
发展石阡县域经济的基本思路·····	李志强 (243)
构筑加快石阡经济发展新思路·····	王安西 (245)
理清思路, 加快发展·····	杨 舟 (247)
深化所有制结构改革, 推动县级经济的发展·····	田建高 (249)
立足本地资源 建立支柱产业·····	陈际忠 (251)
论农业社会化服务体系建设·····	李祖权 (253)
解放思想, 求实创新, 加快贫困地区县域经济发展步伐·····	邓成庆 (255)
认清形势, 抓住机遇, 加快实现社会主义市场经济体制·····	张玉早 (257)
怎样打好扶贫攻坚战·····	杨成发 (258)
摘贫困帽的思考·····	杨胜之 (260)
围绕社会主义市场经济 加速我区农村经济的发展·····	万晓流 (262)
学习新理论, 探索发展盘县特区经济的新路子·····	王云河 (264)
鼓励和引导农民走向市场·····	石明全 (266)
大力发展非国有经济·····	邹启尧 (268)
冲破思维“樊篱”, 走有钟山区特色的发展道路·····	张选进 (270)
社会主义市场经济与价格改革·····	肖昌洪 (272)

大力发展区街经济的探索和实践

中共云岩区委书记

许 朗

云岩区位于贵阳市区北半部，总面积63平方公里，城区面积8平方公里，全区辖15个街道办事处，1个乡，207个居委会，13个村民委员会，人口为45.8万人。党的十一届三中全会以来，全区经济快速发展，取得了较好的成绩。一是工业持续增长：全区工业独立核算企业从1980年的94个发展到1993年的268个，增长185%。1993年全区完成工业总产值4.7亿元，比上年增长54.74%。二是农业稳步发展：在耕地面积逐年减少的情况下，1993年完成农业总产值1447万元，农民人均纯收入1380.90元，比上年增加203.21元。完成乡镇企业总产值2.76亿元，比上年增长55%。三是第三产业发展迅速：1993年末，全区第三产业国有、集体企事业单位740个，商业服务网点1033个，从业人员达12280人，各类市场53个，个体工商户12210户。1993年完成第三产业销售总额9.6亿元，比上年增长56.41%。四是财政收入提高较快：1993年完成财政收入10175.3万元，提前两年实现财政收入上亿元的目标，成为全省第三个“亿元县”。五是经济实力显著增强：从1980年到1992年，全区基本建设投资总额累计达3893.1万元，新增固定资产3428.11万元。仅1993年区内投入市政基础设施建设的资金就达2700多万元，建成了龙井路小吃城、贵开路等一批重点工程。

回顾云岩区改革开放以来经济发展的历程，我们主要进行了以下探索和实践。

一、大胆探索，建立和完善街道财政体制

改革开放以来，我区积极地进行了财政体制的探索和改革，在全国率先建立了城市街道财政体制，提出了“开源堵漏，保上活下”和“超收全留”的指导思想。此举极大地调动了街、乡开源、聚财、理财的积极性，受到国家财政部和省财政厅的关注和大力支持。全区财政收入大幅度增长，平均年递增速度达到26.47%，有力地促进了区街“两个文明”建设的发展。1993年，街道财政收入已占全区财政收入的40%以上。今年上半年，我们又提出了在1998年实现财政收入上两亿的目标，并力争在1997年实现。这个目标将促使我们不断完善街道财政体制，促进全区经济的发展。

二、充分利用区位优势，大力发展第三产业

我区是传统的商业区。针对这一特点，我们提出了充分利用区位优势，把加快第三产

业的发展放在优先位置，逐步使第三产业比重超过第二产业的指导思想，在实际工作中注意发挥政策的指导作用、计划的指导作用、资金的倾斜作用、市场的导向作用、采取了国有、集体、个体并举，区、街（乡）、居（村）一起上的办法，加快了市场建设的步伐，使全区的第三产业得到了较快发展。目前，全区共有大中型市场50多个，除城基路、普陀路、民生路、黄金路、花香村等综合市场外，还建起了市西路百货批发、东山水果批发、三桥蔬菜批发、北站粮油批发、异形家具等具有一定规模的专业市场。经过十多年的努力，全区各产业税收所占比重分别为：第三产业占67.23%，工业占32.63%，农业占0.14%、实现了产业结构由原来的“二、三、一”向“三、二、一”的转变。今年1至6月份，三桥、东山、普陀、延中、北站、市西路等六个批发市场总成交额达3.16亿元，工商管理费收入达260万元，市场税收达740万元，比上年同期增长14.2%。第三产业已的为我区经济发展的支柱产业。

三、培植后劲，大力发展乡镇企业

近郊的地理位置和广泛的区域是发展乡镇企业的一大优势。我们把大力发展乡镇企业作为我区重要的后劲财源来培植，把我区仅有的黔灵乡作为全区经济发展的后劲基地来抓。由于坚持多轮驱动、多轨运行的方针，实行大中小并举、各门类发展，注重长短结合，使全区的乡镇企业得到突破性的进展。形成了一个以工业、商业、建筑业、服务业以及住宅开发为主的乡镇企业体系，共有各类企业815个，从业人员达到10265人。为了进一步加强对乡镇企业的管理，提高其经济效益和管理水平，近年来已对140个企业的166名财会人员进行了以成本核算为主的财会培训，对130名厂长、经理进行了经济管理的培训。为了增强发展的后劲，使我区的工业企业布局合理、相对集中，我们加快了工业小区的建设。在黔灵乡改茶村划出500多亩土地，作为乡镇企业工业基地进行规划，目前正在进行“三通一平”，并采取优惠政策引凤筑巢、联建嫁接吸引企业到小区安家落户。现在，已有“猴王”电焊条厂等企业进入小区。乡镇企业的产值从1992年的1.82亿元，增至到1993年的2.76亿元。仅去年一年就新建和扩建了116个企业、64%的农业人口成了乡镇企业的工人。乡镇企业在我区的经济发展中发挥着日益重大的作用，预计到1998年总产值将达7.6亿元，必将成为我区重要的后劲财源。

四、狠抓区街经济，扶持段办经济，重视区域经济

建国后，云岩区兴建发展了一批区属和街道企业、区街经济达到了一定的水平。但随着体制的变更，70年代末全区的工商企业全部上交，区街经济几乎成了空白。党的十一届三中全会以后，特别是邓小平同志南巡谈话发表以来，我们进一步解放思想、更新观念，制定了一系列的优惠政策，大力发展区街企业，形成了大中小并举，以中小为主；国有、集体、个体一起上，以集体为主；区、街、乡、民政、教育、人武、侨联七大系列共同发展的格局和以“小、巧、多、优、活、新、廉、快”为特色的区街经济。近年来，我们大胆探索、大力发展私营经济。目前，我区私营经济已具有一定规模，经济效益明显，呈现出稳定发展的趋势。1993年，全区私营经济交纳税收1954万元，占全

区财政收入的19.5%。

近年来，我们大力扶持段办经济的发展，在工作上切实帮助，管理上主动灵活，政策上实行优惠，办事上提供方便，促进了段办经济的发展，全区207个居民段都有了段办经济。目前，段办经济已成为全区经济中的一个重要组成部分。

树立区域经济观念，重视扶持辖区内的区外企业。1992年，我们提出了发展区域经济的思路，重视扶持区外企业的发展，着手对纳税关系在我区且效益好的企业实行“放水养鱼”的政策，投入了一定的资金给予扶持。从两年来的实践看，措施是正确的，效益是明显的。如1993年，我们对黔宝金店、贵州轮胎分厂进行考察，发现其效益好，投入了100多万元，当年的税收就成倍增加。根据我区范围内国营大中型企业较多的实际，发展区域经济对增加区的财政收入是大有文章可做的。

五、注重技术进步，加强对企业的技术改造

我区积极应用投资少、效益高、见效快的科技成果，围绕上质量、上水平、上品种、上批量，推动企业技术改造。为了增强全区经济发展的后劲，我们制定并组织实施了“5188”工程，即通过技术改造和新产品开发，到1997年末实现5个利润达200万元的企业，10个利润达50万元的企业，80个利润达20万元的企业；建成8个具有一定规模的市场。今年初，我们将“5188”工程进行了分解，提出了1994年要实现的目标：实现利润10万元的企业30户，以作为利润20万元的企业后备；实现利润20万元的企业20户，力争达25户；实现利润50万元的企业4户；实现利润100万元以上的企业2户，200万元的企业1户，从运行情况看，1—5月，已实现利润359.37万元，实现所得税近124万元，预计年内可实现利润1850多万元，所得税600万元。经测算，到1997年，“5188”工程的产值可达10亿，销售收入可达8亿。其中工业部分年利润即可达5300多万元。

六、积极参与城市建设和改造，为全市人民做贡献

近年来，我们积极参与城市建设和旧城改造。重点抓了“四路一区”的建设，即龙井路风味小吃城、贵遵路出口段、贵开路出口段、黔灵西路以及中华北路第三产业开发区的建设。这标志着我区城市建设由“小打小闹”、填平补齐转向了较大规模的投入和建设，为贵阳市的旧城改造和基础设施建设、改善投资环境、改变开放城市形象作出了贡献，也为增强我区经济发展后劲奠定了基础。

云岩区的区街经济在探索中前进，在实践中发展，走出了一条兴区富民之路。

培育市场体系 促进经济发展

云岩区区长

宗大尧

在建立社会主义市场经济体制中，我区在建设大市场、搞活大流通、发展大贸易、培育市场体系、促进经济大发展方面已取得了可喜的成绩。截至1993年底，有门类齐全的专业、批发市场35个（如蔬菜、粮油、蛋禽、小商品等批发市场和农贸、服装、水果、屠宰、家俱、劳动力市场），占地面积183,563平方米，全年销售额突破12亿元，市场费收入8千万元，创税利1.800多万元，进入市场经营的个体户达到12,000多户，安排各种待业人员近30,000人。面向全国、服务全省、方便群众、保障供给、繁荣经济、充分发挥地处省中心城市，具有特殊的城市综合服务功能和市场辐射功能的地域优势。为解决广大群众的“菜篮子”、“米袋子”、“油罐子”、“钱袋子”，提高物质文化生活水平作出了应有贡献。以市西路市场的培育发展为例，1987年这里仅有摊位260个，而现已兴建商场7个，批发摊位门面达1945户，年销售额达4个亿，税收从6年前的37万元增至600万元，翻了近16倍，已发展成为货物吞吐量较大、集散功能强、辐射面广、硬件设施好、信息反应快、服务功能齐的大市场。

随着市场经济体制的建立，人民群众生活水平的提高，经济的快速发展，现代化城市建设的需要，我们正在建和计划建新的市场（如饮料、水产批发市场、家电、建材装饰、药材、矿产品、房地产、科技人才信息、金融、期货、汽车及配件等市场。）同时，随着旧城改造步伐的加快，马路市场的不断取缔，市场建设的上规模、上档次、上水平，将马路市场逐步转向室内市场，小市场建成大市场，单一市场建成综合市场，初级市场建成规范市场。实现一处市场兴一方产业、活一片经济、带一个行业、富一方群众。

在市场建设的投资上，要解放思想、开动脑筋，采取多层次、多渠道、广开财路来解决，做到谁投资谁受益。既要有政府财政投资的积极性，又要调动群众集资积极性，既要调动本地筹资积极性，又要调动外商投资积极性；既要争取银行贷款建设，又要搞股份合作制；既要动员工商部门积极投入，又要鼓励企业踊跃参与；既要加快城市市场建设，又要推动农村建市场，形成群众性、社会性、城乡共同建设市场。以解决政府财力不足、银行贷款有限、资金来源短缺、市场建设迟缓的困难。从而适应经济发展需要，加快市场培育，开辟财源，税收、扩大就业门路、减少社会压力、提高人民生活水平，保持社会稳定。

改善和加强对市场的管理和监督，要按照“观念要转变、职能要分开、步子要稳

~4~