

水利融资 实例选编

水利部财务司 编

武汉工业学院图书馆



01382175

6. 9-53



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

水利融资实例选编

水利部财务司 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

水利融资实例选编

图书在版编目（CIP）数据

水利融资实例选编 / 水利部财务司编. -- 北京 :
中国水利水电出版社, 2012.9
ISBN 978-7-5170-0225-3

I. ①水… II. ①水… III. ①水利建设—融资—研究—中国 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第230590号

书 名	水利融资实例选编
作 者	水利部财务司 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	184mm×260mm 16开本 10.25印张 190千字
版 次	2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷
印 数	0001—1000册
定 价	28.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

编写说明

2011年以来,按照《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》(中发〔2011〕1号)和中央水利工作会议关于加大对水利的金融支持要求,各级政府和有关部门深入研究细化有关政策,积极开展水利融资实践,特别是2012年3月,中国人民银行、国家发展和改革委员会、财政部、水利部、银监会、证监会、保监会等七部委联合出台了《关于进一步做好水利改革发展金融服务的意见》,对引导金融资源更多投向农田水利和水利基础设施等经济瓶颈领域和薄弱环节,进一步改进和加强水利改革发展的金融服务提出了多项具体的政策措施和要求。同时,各地方政府也相继组建水利投融资公司,加深与金融机构的合作,创新水利融资模式,水利投融资工作取得重大成就。

为深入贯彻落实中央有关精神和七部委意见,全面总结近年来各地方政府和有关部门的水利投融资经验和做法,进一步推进我国的水利投融资工作,水利部财务司组织编写了本书。本书共分四个部分,第一部分是领导讲话,主要包括中央领导和水利部领导的有关重要讲话(摘要);第二部分是政策文件,主要包括2011年中央1号文件和七部委意见等重要文件;第三部分是解读分析,主要包括有关领导和专家从不同角度对七部委意见所做的解读和分析;第四部分是媒体关注,主要包括新华社、人民日报等媒体的相关报道;第五部分是地方实践,主要介绍天津、吉林等18省(自治区、直辖市)政府和水利投融资公司近年来的水利投融资实践。

本书在编写过程中,得到了天津、河北、山西、吉林、浙江、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、四川、重庆、贵州、云南、陕西、宁夏、新疆等省(自治区、直辖市)水利厅(局)和山

西省水投公司、吉林省水投公司、哈尔滨市水投公司、广西水利电力集团、贵州省水投公司、国家开发银行评审三局、中国农业银行机构业务部、中国农业发展银行客户三部等单位及有关同志的大力帮助，中国水利报社、中国水利水电出版社的有关同志也对本书的资料整理工作提出了宝贵的意见，在此一并感谢。

由于时间仓促和水平所限，在相关资料的收集、整理等方面难免有疏漏之处，敬请各位读者批评指正。

水利部财务司

2012年7月

目 录

编写说明

第一部分 领导讲话

- 胡锦涛 温家宝 回良玉在中央水利工作会议上的讲话摘要
(来自新华社通稿) 3
- 全面贯彻落实中央水利工作会议精神开创中国特色水利
现代化事业新局面
——水利部部长陈雷在全国水利系统贯彻落实中央
水利工作会议精神动员大会上的讲话 6

第二部分 政策文件

- 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定 19
- 中国人民银行 发展改革委 财政部 水利部 银监会
证监会 保监会关于进一步做好水利改革发展金融服务的意见
(银发〔2012〕51号) 27

第三部分 解读分析

- 充分借力金融资源 推动水利改革发展实现新跨越
..... 水利部财务司司长 张红兵 35
- 加强银政合作 创新支持方式 融资推动水利事业跨越式发展
..... 国家开发银行评审三局局长 孟亚平 40

七部委金融服务水利建设意见述评

..... 中国农业银行机构业务部副总经理 马秀华	45
中国农业发展银行认真执行中央 1 号文件精神 大力支持水利建设	
..... 中国农业发展银行客户三部处长 孙梅玲	51

第四部分 媒体关注

新华社：[第一解读] 水利部财务司巡视员解读七部门

《关于进一步做好水利改革发展金融服务的意见》	55
人民日报：央行等七部门出台意见引导金融资源更多投向水利	60
经济日报：引导金融资源更多投向水利建设	61
人民银行网站：引导金融资源更多投向经济瓶颈领域和薄弱环节	
加大对农田水利和水利基础设施建设的投入力度	63

第五部分 地方实践

五大目标规划创新融资平台建立	天津市水利局	67
以政策推动水利事业大发展	河北省水利厅	70
金融支持山西水利建设	山西省水利厅	77
山西水务投资集团有限公司投融资情况		
..... 山西水务投资集团有限公司		81
多渠道筹资 提升吉林水利投融资平台建设	吉林省水利厅 范晨光	86
打造五大主营业务 争取融资模式转型		
..... 哈尔滨水务投资有限责任公司		88
多渠道筹资推进水利事业发展	浙江省水利厅	92
金融血管接通水利动脉	奉化市水利局 盛纪波	97
创新突破发挥积极作用	山东省水利厅 刘建基	99
依托四大功能定位 谱写水利投融资事业新篇章	河南省水利厅	101
改革创新投融资体制 畅通社会办水大渠道	湖北省水利厅财务处	105
建立稳定多元和持续增长的水利投入机制	湖南省水利厅	115
湖南水利投资有限公司建设及管理情况介绍	湖南水利投资有限公司	118

湖南怀化市水利投融资工作情况介绍·····	怀化市水务投资集团公司	122
筹建新投融资平台促水利事业大发展·····	广东省水利厅	124
建立信用融资平台 实现多元化渠道融资·····	广西水利电业集团	126
创新思路 挖掘潜力 着力构建金融支持水利发展新机制 ·····	重庆市水利局	129
乘金融支持政策春风 推动水利跨越发展·····	四川水利厅财务处	134
用足金融信贷政策 破解水利投融资难题·····	贵州省水利厅	137
积极提升平台公司运作能力·····	云南省水利水电投资有限公司	139
完善政策加大投入 破解水利发展困境·····	陕西省水利厅	142
创新水利投融资机制体制做好金融支持水利工作 ·····	宁夏回族自治区水利厅	146
积极面对困难促水利建设事业跨越式发展 ·····	新疆维吾尔自治区水利厅	150

第一部分

领导讲话



胡锦涛 温家宝 回良玉 在中央水利工作会议上的讲话摘要

(来自新华社通稿)

中央水利工作会议于 2011 年 7 月 8 日至 9 日在北京举行。

胡锦涛在会议上发表重要讲话，强调加快水利改革发展，是事关我国社会主义现代化建设全局和中华民族长远发展重大而紧迫的战略任务，是保障国家粮食安全的迫切需要，是转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要，是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的迫切需要，是应对全球气候变化、增强抵御自然灾害综合能力的迫切需要。我们必须充分认识加快水利改革发展的重要性和紧迫性，积极行动起来，更加扎实地做好水利工作，推动水利事业又好又快发展。

温家宝在会议上讲话。李克强主持会议。

胡锦涛在讲话中指出，兴水利，除水害，历来是治国安邦的大事。几十年来，我们党领导人民开展了气壮山河的水利建设，取得了前所未有的治水兴水成就。新形势下，我国经济社会发展和人民生活改善对水提出了新的要求，发展和水资源的矛盾更加突出，水对经济安全、生态安全、国家安全的影响更加突出。当前和今后一个时期，加快水利改革发展的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把水利作为国家基础设施建设的优先领域，把农田水利建设作为农村基础设施建设的重点任务，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措，注重科学治水、依法治水，突出加强薄弱环节建设，大力发展民生水利，不断深化水利改革，加快建设节水型社会，促进水利可持续发展，努力走出一条中国特色水利现代化道路。加快水利改革发展的主要目标是，力争通过 5 年到 10 年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后局面。到 2020 年，基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系。

胡锦涛指出，加快水利改革发展，要坚持以下原则。一是坚持民生优先，着力解决人民最关心最直接最现实的水利问题，促进水利发展更好服务于保障和改善民生。二是坚持统筹兼顾，注重兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾，统筹安排水资源合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、科学管

理。三是坚持人水和谐，合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、高效利用水资源，合理安排生活、生产、生态用水。四是坚持政府主导，充分发挥公共财政对水利发展的保障作用，大幅增加水利建设投资。五是坚持改革创新，加快水利重点领域和关键环节改革攻坚，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的水利体制机制。

胡锦涛强调，要切实完成水利改革发展的重点任务，加强顶层设计、统筹规划，科学确定水利发展长远目标、建设任务、投资规模，有计划、有步骤，分阶段、分层次推进，同时要齐心协力攻坚克难，确保不断取得阶段性突破和进展。当前，要全力以赴完成好以下重点任务。一要着力加强农田水利建设，下大气力在全国大规模开展农田水利建设，健全农田水利建设新机制，全面提高农业用水效率，持续改善农业水利基础条件，显著提高农业综合生产能力。二要着力提高防洪保障能力，在继续加强大江大河大湖治理的同时，加快推进防洪重点薄弱环节建设，继续推进主要江河河道整治和堤防建设，加大中小河流治理力度，巩固大中型病险水库除险加固成果，加快小型病险水库除险加固步伐，全面提高城市防洪排涝能力，从整体上提高抗御洪涝灾害能力和水平。三要着力建设水资源配置工程，实现江河湖库水系连通，全面提高水资源调控水平和供水保障能力，加快实施农村饮水安全工程，确保城乡居民饮水安全。四要着力推进水生态保护和环境治理，坚持保护优先和自然恢复为主，维护河湖健康生态，改善城乡人居环境。五要着力实行最严格的水资源管理制度，加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污 3 条红线，把节约用水贯穿经济社会发展和群众生活生产全过程。六要着力提高水利科技创新能力，力争在水利重点领域、关键环节、核心技术上实现新突破，加快水利科技成果推广转化。

胡锦涛指出，加快水利改革发展，是关系中华民族生存和发展的长远大计，一定要真抓实干、持之以恒，把中央各项决策部署落到实处。要加强领导、落实责任，各级党委和政府要加深对水利建设重要性的认识，把水利改革发展工作摆在重要位置，重点抓战略规划，抓工作部署，抓督促检查，确保责任到位、措施到位、投入到位。要科学治水、依法管水，坚持可持续发展治水思路，建立健全适应我国国情和水情的法律法规体系，提高水利工作科学化、法制化水平。要健全队伍、转变作风，建设一支高素质人才队伍，突出加强基层水利人才队伍建设，加大急需紧缺专业技术人才培养力度，加快解决西部地区水利人才不足问题。要密切协作、形成合力，牢固树立全流域一盘棋思想，全面统筹各项任务，形成治水兴水合力。要重视宣传、营造氛围，加大国情和水情宣传普及力度，提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识，在全社

会形成节约用水、合理用水的良好风尚。

温家宝在讲话中指出，要认真总结国内外治水的经验教训，立足我国基本国情，顺应自然规律和社会发展规划，适应经济社会发展要求，制定实施新形势下的治水方略。一是科学规划。立足当前、着眼长远，作好顶层设计、搞好规划布局，促进水资源合理开发、优化配置、全面节约、有效保护、科学管理、永续利用。二是统筹安排。注重兴利除害并举、防灾减灾并重、治标治本结合，统筹处理好重大关系，最大程度发挥水利的综合效益。三是综合治理。多措并举、综合治理，把工程措施与非工程措施结合起来，充分运用现代科技、信息、管理等手段，健全综合防灾减灾体系，不断提高治水的科学化水平。四是节水优先。大力倡导、全面强化节约用水，不断提高水资源利用效率和效益。五是强化保护。坚持在开发中保护、在保护中开发，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。六是量水而行。在确定产业发展、生产力布局、城镇建设规划时，充分考虑水资源、水环境承载能力，因水制宜、以供定需。

温家宝对下一阶段的水利重点工作作出安排。要全面提高防汛抗旱减灾能力，加快中小河流治理，加快小型水库除险加固步伐，加快山洪灾害防治，加快抗旱水源建设。要大力推进节水型社会建设，实行最严格的水资源管理制度，建立健全节约用水的利益调节机制，大力推广节水技术和产品。要加大水生态治理和水环境保护力度，加强水污染防治，实施地下水超采治理和保护，推进生态脆弱河湖修复，继续加强水土保持。要突出加强农田水利建设，充分发挥现有灌溉工程作用，因地制宜扩大有效灌溉面积，健全农田水利建设新机制。要着力保障城乡居民饮水安全，加强水资源配置工程建设，提高城乡供水保障能力，解决好农村饮水安全问题，加强城市供水能力建设。要健全加快水利发展的保障机制，加大水利建设投入，推进水利改革创新，加快水利科技进步。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在总结讲话中指出，要认真学习贯彻胡锦涛、温家宝同志的重要讲话和 2011 年中央 1 号文件精神，把思想切实统一到中央对水利形势的科学判断上来，把行动切实统一到中央对水利发展的战略部署上来，做到领导真重视、资金真投入、工作真落实。要抓紧建设一批重大水利工程，突出强化小型水利建设，明确政府在水利建设中负主要责任，建立健全体制机制，激发加快水利发展活力。要落实领导责任，提高工作水平，加强监督检查，搞好宣传引导，形成全社会治水兴水的强大合力。

全面贯彻落实中央水利工作会议精神 开创中国特色水利现代化事业新局面

——在全国水利系统贯彻落实中央水利 工作会议精神动员大会上的讲话

水利部部长、党组书记 陈雷

(2011年7月11日)

同志们：

7月8日—9日，党中央、国务院在京召开中央水利工作会议，总结我国水利改革发展实践经验，分析水利工作面临的新情况新问题，明确今后一个时期水利改革发展主要任务，对贯彻落实《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》进行全面部署，动员全党全社会力量，推动水利实现跨越式发展，为实现全面建设小康社会宏伟目标提供更为有力的水利保障。

这次会议是在“十二五”时期开局之年、全面建设小康社会进入关键时期召开的一次重要会议，具有重大的现实意义和深远的历史意义。今天，水利部党组召开全国水利系统贯彻落实中央水利工作会议精神动员大会，主要任务是传达学习胡锦涛总书记、温家宝总理和回良玉副总理在中央水利工作会议上的重要讲话精神，全面贯彻中央关于水利工作的重大战略部署，统一思想行动，抢抓发展机遇，狠抓工作落实，奋力开创中国特色水利现代化事业新局面。

刚才，大家认真收看了胡锦涛总书记、温家宝总理的重要讲话录像，矫勇同志传达了回良玉副总理的总结讲话精神。下面，我就贯彻落实中央水利工作会议精神讲几点意见。

一、深刻领会中央领导同志重要讲话丰富内涵，准确把握中央水利工作会议精神实质

这次中央水利工作会议，是我们党成立以来、新中国建立以来第一次以中央名义召开的水利工作会议，是继今年中央1号文件之后党中央、国务院再次对水利工作作出动员部署的重要会议，规格之高、内容之实、影响之大、效果之好前所未有，必将载入中华民族治水兴邦的史册，成为新中国水利事业继往

开来的里程碑，开启我国水利跨越式发展的新征程。

胡锦涛总书记的重要讲话，从治国安邦、实现中华民族伟大复兴的战略高度，从党和国家事业发展全局出发，总结回顾了中华民族几千年治水实践，充分肯定了新中国建立以来水利事业取得的巨大成就，精辟论述了新形势下水利的重要地位，明确提出了当前和今后一个时期加快水利改革发展的总体要求、主要目标和基本原则，全面部署了加快水利改革发展的重点任务，强调加快水利改革发展是关系中华民族生存和发展的长远大计、是强国富民的重大举措，要真抓实干、持之以恒，把中央各项决策部署落到实处。讲话高屋建瓴、总揽全局，思想深刻、内涵丰富，分析透彻、论述精辟，重点突出、要求明确，具有很强的理论性、思想性、战略性、开创性，标志着我们党对治水规律的认识实现了新的飞跃，对水利在经济社会发展全局中的战略定位达到了新的高度，是推进中国特色水利现代化事业的重要纲领性指导文献。

温家宝总理的重要讲话，系统分析了我国的基本国情水情及其发展变化，深刻阐述了新形势下的治水方略，进一步强调了加快水利改革发展的重大战略意义，对事关经济社会发展全局的一系列重大水利问题进行了深入分析、作出了安排部署，对健全加快水利改革发展的保障机制提出了明确要求，强调要更加自觉、更加积极、更加主动地贯彻中央关于加快水利改革发展的决策部署，加大水利建设投入，下决心保住水利这个重点。讲话立意高远、视野宽阔，观点鲜明、指向明确，任务具体、措施实在，体现了科学发展主题，贯穿了加快转变经济发展方式主线，具有很强的针对性、指导性和可操作性。

回良玉副总理的总结讲话，深刻分析了会议召开的重大意义，系统总结了会议取得的重要成果，对贯彻落实会议精神作出全面安排部署，对扎实做好当前“三农”工作提出明确要求，强调水利事关国家的盛衰、民族的兴旺和民生的安澜，要从政治大局、宏观全局的高度，认真领会中央加快水利改革发展的战略意图，像重视国家粮食安全一样重视水资源安全，像严格土地管理一样严格水资源管理，像抓好节能减排一样抓好节水工作，像加强交通通讯能源等基础设施建设一样加强水利建设。

中央领导同志的重要讲话，为水利事业指明了前进方向，为水利改革发展注入了强大动力。我们一定要认真学习、深刻领会讲话的丰富内涵和精神实质，准确把握、全面贯彻中央对水利改革发展作出的一系列重大决策部署。

第一，贯彻落实中央水利工作会议精神，必须深刻审视我国基本国情水情。人多地少水缺是我国的基本国情，随着经济社会发展和全球气候变化影响加剧，我国水资源条件更为复杂。胡锦涛总书记在讲话中对水利形势作出了“四个仍然是”、“三个越来越”的深入分析，深刻指出，洪涝灾害频繁仍然是

中华民族的心腹大患，水资源供需矛盾突出仍然是可持续发展的主要瓶颈，农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和国家粮食安全的重大制约，水利设施薄弱仍然是国家基础设施的明显短板，随着工业化、城镇化深入发展，我国水利形势更趋严峻，增强防灾减灾能力要求越来越迫切，强化水资源节约保护工作越来越繁重，加快扭转农业主要“靠天吃饭”局面任务越来越艰巨，精辟阐述了水利发展的阶段性特征，科学揭示了水利所处的历史方位。温家宝总理在讲话中深刻分析了我国水资源人均占有量少、降雨时空分布不均的“两个显著特点”和水资源短缺状况不断加剧、水资源分布不均问题更为突出、水生态环境恶化压力加大、水旱灾害发生几率上升“四个新情况新问题”，强调指出，长期以来，我们对人多地少的国情认识比较充分，但对人多水少的国情还缺乏足够的认识，还强调得不够。我们要认真领会中央对我国基本国情水情的科学判断，进一步增强水忧患意识、水危机意识，从历史的角度、世界的广度、战略的高度审视水资源问题，准确把握水利发展变化新趋势，立足经济社会全局看待水利工作，站在时代前列谋划水利发展。

第二，贯彻落实中央水利工作会议精神，必须全面认识新形势下水利战略地位。今年中央1号文件对新形势下水的重要地位和作用作出科学定位，强调水是生命之源、生产之要、生态之基，水利在现代农业建设、经济社会发展和生态环境改善中具有不可替代的重要地位，将水利提升到关系经济安全、生态安全、国家安全的战略高度，鲜明提出水利具有很强的公益性、基础性、战略性。中央水利工作会议对水利的战略地位进一步作出“四个迫切需要”的深刻论述，强调指出，加快水利改革发展是保障国家粮食安全的迫切需要，是转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要，是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的迫切需要，是应对全球气候变化、增强抵御自然灾害综合能力的迫切需要，水安则邦安，水兴则邦兴，水利是功在当代、利在千秋的事业，加强水利建设是强国富民的重大举措，加快水利改革发展是事关我国社会主义现代化建设全局和中华民族长远发展重大而紧迫的战略任务。中央水利工作会议把水利提升到治国理政、现代化建设和民族振兴的高度，是我们党对水利工作认识的又一次重大飞跃，对统一全党思想、形成全民共识，凝聚全社会力量、加快水利改革发展，必将起到巨大的推动作用和深远的历史影响。我们要准确把握中央关于水利的战略定位，充分认识肩负的重大职责，坚持不懈地把治水兴水这一造福中华民族的千秋伟业抓实办好。

第三，贯彻落实中央水利工作会议精神，必须深入领会新形势下中央水利工作方针。胡锦涛总书记明确提出了今后一个时期加快水利改革发展的总体要求，深刻阐述了加快水利改革发展必须遵循的五项基本原则，体现了科学发展

观的要求，充满了水忧患意识、辩证法思想和实事求是精神，这是我们做好新形势下水利工作的根本指导方针。温家宝总理对制定实施新形势下的治水方略提出了六条明确要求，这是我们做好新形势下水利工作的重要依据。胡锦涛总书记和温家宝总理重要讲话蕴含的治水思想，集中体现了我们党对中华民族几千年治水实践特别是新中国建立以来水利工作经验教训的深刻总结，是对中国特色水利现代化科学内涵的系统揭示，是我们推进水利改革发展新跨越的行动指南，我们要深入学习领会，准确理解把握，切实作为加快水利改革发展的重要遵循，始终贯穿于新形势下治水兴水的全过程。

第四，贯彻落实中央水利工作会议精神，必须准确把握中央关于水利的战略部署。胡锦涛总书记、温家宝总理重要讲话和中央1号文件全面部署了水利改革发展的目标任务，明确提出，力争通过5年到10年努力，从根本上扭转水利建设明显滞后的局面，到2020年基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系等四大体系。针对当前水利存在的突出问题和薄弱环节，强调要全力以赴完成好六项重点任务。中央对水利工作的战略部署，既充分体现了前瞻性和战略性，又充分契合了现实基础和发展水平，经过努力是完全可以实现的。我们要按照中央决策部署，搞好顶层设计，抓住关键环节，找准突破口和着力点，科学谋划统筹兼顾，齐心协力攻坚克难，不断取得新突破、新进展。

第五，贯彻落实中央水利工作会议精神，必须着力实化治水兴水重大政策措施。今年中央1号文件明确了一系列支持水利的政策举措。胡锦涛总书记、温家宝总理的重要讲话，对进一步落实中央1号文件提出了更加明确的要求，强调加强水利建设是党和政府的重要职责，必须充分发挥政府主导作用，充分发挥公共财政的保障作用。针对土地出让收益和农田水利建设资金需求不匹配的区域性矛盾，明确要强化省内统筹，中央也要统筹部分资金；针对金融支持水利建设的问题，强调金融机构要发展面向水利的中长期优惠贷款业务；针对农村“两工”取消后农田水利投工投劳数量显著减少、建设和管护面临许多新的难题，明确提出要建立有效的机制调动农民积极性，引导农民为改善生活生产条件兴修水利；针对水资源领域存在的突出问题，强调要落实最严格的水资源管理制度，建立健全节约用水的利益调节机制；针对城乡水管理问题，强调要创新区域水公共管理模式，推进水务管理一体化；针对水利基层服务体系薄弱的状况，强调要加大对防汛专业抢险队、抗旱服务队、水利科技推广服务、乡镇水利站、农民用水合作组织的扶持力度。我们要准确把握中央水利工作会议明确的重大战略举措，不折不扣地落实好中央的各项扶持政策。