

王小彬 著

中国共产党

ZHONGGUO

GONGCHANDANG

XIZANG ZHENGCE

YANJIU

西藏

政策研究



人民出版社

013040991

D633.0
03

中国共产党西藏政策研究

王小彬 著



北航

C1649252



人民教育出版社

责任编辑：赵圣涛

封面设计：王春峥

图书在版编目（CIP）数据

中国共产党西藏政策研究 / 王小彬 著. — 北京：人民出版社，2013.4
ISBN 978-7-01-011781-2

I. ①中… II. ①王… III. ①中国共产党—民族政策—研究—西藏
IV. ①D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 037383 号

中国共产党西藏政策研究

ZHONGGUOGONGCHANDANG XIZANG ZHENGCE YANJIU

王小彬 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：31.75

字数：450 千字 印数：0,001—2,000 册

ISBN 978-7-01-011781-2 定价：65.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

总 序

西藏自古以来就是中国的一部分，中央政府自元朝开始对西藏正式行使行政管辖。60年前，党中央和毛泽东同志根据国际形势的发展和变化，果断地作出了和平解放西藏的重大决策。1951年5月23日，中央人民政府和西藏地方政府签订了“关于和平解放西藏办法的协议”，实现了西藏的和平解放。西藏的和平解放是中国近现代史上的一件大事，是西藏社会历史发展的一个具有划时代意义的转折点。对外，刚刚成立的中华人民共和国中央人民政府有效地维护了祖国统一，驱逐帝国主义势力出西藏；对内，结束了民国以来西藏地方和中央政府不正常的政治关系，逐步推进现代国家构建的一体化，维护了祖国领土的完整、主权的统一，实现了中华民族的大团结。

60年来，中国共产党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央对西藏工作投入了巨大的精力，从西藏的实际情况出发，制定了一系列从和平解放西藏直到维护西藏稳定、加快西藏发展、改善和提高西藏人民生活水平的涉及西藏的革命与建设的各项方针政策。经过60年的发展历程，西藏从一个封建农奴制社会，演变、发展成为今天的社会主义制度下的民族区域自治地方。特别是1978年党的十一届三中全会以来，西藏自治区和全国其他地区一起，步入了以经济建设为中心，实行改革开放的中国特色社会主义建设的新时期，中央召开了第一次、第二次西藏工作座谈会，西藏经济和社会得到了全面发展，尤其是1989年

党的十三届四中全会以来，党中央、国务院召开了第三次、第四次西藏工作座谈会，制定了新时期西藏稳定和发展的一系列重大方针政策和发展措施，使西藏政治安定、经济发展、边防巩固、社会全面进步、人民生活水平不断提高，反分裂斗争取得了重大突破和显著成绩。2010年元月，党中央、国务院召开了第五次西藏工作座谈会，继承、丰富和完善了中央关于西藏工作的指导思想；当前和今后一个时期西藏工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，以经济建设为中心，以民族团结为保障，以改善民生为出发点和落脚点，紧紧抓住发展和稳定两件大事，确保经济社会跨越式发展，确保国家安全和西藏长治久安，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良好，努力建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。会议根据四次会以来八年多的实践，总结了西藏工作七个方面的基本经验，分析了西藏社会面临的主要矛盾和特殊矛盾，完善了西藏工作的基本方针，提出了西藏经济社会发展的主要目标。

对党的西藏工作的方针政策及其实践进行深入细致的研究和总结，对新世纪初西藏实现经济的跨越式发展和社会局势的长治久安，对西藏全面建设小康社会，对维护祖国统一、增强民族团结和维护国家安全，有着重要的意义。2003年3月，中国藏学研究中心将“十三年来西藏工作实践研究”立项为藏研中心重点课题，旨在组织全国有关人员对十三届四中全会以来党的第三代领导集体领导下的西藏工作实践进行研究，同年12月，“十三年来西藏工作实践研究”课题通过了藏研中心学术委员会的中期检查。学术委员们一致建议，将该项目研究范围进一步扩大，扩展至全面研究中国共产党在西藏的有关政策和工作。学术委员会同意该课题工作继续进行，同时上报“中国共产党西藏政策研究”项目。2004年5月，“中国共产党西藏政策研究”项目被批准立项并正式

启动。2007年3月，我们在完成了“中国共产党西藏政策研究”课题的基础上，申报了“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题，5月，藏研中心学术委员会同意立项。作为藏研中心当代研究所承担的重大研究项目，课题计划包括四大项：（1）专题研究项，分为四个方面的理论与实践，即统一战线、宗教工作、民族区域自治以及反分裂斗争。（2）西藏工作思想研究，主要是中央三代领导集体西藏工作思想研究。（3）基础研究方面，主要是相关研究的大事记、资料汇编、研究文集、日记、国外译著、口述史料等。（4）科研办协助下的招标课题项目。2010年4月，“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题经学术委员会评审通过结题。

2010年4月，“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”课题正式立项。课题总体思路是：以西藏反分裂斗争和维护稳定为主线，以当代西藏反分裂维护稳定的几次重大事件为主要内容，上溯到西藏反分裂斗争的历史渊源，将西藏反分裂斗争放在国际、国内的历史大背景下，总结历史和现实的经验教训，提出在新的国际背景下维护西藏稳定的相关对策思路。

编辑、出版“中国共产党西藏政策研究”丛书即为以上“中国共产党西藏政策研究”、“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”、“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”等项目课题工作的一部分。本丛书收入范围为本项目有关文献、资料，与本项目有关的研究成果和本项目直接研究成果，主要由本项目承担人撰写、编写、搜集、整理、编辑、翻译，与本项目有关的研究成果除特别注明外，仅代表作者个人观点。

以上课题的负责人为毕华研究员。课题组主要成员有：中国藏学研究中心朱晓明、毕华、廉湘民研究员，王小彬副研究员；参与课题工作的有刘洪记、仁真洛色、杜永彬研究员，杨军财副研究员，季斌、达瓦次仁、肖杰、拉加当周助理研究员等。中央党校党史教研部副主任谢春涛教授，科社部胡岩教授；当代中国研究所宋月红研究员；四川藏学所

谢刚政研究员；上海社科院卢秀璋研究员；中央社会主义学院杜玉芳博士；河南大学原思明教授；山东省委党校王茂侠博士等也为课题作出了重要贡献。对以各种方式支持本丛书工作的同志和中国藏学出版社的编辑同志，致以诚挚谢意。

从 2003 年课题启动至今，随着时间的推移，西藏工作的理论和实际都有很多新的情况和变化，因此，我们对原丛书总序部分内容作了一些修改和完善，特此说明。

“中国共产党西藏政策研究”课题组

中国藏学研究中心当代研究所

2011 年 4 月

目 录

总 序.....	1
第一篇 和平解放研究.....	1
一、“十七条协议”的合法性永载史册.....	1
(一) 西藏和平解放的历史基础和法律依据	2
(二) 和平解放前, 西藏帝国主义势力的客观存在	2
(三) 人民解放军进军西藏实施昌都战役与西藏 和平解放的关系	3
(四) 中央人民政府与西藏地方政府进行和谈的性质 和政治基础	4
(五) “十七条协议”的合法性	5
(六) “十七条协议”的附件及文本的翻译	7
二、“和平解放, 暂维原状”方针的历史由来.....	9
(一) 进军西藏的任务主要由西南局担负	11
(二) “和平解放, 暂维原状”的最初提出	13
(三) 经过西北局“六条”、西南局“四条”和“十条” 基本成型	17

(四) “十七条协议”: 谋求和平解放暂维原状的最终结果	24
三、西藏和平解放 60 年来的伟大历程	28
(一) 落实“十七条协议”, 维护国家统一和民族团结, 开启西藏现代化发展的崭新征程	29
(二) 实行民主改革, 废除封建农奴制度, 解放百万农奴 和社会生产力, 完成西藏历史上最深刻的社会变革	30
(三) 实行民族区域自治制度, 推动西藏走上社会主义 的发展道路	32
(四) 实行改革开放, 推动西藏经济从封闭走向开放, 从供给型经济走向经营型经济	32
(五) 根据新的形势, 在实践中探索和形成新时期西藏工作 的基本方针, 不断加快西藏发展, 维护局势稳定	33
(六) 坚持科学发展观, 大力推动西藏从加快发展 到跨越式发展, 从基本稳定到长治久安	34
四、西藏发展进步的历史道路	35
——纪念西藏和平解放 60 周年	
(一) 没有共产党就没有新西藏	35
(二) 党与西藏地区的社会稳定	37
(三) 党的西藏工作的实践经验	41
五、关于“十七条协议”“附件”之研究	43
(一) “十七条协议”“附件”的数量及内容	44
(二) “十七条协议”“附件”的形成	48
(三) “十七条协议”“附件”的意义	57
六、也谈西藏和平解放与“一国两制”	58
(一) 中央从来没有提出在西藏实行“一国两制”的 理论和政策	59

(二) “渐进式改革遭到失败”曲解了西藏的和平改革	62
(三) 同解放前相比, 西藏的社会制度或社会性质 已经部分地发生了质变	68
(四) 达赖集团要求的“一国两制”的实质则是 “两国两制”	74
七、“中华人民共和国昌都地区人民解放委员会” 隶属关系的历史沿革	76
(一) 问题的缘起	76
(二) “昌都地区人民解放委员会”隶属关系的四个阶段	78
(三) 党在昌都地区工作的几点启示	88
第二篇 民主改革研究	91
一、农奴的解放 人民的胜利	91
——为“西藏百万农奴解放日”的设立而欢呼	
(一) “命价为草绳一根”	91
(二) “翻身了, 翻身了”	93
(三) 今日小康生活	95
二、关于西藏民主改革的几点思考	98
(一) 少数民族地区民主改革的由来	98
(二) 未叛地区的民主改革	102
(三) 西藏民主改革的理论创造与政策特点	105
(四) 废除西藏封建农奴制度是人类世界历史发展的 必然结果	109
三、“自由的西藏”的背后	113
四、西藏民主改革是世界人权史上光辉的一页	115
(一) 西藏要不要进行改革	115

(二) 西藏的民主改革历程是怎样走过来的	118
五、关于政教分离的几个问题	124
(一) “政教分离”及其相关的几个政治术语	124
(二) 宗教界人士参政议政是否违背“政教分离”的原则	127
(三) 在相当长的时期内, 宗教与政治无法、也不会分离; 甚至 与政权、政府、政党每天每时都产生大量的各种关系	129
第三篇 反分裂斗争史论	131
一、“3·14”事件说明什么	131
二、“3·14”事件原因分析及我们在西藏工作的着力点	134
(一) “3·14”事件的原因	135
(二) 西藏工作的着力点	137
三、达赖集团 50 年分裂活动之历史轨迹及其归宿	139
(一) 达赖集团苦心经营“藏独”活动大本营	139
(二) 推动“西藏问题”国际化	146
(三) 破坏西藏和其他藏区的社会稳定	162
(四) 分裂活动注定失败	178
(五) “西藏独立”没有出路	184
四、浅议“除了西藏独立不能谈, 其他任何问题都可以谈” 的历史由来及其本质	188
(一) 中央政府与达赖喇嘛私人代表接触商谈的 基本方针是一贯的	189
(二) 达赖喇嘛有意模糊并试图改变接谈的前提和主题	199
五、藏军军旗问题研究	201
(一) 关于藏军	202

(二) 关于藏军军旗	206
(三) 军旗是如何“演变”为“国旗”的	210
第四篇 西藏工作历史经验研究	217
一、浅议中央对十四世达赖喇嘛的政策	217
(一) 中央对达赖政策的历史演变过程	217
(二) 中央处理达赖问题的成功经验	227
(三) 当前和今后处理达赖问题的对策思路	231
二、新中国的西藏政策及其历史经验	233
(一) 中国共产党西藏工作简况	234
(二) 中国共产党西藏工作政策的基本内容	239
(三) 党中央制定西藏工作政策的历史经验	250
三、从和平解放到自治区成立时期——中国共产党 西藏工作的基本经验总结	259
四、关于中国共产党西藏政策及其决策模式的几个问题	278
(一) 西藏政策的内涵和外延	278
(二) 新中国西藏政策与西藏工作思想的关系	279
五、新中国成立以来藏传佛教工作历史的简要回顾	288
(一) 西藏和平解放以来藏传佛教工作的政策与实践	288
(二) 对新中国成立以来藏传佛教寺庙、僧尼数量的 历史考察	298
(三) 藏传佛教社会功能演变的历史轨迹与未来方向	300
六、二十世纪百年西藏两个五十年历史的总结和归宿	303
(一) 来之不易的前进道路 来之不易的指导方针	303
(二) 两个发展阶段 实现三大跨越	304

(三) “三个代表”重要思想与三次伟大历史转折	306
七、论新世纪初中国共产党西藏工作的指导方针	309
——从十三届四中全会以来的历史进程看“一个中心， 两件大事，三个确保”的历史由来	
(一) 历史根据和现实根据	310
(二) 四个发展环节，两大历史阶段	313
八、从“三面四方”的政权形式到统一的西藏自治区	321
(一) 中华人民共和国昌都地区人民解放委会与西藏 地方政府两种政权并存时期	322
(二) 西藏自治区筹备委员会与三个方面的政权并存时期	324
(三) 西藏自治区的正式成立时期	327
(四) 结语：中国共产党在西藏实行民族区域自治 的历史经验	329
九、论坚持走有中国特色西藏特点的发展路子	330
(一) “有中国特色西藏特点的发展路子”的缘起	330
(二) “有中国特色西藏特点的发展路子”来自于 历史和实践	332
(三) “有中国特色西藏特点的发展路子”的内涵和本质	336
十、西藏工作座谈会工作机制研究	338
(一) 适时召开、集中解决涉及西藏发展和稳定的大事要事， 并根据工作实际随时补充与调整	339
(二) 开好会议，形成文件，重在筹备，筹备会议的过程 就是解决问题的过程	341
(三) 开好座谈会必须组织实施全面系统的调查研究	342
(四) 对工作中的教训，以总结实践经验的方式 从正面进行总结	343

(五) 很好地统筹和协调西藏与其他四省藏区的相关工作	344
(六) 用理论创新推动工作创新	346
第五篇 书评与人物研究	349
一、论毛泽东关于西藏工作的基本思想	349
(一) 和平解放西藏的重大决策	350
(二) “慎重稳进”的工作指导方针	354
二、邓小平西藏工作的领导策略	360
(一) 西藏和平解放: 原则性与灵活性巧妙的结合	360
(二) 西藏社会进步: “慢”、“稳”、“宽”策略灵活的应用	366
三、汪锋同志与西藏工作	371
(一) 领导并参与西北进藏工作	372
(二) 负责达赖班禅联袂进京的迎来送往工作	378
(三) 筹备并参加西藏自治区筹备委员会成立的庆祝活动	387
(四) 致力于西藏和其他藏区的平叛和改革	394
(五) 和上层人士交朋友, 努力做好西藏和其他藏区的 统战工作	403
四、评福特《在藏被俘记》(Captured in Tibet)	406
(一) 多方位展现 20 世纪 50 年代西藏昌都的社会现状	409
(二) 在某些方面比较客观地叙述了对人民解放军和 共产党的认识与看法	411
(三) 作者认定格达活佛是被害死的	412
五、真实与虚妄	413
——评梅·戈尔斯坦《暴风雨前的宁静》兼论藏学 研究的新思路	
(一) 独到之处	414

(二) 基本观点及其表现方式	415
(三) 几个史实错误	422
(四) 强烈的感情色彩和倾向一边的“总结”	427
(五) 西方藏学研究的特点及国内藏学研究的新思路	429
六、感人至深的回忆	430
——读《首批进军西藏的女兵们》	
第六篇 其 他	433
一、继续防止和克服两种民族主义的错误倾向	433
二、西藏妇女组织的建立和发展	439
三、中国共产党的领导与西藏妇女的解放	442
(一) 旧社会西藏妇女之地位	442
(二) 西藏妇女组织奋斗的足迹	445
(三) 和平解放以来的西藏妇女事业	447
(四) 新西藏妇女地位之变化	453
(五) 西藏妇女工作的深刻启示	457
四、西藏城镇建设的几个问题	460
(一) 西藏城镇建设的历史回顾	460
(二) 西藏城镇建设发展的特点	464
(三) 西藏城镇发展的制约因素及有利条件	466
(四) 推动西藏城镇化进程的对策思路	469
五、藏学研究为西藏发展稳定服务	475
六、关于西藏“稳定发展时期”的几个问题	477
(一) 问题的提出	477
(二) 西藏人民民主主义的内涵	479

(三) 西藏新民主主义政治经济和文化	481
(四) 党的新民主主义社会论的缺陷与西藏 “稳定发展方针”的遭遇	485
(五) 应从主要矛盾来划分历史阶段	489
后 记	493

第一篇 和平解放研究

一、“十七条协议”的合法性永载史册^①

1951年5月23日，中央人民政府和西藏地方政府签订了“关于和平解放西藏办法的协议”(简称“十七条协议”)，实现了西藏的和平解放。这是中国近现代史上的一件大事，是西藏社会历史发展的一个具有划时代意义的转折点。“十七条协议”是西藏人民从黑暗走向光明，从分离走向团结，从落后走向进步的新起点。

然而，一个时期以来，有人歪曲事实，编造谎言，鼓吹西藏“事实上的独立”，否认帝国主义势力在西藏的客观存在，污蔑和平解放为“武装侵略”，并一再想否定“十七条协议”的合法性。在庆祝西藏和平解放60周年之际，挖掘新史料，利用新成果，正本清源，廓清迷雾，还历史以本来面目，有着深远的历史意义和重要的现实意义。

① 该文发表于2011年7月19日《光明日报》。为中国藏学研究中心重点课题“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”子课题的阶段性成果。