

辽宁高校后勤 社会化改革与发展

张士元 于泽涛 主编

LIAONING GAOXIAO HOUQIN
SHEHUIHUA GAIGE YU FAZHAN



大连理工大学出版社

辽宁高校后勤社会化改革与发展

主 编 张士元 于泽涛

大连理工大学出版社

© 张士元 于泽涛 2004

图书在版编目(CIP)数据

辽宁高校后勤社会化改革与发展 / 张士元, 于泽涛主编.
大连: 大连理工大学出版社, 2004.5

ISBN 7-5611-2588-7

I. 辽… II. ①张… ②于… III. 高等学校—后勤建设—研究—辽宁省 IV. G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 043760 号

大连理工大学出版社出版

地址: 大连市凌水河 邮政编码: 116024

电话: 0411-84708842 传真: 0411-84701466 邮购: 0411-84707961

E-mail: dutp@dutp.cn URL: <http://www.dutp.cn>

大连理工印刷有限公司印刷 大连理工大学出版社发行

幅面尺寸: 140mm × 203mm 印张: 13.625 字数: 337 千字

印数: 1 ~ 1 300

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 廖晓红

责任校对: 吴迪

封面设计: 孙宝福

定 价: 30.00 元

《辽宁高校后勤社会化改革与发展》编委会

主	任:	王明玉		
副	主	任:	李锦奇	李伟 姜德学
			胡明昊	张士元 于泽涛
			吴颖	
委	员:	黄文远	唐明春	刘万吉
		田玉芬	杨跃武	丛新胜
		高福君	张铁弓	王求实
		李荣玉	张印才	赵永义
		邹云赋	郭增贵	李景龙
		王庆梅	温力	温双文
		陈国恒	张彦志	邹巍
		刘军	王伟辰	王志江
		范振伟	高振权	
主	编:	张士元	于泽涛	
副	主	编:	黄文远	唐明春 刘万吉
		田玉芬	杨跃武	丛新胜
		高福君	张铁弓	王求实
		李荣玉	陈国恒	

与时俱进 开拓创新 稳步推进我省高校后勤社会化改革

(代序)

辽宁省教育厅厅长

张宝瑞

党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，这是进一步深化我国经济体制改革，促进经济和社会全面发展的纲领性文件，也是指导高校后勤社会化改革深入开展，取得全面胜利的纲领性文件。

高校后勤社会化改革，是计划经济向社会主义市场经济转变在高校后勤领域的具体体现。在国务院《关于进一步加强高等学校后勤社会化改革意见》的指导下，经过几年的努力，辽宁省高校后勤社会化改革在整体上实现了突破性进展。计划经济体制下的模式已经基本打破，一种新型的、有中国特色的、适应社会主义市场经济体制和高校办学规律的高校后勤保障体系正在逐步形成。特别是近几年引进社会力量的改革，取得显著成果，有效地缓解了制约高校发展的“瓶颈”因素，有力地保证了辽宁省近些年高等教育快速发展的需要。

在认真总结和肯定后勤社会化改革成绩的同时，也要看到改革和发展还是不平衡的，还存在一些需要继续从根本上解决的问题，也出现一些新的情况和矛盾，高校后勤社会化改革仍然任重而

道远。一是对高校后勤社会化改革的认识,仍然需要不断提高和统一;二是高校后勤服务设施建设和改善,仍然需要加大投入;三是新建的特别是社会力量兴建的学生食堂、公寓(宿舍)的管理和监控机制还需要进一步完善;四是新型后勤服务体系只是处于初级阶段,还需要一个稳定健康发展的过程;等等。

辽宁省高校后勤管理研究会思想政治专业委员会组织编写的《辽宁省高校后勤社会化改革与发展》一书,在很大程度上反映了近几年辽宁省高校后勤社会化改革的基本情况,体现了辽宁省高校后勤工作者的研究水平和理论水平。在此,对本书的出版表示祝贺。它必将对辽宁省各高校的后勤社会化改革起到信息交流、深入研讨,取长补短、互相促进的作用。也希望继续兴起学习之风、研究之风,努力提高高校后勤队伍的素质。

借此机会,向全省高校后勤工作者致谢!

我们要认真学习贯彻《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,站在更高层面上认识高校后勤社会化改革的目的和意义。要继续贯彻国务院《关于进一步加强高等学校后勤社会化改革意见》及第四次全国高校后勤社会化改革工作会议精神,以“三个代表”重要思想为指针,在前段改革的基础上,继续解放思想,实事求是,与时俱进、开拓创新,因地因校制宜,积极稳步推进辽宁省高校后勤社会化改革,为辽宁省高等教育发展提供新型的强有力的后勤保障,为实现科教兴省战略,做出新的更大贡献。

前 言

这是辽宁省高校后勤管理研究会思想政治专业委员会(以下简称思政会),自 1998 年以来组织编写的第三本书。

本书立足于辽宁省高校后勤改革的实际,按照“三个代表”的思想和国务院相关文件精神,从理论和实践的结合上,总结和交流近几年后勤改革的一些作法、思路、观点等。如果能够为进一步推动我省高校后勤改革沿着正确方向发展,起到一定的作用,将是编者的最大心愿。

本书共分 4 篇。①回顾与展望篇,记叙了我省高校后勤改革整体及相关行业改革情况和部分高校后勤改革实录及发展思路。②理论纵横篇,就后勤改革一些主要的基本专题和实践中的新问题,从理论上进行探讨。③实践探索篇,反映一些高校在某个后勤行业的改革实践和成功作法。④党建创新篇,力图从理论和实践的结合上,探索新形势下后勤党建和思想政治工作、精神文明和队伍建设新路子。

本书承蒙辽宁省教育厅张德祥厅长作序,这是对辽宁省高校后勤改革的关心和支持。本书出版过程中得到辽宁省教育厅发展规划处的指导和支持,得到大连理工大学出版社的大力协助和支持,在此一并致谢。

限于时间和水平,书中难免有错误之处,诚望读者给予批评指正。

编者

2004 年 5 月

目 录

一、回顾与展望篇

1. 统一认识,加大政策扶持力度,全面深化我省高校后勤社会化改革——辽宁省高校后勤社会化改革情况调查报告
..... 辽宁省教育厅发展规划处(3)
2. 创建高校标准化学生食堂、公寓,全面提高后勤管理水平和服务质量——辽宁省高校标准化学生食堂、公寓评估工作总结 辽宁省教育厅发展规划处(15)
3. 大连市高等学校校际协作委员会基本情况及近年来的工作
..... 陈维勤 吴颖(25)
4. 与时俱进、开拓进取、不断加快辽宁省高校伙食改革步伐——辽宁省伙专会 2003 年工作回顾及展望
..... 王永臣(32)
5. 与时俱进,锐意改革,把学生公寓专业委员会工作推向前进
..... 辽宁省高校后勤管理研究会学生公寓管理专业委员会(38)
6. 辽宁省高校后勤思政专业委员会主任扩大会议纪要
..... 章录(43)
7. 经验与思考 辽东学院 丁贵龙(46)
8. 夯实服务经营理念,推进后勤改革深入发展
..... 大连海事大学 刘洪俊(51)
9. 用明确的改革思路指导和实施改革
..... 沈阳大学 陈福彤(57)

10. 与时俱进,因校制宜,扎实推进我校后勤社会化改革
..... 辽宁师范大学 于波(62)
11. 与时俱进,创新观念,努力推进后勤社会化改革
..... 辽宁工学院 韩宁(68)
12. 在改革中前进的沈航后勤
..... 沈阳航空工业学院 王兆伟(72)
13. 后勤改革在创新中推进——辽东学院后勤集团
(北校区)发展侧记 辽东学院 赫江(78)
14. 努力改革,积极实践,增强后勤保障服务能力
..... 大连大学 孙玉文 赵忠军(83)

二、理论纵横篇

1. 准确把握高校后勤社会化的内涵和本质
..... 沈阳航空工业学院 吴忠明(89)
2. 高校后勤社会化改革目标再认识
..... 东北大学 王朝刚 王雪梅(94)
3. 实现高校后勤社会化改革目标的途径与步骤
..... 大连海事大学 李宏伟 付军(99)
4. 当前高校后勤社会化改革的重点和方法
..... 大连海事大学 付军 祁宏杰(103)
5. 高校后勤改革必须始终围绕代表先进生产力的发展要求
..... 辽宁石油化工大学 杨绍辉 祝伟宏(107)
6. 后勤社会化改革的主要问题与对策研究
..... 辽东学院 邹云赋(112)
7. 实践高校后勤社会化改革中的四个误区
..... 辽宁大学 史保东(117)

-
8. 高校后勤人事制度改革的目标及步骤
..... 大连理工大学 于泽涛(122)
 9. 把握后勤实体队伍建设的方向
..... 大连海事大学 付军(126)
 10. 高校后勤人力资源的开发与思考
..... 中国医科大学 王泰斌(130)
 11. 后勤社会化改革的智力支持和思想保证
..... 辽宁工学院 白鹰(134)
 12. 社会力量参与后勤社会化服务是大势所趋
..... 大连理工大学 陈达(138)
 13. 始终坚持高校后勤“三服务两育人”宗旨
..... 辽宁大学 田玉芬(142)
 14. 文化建设对后勤社会化的重大作用
..... 中国医科大学 王伟 金镇武 蔡旭日(147)
 15. 入世对高校后勤的影响及对策
..... 辽宁师范大学 王和生(152)
 16. 学校在后勤社会化改革中的地位和责任
..... 沈阳工业学院 徐倡(156)
 17. 后勤管理在高校的作用及特点分析
..... 辽东学院 刘军 赫江(161)
 18. 服务监控体系在高校后勤的建立和运行
..... 大连外国语学院 方立新 李春玉(166)
 19. 后勤资源配置与保值、增值后的产权关系
..... 东北大学 孙凤梅 高占山 杨剑利(171)
 20. 谈谈高校后勤社会化改革的资产管理
..... 辽东学院 刘军(176)
 21. 论学校投入与后勤自身投入
..... 大连理工大学 刘会霖(180)

22. 引进社会力量与高校后勤内部改革的关系
..... 大连外国语学院 方立新(184)
23. 保障校内服务与扩大社会服务的关系
..... 大连理工大学 龚虹(189)
24. 正确处理经济效益和公益性的矛盾
..... 大连医科大学 李福国(192)
25. 坚持服务和扩大创收的关系 东北财经大学 李楠(195)
26. 谈公寓文化的育人功能 大连医科大学 苗术文(199)
27. 浅谈高校后勤企业的和谐管理 沈阳大学 崔丙乙(203)
28. 浅谈新校园建设中的后勤建设
..... 沈阳工业大学 张仁夫(208)
29. 新校区后勤服务保障体系投资管理模式浅议
..... 辽宁大学 李述有(211)
30. 如何搞好社区服务
..... 铁岭师范高等专科学校 王家重 金桂凡(216)

三、实践探索篇

1. 深化后勤改革,打造餐饮服务新形象
..... 辽宁大学 郭昕(221)
2. 新形势下高校餐饮业的稳定与发展
..... 辽宁师范大学 付强(224)
3. 标准化食堂的建设 辽宁师范大学 曹锡鼎(227)
4. 新形势下的学生公寓管理与经营 辽宁师范大学 于艳娟(231)
5. 加快学生公寓建设,深化后勤社会化改革
..... 中国医科大学 王伟 金镇武 蔡旭日(234)

-
6. 高校学生公寓管理问题探析
..... 沈阳工业大学 张彦志 柴世福(238)
 7. 以人为本营造大学生公寓管理特色
..... 大连轻工业学院 喻琦 于平(242)
 8. 高校学生公寓的信息化管理
..... 东北大学 林慧博 高占山(246)
 9. 学生公寓绿地植物配置及其造景
..... 沈阳工业学院 李洪沛 苏洪利(250)
 10. 重视学生社区工作,加强学生社区管理
..... 沈阳大学 刘钢 尹清泉(254)
 11. 深化住房制度改革,加快高校住房分配货币化进程
..... 东北大学 杨剑利 高占山 孙凤梅(258)
 12. 探索高校公房管理新模式 大连理工大学 王旭东(263)
 13. 立足本校实际,认真做好物业管理工作
..... 沈阳大学 刘桐林 朱玉才(268)
 14. 浅谈发展中的高校后勤物流业
..... 辽宁师范大学 姚军(273)
 15. 高校校园绿化美化新思路
..... 东北大学 高占山 王玉明(276)
 16. 如何营造二十一世纪高校园林
..... 沈阳工业学院 苏洪利 李洪沛(280)
 17. 改善育人环境,注重绿化美化
..... 中国医科大学 郭海茂 蔡旭日(283)
 18. 刍议高校环境卫生管理 大连教育学院 许华(286)
 19. 供暖的保证与机制创新 辽宁师范大学 徐慧明(289)
 20. 高校修缮工程管理体制初探
..... 东北大学 苍澄 林惠博 刘长明(293)

21. 在改革中努力实践高校医院的社会化过渡
..... 大连理工大学 杜平生(297)
22. 高校后勤社会化中幼儿园发展取向的认识和实践
..... 辽宁师范大学 李毅 胡艳红(301)
23. 高校后勤社会化改革的定位与创新实践
..... 辽东学院 刘军 赫江(305)
24. 后勤“服务社会化、管理一体化”初探
..... 大连民族学院 李树仁 李翠荣(309)
25. 创新是高校后勤发展的不竭动力
..... 沈阳航空工业学院 丛新胜(313)
26. 对构建新型高校后勤保障体系的实践和思考
..... 沈阳体育学院 关莉(318)

四、党建创新篇

1. 在高校后勤改革中发挥党组织的核心作用
..... 中国医科大学 王泰斌(325)
2. 紧紧围绕中心任务,努力发挥“三个作用”
..... 大连理工大学后勤党委(329)
3. 如何增强思想政治工作针对性和实效性
..... 辽宁师范大学 张士元 辽东学院 刘军(335)
4. 思想政治工作走进学生公寓的挑战与对策
..... 沈阳工业大学 张彦志 张红兵(339)
5. 思想政治工作与法制、制度管理的关系
..... 东北大学 孙凤梅 林惠博 杨剑利(346)
6. 努力抓好支部建设,保障行政工作顺利进行
——浅谈新形势下如何开展党支部的工作
..... 大连理工大学 唐明春(351)

-
7. 切实实现后勤党支部的战斗堡垒作用
..... 沈阳航空工业学院 张炎(357)
 8. 发挥团组织在后勤社会化中的作用
..... 大连轻工业学院 周铁成 徐娥(361)
 9. 党员发展要适应高校后勤改革需要
..... 辽宁工学院 韩宁(366)
 10. 忠实实践“三个代表”重要思想,充分发挥共产党员
先锋模范作用 辽宁师范大学 邹巍(370)
 11. 高校后勤党的作风建设必须求真务实
..... 大连广播电视大学 张黎(374)
 12. 搞好高校后勤实体干部队伍建设
..... 辽宁师范大学 金圣石(378)
 13. 加强高校后勤领导干部的作风建设
..... 辽宁师范大学 邹巍(382)
 14. 后勤企业经营、管理者应具备的素质
..... 辽宁师范大学 王和生(387)
 15. 全面提高高校后勤职工队伍素质
..... 沈阳大学 关毓辉(391)
 16. 培训高校后勤员工工作浅析 辽宁师范大学 周锦(395)
 17. 要重视高校后勤企业文化建设
..... 大连铁道学院 王志江(400)
 18. 积极探索和创建后勤企业文化 沈阳大学 李景龙(404)
 19. 高校后勤精神文明建设的深化与创新
..... 东北财经大学 周 卫(408)
 20. 物质利益与奉献精神
..... 铁岭师范高等专科学校 金桂凡(412)
 21. 坚持服务宗旨,把握改革的正确方向
..... 大连大学 罗德庭 赵忠军(417)

一、回顾与展望篇

统一认识 加大政策扶持力度 全面深化我省高校后勤社会化改革

——辽宁省高校后勤社会化改革情况调研报告

辽宁省教育厅发展规划处

高校后勤社会化改革在各级政府的重视和支持下,在高校领导的具体指导下,靠高校后勤广大干部群众积极参与并积极探索与实践,取得了显著的成绩,为我国高等教育的迅速发展,培养更多的人才,做出了应有的贡献。我省高校后勤社会化改革经过几年的实践,探索出一条独具特色的后勤社会化改革之路,取得了可观的经济效益和社会效益。在这次全省高校后勤工作检查中,同时进行了高校后勤社会化改革的调查研究。

一、我省高校后勤社会化改革的基本情况

截止 2003 年 9 月 1 日,我省高校学生宿舍总面积是 513 万平方米,学生食堂总面积是 78 万平方米。1999 年后勤社会化改革以来,共投资 45 亿元,建设学生公寓 371 万平方米,学生食堂 50 万平方米;其中由社会企业投资 17 亿元,建设学生公寓 146 万平方米,学生食堂 14 万平方米。我省高校共有后勤职工 10252 人,其中全民职工 6888 人,集体职工 3364 人;其中全额行政开支 4046 人,占后勤员工总数的 39%;另外还有临时工 7577 人。单项承包机构 149 个,非法人实体 229 个,具有独立法人资格地位的实体 125 个,为学校提供后勤服务的社会企业达到了 70 家。

在 70 所高校中,后勤社会化改革采用小机关、大实体模式共 17 家,占总数的 24%;采用小机关、多实体模式共 30 家,占总数的 43%;采用部分单位实行企业化管理共 11 家,占总数的 16%。总