

2030年的 中国

建设现代、和谐、有创造力的社会

世界银行 联合课题组 著
国务院发展研究中心



中国财政经济出版社

2030年的中国

建设现代、和谐、有创造力的社会

世 界 银 行 联合课题组 著
国务院发展研究中心

China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society

Copyright © 2013 by International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank and Development Research Center of the State Council, P. R. China

2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会

© 2013, 版权所有

国际复兴开发银行/世界银行和国务院发展研究中心

本书英文版 *China 2030: Building a Modern, Harmonious and Creative Society* 将同时由世界银行出版。

This work will be published by The World Bank in English as *China 2030: Building a Modern, Harmonious and Creative Society*.

本书的发现、阐释和结论未必反映世界银行及其执行董事和他们所代表政府，以及中国政府的观点。

The findings, interpretations, and conclusions expressed in this work do not necessarily reflect the views of The World Bank, its Board of Executive Directors, or the governments they represent, or the Government of China.

世界银行和国务院发展研究中心并不保证本书引用数据的准确性。

The World Bank and Development Research Center of the State Council of P. R. China do not guarantee the accuracy of the data included in this work.

图书在版编目 (CIP) 数据

2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会/世界银行和国务院发展研究中心联合课题组著。
—北京：中国财政经济出版社，2012.8

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3402 - 1

I. ①2… II. ①国… ②世… III. ①社会主义建设 - 研究报告 - 中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 015332 号

责任编辑：蔺红英 贾延平

责任校对：王 英

封面设计：田 晗

版式设计：孙俪铭

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

889×1194 毫米 16 开 29.5 印张 640 000 字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

定价：120.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3402 - 1/F · 2879

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010-88190744

序 言

过去三十年，中国经济的发展成就令世人瞩目。作为一个独特的成功发展范例，为那些正努力追赶的国家提供了宝贵经验教训，其中包括调动地方积极性和增进区域间竞争，积极融入全球化进程，吸收并适应新技术，建设世界水准的基础设施，大量增加人力资本投资。

中国已经开始了在未来 15 到 20 年内进入世界高收入国家行列的征程。与此同时，中国的决策层一直致力于增长战略的调整，以适应未来新挑战，避免落入“中等收入陷阱”。这些都已经清晰地反映在“十一五”和“十二五”规划之中。这两个规划均着眼于提高经济增长质量，推进以加强创新和提升经济效率为导向的结构改革，增强社会包容性以弥合城乡分化和缩小收入差距。

2010 年，在庆祝中国与世界银行合作三十周年之际，世界银行时任行长佐利克先生提议开展本项联合研究，面向 2030 年，识别和研究中国中期发展所面临的各种挑战，总结国际和中国自身成功发展的经验，提出对中国决策以及中国与世界银行未来关系发展具有重要意义的战略框架，并以此作为纪念双方合作的标志。这一提议得到了中方领导人的赞同和支持。

合作研究的成果就是这份“2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会”报告。研究由中国财政部、国务院发展研究中心和世界银行共同组织，具体研究和报告撰写工作由来自国务院发展研究中心和世界银行的专家组成的联合课题组承担。联合课题组为此召开许多研讨会，开展大量研究并形成了多份背景报告。本着友好合作与相互尊重的原则，课题组达成诸多共识，并在此基础上形成了报告初稿。2011 年 9 月 3 日，合作双方专门召开高规格研讨会，与会的中外专家对报告初稿提出了富有建设性的评论和建议。在吸收这些评论意见和建议以及课题组其他后续工作基础上改进了报告，并于 2012 年 2 月 27 日在北京举行的国际研讨会上发布了《2030 年的中国》报告。在此后的数月时间里，这项重要的联合研究在中国和国际社会引起了广泛的兴趣。进一步完善后的这份最终报告的正式出版，会使中国和其他地方的相关讨论更加丰富，特别是在面临同样问题的中等收入国家。

本报告深信，中国有潜力到 2030 年成为一个现代、和谐、有创造力的社会。

当然，要实现这一目标，中国需要对其政策和体制框架进行调整。中国下一阶段的发展

不但要充分发挥自身具备的多重优势，包括高储蓄率、规模较大且不断增长的熟练劳动力、城镇化水平进一步提升的空间，而且还要继续积极融入全球化进程，把握住其他新兴经济体快速成长以及应用前景广泛的新技术不断涌现等外部机会。同时，中国还需要应对众多艰巨挑战和风险，比如老龄化、收入分配差距扩大、大量且尚未明显改善的环境问题以及难以扭转的外部失衡等。

为构建中国新时期的发展战略，本报告提出了六个战略方向。第一，重新思考国有部门和民营部门的作用，促进经济领域内的竞争。第二，鼓励创新，建立与全球研发网络相连的开放性创新体系。第三，重视绿色发展，培育新的经济增长点。第四，为所有人提供均等机会和社会保障。第五，建立稳健的财政体系，增强财政可持续性。第六，确保中国作为国际社会利益相关者继续融入全球市场。

以“十二五”规划为起点，以上述六个战略方向为政策框架，本报告提出了中国实现2030年愿景所需各项改革的时间表和推进顺序。我们希望这份报告能为中国成功实现下一阶段的发展目标提供切实帮助，并开启中国与世界银行富有成果的合作新篇章。



Robert B. Zoellick

世界银行行长（2007 ~ 2012）



李伟

国务院发展研究中心主任



Jim Yong Kim

世界银行行长

致 谢

本项研究由中国财政部、国务院发展研究中心与世界银行共同组织实施。国务院发展研究中心副主任刘世锦、世界银行中蒙局局长 Klaus Rohland 和东亚和太平洋地区首席经济学家 Vikram Nehru 领导的世界银行和国务院发展研究中心联合课题组撰写了本报告。

世界银行行长 Robert Zoellick，中国财政部部长谢旭人，国务院发展研究中心主任李伟、党组书记刘鹤，对研究给予了重要指导和支持。国务院发展研究中心原主任张玉台、财政部副部长李勇、国务院发展研究中心副主任刘世锦、国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任张军扩、财政部部长助理郑晓松和国际司副司长陈诗新组成的中方内部指导委员会，与世界银行 Sri Mulyani Indrawati、Lars Thunell、林毅夫、Otaviano Canuto、Joachim von Amsberg、James Adams 和 Klaus Rohland 组成的世界银行内部指导委员会，为研究提供了指导。

主报告由刘世锦、Klaus Rohland 和 Vikram Nehru 领导的团队合作完成。总报告撰写小组核心成员包括国务院发展研究中心张军扩、侯永志、隆国强、高世楫、张永生、贡森、张文魁、刘培林、陈昌盛，世界银行 Carter Brandon、Ardo Hansson、Philip O'Keefe、Hans Timmer、Shahid Yusuf。主报告受益于（按姓名字母排序）David Bulman、陈昌盛、何建武、Aart Kraay、Antonio Ollero 所提供的分析与背景论文。世界银行团队的顾问黄育川，国务院发展研究中心吴敬琏、夏斌、冯飞、吕薇、葛延风等组成的专家顾问组和其他研究人员对研究报告提供了有价值的建议。Pieter Bottelier、Bert Hofman、Barry Naughton 为研究团队提供了颇有助益的同行评阅意见。感谢蔡昉、曹远征、Evan Feigenbaum、郭树清、伊藤元重、贾康、David Lampton、李剑阁、李培林、刘遵义、Dwight Perkins、司空壹、王萍萍、王一鸣、谢伏瞻、许善达、薛澜、杨伟民、琳达·岳、张宇燕、赵润济等对总报告所提出的修改意见。这些意见大部分是在中国财政部、国务院发展研究中心和世界银行于 2011 年 9 月 3 日联合举办的国际研讨会上提出的。

五个专题报告在刘世锦、Klaus Rohland 和 Vikram Nehru 的总体指导下完成。

“关键领域改革”专题报告由国务院发展研究中心张文魁与世界银行 Ardo Hansson 共同领导的研究团队完成。团队核心成员包括何建武（经济预测）、Louis Kuijs（经济预测）、Ulrich Schmitt（土地政策）、王君（金融部门）、项安波（企业部门）、赵敏（财政政策）。

国务院发展研究中心（按姓名字母排序）陈道富、何建武、刘守英、倪红日、魏加宁、张承惠，世界银行 Robert Cull、Asli Demircuguc - Kunt、Juan Feng、Yukon Huang、李果、Haocong Ren、Tunc Uyanik、万晓莉、王颖、赵峦等提供了重要意见和建议。本专题报告还参考了若干背景论文，其作者包括 Ehtisham Ahmad（财政政策）、David Bulman 和 Aart Kraay（经济增长）、赵润济（金融部门）、Andrew Hilton 和 Paul Munro - Faure（土地政策）、Hironori Kawauchi（日本案例）、Chul Ju Kim（韩国案例）、Ping Li（土地政策）、张文魁和项安波（企业部门）。许多专家提供了宝贵意见，他们包括（按姓名字母排序）Carter Brandon、Loren Brandt、Nigel Chalk、陈诗新、Klaus Deininger、高培勇、Sudarshan Gooptu、James Hanson、Ede Ijjasz - Vasquez、贾康、Il Houng Lee、刘琍琍、刘尚希、刘小帆、刘晓云、Millard Long、Philip O'Keefe、Thomas Rawski、Eric Thun、Hans Timmer、Rogier van den Brink、Dimitri Vitta、王昌林、王燕、徐利、许善达、Shahid Yusuf、张春霖、张卓元。研究工作还得到陈建青、王焰、叶彬彬的支持。

2

“创新”专题报告由国务院发展研究中心高世楫和世界银行 Shahid Yusuf 共同领导的研究团队完成，核心成员包括国务院发展研究中心（按姓名字母排序）孙志燕、田杰棠、宣晓伟、张永伟，世界银行 Lopamudra Chakraborti、Rory Birmingham、赵峦。提供建议的专家包括（按姓名字母排序）Hamid Alavi、Cong Cao、Mark Dutz、方新、胡志坚、Gary Jefferson、Jamil Salmi、王昌林、王春法、王君、薛澜、张春霖等。另外，黄敬跃、吕博、马源为本专题报告整理了部分企业案例。

“绿色发展”专题报告由国务院发展研究中心张永生和世界银行 Carter Brandon 共同领导的研究团队完成，核心成员包括世界银行 Ede Ijjasz、Kirk Hamilton、Chris Sall，国务院发展研究中心刘守英、宣晓伟、张永伟、王晓明、何建武、戴建军。本专题报告还受益于世界银行下列专家的背景报告：王晓东和 Noureddine Berrah（清洁能源）、Victor Vergara、刘志、Wanli Fang、Holly Krambeck、Axel Baeumler、Meskerem Brhane、Andrew Saltzberg（城市发展）、Lee Travers、Sudipto Sarkar、Paul Kriss（水资源）、Sina Johannes（污染和废弃物）、Luc Christiaensen（农业）、Katrina Brandon（自然资源管理）、Urvashi Narain、Gordon Hughes（适应气候变化）、Kirk Hamilton、Maryla Maliszewska（中国碳价模拟）、Chris Sall（出口市场与政府评价指标）。世界银行 Andrew Steer、Ken Chomitz、Michael Toman 提供了同行评阅意见。Gailius Draugelis、Marianne Fay、Kathryn Funk、Marea Hatzios、Dan Hoornweg、Vijay Jagannathan、Abed Khalil、Paul Kriss、李小凯、Magda Lovei、Gayane Minasyan、John Roome、Stefanie Sieber、王雪曼、王焰宁对报告给予评论和指导。许多专家提供了宝贵意见，他们包括（按姓名字母排序）陈志钢、冯飞、Ross Garnaut、Stephen Howes、Carlo Jaeger、姜克隽、Nick Johnstone、Frank Jotzo、倪红日、潘家华、齐晔、史鹤凌、宋立刚、唐方方、Simon Upton、王金照、王毅、魏一鸣、徐明、叶谦、郑新业。世界银行钮子靖、祝华，国务院发展研究中心陈健鹏、王海芹也对研究工作提供了支持。

“社会发展”专题报告由国务院发展研究中心贡森和世界银行 Philip O'Keefe 共同领导的

研究团队完成。参与报告撰写的核心成员有世界银行王德文和国务院发展研究中心王列军，团队成员还包括世界银行的宋锦，国务院发展研究中心的陈昌盛、苏杨、喻东。国务院发展研究中心社会部部长葛延风提供了富有建设性的意见。本专题报告得益于一系列背景研究成果，其作者包括 Carl Mason 和陈秋霖（社会支出模型测算）、Toomas Palu（初级卫生保健）、贡森和喻东（公民参与）、王列军和贡森（医生和教师工资改革）、Scott Rozelle（人力资本）、邬建冰、Christine Boscardin 和 Peter Goldschmidt（教育）、蔡昉、都阳和王美艳（劳动力市场）、John Giles、王德文和蔡薇（劳动力供给与退休）、王德文和 Philip O’Keefe（户籍制度改革）、贡森和王列军（户籍制度改革）、John Giles 和王德文（社会保障制度）、Laurie Joshua（老年照料）等。提供意见的专家还有（按姓名字母排序）Tamar Manuelyan Atinc、Arup Banerji、Eduardo Velez Bustillo、蔡昉、陈功、Ariel Fiszbein、Gerard La Forgia、Ardo Hansson、黄育川、Emmanuel Jimenez、John Langenbrunner、李培林、梁晓燕、Albert Park、苏海南、Adam Wagstaff、肖丽萍、于小庆、Shahid Yusuf、张力、郑秉文等。韩国发展研究院、日中经济协会，成都、南京和杭州等地政府发展研究中心（研究室）为研究团队赴当地访问考察给予周到安排和协助。对研究工作提供支持的还有孙丽梅、苏涛等。

“中国与世界”专题报告由国务院发展研究中心隆国强和世界银行 Hans Timmer 共同领导的研究团队完成。参与撰稿的主要成员包括 Dilek Aykut（服务业直接投资）、Charles Blitzer（人民币国际化）、Deborah Brautigam（官方融资）、Allen Dennis（自愿出口限制）、方晋（跨境投资）、何建武（增长前景）、吕刚（对外贸易）、Maryla Maliszewska（全球经济预测及气候变化影响情景分析）、Aaditya Mattoo（贸易）、Francis Ng（贸易）、William Shaw（英文报告主要执笔人）、Dominique van der Mensbrugghe（全球经济预测及气候变化影响情景分析）、Lucio Vinhas de Souza（国际银行监管）、许宏强（对外援助）、张丽平（金融开放与人民币国际化）。方晋协助课题负责人进行本专题报告的修改工作。张永生对气候变化部分提供了重要建议。提供评论和意见的专家还包括（按姓名字母排序）毕吉耀、赖启胜、宋泓、夏友富、张向晨、张小济。Yueqing Jia、Sergio Andres Kurlat、Jose Alejandro Quijada、Sachin Shahria 进行数据处理并给予其他协助。Maria Hazel Macadangdang、Rosalie Marie Lourdes Singson 对研究提供了有益支持。

在刘世锦的领导和直接参与下，刘培林、陈昌盛、许伟、卓贤、邵挺对主报告和各专题报告中文稿进行了认真细致的修改和校读。

在侯永志、陈诗新、刘晓云、高世楫等的领导下，课题协调组成员银纯泉、姚里程、王玮、刘伟杰、钱江南、王焰宁、刘云中、孙志燕、卓贤、罗广琴、李莉等为研究工作提供了多方面协助。银纯泉为一系列会务安排提供了重要支持，李屹、刘理辉、董浩、韩慧、朱莉等承担了大量联络和服务工作。世界银行陈天舒在多次课题会议上担任翻译，并参与和协调报告的翻译工作。世界银行刘晓云、Kathryn Funk 和李莉负责协调报告英文版的编辑印制。世界银行出版局 Patricia Katayama 和 Susan Graham 负责英文会议版本的编辑排版。财政部国际司、国务院发展研究中心办公厅和国际局与世界银行有关机构为课题研究过程中的历次会

议和国际考察提供了卓有成效的支持。

课题研究还受益于中国有关部委和地方政府提供的重要意见与建议，它们包括外交部、国家发展和改革委员会、教育部、科学技术部、工业和信息化部、公安部、民政部、人力资源和社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、农业部、商务部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、人民银行、国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家统计局、国家知识产权局、中国银行业监督管理委员会、全国社会保障基金理事会、国家能源局、国家外汇管理局，北京、吉林、黑龙江、上海、江苏、安徽、河南、广东、重庆、陕西、甘肃、新疆等省（自治区、直辖市）人民政府，在此一并表示感谢。

研究背景

本项研究由世界银行专家和中国专家联合进行——这在中国与世界银行的合作历史上尚属首次。研究项目由财政部、国务院发展研究中心和世界银行共同组织实施，具体研究和报告撰写工作由来自世界银行和中国国务院发展研究中心的专家组成的联合课题组承担。

联合课题组于2010年11月23~26日在北京香山召开了第一次内部研讨会，正式启动了研究。会议在深入讨论的基础上，确定以“到2030年把中国建设成为现代、和谐、有创造力的社会”为愿景目标开展研究，并设立了“关键领域改革”、“创新”、“绿色发展”、“社会发展”和“中国与世界”五个专题研究小组。在此后一年多的时间内，中外专家撰写了大量背景报告，联合召开了十多次研讨会。世界银行和国务院发展研究中心的专家还进行了大量的内部研讨和访谈，并到中国有关政府机构和城市、农村、企业实地调研，访问了韩国、印度尼西亚和菲律宾等国。研究报告初稿形成以后，通过多种方式广泛征求专家意见。2011年9月3日和2012年2月27日在北京钓鱼台召开的高规格国际研讨会上，与会的国内外著名专家和中国有关部委、企业负责人对报告进行评论，提出了不少重要且富于建设性的观点。在报告形成的不同阶段，曾多次征求中国中央政府有关部委和地方政府的意见和建议。联合课题组根据这些评论和建议，反复修改报告，并针对一些突出问题，召开了一系列专题研讨会。最终报告充分吸收了来自各方面的有益建议。

这项研究工作无疑充满挑战。世界银行专家和中国专家——他们以不同的视角分析问题，持有基于不同经验的理念，采用不同的组织协调方式——联合研究是一个新的尝试。更重要的是，在全球金融危机尚在延续的背景下，一个超过13亿人口的大国，实现由中等收入阶段向高收入阶段跨越所面临的挑战史无前例。虽然研究的难度超过了最初预期，但挑战和乐趣均在其中。首先，联合研究是分享知识与经验、相互交流和互补性学习的好机会，也是一个持续识别和讨论问题，使认识深化并力图提出创见的过程。其次，团队成员以开放的

态度进行研究，广泛征求来自国内外的各种意见和建议，推动讨论深入。持续研讨使观点趋于收敛，达成共识。最后，中外专家所持有的共同目标，所表现出的相互尊重和专业精神，所采取的有效合作方式，保障了研究工作的顺利进行。希望这项研究积累的经验能为今后中国与世界银行的更多合作研究拓展道路。

内容概要

中国过去三十多年的经济绩效，无论以何种标准衡量都令人印象深刻。GDP 年均增速近 10%，5 亿多人口脱贫。中国目前是世界最大出口国和制造国，也是第二大经济体。

中国即使经济增速放缓，也将可能在 2030 年前跻身高收入国家行列，并成为世界第一大经济体。当然，届时人均收入水平与发达国家相比仍有较大差距。

不过，这里涉及两个问题。首先，尽管与目前的水平相比会有所放缓，中国经济未来能否仍然以从全球角度看较快的速度持续增长；其次，这种增长能否在与国际社会、生态环境和自身社会结构相互适应而非严重冲突的情况下实现。

本报告对这两个问题给出肯定的回答，也充分认识到相关风险。中国有潜力到 2030 年成为现代、和谐、有创造力的社会，但这并不会轻而易举地成为现实。为抓住机遇、应对挑战，实现 2030 年的发展愿景，中国需要在下一阶段实施新发展战略。邓小平先生倡导的改革使中国转向高速增长轨道，他在凝聚共识、推动根本性战略转变方面发挥了重要作用。在经历三十多年高速增长之后，中国已经到达另一个转折点，需要再一次进行深刻的战略转变。“十二五”规划是一个良好开端，在融汇其主要内容的基础上，本报告提出了直到 2030 年的长期战略。重要的是，本报告着重阐述“如何做”而不仅仅是“做什么”。研究引出了如下六条重要结论。

第一，通过推进关键领域改革以强固市场经济的基础。包括重新界定政府职能，改革和重组国有企业与国有银行，发展民营部门，促进竞争，深化土地、劳动力与金融市场改革。随着一个经济体技术接近前沿水平，引进推广国外先进技术空间缩小，政府职能及政府与市场与民营部门的关系，均需进行深刻调整。政府在直接提供的有形公共产品和服务相对减少的同时，需要提供更多诸如制度、规则和政策之类的无形公共产品，以提高生产效率，促进竞争，便利专业化分工，改善资源配置，保护环境，降低风险与不确定性。

在企业部门，应重点关注深化国有企业改革（包括公共资源的重新定位，引入包含所有权和经营权分离措施在内的现代公司治理，在必要情况下实施所有制结构多元化），发展民营部门，减少进入和退出障碍，加强包括战略性和支柱性产业在内的所有部门的竞争。金融部门需要进一步推进银行商业化和利率市场化，深化资本市场改革，健全法律和监管体制以

确保金融稳定，为中国金融部门国际化建立可信基础。在劳动力市场上，中国需要分阶段加快户籍制度改革，确保劳动者今后能在市场信号引导下流动；采取措施提高劳动力参与率；反思并调整企业工资政策；形成可在全国范围内转移的养老、医疗和失业等社会保障体系。最后，需要完善农村土地市场，以保护农民权益并提高土地利用效率；从根本上完善农地征用政策以遏制城区的过度扩展，降低地方政府对与土地相关收入的依赖，疏解农民的不满情绪。

第二，加快创新步伐，建立一个开放的创新系统。在这个系统中，竞争压力激励中国企业通过自身研发和参与全球研发网络进行产品与工艺创新。中国已经在建立研发体系方面采取了一系列措施，走在大部分发展中国家前列。未来的优先任务是提高研发质量而不仅仅是数量。为此，决策者需要着力提高大学毕业生技能和认知能力；建设一批与产业紧密联系的世界一流研究型大学；促进“创新型城市”发展，集聚高素质人才、知识网络、充满活力的企业 and 学习型组织，并使这些机构自由互动；提高长期风险资本对于新设民营企业的可及性。

第三，通过市场激励、监管、公共投资、产业政策和制度建设等措施，抓住“绿色”机遇。鼓励绿色发展，提高资源利用效率，不仅能提高福利水平和实现持续增长，也有助于应对中国面临的主要环境挑战。这将鼓励一系列污染低、能源和资源利用效率高的部门的投资，实现绿色发展，并促进上下游的相关制造业和服务业投资，在全球朝阳产业竞争中赢得优势。这些政策有成功潜力，因为中国具备诸多优势。巨大的市场规模有助于快速推广成功技术以实现规模经济、降低单位成本；高投资率能快速更新原有的低效和高污染的资本品；日益成长和充满活力的民营部门如能获得足够融资，将对政策信号作出积极响应；充分利用相对发达的研发基础设施，推动迈向并拓展“绿色”技术前沿。

第四，通过在就业、融资、高质量公共服务和可转移的社会保障等领域提供相同的可及性，使所有人享有均等机会和社会保障。这些政策措施对扭转较大的收入差距，帮助家庭管理与就业、健康及老龄化相关的风险，提高劳动力流动性，至为关键。中国较大的收入差距，很大程度上源于城乡劳动力在就业机会、关键公共服务和社会保障等方面的不平等。扭转这一趋势需要采取三方面的协调行动。首先，向农村居民和流动人口提供更多、更高质量的公共服务——从早期教育到高等教育，从基本卫生医疗到养老服务。其次，改革社保体系，确保形成可靠的社会安全网。最后，动员社会各类主体——公共和民营机构，政府和社会组织——共担公共服务的融资、提供与监督职责。

第五，通过提高财政收入动员效率，确保地方政府有充足财力履行支出责任，建设稳健的财政体系。新发展战略所需的企业和金融部门、绿色发展、机会均等方面的大部分改革，对公共支出规模和结构都有重要影响。今后二十年建立稳健财政体系的议程涉及三个关键领域。首先，改进税收结构的效率以满足日益增长的支出需求。其次，提高社会和环境方面支出占总支出的比重。最后，确保各级政府机构（中央、省级、地级、县级、乡镇）可用财力与支出责任相匹配。如果财政领域没有进行适当改革，新战略所需的许多其他改革将难以

推进。

第六，通过成为全球经济积极的利益攸关方、主动利用多边体系和框架并影响全球治理议程，形成中国与世界互利共赢的关系。过去三十年，中国从融入全球经济中获益良多。今后二十年继续加深与全球经济的贸易、投资和金融联系，中国还将会从进一步专业化、更多投资机会、更高资本回报以及互利的创意和知识流动中获益。作为全球经济的关键利益攸关方，中国应在挽救陷于停滞的多哈回合多边贸易谈判中保持积极态度，在区域贸易安排中倡导“开放的区域主义”，支持达成多边投资协议。中国金融体系的国际化涉及开放资本账户等许多工作，需要稳步推进。不过，这是人民币国际化进而成为国际储备货币的关键步骤。最后，中国应当在影响全球治理议程和应对全球紧迫经济问题（气候变化、全球金融稳定、更有效地启动较中国贫穷的国家发展进程的国际援助框架）等方面，发挥重要作用。

本报告在以上六个优先改革领域提出了短期、中期和长期目标，决策者需要合理安排各领域内部和各领域之间的优先顺序，以确保改革平稳实施，并取得预期效果。作为其核心，这些改革措施要求转变政府职能，重新界定政府与市场、民营部门和社会之间的关系。政府需要退出对生产、分配和资源配置的直接参与，而把重点放在制定和实施相应的政策和规则框架，赋予更多人参与经济决策的权力，实现快速、包容、可持续的增长目标。要发挥这一作用，政府需要把自身建设成为有限、廉洁、透明、高效、基于法治运行的现代政府。为重新界定职能，政府需要加快国有企业改革，并与民营部门的进一步发展相协调。政府还应推进生产要素（包括资本、土地和劳动力）市场改革，强固市场经济基础，促进竞争和创新。与此同时，社会的角色也需要作出重大调整，随着人民广泛参与发展进程，中等收入阶层将成为和谐发展的主要推动者。改革最终的成功离不开强有力的领导力与决心、坚定实施、部委和机构间的协调以及得到灵活且有效管理的协商——协商将确保公众支持并参与到改革过程的设计、实施和监督之中。全球经济正在步入一个风险增大的时期，中国自身也处在从中等收入阶段向高收入阶段转型的过程，其中出现的诸多风险、冲击与脆弱性，都需要政府加以应对。应当牢牢把握的原则是，应对短期问题所采取的措施，必须有利于而非阻碍实现长期改革目标。

目 录

序言 / 1

致谢 / 1

研究背景 / 1

内容概要 / 1

I 主报告 2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会 / 1

第一章 中国的道路：1978 ~ 2030 / 3

第二章 面向 2030 年的新发展战略 / 17

第三章 通过关键领域改革强固市场经济基础 / 28

第四章 加快创新步伐 / 39

第五章 抓住绿色发展的机遇 / 44

第六章 所有人享有均等机会和基本保障 / 52

第七章 建立与政府职能转变相适应的可持续财政体系 / 63

第八章 与世界建立互利共赢的关系 / 69

第九章 克服改革阻力 / 75

参考文献 / 80

II 专题报告一 加快推进关键领域改革 / 83

第一章 成就、挑战和未来增长潜力 / 85

第二章 通过关键领域改革促进效率和公平：从追赶式增长到内生式增长 / 92

第三章 改善财政体系并增强财政可持续性 / 97

第四章 企业部门改革 / 113

第五章 金融体系改革 / 127

第六章 土地政策 / 140

附录一 中国经济的增长率为什么如此之高 / 154

附录二 中国的产业政策——实施主体和主要特征 / 155

附录三 日本和韩国在金融自由化方面的经验 / 157

附录四 失衡且不完整的金融体系 / 160

参考文献 / 163

I 专题报告二 让技术追赶和创新成为中国经济增长的新动力 / 169

引言 / 171

第一章 增长驱动力：在全要素生产率上下注 / 175

第二章 增强技术能力 / 182

第三章 通向创新之路：优势和障碍 / 191

第四章 政策重点 / 197

第五章 创新的重点领域 / 208

附录 表格 / 215

参考文献 / 225

I 专题报告三 抓住绿色发展的机遇 / 237

第一章 为什么要走绿色发展道路 / 239

第二章 “绿色”成为增长之源 / 245

第三章 “绿色”提升中国的增长质量 / 257

第四章 中国的优势和障碍 / 265

第五章 迈向绿色发展之路 / 277

附录 行动顺序及效果测度 / 285

参考文献 / 294

I 专题报告四 所有人享有均等机会和基本保障 / 301

第一章 中国社会发展面临的挑战 / 303

第二章 机会均等和基本保障：目标与原则 / 312

第三章 扩大机会与提升人力资本 / 320

第四章 建立灵活而有保障的劳动力市场 / 350

第五章 提升安全感和完善社会保障体系 / 374

附录 户籍改革及配套改革的步骤和顺序示意图 / 390

参考文献 / 392

I 专题报告五 与世界实现共赢 / 401

第一章 引言 / 403

第二章 2030 年的世界 / 405

第三章 中国与全球市场的一体化 / 416

第四章 全球公共产品 / 442

参考文献 / 452

主报告

**2030 年的中国：建设现代、
和谐、有创造力的社会**