

华人社会 政策与服务： 问题与机遇

SOCIAL POLICIES AND
SERVICES IN CHINESE SOCIETIES:

I S S U E S A N D
O P P O R T

魏雁滨 关信平 | 主 编
倪锡钦 王 星

U N I T I E S

华人社会政策与服务： 问题与机遇

SOCIAL POLICIES AND
SERVICES IN CHINESE SOCIETIES:

I S S U E S A N D
O P P O R T U N I T I E S

魏雁滨 关信平 | 主 编
倪锡钦 王 星



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

华人社会政策与服务：问题与机遇/魏雁滨等主编. —北京：社会科学文献出版社，2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3962 - 4

I. ①华… II. ①魏… III. ①社会政策 - 中国 - 文集 ②社会服务 - 中国 - 文集 IV. ①D601 - 53 ②D669. 3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 260345 号

华人社会政策与服务：问题与机遇

主 编 / 魏雁滨 关信平 倪锡钦 王 星

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 童根兴

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 谢蕊芬

责任校对 / 吕伟忠

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

印 次 / 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3962 - 4

定 价 / 59.00 元

印 张 / 19.5

字 数 / 305 千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

作者

震后孤儿与监护家庭的需要及政策研究	陈钟林	南开大学社会工作与社会政策系教授
	郭亚娟	北京现代职业技术学院社区管理与服务教研室助教
独生子女死亡家庭养老的社区支持——基于社会工作视角的分析	慈勤英	武汉大学社会学系副教授
中国内地城市贫困问题新特点及社会救助政策改进分析	关信平	南开大学社会工作与社会政策系教授系主任
港深青少年的社会认同	胡少伟	香港教育学院教育政策与行政学系助理教授
	刘新生	深圳市南山区教科所所长
“老有所养、老有所医”——港澳老年保障政策之比较	赖伟良	澳门理工学院公共行政高等学校副教授
当前我国反贫困领域引入社会工作的必要性分析	李红波	南开大学社会工作与社会政策系博士研究生
澳门特区新一代：澳门青少年的国民身份认同研究	梁启贤	澳门理工学院公共行政高等学校客座讲师
	陈国康	香港城市大学应用社会科学系副系主任
失地农民的社群隔离及其风险——基于C市的调查研究	刘 杰	吉林大学社会学系博士生
	王 星	南开大学社会工作与社会政策系副教授
公民身份、社会权利与中国社会医疗福利体制改革	刘晓婷	香港中文大学社会工作系在读博士研究生
终生学习和社会参与——台湾和香港老年教育政策和服务的比较	楼玮群	香港大学社会工作及社会行政学系助理教授
	陈燕祯	台湾元智大学社会暨政策科学学系副教授
香港青少年培训计划：有助就业还是徒劳无功？	倪锡钦	香港中文大学社会工作学系教授
	魏雁滨	香港中文大学社会工作学系教授
家庭教育政策与其实践：以香港的家长教育为例	陶兆铭	香港中文大学社会工作学系助理教授
	姚简少薇	香港中文大学香港教育研究所专业顾问
	蔡冠华	香港中文大学香港教育研究所专业顾问
	陈廷三	香港中文大学香港教育研究所专业顾问
弱势儿童的救助：优势视角的社会工作实践	王 玥	首都师范大学社会学与社会工作系讲师
失业青年的工作委身与工作认同的影响因素	魏雁滨	香港中文大学社会工作学系教授
	张宙桥	香港城市大学应用社会科学系副教授
	倪锡钦	香港中文大学社会工作学系教授
	陈钟林	南开大学社会工作与社会政策系教授
中国内地支持家庭发展能力建设的社会政策研究——以养老政策为例	吴 帆	南开大学社会工作与社会政策系副教授
社会福利视野下流动人口的权益保障问题	徐 慷	南京大学社会工作与社会政策系副教授
香港退休保障策略对社会福利发展的启示	余伟锦	香港浸会大学社会工作系副教授
	钟志燕	香港浸会大学社会工作系研究助理
社会工作服务农民工的状况研究	赵婷婷	南开大学社会工作与社会政策系博士生
社会排斥：社区实务的挑战	周镇忠	美国加州大学伯克利分校社会福利学院副教授

前 言

这本书汇集了来自中国内地、台湾、香港特别行政区、澳门特别行政区及其他华人社会的社会福利政策专家、学者和在读博士生，对不同华人社会的社会政策的研究成果与学术顿悟的 19 篇文章。它是基于 2010 年 5 月 14 日和同年 12 月 10~11 日分别在天津市南开大学和香港特别行政区香港中文大学举行的两次社会政策研讨会中发表的论文编辑而成。这两次研讨会均由香港中文大学—南开大学社会政策联合研究中心主办，并获得香港中文大学社会工作系及南开大学社会工作与社会政策系的支持，其中 12 月的研讨会更获得香港中文大学崇基学院协办，以及香港中文大学社会科学院及谭勿就研究基金的财政赞助。这两次会议的主题皆聚焦于华人社会的社会福利政策与服务。前者着重于“转变经济发展方式下的社会政策发展方向”，而后者则专注于“社会福利政策的比较”。

近三十年，伴随着亚洲经济的迅速发展，中国内地、台湾、香港特别行政区和澳门特别行政区等华人社会正面临经济转型与社会发展的新机遇和新问题。这些新形势的出现主要是源于经济转变与社会发展的不平衡。虽然，它们为人们带来很多的生活资源与多方面的发展机会，但与此同时，也给人们制造了许多新挑战、问题与需要，尤其是关系社会保障、儿童、青少年及家庭、社会融和等方面的社会政策制定与实施。因此，加强对华人社会新形势下社会政策的研究便显得非常重要。因为通过研究和交流华人社会面临的具体社会发展和社会政策问题，尤其是各地华人社会在过去经济转型过程中在社会政策方面的应对策略，可以互相借镜，取长补短

华人社会政策与服务：问题与机遇

短，平衡经济和社会发展冲突，为相关社会政策的制定提供宝贵的经验。

在这两次研讨会中，提交论文摘要并于会议中发表的论文合共有 52 篇，而提交予本书汇编的有 19 篇。根据论文的主题，本书分为三部分：（一）“社会保障”收录了 7 篇文章，（二）“儿童、青少年与家庭”收录了 7 篇文章，（三）“社会融合”收录了 5 篇文章。

第一部分 社会保障

关信平的《中国内地城市贫困问题新特点及社会救助政策改进分析》一文，分析了当前中国城市贫困问题在市场经济转型和经济与社会的迅速发展中出现的一些新特点。作者基于在天津市的实证调查资料，指出在业贫困者在当前的城市贫困者中占了一定的比例，而贫困者中对贫困的“社会归因”有明显倾向，并且城市贫困者中有福利依赖和动机不足等问题。同时，他还分析了当前中国城市贫困问题持续性、复杂性和社会影响复杂化等特点，以及社会救助制度中存在的一些问题，提出了未来中国城市社会救助制度发展的目标、基本原则和政策建议。

李红波在《当前我国反贫困领域引入社会工作的必要性分析》一文中，指出了当前中国反贫困体系在应对贫困方面已经起到了应有的作用，但仍然有不少问题亟待解决。作者在文中对当前反贫困体系存在的诸多问题和社会工作的介入作用进行了整合探究和分析，从而提出在我国当前反贫困领域引入社会工作，应该可以有效应对反贫困体系存在的问题。

吴帆的《中国内地支持家庭发展能力建设的社会政策研究——以养老政策为例》文章，指出中国的人口结构变化、社会和经济的高速发展，促使传统的家庭模式和功能也产生深刻变化，随之而来的便是凸显了家庭养老问题的迫切性。作者在文中对中国内地现有养老政策体系进行了系统性的论述，认为目前的社会养老保障体系并不完善，传统的以家庭为基础的养老模式在短期内不会有大改变。面对这种形势，现时在国家层面上却缺乏专门以家庭为对象的养老政策，遂造成家庭养老现状的困境。因此，作者提出应制定以老年人和赡养老年人的家庭为政策对象的养老政策，支持家庭发展能力建设，更好地履行其固有的养老功能。

慈勤英在《独生子女死亡家庭养老的社区支持——基于社会工作视角的分析》一文中，对武汉市一街道办事处 43 户计划生育特别帮扶家庭的调查发现进行了汇报和讨论。她指出独生子女死亡家庭的父母对未来养老的期望和选择是消极与无奈的，现时的社区养老是不足的，而养老院的服务也是未如理想的。文章同时提出应从社会补偿的方向设计对独生子女死亡家庭父母的养老制度，发展以社区为依托，以社会工作为支持的居家养老模式，使其能有效提升独生子女死亡家庭父母融入和参与社会的能力。

余伟锦和钟志燕在《香港退休保障策略对社会福利发展的启示》一文中，阐释了香港特别行政区政府的综合社会保障援助计划和强制性公积金计划。文章提出及讨论了与应对退休保障密切相关的剩余性福利和协作性改革策略的特性，并以综合社会保障援助计划和强制性公积金计划为例子，分析这两种策略的具体形态和相互关系，从而探讨其对香港社会福利发展的启示。

赖伟良的《“老有所养、老有所医”——港澳老年保障政策之比较》文章，从基本结构及“去商品化效应”两个维度，比较香港及澳门特别行政区的养老保障政策。作者从基本结构的角度，认为澳门特别行政区的养老保障体系基于其设有社会保险计划而较香港特别行政区的完善。在保健服务方面，他认为两地政府的介入取向极为相似，均为全体长者提供免费或高额资助的基本卫生保健和医院服务。不过，作者亦指出澳门特别行政区的老年保障政策的“去商品化效应”较之香港特别行政区为强，但差距并不明显。可是，随着澳门特别行政区政府对其养老保障体系的持续改革，若香港特别行政区的政策没有重大改变，两地养老保障政策之“去商品化效应”的差距将会增大。

刘晓婷的《公民身份、社会权利与中国社会医疗福利体制改革》一文，论述了西方福利国家公民社会权利的发展状况，指出了西方社会公民社会权利所依据的应得性和合法性同中国公民社会权利建基于不同社群身份差别的基础理念迥然不同。作者继而指出当前政府在医疗改革中的“让责”和对公民责任意识的鼓吹，无疑促使公民在医疗改革方面更着重公平性和权利的保障性。换言之，有关公民社会权利的主张便成为推动医疗改革不可或缺的因素。作者提出医疗改革需要不断的深入，才能有效地保障病人的权益。

第二部分 儿童、青少年与家庭

陈钟林和郭亚娟之《震后孤儿与监护家庭的需要及政策研究》一文，是依托汶川地震后，民政部与联合国儿童基金会对 622 名震后孤儿所做的“震后孤儿安置跟踪研究”项目的资料，对 15 户震后孤儿亲属监护人家庭的需要和社会支持系统进行的研究。文章探究监护人家庭的需要和社会支持系统的可行支持形式，并提出在政府、社区、学校各个层面采取适切的对策，例如，建立孤儿安置和救助体系，增强各级政府对灾后救助的能力；构建社区福利服务体系，增强社区组织对家庭的支持；重视对灾后特殊群体的专业援助，逐步完善学校社会工作服务；等等。

王玥的《弱势儿童的救助：优势视角的社会工作实践》文章，论述了近 20 年来中国对弱势儿童群体的救助工作的发展，以及近年社会工作专业介入弱势儿童群体救助工作中的情况。作者基于中国内地一所儿童福利院的专职社会工作者对于安置在寄养家庭的寄养儿童所提供的社会工作服务经验，从优势理论视角探讨社会工作者在弱势儿童群体的工作中如何运用社会工作的专业力量，突破过去救助儿童的陈规，摒弃传统的救助模式，不再从“问题”或“缺陷”的视角来看待与帮助弱势儿童；反之，着重发掘这些儿童的个人优势，动员社会资源，促进寄养儿童的正向发展。

魏雁滨、张宙桥、倪锡钦和陈钟林的《失业青年的工作委身与工作认同的影响因素》一文，指出经济改革、科技发展、世界经济的一体化，以及近年相继发生的经济和金融危机，导致失业问题的严重化，而青年失业亦已经成为中国面临的一个挑战。作者基于在天津市收集到的关于 249 个失业青年的调查数据，探索同青年就业培训策略和项目规划相关的青年失业影响因素，特别是与失业青年的工作委身和工作认同相关的因素。文章也讨论了一些可行的方法以提升青年的工作委身和工作认同感，从而促进失业青年的工作参与。

倪锡钦和魏雁滨的《香港青少年培训计划：有助就业还是徒劳无功？》一文，旨在探讨 15 ~ 24 岁非在学、非在职，或没有接受培训的“失业失学”青少年从学校到工作的经验。作者基于香港 50 名“失业失

学”青少年参与焦点社组面谈的资料，梳理了这些青少年如何在迈向成年的常规道路上被推向失业失学边缘，以及讨论香港特别行政区政府的就业培训计划对于提升青少年的工作能力和协助此群体就业的成效，指出现行政策的缺点，并展望未来的政策发展应重视青少年所处的社会环境。

胡少伟和刘新生的《港深青少年的社会认同》文章，分析了香港特别行政区与深圳特区两地社会的特征与发展状况，并指出它们基于各自的情况日益关注青少年的社会认同感。为了比较两地青少年社会认同的现状，两位作者开展了一项“港深青少年的社会认同”问卷调查。他们借助量性研究方法收集了大量的数据，并参考两地相关的文献资料，去比较和分析两地青少年在本土、国际和全球三个层面的社会认同情况；并在全球一体化的情境中，就香港特别行政区和深圳特区两地在增强青少年社会认同方面提出一些发展方向。

梁启贤和陈国康之《澳门特区新一代：澳门青少年的国民身份认同研究》一文，论述了澳门特别行政区在回归中国后，政府十分重视透过学校的正规教育及由非政府组织负责的国民教育活动去增强青少年的国民意识，提高国民身份认同感。然而，这些国民教育，如何影响青少年的国民身份认同呢？青少年又如何理解自己的国民身份呢？作者透过澳门特别行政区中四学生为主要被测试群体样本，探索他们现时的国民身份认同，并测试现时的国民教育能否对其身份认同产生影响。结果显示学生的身份认同建立，主要基于其当时的居住地，而非出生地，即澳门特别行政区出生的学生对澳门人身份较为认同，非澳门出生的学生则对中国人的身份较为认同，然而两者均偏向优先承认其中国人的身份。

陶兆铭、姚简少薇、蔡冠华、陈廷三之《家庭教育政策与其实践：以香港的家长教育为例》一文，论述了家庭教育发展的来龙去脉。作者指出家长教育一直是家庭教育的主要元素，因此，这篇文章遂以家长教育为例，探讨现时香港家长教育的政策与实践的现况，并尝试透过评估一项以推广“父母个人生命转化”与“家长互助”为本的家长教育计划的成效，发掘家长教育的方向与焦点，探讨影响家长教育成效的要素，并提出支持家庭教育的措施和协调与家庭相关的政策，推广以家庭为核心的价值，促进家庭关系。

第三部分 社会融合

周镇忠在《社会排斥：社区实务的挑战》一文中表示，近年西欧国家在讨论与社会政策相关问题的时候，往往都离不开社会排斥的概念。作者指出目前学术界普遍关注的是社会排斥的理论和概念，而政府则致力于社会指标和高危人群的界定。社会排斥概念是基于对社会上剥夺性行为的认识与建构，早期聚焦于贫困问题引致的社会排斥，涉及面比较狭隘；其后，这一概念逐渐发展为多维度的理解，广泛地被应用到分析各个社会政策和服务领域，从而了解与物质及非物质相关的社会剥夺因素。文章重点探讨了社会排斥理论于社区工作中的应用，提出社会排斥的指标以及分析社区排斥与社区介入的关系，也提供了社会排斥概念化的形式以及在社区层面改善社会排斥的方法。

楼玮群和陈燕祯的《终生学习和社会参与——台湾和香港老年教育政策和服务的比较》文章，回顾了香港和台湾在过去十年推动积极老龄化的进程，促进长者终身学习，推动老人社会参与，使老年人的精神和社会生活健康快乐，多姿多采。例如，香港成立了安老事务委员会，推动长者学苑和长者社会参与的活动。台湾出版了“老年教育政策白皮书”，积极发展老人大学。文章从推动长者终身学习的视角，分析比较港、台在推动长者社会参与方面的差异，并道出在推动积极老龄化进程中面对的难题，以及克服的途径。

徐榛的《社会福利视野下流动人口的权益保障问题》文章，从社会福利的视角分析流动人口的权益保障问题，包括保障权利主体的责任不明晰、保障内容的缺失及保障形式单一，并从现实和可操作性的角度出发，探究流动人口权益保障的方法。作者指出，由于中国的城乡二元结构和户籍管理制度的限制，流动人口无法享受到城市户籍人口的待遇。从而带出农民工权益保障亟待改善的问题，因为这是关系到社会弱势群体的权益保障与社会和谐的一个重要问题。作者从现实和可操作性的角度出发，提出流动人口权益保障增进的路径包括构建流动人口权益保障责任主体的多元协调机制、内容多元化的流动人口社会保险体系以及形式多元化的流动人

口社会支持网络。

刘杰和王星的《失地农民的社群隔离及其风险——基于 C 市的调查研究》一文，指出自中国改革开放后，失地农民与城市居民在互动过程中出现了社群隔离现象，包括经济性隔离、自愿性隔离和制度性隔离三方面。作者分析了在城市化进程中出现的三大新兴群体，即城市居民、农民工和失地农民，以及他们之间的互动关系。文章基于对失地农民的经验调查，探讨失地农民与原有城市居民之间的群体关系，并从社群隔离的视角，分析失地农民社区隔离问题及其可能产生的社会风险，并认为从隔离走向融合是解决失地农民社群隔离问题的有效方法。

赵婷婷的《社会工作服务农民工的状况研究》一文，通过对中国内地当前农民工和城市社会工作人员的调查，发现农民工进城务工面临创业、医疗、收入、文化水平、家庭与婚恋等困难和需要。然而，目前在城市中针对农民工的社会工作服务较少，社会工作人员对农民工的了解也不深，可以提供的服务并不多。因此，作者认为社会工作服务农民工有其必要性，亦有其适用性和优势，但在提供服务的时候，需结合农民工的实际需要。她建议应在社会融入、社会管理、维权、争取社会保障等四个方面加强社会工作服务，并进行社会工作服务体系的构建。

上述各部分的文章撮要已明确展示了当前华人社会中各个不同领域的社会政策，作者们基于各自的社会背景和研究发现，从不同的视角论述了多样的社会政策问题，指出如何可以通过社会政策的改善去化解社会问题和满足人们全人发展的需要，优化和协调公共与民间社会服务，制定和完善利民的社会政策与服务体制，以促进社会和谐与共融，最终谋取人民的福祉。因此，我们深信通过这本书，读者将可以看到现时中国内地、台湾、香港特别行政区、澳门特别行政区及其他华人社会的发展经验，并分享到各地华人社会政策研究者的研究成果，促进社会政策领域的学术交流和讨论。

最后，本书编辑工作能够顺利完成，实有赖全体作者、李凤玲和吴丽贤小姐的辛勤工作。我们在此谨向他们致以衷心的感谢。

魏雁滨 关信平 倪锡钦 王 星

2012 年春

目 录

第一部分 社会保障

中国内地城市贫困问题新特点及社会救助政策改进分析	关信平 / 3
当前我国反贫困领域引入社会工作的必要性分析	李红波 / 21
中国内地支持家庭发展能力建设的社会政策研究	
——以养老政策为例	吴 帆 / 35
独生子女死亡家庭养老的社区支持	
——基于社会工作视角的分析	慈勤英 / 49
香港退休保障策略对社会福利发展的启示	余伟锦 钟志燕 / 60
“老有所养、老有所医”	
——港澳老年保障政策之比较	赖伟良 / 74
公民身份、社会权利与中国社会医疗福利体制改革	刘晓婷 / 90

第二部分 儿童、青少年与家庭

震后孤儿与监护家庭的需要及政策研究	陈钟林 郭亚娟 / 107
弱势儿童的救助：优势视角的社会工作实践	王 玥 / 127
失业青年的工作委身与工作认同的影响因素	
.....	魏雁滨 张宙桥 倪锡钦 陈钟林 / 147

香港青少年培训计划：有助就业还是徒劳无功？	倪锡钦	魏雁滨 / 164
港深青少年的社会认同	胡少伟	刘新生 / 178
澳门特区新一代：澳门青少年的国民身份认同研究	梁启贤	陈国康 / 190
家庭教育政策与其实践：以香港的家长教育为例	陶兆铭 姚简少薇 蔡冠华	陈廷三 / 206

第三部分 社会融合

社会排斥：社区实务的挑战	周镇忠 / 225
终生学习和社会参与	
——台湾和香港老年教育政策和服务的比较	楼玮群 陈燕祯 / 235
社会福利视野下流动人口的权益保障问题	徐 慷 / 252
失地农民的社群隔离及其风险	
——基于 C 市的调查研究	刘 杰 王 星 / 265
社会工作服务农民工的状况研究	赵婷婷 / 284

第一部分

社 会 保 障

中国内地城市贫困问题新特点及 社会救助政策改进分析

关信平

摘 要：随着中国市场经济转型的逐渐完成和经济与社会的发展，中国城市贫困问题也正在发生新的变化，出现一些新的特点，因此要求社会救助和其他反贫困行动随着城市贫困特点的变化而做出相应的政策改变。为此，本文在天津市实际调查资料的基础上，发现了目前的城市贫困者中在业贫困占了一定的比例，贫困者中对贫困的“社会归因”倾向比较明显，并且城市贫困者中福利依赖和动机不足问题开始显现等新现象，分析了当前中国城市贫困问题持续性、复杂性和社会影响复杂化等特点。在此基础上，本文分析了当前我国城市社会救助制度中存在的一些问题，并提出了未来我国城市社会救助制度发展的目标、基本原则和相关政策建议。

从 20 世纪 90 年代初期起，中国内地随着国有企业改革和市场经济转型，城市贫困问题成为一个较为严重的社会问题。为此，从 90 年代中期起各级政府开始了城市反贫困的行动，尤其是建立了城市居民最低生活保障制度，并在新世纪的头十年里逐步发展起了比较全面的社会救助体系。经过十几年的努力，过去以下岗失业和困难企业职工为特征的城市贫困人

群逐渐减少，但贫困问题并没有消失，而是在逐渐改变着特点。在新的时期里，城市贫困状况有何新的变化，城市贫困者和贫困问题有何新的特点，在未来的新时期里应当如何建构和进一步完善社会救助和反贫困行动体系，是摆在社会政策决策者和研究者面前新的课题。为此，本文拟根据一些经验调查的数据，对这些问题做出一些分析。

一 背景分析：20 世纪 90 年代以来的 城市贫困及反贫困行动

1. 改革开放后的城市贫困问题特点

从总体上看，在 20 世纪 90 年代以前我国的城市贫困问题并不显著，这主要是由于当时城市中以国有企业职工为主的劳动者就业比较稳定，并且在改革开放的初期阶段非国有部门的劳动者获得了收入相对较好的非正规就业机会，因此居民收入水平相对比较均衡。而在 90 年代中期，由经济体制改革和产业结构转型，尤其是国有企业改革，导致了“城市新贫困问题”。这种“新城市贫困问题”具有“转型性贫困”和“机会缺乏型贫困”的特点，即旧体制中的部分劳动者由于在经济和福利两个方面的制度和结构的转型中丧失了就业机会，并且无法利用新的发展所提供的机会，同时又失去了原来福利体系的保护，因而陷入了贫困之中。从人口学特点上看，当时城市中的贫困者是中年人和城市本地人。

2. 90 年代的城市反贫困行动体系

为了缓解当时严重的城市贫困问题，在中央政府的政策规划下，各个城市采取了系列反贫困行动。主要的行动体系有：一是“再就业工程”，即通过政府主导的较大规模就业扶持行动帮助下岗职工实现再就业，其中主要采取的是推动灵活就业的方式，即发展非正规就业的策略。二是临时性的下岗职工生活补贴，即通过“再就业中心”为下岗职工提供现金补贴，以防止他们因下岗而陷入生活困境。三是建立和发展“城市居民最低生活保障制度”，即由政府为所有家庭人均收入低于当地最低生活保障水平的家庭提供现金救助。90 年代的这些反贫困行动为缓解当时严重的城市贫困起到了“救急”的效果，并因而为当时的国有企业改革起到了