



甘肃蓝皮书[®]

LUE BOOK OF GANSU

甘肃经济发展 分析与预测 (2013)

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF GANSU (2013)

主 编 / 朱智文 罗 哲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



甘肃经济发展分析与预测 (2013)

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF GANSU (2013)

主 编 / 朱智文 罗 哲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃经济发展分析与预测. 2013/朱智文, 罗哲主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

(甘肃蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4067 - 5

I. ①甘… II. ①朱… ②罗… III. ①区域经济 - 经济分析 - 甘肃省 - 2012②区域经济 - 经济预测 - 甘肃省 - 2013 IV. ①F127. 42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 296910 号

甘肃蓝皮书

甘肃经济发展分析与预测 (2013)

主 编 / 朱智文 罗 哲

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ ssap. cn

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 吴 敏 任文武

责任校对 / 甄 飞

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4067 - 5

定 价 / 69.00 元

印 张 / 20

字 数 / 251 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副 主 任 范 鹏 马成洋 管钰年 赵 春 樊怀玉
李 棚 吉西平 梁和平 魏胜文

总 主 编 魏胜文

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 张 炯
李树军 马廷旭 申明海 高应恒 景国栋
王 森 王灵凤

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 王灵凤

《甘肃经济发展分析与预测 (2013)》

编辑委员会

主 任 范 鹏

副 主 任 魏胜文 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军

委 员 马廷旭 申明海 罗 哲 曲 玮 何 苑
王晓芳 王玉祥 董积生 高应恒 杨 波

主 编 朱智文 罗 哲

首席专家 罗 哲

副 主 编 何 苑 王晓芳

主要编撰者简介

朱智文 甘肃省社会科学院副院长，研究员，经济学博士，甘肃省领军人才（第一层次）。西北师范大学和兰州理工大学硕士研究生导师，甘肃省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授，甘肃省政府区域经济专家组成员、省政府行政审批制度改革咨询组专家、兰州市安宁区政府智囊团成员，多次参与全省重大战略问题研究与规划编制，是全省颇具影响的经济学家。长期从事区域经济、农村经济问题研究，先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》、《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中，《西部开发中的“三农”问题研究》在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题，该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接十六大重点图书，并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编的《三农谈丛书》获省社会科学优秀成果二等奖，《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。

罗 哲 甘肃省社会科学院经济所所长，研究员，理学博士，经济学博士后，经济蓝皮书首席专家，甘肃省领军人才。西北师范大学、兰州理工大学及兰州商学院硕士研究生导师，甘肃省循环经济研究会副会长，兰州市社会科学院特聘研究员，多个地方政府的经济顾问或特聘专家。主要研究方向为区域经济与城市经济。长期从事西部区域经济发展、工业经济发展和区域规划管理的研究工

作，一些重要理论观点和政策建议得到相关政府部门的采纳。先后主持及参与完成国家社科基金重点项目及西部项目、中国博士后科学基金、甘肃省社科规划项目和地方重要项目 30 多项，在各类期刊发表论文 40 余篇。荣获第十一届甘肃省社会科学优秀成果三等奖，甘肃省高校社科成果一等奖，甘肃省社会科学院第六、第七、第八届优秀成果一或二等奖等。

何 苑 甘肃省社会科学院哲学所所长，研究员、经济学博士，西部发展与环境研究中心主任，甘肃省青年联合会常委，省审计学会常务理事、兰州新区智库专家、省财政采购专家。主要从事区域经济、区域发展政策研究。主持并参与多项重大项目研究，主持完成省软科学项目、省规划项目 5 项；主持完成包括甘肃省社会保障“十二五”规划、甘肃省省属企业“十二五”规划、甘肃省居民增收“十二五”规划等多个规划项目、世界银行和笹川良一（Ryoichi Sasakawa）基金项目以及省内相关部门和市县委托项目 30 余项，参与各类项目研究 70 余项，许多研究成果被相关部门采纳；独立出版专著《西北资源型产业研究》等三部，合作和参编著作 10 多部；在《经济参考报》、《甘肃社会科学》等各类专业刊物上累计发表论文 40 余篇，多篇论文和主要观点被《人大复印资料》、《社会科学文摘》、《科学时报》、《甘肃经济日报》等全文或部分转载；多次获得甘肃省社会科学优秀成果奖、甘肃省科技进步奖。

王晓芳 甘肃省社会科学院信息化研究所、软科学研究所所长，研究员。主要从事制度经济学、信息经济学的研究。编著和参编著作有《西部欠发达地区县域经济研究》、《西北地区信息用户满意度与信息素质教育》等 10 多部，在《中国农村经济》、《甘肃日报》、《甘肃

社会科学》等刊物发表论文 40 多篇。先后主持完成国家社科基金项目“西北地区少数民族信息资源开发与阅读文化构建研究”、甘肃省社科规划项目、甘肃省科技基金软科学项目、“陇原青年创新人才扶持计划”项目、兰州市科技基金软科学项目、福特基金项目等 20 多项。获第十届、第十一届甘肃省社会科学优秀成果三等奖，获中国图书情报学会论文一等、二等、三等奖，获甘肃省图书学会论文一等、二等、三等奖等奖项 10 多项。曾获资助为“西部之光”访问学者。

总 序

“十一五”开局时，甘肃省社会科学院按照党中央关于地方社会科学院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年，院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，《经济社会蓝皮书》是省内第一部，《舆情蓝皮书》是国内首部。

六年来，《甘肃蓝皮书》在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》、《甘肃社会发展分析与预测》、《甘肃舆情分析与预测》、《甘肃文化发展分析与预测》、《甘肃县域发展评价报告》等5种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。

六年来，《甘肃蓝皮书》连续在每年同一天（1月8日）举行由甘肃省人民政府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。《甘肃蓝皮书》的出版发行及其成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情



的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

六年来，《甘肃蓝皮书》的成长历程中，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团出版人以及统计、新闻等领域同仁们的辛劳、奉献和智慧。从2012年开始，我们走出甘肃、加入国家皮书团队，与社会科学文献出版社合作，就是想把大家辛劳和智慧的结晶——《甘肃蓝皮书》推向一个更高、更大的平台，使其在国家级的蓝皮书平台上，充分体现智慧形象、智库功能、智力支撑，更好地发挥服务甘肃的作用。

现在的《甘肃蓝皮书》，依然坚守着这样一个编研理念：稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响，使其真正成为宣传思想文化战线服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。因此，《甘肃蓝皮书》一如既往，始终坚持基本的编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后；在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。要始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供有事实、有分析、有结论的权威信息与权威性的研究成果。

2013年度的《甘肃蓝皮书》，坚持在继承的基础上创新，每一本蓝皮书力求突出一个研究重点，经济蓝皮书突出“转型跨越”，社会蓝皮书突出“幸福甘肃”，舆情蓝皮书突出“政治心态”，文



化蓝皮书突出“创新超常”，县域蓝皮书突出“为民富民”。但愿《甘肃蓝皮书》不只是我们研编者感到有意义，而且使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。无论如何，我想在未来幸福美好新甘肃建设的果实中，人们一定会想到，这其中也有我们甘肃省社会科学院、读者出版集团、社会科学文献出版社同仁们的辛劳、智慧和汗水。

谨以为序。

2012 年 12 月

摘 要

《甘肃经济发展分析与预测（2013）》是近年来甘肃经济社会发展的年度综合性研究成果之一，是对不同时期甘肃省实现区域创新和改革开放的年度总结。全书以特有的方式将经济运行情况、预测分析、政策建议三者结合起来，在科学分析经济发展形势的基础上为甘肃未来经济发展做出了科学预测，并提出了政策建议。这不仅对甘肃未来经济发展提供了科学支撑，而且对甘肃实现经济社会又好又快发展意义重大。

全书深入科学地分析了甘肃 2012 年经济发展的形势及未来发展的趋势。全书共分为总论、行业篇、专题篇 3 个部分共 17 个专题。其中，总论分析了甘肃省国民经济发展的运行情况及宏观调控的对策，对“十二五”时期甘肃省实现转型跨越发展的战略与思路，以及如何提高对外开放质量和水平进行了深入研究，对甘肃省工业竞争力进行了评估；行业篇从发展形势、运行状况、存在的问题及政策建议等方面对农业与农村经济、工业、服务业、财政、金融、交通运输、地区经济进行了研究；专题篇针对富民产业、资源型产业和文化旅游产业发展提出了思路与对策建议，同时对甘肃省重要主体功能区产业布局与变动以及甘肃省扶贫开发问题进行了研究。总体上看，全书基本覆盖了甘肃经济发展各个领域及重点行业，是对甘肃 2012 年经济发展状况的全面总结和科学预测，为甘肃未来制定宏观经济政策提供了指引。

Abstract

Analysis and Forecast of Economic Development in Gansu 2013 is one of the annual comprehensive research on economic and social development of Gansu province, in recent years, it's the annual summary for Gansu to achieve regional innovation and reform and opening up program in different periods. The book with a unique way combined the economic operation with predictive analysis and policy suggestions. Based on the scientific analysis of economic development situation, the book has made a scientific prediction and put forward policy suggestions for future economic development of Gansu, which not only provides scientific support for its future economic development, but also has a great significance to achieve good and fast economic development.

The book further scientifically analyzes the economic development situation and future development trends of Gansu in this year. This book is divided into three parts. They're respectively pandect, industry part and special part, including 17 special subjects. The pandect analyzes the operation of the national economic development and the macro-control countermeasures; also deeply studies the strategies and ideas for realizing transformation of leapfrog development during the "Twelve Five" period; at the same time, researches on how to improve the quality and level of opening to the outside world; in addition, assessments the industrial competitiveness of Gansu. Industry analysis studies the agriculture and rural economy, industry, service industry, financial operation, financial industry, transportation and regional economy from its development situation, operation status, existing problems and policy



suggestions. In special part, according to the development of enriching industry, resources industry and cultural tourism industry propose the thoughts and countermeasures; meanwhile, studies on industrial distribution and changing of important major function area and poverty alleviation in Gansu province. In general, the book is basically covering various areas and key industries in the economic development of Gansu. It's a comprehensive summary and scientific prediction of the economic development in 2012, which has provided guidelines for making effective macroeconomic policies for the future development of Gansu province.

目 录

Ⅱ I 总 论

- Ⅱ.1 2012 ~ 2013 年甘肃省国民经济运行发展形势分析及宏观调控对策研究…………… 罗 哲 / 001
- Ⅱ.2 甘肃省实现转型跨越发展问题研究…………… 刘伯霞 / 026
- Ⅱ.3 甘肃省转型跨越的体制保障与政策支持研究…………… 杨 波 郝希亮 王丹宇 / 047
- Ⅱ.4 甘肃省提高对外开放质量和水平问题研究…………… 何 苑 / 070
- Ⅱ.5 甘肃省工业竞争力评价研究…………… 关 兵 / 082

Ⅱ II 行业篇

- Ⅱ.6 甘肃省农业与农村经济形势分析与预测…………… 王建兵 / 100
- Ⅱ.7 甘肃省工业经济形势分析与预测…………… 魏晓蓉 蒋 钦 / 116
- Ⅱ.8 甘肃省服务业发展形势分析与预测…………… 张广裕 / 135
- Ⅱ.9 甘肃省财政形势分析与绩效评价…………… 王丹宇 / 151



- Ⅱ.10 甘肃省金融业发展形势分析与预测 常红军 / 166
- Ⅱ.11 甘肃省交通运输业发展形势分析与预测 马大晋 / 185
- Ⅱ.12 甘肃省地区经济发展形势分析与预测 王晓芳 / 206

Ⅲ 专题篇

- Ⅲ.13 甘肃省发展富民产业思路与对策研究 邓生菊 / 219
- Ⅲ.14 甘肃省资源型产业发展问题研究 马继民 / 239
- Ⅲ.15 甘肃省文化旅游产业发展问题研究 金 蓉 / 255
- Ⅲ.16 甘肃省重要地区产业布局及变动趋势研究
..... 蒋 钦 / 269
- Ⅲ.17 甘肃省扶贫开发问题研究 吴燕芳 / 282