



《区域经济学原理》（修订版）
原书曾荣获中宣部第八届“五个一工程”奖

区域经济学 导论

张敦富 主编

中国区域经济学与地理学
研究委员会 2008 年 7 月 15 日—16 日 会议

区域经济学 导论

王德生 著

中国社会科学出版社

区域经济学导论

张敦富 主 编

 中国轻工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济学导论/张敦富主编. —北京: 中国轻工业出版社, 2013. 1
ISBN 978-7-5019-9003-0

I. ①区… II. ①张… III. ①区域经济学 IV. ①F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 226805 号

内容简介

《区域经济学导论》是 2001 年获中宣部“五个一工程”奖的《区域经济学原理》(在 2002 年为中国人民大学区域经济学专业评为全国重点学科做出了贡献)的修订版。此次修订,主要是近十多年来国内外区域经济学的理论和实践有了长足的推进和发展。据此,我们首先是对原书中区域经济学的十二大基本问题进行梳理、凝练、充实和完善;其次是增加了“区域人力资源”、“海洋开发”、“新经济地理学”等十大内容,使修订版扩充至二十二个篇章(包括代序)。综观全书,不仅理论、方法更趋深入、完善,也把中国区域经济实践作了简要梳理、阐发;不仅有陆域开发,更有在区域经济学领域首次提出的“海域开发”;不仅阐发了国内区域经济学的理论和实践,也把国外最具影响力的理论作了评价;最后还在“跋”中提出了我们主张的关于“区域经济学学习与实践的方法论”的思考。

本书可作为经济学或应用经济学相关专业、地学类地理学和环境学各专业、建筑类城乡规划等专业,尤其是区域经济学专业学生(参考本书后附“跋”第三论述中,对相关专业本科生和本专业本科生、硕士生、博士生不同要求的设计思路与安排进行学习)的教材;同时,也可供国家和地方职能部门相关人员,以及关心地区发展的人士和学者参阅。

责任编辑:刘云辉

策划编辑:刘云辉 责任终审:孟寿萱 封面设计:伍毓泉

版式设计:宋振全 责任校对:燕杰 责任监印:吴京一

出版发行:中国轻工业出版社(北京东长安街6号,邮编:100740)

印刷:北京君升印刷有限公司

经销:各地新华书店

版次:2013年1月第1版第1次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:28.75

字数:801千字

书号:ISBN 978-7-5019-9003-0 定价:58.00元

邮购电话:010-65241695 传真:65128352

发行电话:010-85119835 85119793 传真:85113293

网址: <http://www.chlip.com.cn>

Email: club@chlip.com.cn

如发现图书残缺请直接与我社邮购联系调换

120598Z1X101ZBW

撰写成员

- 张敦富 中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所 教授 博士生导师
付晓东 中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所 博士
张 红 北京中地华夏土地房地产评估有限公司 高级经济师 教授
段学军 中国科学院南京地理与湖泊研究所 研究员
李靖宇 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心
教授 博士生导师
吴殿廷 北京师范大学地理学与遥感科学学院 教授 博士生导师
孙久文 中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所 教授 博士生导师
虞孝感 中国科学院南京地理与湖泊研究所 研究员 博士生导师
刘 勇 国务院发展研究中心发展部 研究员
杨荫凯 国家发展与改革委员会地区经济司 博士
周毅仁 国家发展与改革委员会地区经济司 博士
吴树林 国家发展与改革委员会地区经济司 专家
李学锋 中国社会科学院城市与环境研究中心 博士
包玉香 山东师范大学经济学院 博士
张满银 北京科技大学经济管理学院 博士
王 建 北京大学数字中国研究院 研究员
李 静 中央财经大学 博士
彭 薇 中国海洋石油总公司研究室 博士
彭芳梅 深圳市委党校 博士
鲍 捷 北京师范大学地理学与遥感科学学院 博士
焦张义 中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所 博士生
丁鸿君 中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所 博士生
刘海楠 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 博士
王 偲 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
刘 琨 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
任浚燕 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
吴 超 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
徐 华 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
王文凭 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士
陈 欢 教育部重点研究基地辽宁师范大学海洋经济与区域可持续发展研究中心 硕士

前 言

一、关于对当前我国“区域经济学”的思考

在人类社会历史发展的长河中，中国又一次进入了快速发展的轨道。区域经济显示了力量 and 魅力。2010 年我国 GDP 总量超过日本，使我国成为名副其实的世界第二大经济体。在这个 GDP 总量中应当说有相当部分是我国各级各类区域经济发展、发展的成果。这从国家的和各省市区及至县域的每个五年国民经济与社会发展（计划）规划的制定和完成情况即可以看出。尤其是各级各类型区域的经济开发与发展，可以说都是运用了区域经济学的思路、理论与方法，结合当时当地实情而作出的谋略与策划，进而付诸实施的结果。所以，这也就是如今我国各级政府特别关心区域经济发展实践的原因所在！也是区域经济学在我国成为了不可替代的学问（学科），而且越来越兴旺发达，是目前国内发展最快学科之一的根由。区域经济学之所以成为我国当今学科发展最快、不可替代的学问，在于它理论上的不断探索、创新、完善和实践上的不断开拓、调整、进取，最终达到推动区域经济的发展 and 国民经济（我们认为，整个国民经济是众多区域经济的耦合）的强劲增长。

区域经济学与国运相合，迎来了大发展的春天。区域经济学的特色或者精髓在于其多样性、差异性、根植性、本土性。离开了区域空间分析和对具体地区的研究，就失去了区域经济学的科学意义和存在价值。在实践中不难发现各类规划的制定与实施是千差万别的，这是源于各级各类区域的区情、区力不一样的原因。所以，我们认为学习和运用区域经济学，关键在于“吃透”区域经济学各个组成部分或分系统理论与方法，进而在掌握总体理论的基础上，紧密联系所研究区域的区情、区力，方能体会预期的成果。当然，这里又有如何“吃透”区域经济学的各个组成部分或分系统，如何结合所研究区域的区情、区力进行深入分析和综合概括等问题。我们主张，第一是对区域经济学的各个组成部分或子系统，进行深入了解与掌握，诸如“区位论”、“分工论”、“发展论”、“阶段论”，等等，凡是有关这些“论”的国内外各种理论及其新成果，都应尽可能地予以学习、掌握；第二是通过联系实际，针对所研究的具体区域，对区情、区力进行综合分析，作出战略思考，通过由此及彼、由表及里、去粗取精、去伪存真，由现象抓住本质的真功夫，真正探索到区域经济稳妥、健康、可持续发展的“钥匙”。

本书在新的发展形势下，对区域经济发展的理论和实践较为全面地进行了梳理和概括，旨在记录、反映和阐发众多区域经济学者的思考新见地和实践者的创新奉献，并期待它能够服务于各级各类地区如火如荼的区域经济实践，给人们以更多的启发。一位国外的经济学家（勒施）曾说过，空间最能激发创造力。让区域赋予人们更多的想象力和创新力吧。

二、关于修订版的若干说明

现在呈现在读者面前的《区域经济学导论》是 2001 年获中宣部第八届“五个一工程”奖的《区域经济学原理》（该书曾在 2002 年为中国人民大学区域经济学专业评为全国重点学科作出了贡献）的第一次修订版。

原书初版面市是 1999 年 1 月，距今已有 13 个年头，这期间国内外区域经济学的理论与

实践又有了长足的推进与发展。在挚友的建议和推动下，认为对其作出修订对理论与实践都有很大的必要性，于是，开启修订工作。

经过反复思考和研究，首先是拟订了修订的基本思路与修订大纲。即以《区域经济学原理》初版目录和内容为基础骨架，各章节在保留原书尚有价值的理论、方法、内容的同时，增加国内外新的理论与实践内容。

其次是参照国内外的理论与实践，尤其是国内区域经济发展的实践需要，我们提出了增加（1）区域人口与人力资源；（2）中国民营企业与区域经济发展；（3）区域环境影响评价；（4）区域融资与投资环境；（5）特殊区域扶持与国家政策导向；（6）沿边区域开放与对外合作；（7）海洋开发与蓝色国土（两章）；（8）保罗·克鲁格曼新经济地理学及其评价八个方面的内容。

其三是为了使修订版的内容更具完整性，我们邀请了中国社会科学院名誉学部委员陈栋生研究员撰写了“中国区域经济的演进与前瞻”作为“代序”。它清晰地阐述了自新中国成立至今我国区域经济发展历程与脉络，也扼要地阐述了我国东部（继续率先）大发展、中部大崛起、西部（继续）大开发、东北大振兴的四大区块发展现状与趋势。这“四大区块”的发展现状与趋势连同第十七章中国特殊区域扶持与国家政策导向——可称曰“老少穷（地区）大扶持”、“第十八章中国沿边区域开放与对外合作”——可称为“边境大合作”，从而又可概括为覆盖全国“六大”区域经济的开发现状与发展趋势之分析。这是此次修订版较初版扩充与丰富的第一个内容。扩充与丰富的第二个内容，是“区域人口与人力资源”、“区域环境影响评价”、“区域融资与投资环境”和“民营企业与区域经济发展”。之所以将这些内容纳入，是因为不仅从党和国家层面，即使是地方或企业层面，都已将“人力资源”视为第一资源，在区域经济发展中已经是首先要着重考虑并对其开发与整合的内容；“区域环境影响评价”则是关系区域经济发展能否可持续发展的出发点与归宿，将其提升到战略高度，已是研究区域经济发展不可或缺的内容；“区域融资与投资环境”，历经国际金融危机，显现出金融对国家和区域经济发展的至关重要性，尤其我国业已开始并加快转变经济发展方式，资金要素的集聚与运用就显现出特别的重要性，它直接关联着区域经济发展质量与快慢，它对今后区域经济的发展可能越来越显示其杠杆的作用；民营经济是现阶段社会主义市场经济最为活跃的内容，它对区域经济和国民经济的贡献率越来越显示其重要性，故将其扩充进来。扩充与丰富的第三个内容是“海洋开发”，这是第一次正式将其列入“区域经济学”之中，对我国来说其意义是特别巨大的。我国有300多万平方公里的海域国土，长期以来一直未在我国区域经济学中予以关注，应该说是一个极大缺憾！我们此次将“海洋国土”纳入我们的修订版中是一个突破^①。扩充与丰富的第四个内容是把获得诺贝尔经济学奖的美国学者保罗·克鲁格曼“新经济地理学”及其评价纳入进来。这样即把当今西方影响很大、有较大学术价值的理论与方法推介出来，以利于扩展视野，学习借鉴。尤其当今我国在着力转变经济发展方式之机，参考长期实行市场经济体制国家的最新区域经济发展理论与方法

^① 同样，国内出版的《国土经济学》也从未把海洋国土列入。就在2010年我和胡序威研究员、陈栋生研究员等一起在审定谷树忠研究员编写的《国土经济学》（讨论稿）时，其编写目录和初稿都未提及“海洋国土”；对此我提出了一个特别突出的建议，增加“海洋国土”篇章，并讲了《国土经济学》应当也必须把海洋国土纳入其中，对我国来说已是迫在眉睫的大事！在2011年高等教育出版社出版谷树忠编写的《国土经济学通论》内已经有了“海洋国土”篇章，我为之特别高兴！

既有理论意义，也有实践价值。

其四是需要说明的问题：关于此次修订版各章节的撰写，由于原版本各章节的撰写人员大多因工作变动等原因，已不适宜参与修订版章节撰写。故在征得原撰写人员同意情况下，另邀请了对各章节内容熟悉，又具有相当造诣与专长的学者来承担撰写。通过撰写与修改我们认为，都达到了原设定的修订大纲的要求。又经张红教授、段学军研究员几次初审和张敦富教授、付晓东博士最后统审、定稿，现付梓并奉献于广大读者。

由于我们水平所限，书中难免会有诸多谬误、不妥与疏漏或错误，敬请读者不吝赐教。

张敦富

2012年3月25日

中国区域经济的演进与前瞻

(代序)

陈栋生*

区域经济是大国经济社会发展中的重大问题。以经济学的理论方法,探寻中国经济活动空间规律的中国区域经济学,与中国区域经济的演进相伴而行,既从其重大成就和经验教训中汲取营养,发现研究课题,亦以自己的研究成果和咨政育人等支持推进区域经济更符合客观规律的发展,并以广阔的社会实践对自身研究成果予以验证。

一、艰难地探索

1949年10月1日,中华人民共和国成立,开启了国家发展的历史新纪元。

改变地区经济发展严重不平衡这份旧中国留下的沉重遗产^①,按照社会主义原则调整区域经济,从三年恢复时期(1950—1952)就已开始。在50年代初中期,上海就有270多家轻工、纺织厂和一批服务行业内迁中、西部省(区)^②。第一个五年计划时期(1953—1957)按照“沿海的工业基地必须充分利用,新的工业大部分应当摆在内地,使工业布局逐步平衡,并且利于备战”^③的原则,五年基本建设投资总额中沿海与内地分别占46.7%和53.3%,五年内动工的694个大型工业项目中,222个摆在沿海地区,472个建在内地。当时重工业建设的重点在东北,特别是辽宁的鞍山、沈阳、阜新等地,围绕冶金、机械制造、煤炭工业等的大规模改扩建与新建,较快地形成了支撑全国经济建设的装备、钢铁与有色金属、能源的供应基地。内地建设中,80%以上的投资集中在湖北、内蒙古、四川、甘肃、山西、陕西、河南、黑龙江和吉林9省(区),集中建设了武汉、包头、成都、兰州、西安、太原、郑州、洛阳、哈尔滨、长春和吉林市等工业基地。

第二个五年计划(1958—1962),原定的部署是:继续加强东北工业基地;充分利用、适当加强华北、华东、中南沿海城市的工业;内地除继续进行武钢、包钢等新基地的建设,同时在西南、西北和三门峡周围地区进行以钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设;继续建设新疆的石油和有色金属工业,加强西藏的地质工作。起于1958年夏秋的高指标、瞎指挥和浮夸风的泛滥,“小土群”星罗棋布,新铺工业基点数以万计,打乱了原有的正确部署,使国民经济陷入严重困难,不得不从1961年起对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”,并在“二五”计划期届满,继续“三年调整”(1963—1965)。从1958到1965年这八年,尽管经历了相当大的曲折,在全国人民共同努力下终究建起了鞍山、本溪、

* 序言作者为中国社会科学院荣誉学部委员,中国区域经济学会前副会长。

① 20世纪上半叶,中国70%以上的工业、交通运输设施偏集于占国土面积不到12%的东部沿海狭长地带,重工业主要集中在辽宁省中部,轻纺和机械修配等集中在上海、无锡、天津、青岛等少数城市;除武汉、重庆等几个作为帝国主义盘剥内地据点的沿江城市以外,广大中西部特别是边疆少数民族地区几乎没有近代工业可言;面积占国土78%的西部地区工业总产值仅占全国的9%(引自陈栋生《经济布局的理论与实践》辽宁大学出版社,1988年,90)。

② 谷牧回忆录,2009年7月,中央文献出版社,174。

③ 毛泽东:论十大关系(1956.4.25)。

武汉、包头、上海、北京（首钢）、太原等十个钢铁基地，钢产量达到了1223万吨（1965年——下同），建成了抚顺、阜新、开滦等几十个大型煤炭和煤电基地，原煤产量达到2.32亿吨，特别是60年代初期在松辽盆地建起了大庆油田，连同原有的玉门、延长等油田，1965年原油产量达到了1100多万吨，实现了国内需求全部自给。

早在1965年4月，根据毛泽东对当时国际形势的估计，中央发出了《关于加强备战工作的指示》，第三个和第四个五年计划（1966—1970和1971—1975）都以备战为中心，突出国防建设，在工业和整个经济布局上突出大三线^①建设。“三五”时期在全国基本建设投资总额中，内地占66.8%，其中大三线地区占52.7%，重点在西南地区，除修建连接西南三省和西南与区外联系的川黔、成昆、贵昆、襄渝、湘黔等铁路外，重大项目有攀枝花钢铁基地、黔西六盘水煤炭基地、黔中铝基地、德阳—绵阳机械电子工业基地、重庆常规武器基地等；西北地区建设了酒泉钢铁基地、西北铜加工和关中、汉中、天水、银川、西宁的机械工业以及阳（平关）—安（康）铁路等。“四五”时期，除继续西南、西北的建设外，在豫西、鄂西、湘西和晋南又开辟了一系列新基地，相应在中西部腹地建设了贯通南北的焦（作）—枝（城）—柳（州）铁路。这一时期，随着新油田的发现，在东部地区先后建设了胜利、大港、辽河、冀中等油田和石化基地；所以内地和大三线地区投资在全国基建投资总额中的占比，较“三五”有所下降，分别为53.5%和41.1%。“四五”中后期，随着国家外交政策的调整、中美关系的逐步正常化，从西方国家进口了一批成套设备（包括13套大化肥、4套大化纤、3套石油化工等）和关键设备（如安装在武汉钢铁公司的一米七轧机）。就47项成套设备的建设布局看，24项放在辽宁、山东、京津冀和江浙沪的沿海地区，12项摆在湘、鄂、皖长江沿岸地区，这些项目布局合理、建设周期较短，绝大多数在“五五”（1976—1980）期间建成投产，对缓解当时国家物资供应严重短缺发挥了积极作用，也标志着从新中国成立，特别是1965年以后，大幅度西倾的布局战略开始调整。这29年国家经济战略布局和区域经济结构起伏曲折大，但终究建立起了独立和比较完整的工业体系和国民经济体系，在东部利用原有基础，通过改、扩建与新建，形成了辽（宁）中南、以上海为中心的沪宁杭沿线和京津冀三大工业区；在东北腹地和中部建成了长春、吉林、哈尔滨、齐齐哈尔、武汉、十堰、湘中（长沙、株洲）豫中（郑州、洛阳）等一批综合性或专业性工业基地；在西部形成了重庆、成都、绵阳—德阳、西昌、宜宾—泸州、昆明、贵阳—遵义、六盘水、西安—宝鸡—天水、兰州—白银和酒泉、金川等系列新工业基地；在西部民族地区，新建了包头工业基地，新疆克拉玛依油田、宁夏贺兰山煤田和广西壮乡的制糖、食品与麻纺工业，西部地区工业总产值在全国的占比1978年达到15.7%，比1952年提高了5.3个百分点。^②

二、“两个大局”

1978年党的十一届三中全会，开启了中国改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。作为改革开放总设计师的邓小平同志，早在按照“调整、改革、整顿、提高”方针，医治“文革”十年创伤之时，就提出了“让一部分人、一部分地区先富起来，大原则是共

① 大三线地区指长城以南、韶关以北、乌鞘岭以东、京广线以西的地区，具体包括四川、贵州，以及云南、陕西、甘肃三省的大部分地区，豫西、鄂西、湘西、晋南、冀西、粤北、桂西北和青海东部，其中投资和项目最集中的为前8个地区。

② 国家统计局编：《新中国60年》，2009年。

同富裕。一部分地区发展快一点，带动大部分地区，这是加速发展，达到共同富裕的捷径”^①，随后在20世纪80年代中后期将先富帮带后富的“大政策”发展为“两个大局”的战略构思，提出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题；内地要顾全这个大局。反过来发展到一定的时候，又要求沿海地区拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局；那时沿海地区也要服从这个大局”。^②如果说“三步走”的战略部署，是从时间维角度对中国社会主义现代化征程的时序安排；那么，“两个大局”，就是从空间维角度，对疆域广袤的中国如何实现社会主义现代化，就宏观经济布局和区域经济关联的战略部署。

从“六五计划”起，国家计划（规划）中开始专门列出有关区域经济发展的篇章，《六五计划》（1981—1985）按沿海、内陆和少数民族地区三类，分别指出其发展的方向与重点，《七五计划》（1986—1990）改按东、中、西三大经济地带的“三分法”，一直沿用到“十五”计划（2001—2005）。

按照“两个大局”，加快沿海地区对外开放，以开放促发展、促改革的战略构想，从20世纪80年代初开始，先从深圳、珠海、汕头和厦门设立经济特区起步；继而，进一步开放了大连、天津、上海、宁波、广州直至北海市等14个港口城市，在对外开放方面，比照执行经济特区的某些政策；随后又陆续将珠江三角洲、长江三角洲、厦（门）泉（州）漳（州）闽东南地区、辽东半岛和山东半岛辟为沿海经济开放区，海南设省建经济特区，直至90年代初加快浦东新区的开发与开放，并首先在这些城市/地区，建立国家级经济技术开发区、高新技术开发区、出口加工区和保税区等，随后逐步推向中、西部地区；上述功能区，既是改革的先行先试的“试验田”，又是承接国际产业转移的平台，更是高新技术产业化的基地，用较短的时间，在投资环境、体制机制和人才诸方面，形成优势，在“点”上构建起产业集聚的高地，新技术的战略支点，对“面”（区域）上发挥了示范、辐射和带动效应。这样，通过点—线—面的结合，在东部沿海地区，构筑起对外开放的前沿地带，依托区位和侨乡等优势，加快引进国外的资金、技术、人才和管理经验，有效地发挥了对外开放的门户与窗口作用；率先改革、率先开放，尽快融入国际经济的大循环，抢先抓住了第二次世界大战后世界第三次产业转移的历史机遇，通过多途径、多方式的承接，使东莞、昆山、慈溪等一大批昔日的农村，用十余年时间，迅速成长为工业基地、经济重镇，吸纳了数以千万计的内地农村富裕劳动力就业，逐步扩大出口，从轻纺消费品起步，到机电产品直至成套设备，换回当时国家紧缺的外汇，引进先进技术与装备。珠三角、长三角和环渤海湾地区，成为拉动整个国民经济快速前行的“三驾马车”，带动了广大中西部地区的发展和沿（长）江、沿（陆地）边（境）与内陆省会城市的对外开放，使全方位、多层次、宽领域的对外开放格局在梯次推进中于“八五”期间（1991—1995）形成。对内对外开放，结束了地区经济社会生活长期的封闭沉闷，“敢为人先”，“时间就是金钱，效率就是生命”只争朝夕的竞争意识，从深圳蛇口等开放窗口，吹向神州大地；改革，使地区、使各级地方政府在国家统一政策下，拥有自主发展的职权与职责，一改以往像算盘珠一举一动都等待上级指令的拨动，地区经济活力迸发而出，中华大地呈现一派百舸争流、千帆竞发之势。

20世纪80年代，内地经济亦有较快发展，特别是中、西部众多能源、原材料基地，对

① 邓小平文选第二卷，152、第三卷，165。

② 邓小平文选第三卷，277。

支持东部沿海地区加快发展和整个国民经济的运转发挥了重要作用。但终因区位、自然和历史基础条件与沿海地区的差距,通过经济体制转轨和差别政策的双重放大,到90年代初期、东、中、西部地区的发展差距、城乡居民收入差距都有所扩大。面对寻求加快缩小我国与发达国家差距捷径伴生的国内社会成本显现之时,邓小平同志在1992年的“南方谈话”中,着重论述了“什么时候”、“在什么基础上”由第一个大局过渡到第二个大局,对前一个问题他明确指出:“太早这样办也不行,现在不能削弱发达地区的活力”、“可以设想,在本世纪末达到小康水平的时候就要突出地提出和解决这个问题”;^①对后一个问题的回答是:“到(第二大局)那个时候,发达地区要继续发展,并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区”。^②

根据邓小平同志上述深邃思想,十四届五中全会(1995年9月)在《“九五”计划和2010年远景目标的建议》中,将“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为国民经济和社会发展的指导方针之一,并制订了相应举措。^③“八五”、“九五”期间(1991—2000),国家投入巨资改善中西部地区基础设施条件,贯通9省(市)的南北大通道京九铁路、连接桂滇黔三省的西南出海通道南昆铁路等相继建成运营。到世纪之交,当第一步、第二步战略目标相继提前实现,国家经济实力上到新台阶(2000年国内生产总值接近十万亿,达到99214亿元),以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,及时地提出了实施西部大开发战略,作为迈向第三步战略目标的第一个重大战略决策,为21世纪我国经济继续快速发展从多方面拓展了新的空间。西部大开发从2000年起全面启动,标志着“第二个大局”拉开了帷幕。

三、走向区域经济协调、可持续发展之路

继实施西部大开发战略后,党的十六大作出了“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”的决策,2003年10月,中共中央、国务院颁发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,随后还编制、公布了包括东北三省和内蒙古三市二盟^④145万平方公里广袤地域的《东北地区振兴规划》。2006年4月中共中央、国务院颁发了《关于促进中部地区崛起的若干意见》。党的十六届五中全会,在全面总结我国经济布局与区域经济发展的经验,特别是整合世纪之交以来,促进区域协调发展陆续推出的重大战略举措的基础上,提出了:“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展,振兴东北地区等老工业基地,健全区域协调互动机制的区域发展总体战略。”从国家全局需要和不同区情出发,提出不同区域各自的定位与发展重点,实施有针对性的区域政策。从“十一五”规划开始,以四大广域政策覆盖区,取代“三分法”,即西部地区12省(市、区)(重庆、四川、云南、贵州、广西、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆和内蒙古),东北3省(辽宁、吉林、黑龙江),中部地区6省(山西、河南、湖北、湖南、安徽、江西),东部地区10省(市)(北京、天津、河北、山东、江苏、浙江、上海、福建、广东、海南)。在进入“十二五”规划期的前夕,国务院颁发了《全国主体功能区规划》(2010.12.21)主体功能区规划根据不同地理空间的资源环境承载能力,现有开发强度与发展潜力,确定相应的主体功能与开发方向、规范开发秩序、控制开

①② 邓小平文选第三卷,374。

③ 中国共产党第十届中央委员会第五次全体会议文件,北京:人民出版社1995年版。

④ 三市二盟为呼伦贝尔市、通辽市、赤峰市,兴安盟和锡林郭勒盟。

发强度。《规划》分国家级和省级两个层面，国家级主体功能区，按开发方式分为四类：对现有经济规模较大、人口密集、开发强度偏高、资源环境负荷过重，需通过更新再配置的城市化地区，划为优化开发区域；对资源环境承载力较强，集聚人口和大型工业条件较好、具备大规模开发的地区，划入重点开发安全区；对拥有大面积连片基本农田有较好的农业发展条件，从国家保障农产品供应安全出发以提供农产品为主体功能的农产品主产区和关系全局生态安全的重点生态功能区，划入限制高强度工业化、城镇化开发的地区；为保护自然与文化遗产、珍稀动植物基因资源而设立的国家级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园和世界文化自然遗产等，划入禁止进行工业化、城镇化开发的功能区。从开发内容的视角看，优化开发和重点开发区，属于以提供工业产品和服务产品为主的城市化和工商业集聚区；限制开发区中以提供各种农产品为主的地区，属于农产品主产区；限制开发区中的其余部分和禁止开发区，则属于维护自然文化遗产，提供生态产品的重点生态功能区。

根据主体功能区的划分，结合国家交通运输网络、国家能源基地开发与输送通道布局，以及森林资源分布等，勾勒出了国家城市化、农业与作物布局和生态安全的空间战略格局：

城市化战略格局以“两横三纵”为主轴线，陇海—兰新陆桥通道和沿长江通道为“两横”；“三纵”即沿海大通道，京哈与京广、京九通道和包（头）昆（明）通道。全国21个主要城市群通过五条城市化主轴线和相应的交通运输、信息设施等实现网络连接。

农业战略布局，以“七区二十三带”为主体。东北平原、黄淮海平原、长江流域、汾渭平原、河套灌区、华南和甘肃新疆是保证国家农产品安全的7个主要农业区；与此同时，推进粮食、棉花、油料、糖料等大宗农产品，分别向最适生的区域集中，形成23个或更多的某类农产品的优势产业带，通过种养区域专业化、标准化、规模化、集约化，实现传统农业向现代农业的转型。

根据我国三级阶梯地势等自然本底，构建以“两屏”（青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障）“三带”（东北森林带、北方防沙带和南方丘陵山地带）以及大江大河重要水系为骨架，连同各类生态功能区组成的生态安全战略格局。

两大战略相配合，使区域经济的协调发展与国土的合理利用，人口的适当分布，经济的科学布局紧密结合；既解决区际发展的协调分工，又重视区内的协调和可持续发展。最终实现不同区域定位清晰，相互优势互补，协调联动，国土空间高效可持续利用，人与自然和谐相处，不同区域基本公共服务逐步均等化的目标。

（一）推进新一轮西部大开发

西部大开发战略实施的第一个十年（2000—2009），在中央预算内建设资金、长期建设国债资金的带动下，社会资本和区外、境外资金的进入，全社会固定资产投资年均增幅达到20%，基础设施建设，环境生态治理取得实质性进展，青藏铁路、西气东输一线、二线、西电东送等举世瞩目的重大工程相继建成投入运营；西部地区生产总值年增长率超过10%，特别是从2007年起，年增长率连续4年超过东部，2010年西部地区生产总值在全国国内生产总值中的占比达到18.7%，比大开发前提高一个多百分点；西部人均GDP相当于东部地区的45.2%，比大开发前夕提高了两个多百分点。

进入第二个十年，将坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置，给予特殊政策支持。围绕“两个加强”（基础设施建设，生态修复和环境保护），有效利用对口帮扶与政策支持，增强自我发展能力和自主创新能力，加快资源优势向产业优势转化的步伐，建设国家能源、战略资源接续地和资源深加工基地，有序承接国内外产业转移，形成

一批有竞争力的产业集聚区。将特色农业、旅游业培育成地区优势产业；强化新疆优质棉花产业带、渭河流域、河套灌区和河西走廊的优质专用小麦产业带等。

“十一五”期间，集中力量培育了成渝、关中-天水和广西北部湾三个核心经济区，今后在继续提升上述三区的同时，还将重点建设呼（和浩特）包（头）鄂（尔多斯）榆（林）、宁夏沿黄经济区（银川市和吴忠、石嘴山、中卫等）、兰州-西宁（含白银、格尔木）、天山北坡（以乌鲁木齐-昌吉为中心，含石河子、奎屯、克拉玛依、乌苏和伊犁河谷地区）、黔中（贵阳和遵义、安顺、都匀、凯里）、滇中（昆明和曲靖、玉溪、楚雄等）和藏中南地区（以拉萨为中心的藏南河谷地区）等重点开发区。同时针对青藏高原、黔滇桂喀斯特地区、黄土高原和新疆、内蒙古沙漠戈壁不同的生态问题，构建水源涵养、水土保持或防风固沙的生态功能区。

（二）全面振兴东北老工业基地

东北地区是20世纪五六十年代我国工业建设的重点，是新中国工业的摇篮，为国家发展与国家安全作出过历史性重大贡献，同时亦是计划经济历史积淀最深的地区。路径依赖的消极影响，体制与结构双重老化导致国有经济比重偏高、经济市场化程度低，企业设备与技术老化，结构调整缓慢，企业办社会等历史包袱沉重，矿竭城衰问题突出，下岗职工多，就业和社会保障压力大，使东北地区在经济与改革开放不断深化，市场经济蓬勃发展的大势中相形见绌。为及时扭转相对衰退的“东北现象”，2003年10月5日中共中央、国务院颁发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。从政策、资金和项目上，给予了有针对性的支持。振兴战略从深化改革开放入手，激活了地区经济发展活力，2004年以后，东北地区经济年增长率连续多年超过10%，2009年辽吉黑三省地区生产总值已超过三万亿元，在全国国内生产总值中的占比已回升到8.4%，2009年9月国务院颁发了《关于进一步实施东北地区等老工业振兴战略的若干意见》，突出了东北地区的全面振兴。

首先，通过装备制造、原材料、汽车和农产品深加工等既有优势产业的升级、大力发展金融、物流、旅游等现代服务业，培育战略新兴产业，发展现代农业，构建稳固的国家粮食战略基地，完善东北地区的现代产业体系。在经济布局上，重点推进沈阳经济区^①、辽宁沿海经济带^②、长（春）吉（林）图（们江）经济区、哈（尔滨）齐（齐哈尔）工业走廊和牡（丹江）绥（芬河）对外开放地区的发展，深化东北亚区域合作和沿边境地区开放开发；支持资源枯竭城市与地区转型发展；抓紧大小兴安岭、长白山森林生态区 and 三江平原湿地生态功能区的建设，以保证可持续发展。

（三）大力促进中部地区崛起

中部6省陆地面积占全国的10.7%，人口占全国的28%，地区生产总值占全国19%左右，无论在区位、资源、产业基础和人才方面均具有一定优势，矿产资源丰富，是国家煤炭、水能和原材料的主要生产与输出基地，也是重要的粮、棉、油生产基地，地处全国水陆交通运输网的中枢，具有承东启西、连南接北、吸引四面、辐射八方的区位优势；人口众多，人口密度高，经济总量达到相当规模，但人均水平低。2006年4月中共中央国务院颁

① 沈阳经济区包括沈阳、抚顺、鞍山、本溪、辽阳、营口、阜新和铁岭8个市；2009年地区生产总值近1万亿元，约占辽宁省的三分之二。

② 辽宁沿海经济带，简称“五点一线”。五点指：大连长兴岛临港工业区、营口沿海产业基地、辽西锦州湾、丹东临港产业园区、庄河花园口工业园区；“一线”指东起丹东、西迄绥中县，全长1443千米的滨海公路。

发了《关于促进中部地区崛起的若干意见》，提出了中部崛起的总体要求与战略定位，即努力把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地，能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产为基地和综合交通运输枢纽。随着《意见》的贯彻落实，中部崛起之势已显端倪，中部6省2010年地区生产总值已超过8.5万亿元，在全国的占比达到19.7%，比“十一五”初提高了1个百分点。

今后将有序承接东部地区和国际产业转移与自主创新有效结合，围绕“三基地一枢纽”，加快中部地区现代产业体系的建设。坚持工业化、城镇化进程中，同步推进农业现代化，依托黄淮平原、长江中游、汾河平原等农业主产区，发展优质专用小麦、优质水稻、专用玉米、优质棉花、畜产品和水产品产业带。以“两横”（陇海铁路沿线、长江中游沿线）、“两纵”（京广、京九铁路沿线）为主轴线，以郑州、武汉、长沙、合肥、南昌和太原为核心，重点推进中原城市群、武汉城市圈、环长株潭城市群、合肥经济圈与皖江产业带、鄱阳湖生态经济区和太原城市群^①的建设，促进人口和产业向其集聚，带动周边县域经济发展，同时推进大别山、三峡库区水土保持生态功能区和武陵山区生物多样性及水土保持生态功能区建设，遏制水土流失与生态环境恶化。

（四）积极支持东部地区率先发展

东部十省市的工业化、现代化进程，一直走在全国的前列，其面积不足全国的1/10、人口约占全国的1/3，提供了一半以上的国内生产总值（53%），在全国进出口贸易总额中占87.6%（均为2010年数据）。多年来快速发展和高投入、高消耗、重污染使东部的一些城市与地区土地、水等资源与环境容量已难负其重，近些年来受人民币升值，要素成本上扬等诸多影响，东部一些代工/贴牌生产的劳动密集型企业，举步维艰，在国际金融危机影响继续蔓延、外部环境不确定性增加的背景下，10省（市）正结合各自的省（市）情，通过提高自主创新能力，转变经济发展方式，转变外贸发展方式全面提高国际竞争力，实现率先发展，继续发挥对国民经济的引领与支撑作用，在改革开放中先行先试的示范作用。

京津冀、山东半岛、长江三角洲和珠江三角洲地区，作为国家层面的优化开发区，通过优化空间结构、产业结构、城镇布局和人口分布，推进区域经济一体化，构建引领全国、有全球影响力的创新区域，同时有序地向中西部和省内欠发达地区产业转移，“腾笼换鸟”。

河北省沿海经济隆起带、冀中南、东陇海和海峡西岸经济区^②作为重点开发区，将成为东部地区的新增长极，分别建成为国家精品钢铁、高分子材料基地和现代物流中心，国家新能源、装备制造、高新技术产业基地，新亚欧大陆桥东方桥头堡和海峡西岸交流合作先行先试区与对外开放新通道。沿海各省（市）按照陆海统筹原则，发展海洋油气、海洋运输、海洋渔业和滨海旅游，培育壮大海洋生物医药、海水综合利用和海洋工程装备制造等新兴产业。同时抓紧南岭山地森林及生物多样化等生态功能区建设与江河湖泊的治理，增强可持续

① 中原城市群以郑州为中心、洛阳为副中心，包括开封、新乡、焦作、许昌、漯河、平顶山和洛源。武汉城市圈包括武汉、黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江和天门。环长株潭城市群以长沙、株洲、湘潭为中心，包括衡阳、岳阳、益阳、常德和娄底。合肥经济圈与皖江城市带包括合肥、淮南、六安、芜湖、马鞍山、安庆、铜陵、池州、滁州和宣城。鄱阳湖生态经济区以南昌为中心，包括九江、景德镇、鹰潭、新余和抚州。太原城市群，包括太原、晋中、汾阳、临汾、忻州和长治。

② 河北省经济隆起带包括秦皇岛、唐山和沧州市，海岸线487千米，黄骅港等3大港口为主体的港口群年吞吐量已突破5亿吨。冀中南地区以石家庄为中心，包括保定、邯郸等京广沿线地区。东陇海地区以连云港、徐州、日照为中心包括江苏省东北部和山东省东南部。海峡西岸经济区，包括福建以及浙江南部、广东东部沿海地区。

发展能力。

区域协调、可持续发展、是建设更高水平小康社会、基本实现现代化的重要标志与任务，亦将在朝着两个宏伟目标迈进的征程中逐步实现。如何实现、经由怎样的路径实现、内中机理若何……正是区域经济学应予回答的内容。作为“原理”，自按内在逻辑结构，安排篇章布局；对同一空间经济社会发展问题的阐释，我的“代序”采取了时间维的视角，目的在于使读者在逻辑与历史的统一中，立体地把握中国区域经济问题。《区域经济学原理》初版1999年1月出版后，受到读者的欢迎，于2001年9月荣获中共中央宣传部颁发的“五个一工程奖”；这次修订（书名定为《区域经济学导论》）内容更加充实，定能不负众望；是以为序。

2011年9月30日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 区域经济学赖以存在的客观基础.....	1
第二节 区域经济学的产生与发展.....	6
第三节 区域经济学的研究对象、内容和任务	15
第四节 区域经济学与相关学科的关系	18
值得思考的问题	19
第二章 经济区与经济区划	20
第一节 经济区系统及其划分	20
第二节 经济区类型及我国的实践	24
第三节 我国经济开放地区的形成与发展	32
第四节 主体功能区的提出与推进	38
值得思考的问题	40
推荐阅读	40
第三章 城镇与区域经济发展	41
第一节 城镇在区域发展中的基本功能	41
第二节 区域城镇化	43
第三节 城镇体系	46
第四节 城镇密集区	55
值得思考的问题	62
推荐阅读	62
第四章 区域产业结构	63
第一节 区域产业结构的分析方法	63
第二节 区域产业结构形成机制	67
第三节 区域主导产业的确定	73
第四节 区域产业结构的演变规律	79
第五节 区域产业结构的诊断与调整	82
第六节 区域产业组织结构	83
值得思考的问题	84
推荐阅读	84
第五章 区域经济系统的运行机制	85
第一节 区域经济运行的动力机制	85