



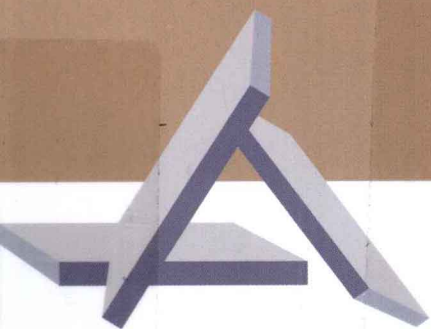
总第38辑

法学家 茶座

主编 何家弘

张 晶 雷政富事件重述
卢建平 “仙人跳”与玩偶
张卫平 雷人的事件与不雷人的反腐
张建伟 恼人春色的权力因素

Teahouse
For Jurists



山东人民出版社

蛇年话玩商

蛇年来了，前承龙而后启马。蛇是人们熟知却又避离的动物，既没有龙的神圣，也没有马的亲热。大概因为蛇的形态及其部分有毒的特性，所以现代人一般都不喜欢蛇，甚至惧怕蛇。其实，在原始的中华文化中，蛇也曾是美好的图腾。根据古老传说，人类的始祖伏羲和女娲都是人面蛇身，两神交和才生出人。因此，蛇便在十二生肖中占据了一席之地。在西方的宗教文化中，人类的起源也与蛇有关。根据《圣经》所述，上帝用泥土造出了亚当，又用其肋骨和肉造出了夏娃，让他们无忧无虑地生活在伊甸园中，但不许品尝善恶树的果实。后来，夏娃受人身长尾且有美丽翅膀的蛇诱惑，吃了那树的果子，然后又把果子给亚当吃下。于是，两人心明眼亮，知羞耻，识善恶，但因犯下违背上帝旨意的原罪而被逐出伊甸园。由此可见，蛇是灵慧且善于玩乐的。

我把蛇的启示融会到法学研究之中，便取得了一项重大科研成果：法学研究的最重要元素是玩商；法学家的玩商与其研究水平成正比。所谓“玩商”（LQ），指的是一个人休闲玩乐的能力。这是科学家继智商（IQ）和情商（EQ）之后的又一重大发现，英文是 Leisure Quotient。玩商高的人，一般都表现为爱玩、会玩、能玩，往往在某些业余爱好领域内达致很高水平。仅举一例，当代中国刑法学泰斗高铭暄教授在京剧演唱方面就“玩”出了很高水平，堪称中国法学界首屈一指的“京剧表演艺术家”。本期《法学家茶座》隆重推出的赵秉志教授的文章《一位法学大师的京剧人生》就是很好的佐证。窃以为，本人这项科研成果既有理论价值也有实用价值，希望它能让我在不久的将来问鼎诺贝尔法学奖。顺便问一个让人纠结的问题：诺贝尔为何没有法学奖？

我也是一个爱玩之人。自我评价是：智商一般，情商可以，玩商较高。个人体会是：玩商高的人，幸福感也会高一点。私下猜测是：玩商高的人，寿命也会长一些。最后，我向读者赠“玩诗”一首：智商、情商、玩商，事业、爱情、健康。金蛇狂舞江南范，龙马对歌送吉祥。

何家弘

写于北京世纪城痴醒斋

主 管 山东出版集团
出 版 山东人民出版社
编 辑 《法学家茶座》编辑部

主 编 何家弘
副主编 廖 明 张君周
主编助理 杨锦璈 张 晶

责任编辑 麻素光
漫画插图 小黑孩

投稿邮箱 fxjchazuo@126.com
网 址 <http://www.sd-book.com.cn>
社 址 济南市胜利大街 39 号
邮 编 250001
编辑部电话 0531-82098903
购书电话 0531-82098021 0531-82098903

图书在版编目 (CIP) 数据

法学家茶座. 第 38 辑 / 何家弘主编
济南: 山东人民出版社, 2013.3
ISBN 978-7-209-06958-8

I. ①法... II. ①何... III. ①法学—文集 IV. ① D90-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 303026 号

山东临沂新华印刷物流集团印刷
16 开本 (172 × 232 毫米) 10 印张 160 千字
2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷
定价: 18.00 元

目 录

| 卷首语 |

何家弘 蛇年话玩商 / 001

| 三言拍案 |

张 晶 雷政富事件重述 / 005

卢建平 “仙人跳”与玩偶 / 008

张卫平 雷人的事件与不雷人的反腐 / 014

张建伟 恼人春色的权力因素 / 017

| 反腐杂谈 |

车承军 腐败的品性与反腐机制的顶层设计 / 022

何家弘 官财公示与缓查贪官 / 027

郝铁川 尊重、善用公民的反贪权利 / 033

李瑰华 官员工资到底应否公开 / 038

| 法学札记 |

柳经纬 咬文嚼字说立法（续） / 042

曾粤兴 科学与法律 / 047

喻 中 从吴英案看法律父爱主义的限度 / 053

谢可训 解读“诉讼爆炸”的几个法社会学公式 / 059

| 法苑随笔 |

胡锦涛 法治与长寿 / 062

于一夫 耳光的威力 / 067

刘练军 王立军，哀之更需鉴之 / 071

| 身边法事 |

吕忠梅 让江河湖泊休养生息 / 074

徐国栋 遭遇中央政法委督办 / 078

董艳锋 女性主义与香烟：一个荒谬的历史事实 / 084

王明锁 从入室盗窃案的破获看法律的性质 / 091

| 域外法制 |

魏磊杰 台湾法学教育诸印象 / 095

| 名师剪影 |

赵秉志 一位法学大师的京剧人生——为恭贺恩师高铭暄先生 85 华诞而作 / 101

柯华庆 江平先生的知行观——“只向真理低头”辨析 / 112

| 忆师念友 |

张桂红 天国里的赵维田老师，您好吗？ / 115

| 史海钩沉 |

侯欣一 王明的法制生涯 / 120

姚宏科 赵奢的法治远见 / 127

| 学人絮语 |

娄耀雄 去企业，还是律所？ / 130

刘桂明 2012 年，怎一个“言”字了得 / 137

支振峰 鬼话与神话之间的徘徊 / 143

| 中外名案 |

高一飞、祝继萍 李尔本案与沉默权的确立 / 149

| 书城夜话 |

程光炜 漫谈长篇小说《性之罪》 / 155

刘作翔 写作与阅读 / 157

雷政富事件重述

张 晶*

2012年11月20日下午4点多,在一个名为“人民监督网”的私人网站上,出现了一篇题为《重庆北碚区委书记雷政富接受性贿赂与少女淫乱》的文章和不雅视频的截图,爆料人为“人民监督网”唯一的采写者和主编朱瑞峰。后来的采访表明,因朱瑞峰希望有传统媒体跟进报道,便把网址链接传给各媒体记者。纪许光便是其中一位,在当天晚上23时25分,纪许光在自己的微博上发出相关内容,其中出现了更容易吸引网友眼球和传播信息的“雷冠希”字样。

随后,这一事件在互联网上迅速发酵,重庆方面也迅速做出了回应。21日下午2点23分,重庆市人民政府新闻办公室微博首次发布相关信息,称重庆市纪委已经注意到相关内容,正在了解核实。23日,经重庆市纪委调查核实,互联网流传有关不雅视频中的男性确为重庆市北碚区区委书记雷政富。重庆市委研究决定,免去雷政富同志北碚区区委书记职务,并对其立案调查。从网络上曝出不雅视频截图到雷政富被免职,前后共计71个小时,也有人将其称为微博63小时反腐,雷政富被“秒杀”。

雷政富被微博反腐“秒杀”这一事件背后的故事随着对爆料人朱瑞峰和纪许光的采访逐渐清晰。原来早在2012年11月4日上午,朱瑞峰就从“线人”的手机上看到后来被爆料的不雅视频,但基于各种考虑,并没有在第一时间爆料。直到11月20日孙政才履新重庆任中共重庆市委书记,线人电话催促朱瑞峰“赶紧发布”之后,朱瑞峰才在其私人网站“人民监督网”上爆料此事。

* 作者为中国人民大学法学院博士研究生。

根据对朱瑞峰的采访，“线人”来自重庆公安局内部，曾是王立军麾下调查雷政富性爱视频的前专案组成员。原来，该性爱视频是其中的女主角赵某在2007年年初拍下的，而赵某是受雇于建筑商肖烨的公关姑娘之一，他们采用“仙人跳”的方法，对一些重要岗位的党政干部和国有企业负责人按照“引诱——上床——偷拍——威胁”的步骤实施敲诈勒索行为，从而达到该建筑商肖烨获取利益的目的。据“线人”爆料，当时之所以成立专案组调查雷政富的性爱视频事件，是因为雷政富拒绝威胁后向当时的主要领导主动认错。而专案组的调查结果是以“私刻公章”的罪名判处了该建筑商1年有期徒刑，雷政富则从区委副书记升为书记。时过境迁之后，当时的专案组成员虽然爆料动因不明，但最终选择了公布该视频。

据爆料，赵某及其他协助偷拍和威胁官员的人员在事成之后，通常会得到建筑商肖烨的现金奖励。据披露视频的举报人称，除雷政富外，还有多位重庆在职官员卷入不雅视频事件，并有录像为证。

2013年1月24日晚，重庆市委市委宣传部突然发布消息，称免去了10名党政干部和国有企业负责人的职务。据核实，这10人均因卷入雷政富不雅视频事件，并遭到商人肖烨等人的敲诈勒索。

根据重庆市委决定，被免职的8人分别是：重庆市九龙坡区区委书记彭智勇，璧山县县委书记范明文，长寿区区委副书记、区长韩树明，石柱土家族自治县县委副书记、县长艾东，重庆市交通纪委书记、监察专员罗登友，重庆机电控股(集团)公司董事长、党委书记谢华骏，重庆市地产集团董事长、党委书记周天云，重庆国际信托有限公司董事长、党委书记何玉柏。同时，中共重庆市国资委决定，免去西南证券股份有限公司董事长、党委副书记罗广的职务；免去粟志光重庆市城市建设投资(集团)有限公司副总经理职务。这就是甚嚣尘上的“重庆集体免职事件”。

目前，官方没有透露遭免职的10人是否还有其他问题，是否会进入司法程序。另外，不雅视频的始作俑者永煌公司肖烨等犯罪嫌疑人，因犯敲诈勒索罪已经被检察机关批准逮捕。

“雷政富事件”基本可以看作是不法商人使用性爱引诱的方式敲诈政府官员以达到获益的目的。但俗话说，“苍蝇不叮没缝的蛋”，在众多网友的评论中，尤其引人注目的是央视著名主持人张泉灵的追问：我特想知

道，有没有肖烨设局，然后被人拒绝、不接招、不成功的案例？笔者以为，张泉灵想知道的大概可以归结为：有没有，以及有多少“没缝的蛋”？

在这一看起来有些戏剧性的事件发生的同时，众多网民热情地“围观”了这一事件并发表各种“才华横溢”的评论。有人将引诱官员并拍摄了众多性爱视频的赵某称为“当代貂蝉”，戏谑地称其“舍身饲色狼”、“反腐英雄”。但就目前来看，被免职的各位官员除了被拍摄不雅视频之外是否还有“腐败”，这要看纪委和检察机关的调查结果才能判断。

谨慎地说，这些被“雷致富性爱视频”事件牵出来的一众官员，是否属于“反腐败”的对象尚不能最终判断。但这一事件却给我们提供了一些关于“反腐败的突破口”的思考。作为一名专业的爆料人，“雷致富事件”的最初爆料者朱瑞峰有着丰富的“反腐”业绩。在采访中他表明了他的反腐经验：爆料基本都是“内斗”的结果。根据他的经验，90%的爆料都来自官场内部，出于斗争的需要。另外，因为网民对情色的兴趣更大，所以“情色反腐”往往效率更高。

从以“雷致富性爱视频”被曝光为肇始的事件，直到“重庆市集体免职事件”，其中交织了从各个角度出发的经纬线，是道德还是法律，是党纪还是国法，是贿赂还是敲诈？这些被免职的官员，除了被敲诈之外还有没有其他的违法违纪行为？网上疯传的赵某的照片实际是错误使用她人照片，各大网站和媒体是否侵犯了其肖像权？这些问题，都值得我们思考。

“仙人跳”与玩偶

卢建平*

在新媒体时代，重庆注定要成为一个极其吸引人们眼球的地方，因为重庆本来就盛产美女，加之近年薄熙来、王立军一干帅哥又在那里主政过，一会儿唱红，一会儿打黑，一会儿叛逃，扯出毒杀英国人的惊天巨案，如今又闹出所谓的“仙人跳”，就像上演了一场折子戏，好戏一出接一出，热闹非凡。当然，再热闹的戏也有收场的时候。收场之后，有人追捧，有人反思，见仁见智，议论不一。就我的专业而论，我所关注的，是“打黑”和“仙人跳”事件与有组织犯罪的关系，及其对反腐倡廉、民主法治建设的启示。

先说打黑。据说重庆黑社会一度很嚣张，以致暗无天日。黑社会是有组织犯罪的高级形态，走的是暴力路线，打打杀杀，一不小心就要掉脑袋，风险太大，给社会带来的危害更大，所以必须打黑。当然，打黑本身也有风险，这不，当年主政重庆打黑的两位主帅如今也把自己送进监狱了，说明暴力路线有时是要双输的。现在的永煌公司或肖烨、严鹏一伙，改走美人路线，将传统的“仙人跳”推陈出新，结果还是双输，赔了小姐又折兵，不仅连累了很多高官名流，自己也免不了锒铛入狱。

其实，“仙人跳”本质上就是一种不同于单个人犯罪的有组织犯罪：有组织策划者，有色诱者，有捉奸者，有出面摆平、借机敲诈勒索者。仙人跳的招数历史悠久，古已有之。首先是用美人计，色诱男性，当二者寻到处所欲作鱼水之欢时，再由男方亲自或找人出面捉奸并强行勒索。因为此法机关暗藏、陷阱密布，纵连神仙也难逃中招的命运，难以跳脱出来，

* 作者为北京师范大学刑事法律科学研究院教授。

所以清代即正式有了“仙人跳”这个名词。

现如今改革开放，市场经济，IT时代，“仙人跳”的应用也与时俱进，今非昔比。首先，组织仙人跳的不再是以往的市井无赖、宵小之徒，而是商界可圈可点的公司企业了。仔细审读重庆永煌实业（集团）有限公司在网上发布的简介，发现其中虚言不少，但实话也不是没有。例如，这家公司确实强调“人的因素”，强调了员工的个人素质（估计是姿色，而非知识），强调了与时俱进的规范管理，已然跳出传统仙人跳的简单结伙，而进入现代企业制度管理的行列，开始公司化管理、商业化运作，其发展战略也的确是“向管理求效益”了。不过，永煌公司的内部管理是极其简单的，值得关注的倒是永煌公司是如何向“外部管理”求效益的。估计他们所谓的“外部管理”，就是“管理”身居政府或国有企业事业单位的高官或高管，“向管理求效益”，无非就是要从这些精心选定的高官或高管身上去求效益！

那么，什么样的人才能被永煌公司选中作为“仙人跳”的对象呢？你貌似潘安没用，你才过唐寅也白搭，你必须是有权有势的才行！网络上关于这些因被仙人跳而免职官员的一则消息标题是“落马官员皆不凡”，真是画龙点睛啊！第一位，重庆九龙坡区区委书记彭智勇，儒雅帅气，拥有教育学博士学位，曾长期主政重庆市教委。第二位，43岁的艾东，重庆市石柱县县委副书记、县长，西南政法学院毕业，干过政法，曾在重庆市委办公厅工作，官至副主任。第三位周天云，重庆地产集团董事长，在“不雅视频”拍摄期，他已56岁。第四位罗广，西南证券股份有限公司党委副书记、董事长，博士，工作经历丰富，尤其在金融管理工作方面，历任重庆银监局副局长、市政府副秘书长、重庆金融办主任等职务。第五位范明文，重庆市璧山县县委书记。第六位韩树明，重庆市长寿区区委副书记、区长。第七位，罗登友，重庆市交通纪委书记、监察专员。第八位，谢华骏，重庆机电控股（集团）公司董事长、党委书记。第九位，重庆国际信托有限公司董事长、党委书记何玉柏，曾被媒体誉为“金融愚公”。第十位，栗志光，重庆市城市建设投资（集团）有限公司副总经理。当然这个名单里还不包括因艳照视频上网而已经下台的重庆北碚区区长雷政富。

目标一旦选定，永煌公司的经营模式就是再传统不过的了，说白了，就是美人计，当然都是很不上路的计谋。据《南方都市报》1月23日刊登

的长篇调查报道称，“雷政富们”被偷拍，幕后指使是永煌公司老总肖烨，赵红霞等人充当了这个桃色陷阱的诱饵。根据一份肖提供的重庆政府官员通讯录，她们依次给通讯录上的众多官员发送手机短信，自称是重庆本地某公司的员工，曾与这些官员在饭局上见过面，“希望多多联系”。肖烨还就对话场景和策略对她们进行了培训。如果有官员回复短信，并继续和她们短信交流，她们就会用言词或者自己的照片挑逗引诱这些官员。肖烨等人会随时把握、调整“女孩们”与官员关系的进展程度。经过一段时间的交流，赵红霞她们就会和一些官员亲自见面、喝茶、闲聊、吃饭，官员们还会送她们购物卡、首饰等礼物。“关系到位”后，双方就会相约到酒店开房。尽管这些官员基本都不和她们在酒店过夜，但开房时女孩随身携带的包里已经装好了针孔摄像机，上床的整个过程都被偷拍了下来。视频得手后，如果不够清晰，肖烨会要求和官员开房再录一次；如果视频清晰、完整，达到他的要求，他们就会安排在下一次开房时捉奸。当官员和肖烨派遣的女子进入房间后，严鹏、王建军等人会选择时机敲门，进入房间后王建军以女子男朋友的身份暴怒，负责跟踪开房过程的严鹏自称的身份则是私家侦探，还有另外一名许姓男子自称黑社会组织成员，他们会以“睡了我老婆”为名对官员进行殴打，并拿出偷拍的性爱视频作为证据播放给官员本人看。

“色情 + 暴力 + 敲诈”，这些都是老套，而短信、视频和网络技术的应用则是现代的，永煌公司聘用的这些“女员工”俨然“邦女郎”。“仙人跳”与高科技的结合是本案的亮点。而另一个亮点是永煌公司一伙人的犯罪采用了企业化经营的模式，走的是一条可持续发展的路子。他们与一般街头犯罪的区别，在于智能化，在于认真地组织、策划，在于独到的市场研究，在于精准的目标追求。他们的犯罪对象看似几个官员，实则官员手中的权力，以及能够运用这些权力获取非法利益的制度缺陷。一旦抓住目标，他们也不是像一般敲诈勒索犯罪那样，搞“拿钱走人”的一锤子买卖，而是要牢牢拴着这几个赚钱的玩偶，让他们利用手中的权力去拿项目、批地、搞工程、要投资。根据公开的资料，永煌实业连续多年中标了重庆北碚、碧山等身陷艳照门官员主政之地的工程项目。如此以色控权，用权生钱，钱能增色，周而复始，“良性”循环，如果不是雷政富等出了纰漏，也许永煌公司真

的就走出了一条可持续发展的成功之路，永煌真的就永远辉煌了！

当然，从这家公司组建到色诱雷政富等政府官员的时间看，它就是专门靠“仙人跳”发展起来的，这和多年前福建沿海一带专门成立的行贿公司“大公家”如出一辙。1997年福建诏安县陈瑞森等人成立了一个专门为制假犯罪分子寻求“保护伞”的行贿组织“大公家”。他们向当地造假犯罪分子收取活动经费，受制假售假犯罪分子委托，负责向打假职能部门的人员行贿来打通关节，寻求“保护伞”。“大公家”成立两年中，先后行贿收买了当地打假职能部门27名官员。行贿组织“大公家”的出现，一方面说明当前行贿犯罪出现组织化专业化趋势，行贿能量的整合叠加，具有更大的破坏性；另一方面也表明一些具有某种共同利益的群体联合起来，通过金钱开道，在权力部门寻找代言人或后台，具有极大的公然性和挑衅性。寻求犯罪的组织化，降低犯罪成本，提高犯罪效益，这是“仙人跳”案件的犯罪学意义之所在。

“仙人跳”案件的社会意义很简单，它只不过再次印证了“自古英雄皆好色、英雄难过美人关”的老套说辞，揭示了腐败官员的人性弱点。乍一看，这些官员既非弱智，也非弱势，依他们手中的权力而论，他们似乎强势得很，否则人家永煌公司也不会用美人来色诱啊！然而一旦色诱成功，多么强势的人物也就成了弱势，成为肖烨等人拿项目拿工程的工具，其中的“阶级力量对比关系”立马就颠倒过来了，叫你往东你不敢往西，叫你站着你绝不敢坐着，真个是“吃了人家的嘴笨，拿了人家的手短，睡了人家的全身软”啊！因此其政治学意义不容低估，因为它不仅反映出此类犯罪的有组织特征，而且更暴露了被色诱的官员手中的权力是如何不受制约，是如何轻而易举地变成犯罪集团谋取利益工具的制度缺陷！“仙人跳”系列犯罪的对象显然不是几个好色的政府或国企官员，其目的也不是获取直接的物质利益，而是企求控制权力，将政府官员手中的权力变成其长期牟利的工具。在肖烨等人眼里，哪里有什么对官员的尊敬？这些人只不过是色狼，是玩偶，或者工具。从这一意义上讲，此类犯罪具有明显的反政府、反人民的性质，要是搁在以前，定个反革命罪恐怕没有多大问题。当然如今讲法治，反革命罪也被取消了，永煌公司的犯罪集团性质及其行贿、敲诈勒索、串通投标甚至组织卖淫等犯罪行为难逃法律的严惩。至于那些贪污腐化的官员，其

滥用职权、玩忽职守、贪污受贿等累累罪行，法律也早已给他们准备了答案。

透过“仙人跳”案件的剖析，要求官员洁身自好、坐怀不乱，或打掉几个敲诈勒索的犯罪集团，只是看到了问题的表面。而问题的实质，如同重庆打黑所暴露出来的问题一样，在于如何控制官员手中的权力，如何防止这种权力因为缺少有力的监督制约而轻易地被他们滥用，从而沦为贪腐官员甚至犯罪集团攫取非法利益的工具！无论是政府高官还是国企高管，一旦大权在握，风光无限，飘飘欲仙，慢慢就会滋长一种唯我独尊的心态，有了权，还想有钱，有了钱，还要贪色，飞扬跋扈，胡作非为，典型的“马太效应”。这样的官员无疑成为永煌公司“仙人跳”的最佳人选。然而，永煌公司也好，好色官员也罢，他们的机关算尽，也终究落得个人财两空、身败名裂的下场，因为“螳螂捕蝉黄雀在后”，而黄雀的后面还有更黑的黑手！据说，雷政富艳照门的内情早就在薄熙来、王立军的操控之中，雷在此后不降反升，也属蹊跷，但可以联想的是，此后大连的某些投资人开始进入重庆北碚，而这些投资人恰恰和薄熙来、王立军有着千丝万缕的关系。如此看来，有一条主线是越加清晰了，即雷政富也好，薄熙来也罢，虽然都是手握重权之人，其实都被拴在一根绳上，他们都是被金钱美色拿下，如今为某些利益集团甚至犯罪集团谋利的既弱势也弱智的玩偶！他们已不再是人民的公务员，为了满足个人的利欲或色欲，不惜将人民赋予的权力变质为自己和他人谋取私利的工具，着实可叹可恨啊！“仙人跳”既给那些贪腐好色而下马的官员们上了很好的一课，也给很多不知“权为何物”也不知“情为何物”依然在位的官员们敲响了警钟。

台湾歌手李宗盛在《凡人歌》里唱得好：“你我皆凡人，生在人世间；终日奔波苦，一刻不得闲；既然不是仙，难免有杂念……”其实，人世间本就没有什么仙人，而只有凡人，平民如此，官员亦然，难免都有私心杂念。“仙人跳”给予我们的启示是，即便世上有仙人，也有他们难过的坎，凡人有凡人的苦恼，仙人有仙人的忧愁。因此，没有什么绝对的，权力也是如此。从没有什么权力是绝对的，权力必须受到制约。治理“仙人跳”犯罪、贪腐犯罪或黑社会犯罪的关键在于有效制约权力。

由此联想到习近平总书记最近的几次讲话，这些讲话对于如何保证我们党和政府的清廉公正、有效防止权力受侵蚀，有着极其重要的意义。元

月22日，习近平在中纪委全会上强调，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。这是对权力与制度关系的形象概括，也是回归权力本质（即权力属于人民、为人民服务、由人民监督）的必然要求。约束权力，把权力关进制度的笼子，一是要限定权力及其行使的程序与边界，二是要将其置于人民群众的监督之下，从而切断其与不当利益的联系。

而在2012年年底和民主党派领导同志座谈时，习近平特别提到，毛主席关于历史周期律的谈话仍是警示。1945年7月4日下午，毛泽东邀请黄炎培等人到他住的窑洞里做客，并共同探讨历史周期律问题。黄炎培先生就史论事，表达了他对中国共产党跳出周期律的担忧，而毛泽东信心满满地回答：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”黄炎培接着说：“这话是对的，只有大政方针决之于公众，个人功业欲才不会发生；只有把地方的事，公之于地方的人，才能使地地得人，人人得事。用民主来打破这周期律，怕是有效的。”

古往今来的经验表明，能够关住权力的笼子，其经线是民主，其纬线是法治，这个制度的笼子是人民群众织就的，是用法律编成的。当今中国的腐败现象之所以严重，根源在于权力得不到有效制约，从而背离了为人民服务的宗旨。所以要真正彻底反腐，必须高举民主和法治两面大旗！惟其如此，我们的党和政府才能抵御诸如糖衣炮弹、金钱美女、黑色暴力或敌对势力的攻击，才能始终立于不败之地。

雷人的事件与不雷人的反腐

张卫平*

党的十八大以来，“反腐”再次成为人们的热点话题。而与权力腐败有关的若干事件中最热闹的无疑是重庆的雷政富艳照门事件。以雷为主角，从雷人的艳照牵连出一系列不雅与腐败，违法与犯罪的事件，犹如一部逐次展开的电视连续剧。其戏剧性的情节在于，谋取商业利益的商人为权力者精心设置了一个个局，其计为经典的美人计，有不从者，以艳照相威胁，最终使得若干官员在艳照之下纷纷落马。

这样的情景原本是若干年来警匪剧中常有的情景，现实中这样的情景也并非第一次出现，但雷政富事件与以往不同的是：其一，事件是以网上不雅艳照视频的传播为引线，从情色行为引发社会的高度关注，并一步步诱使人们渐次逐步揭开事件当事人的腐败以及敲诈等犯罪行为。传媒对此事件的揭示过程也具有相当的娱乐性和戏剧性，同时，也充分显现了现代传媒的力量。其二，有关部门反应和处理的速度相当快。艳照一出，雷等一干人即刻受到调查，且有的已经进入司法程序，追究其违法犯罪的责任，突显一种在新的政治背景之下，反腐倡廉的新景象。笔者认为，对于这一事件，我们不能只娱乐其中，围观热闹，猜测结果，还应当从这一雷人事件出发，反思我们当下的反腐思维、体制、机制和具体的制度，以法治思维思考建立与法治社会、法治国家相适应的反腐体制和机制。

雷政富事件以网上公开不雅艳照视频的方式牵引出雷政富腐败及其他当事人的违法行为，这在一定程度上进一步说明，我们现存的反腐机制已经失灵。如果不是这伙敲诈犯罪团伙的内讧，使得不雅艳照的视频在网上

* 作者为清华大学法学院教授。

传播并引发社会的关注，雷政富等人的腐败行为大概不会被揭露出来，其腐败行为也不会得以追究。我们需要进一步追问的是，为何原有或现存的反腐机制失灵，反腐无实效？

我国现行的反腐体制特点是一种权力集中型的反腐体制，即反腐的权力与国家管理权不分离。这种体制也是我国权力传统架构的必然体现。在这种体制下，反腐总是依赖于更高层权力者的反腐意识和意志。因此，其体制的实质就是人治化的反腐体制。这种集权式的反腐体制在我国具有悠久的历史。历史上，最典型的是明代，其反腐的力度不可谓不大，手段不可谓不狠，抽筋扒皮、凌迟分尸、满门抄斩、株连九族，但亦未阻止官员们前赴后继的腐败，严重的朝政腐败成为明朝最终轰然倒塌的主要原因之一。作为一种人治式的反腐体制，极易导致以人划线，站队式反腐。有报道指，雷政富的腐败行为实际上在前重庆市委领导人薄熙来主政重庆期间就已经被揭露出来，但由于需要利用雷的政治原因，而放了雷一马。可以想象，如果不是重庆政治格局的变化，不雅艳照视频的曝光者大概也不会或不敢有所动作，雷政富的腐败行为也就始终不会揭露出来。在集权式的、人治式的反腐体制下，即使反腐力度再大，其反腐行为最终会成为权力斗争、党派倾轧、排斥异己的手段和工具。在这种体制下对所有腐败分子的惩罚都容易被人们视为政治斗争的牺牲品，“路线”错误的结果，反腐成为一场政治活剧。对被惩罚者的警示不是对腐败行为的警示，而是对“路线”选择错误的告诫。这样一来，反而进一步强化了权力勾结、派系争斗，使得权力更加集中。有报道称，最初，当不雅艳照视频开始在网上传播时，雷政富就曾动用自己的权力网络和资源试图删掉视频，阻止视频的传播。只是因为他的权力网络和资源有限，而没有能够成功。完全可以设想一下，如果他的地位更高，权力更大，权力资源更多，在媒体报道管制的体制下，要将此事件压下来并非没有可能。

与人治式的反腐体制相对应的是法治化的反腐体制。法治化的反腐体制建立在权力制约的前提之下。要求反腐的行为遵循法律程序，按照法律的要求，追究腐败分子的法律责任。法治化的反腐是一种一以贯之的运作状态，反腐的作为不因为各级领导人的更替、意向价值观的改变而改变；不因政治背景的不同，而有所不同；不因政治形势的变化而变化。政治式

的、运动式的反腐都是与法治化的反腐相背离的，是法治化反腐应当避免的。只有坚持法治化反腐，人们才能真正相信国家反腐的真实性和实效性，真正信任司法机关，更广泛地利用法律方法制止腐败，权力者与无权力者都能够约束自己，防御腐败、抵制腐败和反对腐败。应当承认，法治化反腐机制的缺失真实地反映了我国法治化的严重滞后，我国法治建设中最需要的应当是法治化体制的建设。因此，今后我国法治建设的一个重要任务就是改革反腐体制，加强反腐法治化机制的建设。

在法治式反腐体制的建构方面，设立一个独立于行政管理权力的反腐机制是非常关键和重要的。由于权限的扩张，现行的纪委反腐体制已经超越了党纪规范的范围，实际上已经取代了由相关司法机关实施的司法职能，但法律程序却无法对其加以约束。这种体制下的反腐尽管有时很有效率，但却没有摆脱历史旧制，因而难有根本性成效。另一方面，虽然我们在机构设置上还有隶属于检察机关的专门反贪机构和监察部门，但由于这些机构的非独立性，使这些机构成为纪委反腐的附属，因此难有独立作为。更糟糕的是，在这种体制下，反腐之人也容易沦为腐败之人。这种体制形式上看起来体现了党对于反腐的一元化领导，但实际上是人治式的反腐模式。执政党当然要领导人民反腐，也必须反腐，这是执政党合法性的根据之一，但执政党对反腐的领导应该通过政策和法律实现，而非通过具体权力的运作实现。在这方面，我国香港地区和新加坡的反腐机制是可以借鉴的。权力腐败是权力的滥用，反腐是最典型的权力制约，没有独立的反腐机构，没有独立的反腐权力，便无法做到对权力的制约。对反腐的权力的制约和监督又通过其他方式实现，如公开选任反腐机构的领导人、反腐程序的公开化、民选机构的监督等等。

反腐是一项巨大的社会工程，我们应当看到法治化反腐机制的建立，反腐体制的改革必须依赖于政治体制改革的深入，只有深化政治体制改革，才能真正走出人治式、集权式反腐的历史轮回。权力制约、党政分开、政企分离等都是我们在今后的政治体制改革中应当认真思考的问题。反腐只是一种被动作为，消除权力腐败的源头才是最重要的，减少、限制权力，实现党政职能的转变是必需的。