

湖南蓝皮书[®] BLUE BOOK OF HUNAN

2012年 湖南法治发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S RULE OF LAW (2012)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

D927.64
20122
2012

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUNAN



2012 年 湖南法治发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S RULE OF LAW
(2012)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2012 年湖南法治发展报告/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 4

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3217 - 5

I. ① 2… II. ①梁… III. 社会主义法制 - 研究报告 - 湖南省 - 2012

IV. ①D927. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 041052 号

湖南蓝皮书

2012 年湖南法治发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 桂 芳

电子信箱 / pishubu@ssap. cn

责任校对 / 吕伟忠

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 4 月第 1 版

印 次 / 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3217 - 5

定 价 / 79.00 元

印 张 / 24.5

字 数 / 422 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心

湖南蓝皮书编辑委员会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 韩永文

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 李建国 史小溪
李绍清 汤细英

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2012年湖南法治发展报告》执行编辑

唐文玉 屈莉萍 袁建四 管 冲 王 颖
曾万涛

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》、《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001 ~ 2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》、《区域经济互动发展论》等。

摘 要

近年来，随着依法治省的推进，湖南法治建设取得显著进步。但总体而言，全省法治建设尚处于起步阶段，与科学发展的要求和人民群众的期盼仍有较大差距，法治湖南建设仍任重道远。正如周强书记所言，“抓法治，就是抓科学发展，抓保障人民当家作主，抓社会管理创新，抓民生，抓党的执政能力和先进性建设”。

本蓝皮书全面回顾展示了 2011 年湖南法治建设历程，提出今后湖南省法治建设的发展方向。其中，主题报告总结了 2011 年湖南法治建设的发展状况，并就未来发展提出对策建议；总报告系统总结了 2011 年湖南法治建设的主要进展，深入分析了湖南法治建设存在的主要问题，提出了推进湖南法治建设的对策建议；部门篇从省直涉法部门的视角，就加强地方立法、依法行政、优化法治环境、创新工作方式等方面，提出具体建议；专题篇汇集全省知名专家、学者和相关部门专业人士的重要研究成果，就法治建设重要理论与实践问题，展开深入研讨。

总 序

2011年是“十二五”时期的开局之年。在党中央、国务院的坚强领导下，全省干部群众团结拼搏、奋发进取，克服国内外经济形势复杂多变、省内旱涝灾害比较严重、电力和资金等生产要素供应持续偏紧等困难，全面推进“四化两型”建设，全省经济社会保持又好又快发展，呈现增长较快、结构优化、效益提升、民生改善、协调发展的良好态势，实现了“十二五”时期的良好开局。全年实现地区生产总值19635.2亿元，比上年增长12.8%，总量排在全国第9位；实现财政总收入2523.9亿元，增长34.3%。全省综合经济实力显著提升，地区生产总值、金融机构存款余额、规模工业主营业务收入接近或突破2万亿元，全社会固定资产投资、县域经济总规模、非公经济增加值均突破万亿元大关。转方式调结构取得新成效，产业结构不断优化，工业主导地位进一步增强，现代农业加快发展，现代服务业发展迅速，金融保障能力显著增强。全省过千亿元产业达到11个，其中千亿元工业产业8个，千亿元工业子产业3个，千亿元产业集群2个，千亿元园区3家，粮食实现连续8年增产，文化、旅游分别增长20.8%和25%，移动电子商务等新兴业态快速增长。自主创新能力进一步提高，全年共取得各类科技成果800多项，21项重大科技成果获国家科技奖励，按推荐单位排序连续6年排全国前5位。两型社会建设扎实推进，长株潭试验区第二阶段改革建设全面启动，长株潭城市群获批全国“两化融合”试验区，湘江流域重金属污染治理实施方案在全国第一个获国务院批准并启动实施，节能减排、环境保护和生态建设力度加大。区域经济协调发展，环长株潭城市群、湘南地区、大湘西地区三大区域板块全部纳入国家区域发展战略规划。改革开放取得新成效，新引进世界500强企业8家，入驻湖南的世界500强企业达到119家。社会大局和谐稳定，人民生活进一步改善，城乡居民人均收入分别达到18844元和6567元，增长13.8%和16.8%。

过去的一年，我们全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生



态文明建设和党的建设，各项事业协调推进、全面发展，全省上下心齐气顺、风清气正。11月18~22日，胜利召开省第十次党代会，选举产生了新一届省委和省纪委监委领导班子，进一步明确了全省未来发展的总任务和总战略。总任务就是“两个加快”、“两个率先”，即加快建设全面小康社会，努力在中部地区率先实现全面小康目标；加快建设两型社会，在全国率先走出一条两型社会建设的路子。总战略就是“四化两型”、“四个湖南”建设，即大力推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化，加快建设资源节约型、环境友好型社会，加快建设创新型湖南、绿色湖南、数字湖南、法治湖南。

2012年是“十二五”时期承上启下的重要一年，是全面贯彻落实省第十次党代会精神的重要一年，是我们党召开第十八次全国代表大会的一年。全省发展面临一系列前所未有的重大发展机遇，但也面临不少困难和挑战。从国际看，经济全球化深入发展的趋势没有改变，但世界经济复苏艰难曲折，国际金融危机还在发展，一些国家主权债务危机短期内难以缓解。从国内看，我国发展仍处于重要战略机遇期，在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件，但解决体制性结构性矛盾，缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题任务很重。从省情看，湖南省正处于工业化、城镇化快速发展阶段，面临国家宏观政策支持、国际和沿海地区产业转移加快、长株潭试验区改革建设、三大区域板块全部纳入国家区域发展战略规划等重大机遇，但也面临经济增长内生动力不足、要素保障持续偏紧、保障和改善民生任务艰巨等挑战。我们要科学判断和准确把握形势，认真贯彻稳中求进的工作总基调，牢牢把握主题主线，紧紧围绕“两个加快”、“两个率先”目标，全面推进“四化两型”建设，保持经济社会又好又快发展。要进一步扩大投资、促进消费，加大项目建设力度，加强经济运行调节和生产要素保障，保持经济平稳运行。要着力加快转方式、调结构，大力调整经济结构特别是产业结构，推进节能减排和生态环境建设，推进城乡区域协调发展，进一步深化改革开放，切实提高发展的全面性、协调性和可持续性。要着力推进“两型社会”建设，精心组织长株潭试验区第二阶段改革建设，以试验区改革建设带动全省“两型社会”建设，加快建设绿色湖南。要着力提高自主创新能力，认真落实《创新型湖南建设纲要》，全面组织实施九大创新工程，推动经济社会发展迈上创新驱动、内生增长的轨道。要按照“加快建设”、“走在前列”的要求，大力推进文化强省建设，切实加强社会主义核心价值体系建设，深入开展学



雷锋活动，加强优秀文化产品创作生产，加快发展公益性文化事业和文化产业，深入推进文化体制改革，不断推动文化大发展大繁荣。要切实加强以改善民生为重点的社会建设，深入实施《湖南省保障和改善民生实施纲要》，扎实推进为民办实事工程，大力发展社会事业，加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定。要深入实施《法治湖南建设纲要》，进一步完善立法、加强执法、深入普法、强化监督，大力推进依法执政、依法行政、公正司法和人人守法，为推进科学发展、富民强省营造良好法治环境。

湖南省政府经济研究信息中心编纂的2012年《湖南蓝皮书》系列丛书，系统分析介绍了全省年度发展情况，真实记录了湖南改革发展的进程，对于更好地研究、宣传和推介湖南，让更多的人了解湖南、投资湖南，对于凝聚各方面智慧和力量，积极投身“四化两型”、“四个湖南”建设，实现“两个加快”、“两个率先”，都有着重要的积极作用。希望蓝皮书精益求精、越办越好，真正成为全面反映湖南的翔实资料、推动湖南科学发展的重要智库、宣传推介湖南的重要载体。

“天时人事日相催，冬至阳生春又来”。正值春回大地，三湘四水处处生机勃勃，锦绣潇湘处处春潮涌动。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定信心、抓住机遇、迎难而上，扎实做好经济社会发展的各项工作，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

周 强

二〇一二年三月十九日

目 录



Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 推进依法行政 建设法治政府 徐守盛 / 001
- Ⅱ.2 努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面 黄建国 / 010
- Ⅱ.3 全面加强政法工作 服务“四化两型”建设 孙建国 / 025
- Ⅱ.4 维护司法公正 促进社会和谐 康为民 / 035
- Ⅱ.5 化解社会矛盾 构建和谐社会 龚佳禾 / 047

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.6 2011 年湖南法治建设进展及 2012 年展望
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 055
- 一 2011 年湖南法治建设的主要进展 / 055
- 二 湖南法治建设中存在的问题 / 065
- 三 推进湖南法治建设的对策建议 / 068

Ⅱ III 部门篇

- Ⅱ.7 2011 年湖南省法治政府建设回顾及 2012 年展望 郑礼华 / 074
- Ⅱ.8 2011 年湖南公安工作进展与 2012 年展望 湖南省公安厅警令部 / 086
- Ⅱ.9 发挥职能优势 服务法治湖南 湖南省司法厅 / 092



- B.10 创新社会管理 构建和谐社会**
..... 湖南省社会管理综合治理委员会办公室 / 099
- B.11 2011 年湖南信访情况与 2012 年对策建议** 湖南省信访局 / 107
- B.12 湖南打击黑社会性质组织犯罪的进展与展望**
..... 湖南省公安厅刑侦总队 / 114
- B.13 湖南科技创新的法治环境分析与对策** 湖南省科学技术厅 / 119
- B.14 2011 年湖南省人力资源和社会保障法治建设进展及
2012 年展望** 范莉丽 / 131
- B.15 湖南国土法治建设进展与对策** 姚 专 / 141
- B.16 创新湖南农业法治建设的对策建议** 严德荣 陈新登 聂建刚 / 148
- B.17 强基固本促发展 依法监管保平安** 杨志文 / 159
- B.18 湖南地方金融法治建设现状及对策建议** 张志军 / 167

B IV 专题篇

- B.19 加强人民法院工作 推进法治湖南建设** 康为民 / 173
- B.20 发挥检察职能作用 服务法治湖南建设** 龚佳禾 / 184
- B.21 《法治湖南建设纲要》解读** 贺安杰 / 188
- B.22 关于加快法治湖南建设的对策建议** 法治湖南研究院课题组 / 204
- B.23 《湖南省政府服务规定》解读** 张建华 / 221
- B.24 充分运用网络民意 深入推进法治湖南建设**
——湖南省公安机关借助网络民意服务法治湖南建设的
实践与思考 湖南省公安厅警令部 / 237
- B.25 对湖南法治质检建设与发展的思考** 陈立新 / 243
- B.26 湖南省党政领导干部犯罪状况调查与思考**
..... 刘丹 杨启敬 彭中礼 / 254
- B.27 论服务型政府建设中政府定位的几个转变** 漆多俊 / 266
- B.28 基层司法六种模式：司法不均衡的格式化解读**
..... 王建林 伍玉联 / 275



- B.29 培育法治软实力,推动“两型社会”建设可持续发展…… 蒋建湘 / 288
 B.30 在法治方略下寻求社会管理创新…………… 肖北庚 / 293
 B.31 法律解释之政治考量与行政审判的创新
 ——以《最高人民法院公报》案例为分析视角
 …………… 邓志伟 伍玉联 / 304
 B.32 公正与功利价值冲突的司法选择
 ——论未成年人犯罪刑罚适用之正当程序的路径尝试…………… 钟玺波 / 315
 B.33 法院文化的表达与实践
 ——符号学视角下的司法礼仪透视 …… 邓志伟 唐 慧 陈建华 / 330
 B.34 如何建立重大经济活动知识产权审议制度
 ——兼谈《湖南省专利条例》第三十五条的实施…………… 何炼红 / 344
 B.35 探寻合理行政的湖南标准…………… 欧爱民 / 354
 B.36 湖南省非公有制经济领域协调劳动关系三方机制调研报告
 …………… 孙细飞 / 366

CONTENTS



B I Keynote Reports

- B.1 Promoting Administration According to Law, Establishing Government under the Rule of Law *Xu Shousheng / 001*
- B.2 Making Effort to Create a New Situation of the Incorruptible Construction and Anti-corruption Work *Huang Jianguo / 010*
- B.3 Improving Law Enforcement Work, Servicing for the Construction of the New-type Industrialization, New-type Urbanization, Agricultural Modernization, Informationization and the Two-oriented Society *Sun Jianguo / 025*
- B.4 Safeguarding Judicial Justice, and Promoting Harmonious Development of the Society *Kang Weimin / 035*
- B.5 Resolving Social Contradictions and Constructing the Harmonious Society *Gong Jiabe / 047*

B II General Report

- B.6 Progress of the Construction of Legal System in Hunan in 2011 and Countermeasures of 2012 *Project Group of ERIC of Hunan / 055*
1. *The Progress of the Construction of Legal System in Hunan in 2011 / 055*
2. *Issues Existing in the Construction of Legal System in Hunan / 065*
3. *Suggestions and Measures to Promote the Construction of Legal System in Hunan / 068*



III Department Reports

- B.7 Review and Prospect on the Construction of Law-ruling
Government of Hunan in 2011-2012 *Zheng Lihua / 074*
- B.8 Progress of Public Security Work in Hunan in 2011 and Prospect of 2012
The Department of Public Security of Hunan / 086
- B.9 Taking Advantage of Judicial Department's Function and Servicing the
Rule of Law in Hunan *The Department of Justice of Hunan Province / 092*
- B.10 Innovating Social Management, Advancing Harmonious Society
Committee Office of Comprehensive Governance for Social Security, Hunan Province / 099
- B.11 The Status Quo of Hunan Petition in 2011 and Countermeasures of 2012
Hunan Provincial Bureau of Letters and Visits / 107
- B.12 Progress and Prospect of Striking the Crime of Underworld
Organization in Hunan
Criminal Investigation Team, the Department of Public Security of Hunan Province / 114
- B.13 Legal Environment Analysis and Measures of Science and
Technology Innovation in Hunan
The Department of Science and Technology of Hunan Province / 119
- B.14 Progress and Outlook of the Legal System Construction of Human
Resources and the Social Security of Hunan in 2011-2012 *Fan Lili / 131*
- B.15 Progress and Measures to Improve Homeland Legislation in Hunan
Yao Zhuan / 141
- B.16 How to Innovate Agricultural Legislation in Hunan
Yan Derong, Chen Xindeng and Nie Jiangang / 148
- B.17 Making Peace through the Development of Supervising According
to Law *Yang Zhiwen / 159*
- B.18 Current Situation and Measures to Improve Local Financial
Legislation in Hunan *Zhang Zhijun / 167*



IV Specific Reports

- B.19 Strengthening the Construction of the People's Court of Law
and Promoting the Legal Construction in Hunan *Kang Weimin / 173*
- B.20 Playing Procuratorate's Function, Serving the Construction of
Legal System in Hunan *Gong Jiabe / 184*
- B.21 On the Outline of *Legal Hunan's Construction* *He Anjie / 188*
- B.22 How to Speed up the Construction of the Rule of Law in Hunan
Project Group of Institute of Rule of Law in Hunan / 204
- B.23 Reading on *Service Regulations of Hunan Provincial Government*
Zhang Jianhua / 221
- B.24 Making Full Use of Public Opinions in Cyberspace and Advancing
the Construction of Rule by Law in Hunan: Practices and Reflections
on Hunan Public Security System Using Network Public Opinions
Servicing for the Construction of Legal System in Hunan
Police Order Office, the Department of Public Security of Hunan Province / 237
- B.25 On the Construction and Development of Quality Inspection
Based on the Rule of Law *Chen Lixin / 243*
- B.26 A Report on the Survey of Party and Government Leaders Crime
in Hunan *Liu Dan, Yang Qijing, Peng Zhongli / 254*
- B.27 Changes of Government's Orientation in the Construction
of Service Government *Qi Duojun / 266*
- B.28 Six Models of Grassroots Judicial: a Formatting Reading on
Unbalanced Judicial *Wang Jianlin, Wu Yulian / 275*
- B.29 Cultivating the Soft Power of Rule by Law, Promoting the
Construction of Two-oriented Society and Sustainable Development
Jiang Jianxiang / 288
- B.30 Exploitation on the Social Governance Innovation in the Context
of Rule of Law *Xiao Beigeng / 293*



- B.31 Innovation of Legal Interpretation of the Political Considerations
and the Administrative Trial: the Case of *The Supreme People's
Court Bulletin* *Deng Zhiwei, Wu Yulian / 304*
- B.32 Conflicts between Justice and the Utility Value in Judicial Selection:
the Legitimate Procedure Selection of Penalty Adaptability to
Juvenile Delinquency *Zhong Xibo / 315*
- B.33 Expression and Practice of Court Culture: Judicial Etiquette
from the Perspective of Semiotics *Deng Zhiwei, Tang Hui and Chen Jianhua / 330*
- B.34 How to Establish the Deliberation System of the Significant
Economic Activity Intellectual Property: Concurrently Discuss
the Implementation of Article 35 in the Patent in Hunan Province
Regulations *He Lianhong / 344*
- B.35 Exploring the Standards of Hunan on Reasonable Administration
Ou Aimin / 354
- B.36 Research Report on the Coordination Mechanism among Three
Actors on Labor Relations of Hunan Private Economy *Sun Xifei / 366*

主题报告

Keynote Reports



B.1

推进依法行政 建设法治政府

徐守盛*

推进依法行政、建设法治政府，是各级各部门义不容辞的责任。湖南各级各部门要深入贯彻科学发展观，认真落实依法治国基本方略，扎实做好依法行政各项工作，努力为保障湖南经济又好又快发展和社会和谐稳定提供有力法治保障。

一 依法行政有力有效保障了全省经济 社会又好又快发展

过去五年，湖南各级各部门认真贯彻党的十七大关于“健全组织法制和程序规则”的决策，落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《关于加强市县政府依法行政的决定》，创造条件把湖南的发展潜力转化为富民强省的现实动力。率先全国取得了以《湖南省行政程序规定》为标志的一批重大成果，形成

* 徐守盛，中共湖南省委副书记、省长。